

三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策全面实施

支持种粮农民“愿保尽保”

本报记者 屈信明

经济新方位

习近平总书记6月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议时强调，稳定粮食生产，确保粮食安全，必须保护和调动农民种粮和地方抓粮积极性，健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，提高政策精准性、实效性，夯实粮食安全根基。会议强调，完善价格、补贴、保险等政策体系。今年起，我国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。政策如何实施，怎样保障种粮农民收益？本版推出报道，关注政策落地执行情况。

——编者

今年起，全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。这两种保险能给种粮农民带来哪些好处，农民投保积极性如何？怎样进一步增强农民获得感？记者进行了采访。

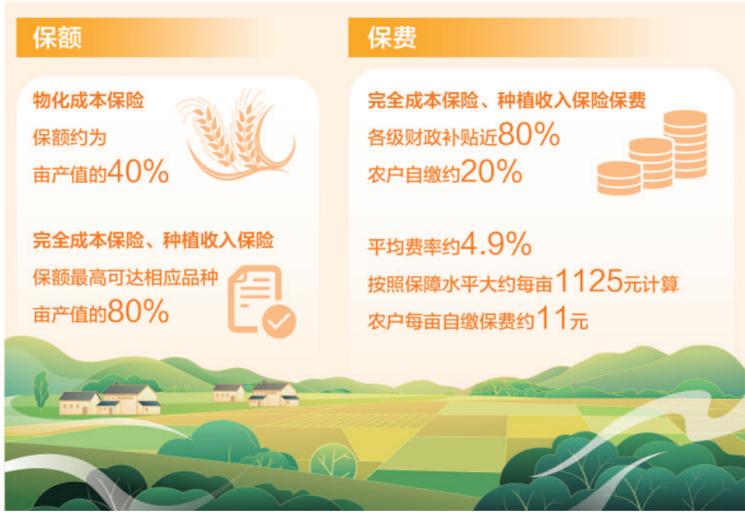
更好保障种粮收益，助力防灾减灾、积极救灾

时值“三夏”，四川省绵阳市游仙区种粮大户唐以全心情不错。“2000亩麦子收成挺好。”唐以全种粮30多年，除了小麦，还种了不少水稻、玉米。有专家指导、科技加持，这些年，又多了道“全险”保障。

唐以全说的“全险”，是完全成本保险。2022年，当地推广三大粮食作物完全成本保险。“‘全险’每亩保费比过去的物化成本保险贵几元钱，但保障能提高数倍，一旦遭遇大害，能得到不少赔偿，我立刻就投保了。当年夏天遇到干旱，水稻减产较多，‘全险’赔偿很大程度上弥补了损失。”唐以全说，现在同村人大多购买了完全成本保险。

在农业里，物化成本指化肥、种子、地膜这些生产过程中的直接投入，对这些进行保障的农业保险就是物化成本保险。

“以往的物化成本保险保额约为亩产值的40%，农户觉得不够。完全成本保险责任涵盖主要自然灾害、重大病虫害、意外事故等，保障物化、土地和人工等农业生产总成本，种植收入保障保障相关农产品种植收入，这两个险种保障水平最高可达相应品种亩产值的80%，能稳定种粮农户收益，农民投保积极性高。”首都经贸大学教授庾国柱说，近3年产粮大县三大主粮承保面积增加了约



1.5亿亩，部分粮食主产省份完全成本保险覆盖率相当高。农民可根据实际需求，在物化成本保险、完全成本保险和种植收入保险中自主选择一种投保。

近年来，三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险因灾损失、保障农民收益的作用不断显现。去年，全国农业保险总赔付1124亿元，其中，粮食特别是三大粮食作物所获得的赔偿占重要部分。

农业保险不仅能为种粮农民强化收入保障，还能助力田间管理和防灾减灾。今年，中国人寿集团旗下财险河北省分公司配合相关部门开展小麦“一喷三防”，出资购买飞防服务和防治药品，保障小麦稳产增产。去年5月，河南遭遇“烂场雨”天气，平安产险迅速向驻马店、周口、焦作等地提供抢救农机补贴及烘干资金145万元，为农户挽回约1400万元经济损失。

财政部有关负责人表示，此前三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策在全国所有产粮大县实施，其他地区种粮农户期望享受同样政策的呼声很高。为回应关切，按照2024年中央一号文件和《政府工作报告》部署要求，该政策从2024年开始在全国全面实施。

“稻谷、小麦、玉米播种面积占我国粮食总面积比例超八成，产量占比超九成。全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策，有利于推动农户提高种粮积极性、保障灾害后的农业再生产，给种粮农民带来真实惠，对保障国家粮食安全有重要意义。”庾国柱说。

合理设计保障水平、厘定保险费率，加大支持力度

财政部等部门联合发布通知提出，完全成本保险保障水平、种植收入保险保障水平原则上均不得高于相应品种产值的80%。这样的安排有什么好处？

“对保险经营而言，这是风险管理需要。”庾国柱说，在提高保障水平的同时，保险金额如果过高，可能造成道德风险，例如，疏于田间管理和救灾减损。因此，合理制定保障水平，有利于保障粮食增产。

此外，业内人士表示，这样的政策设计有利于合理压降保费，一定程度上减轻农民负担和一部分产粮大县的保费补贴压力。

今年，中央财政对三大主粮保险的保费补贴预算增加了近50亿元。三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险保费补贴比例为在省级财政保费补贴不低于25%的基础上，中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%，对东部地区补贴35%。加上市县财政的补贴，各级财政补贴接近80%，农户自缴约20%保费。财政部将强化资金监管，防止拖欠、截留、挪用，确保保险政策精准滴灌。

“鼓励优化资金拨付和结算方式，可能考虑推广农险保费的中央和省级保费补贴资金直接与保险公司省级分公司结算机制，希望能够压降应收保费。”国家金融监督管理总局相关司局负责人说。

相关部门将督促保险公司按照保本微利

原则厘定保险费率，目前平均费率已由前年的6%降至约4.9%，按照完全成本保险和种植收入保险的保障水平大约每亩1125元计算，农户每亩自缴保费约11元。

农业农村部相关司局负责人建议，广大农民，特别是从事规模经营的种粮农民，把农业保险作为粮食生产风险的重要管理工具，争取“应保尽保”；地方政府进一步加大支持力度，支持种粮农民实现“愿保尽保”。

加快数字化、线上化步伐，便利农户投保、理赔

承保理赔直接关系到农户的获得感。如何进一步优化相关服务？

“为适度规模经营农户和小农户提供个性化投保方式。”平安产险党委委员、团体事业群总监姜华说，种粮大户可作为投保人到保险公司填写投保单，缴纳保费，保险公司向农户直接出具保险单；同时，支持种植规模小的农户由村集体组织集中投保，把小农生产引入现代农业发展轨道，进一步增强完全成本保险和种植收入保险的覆盖面和普惠性。

加快农业保险数字化、线上化步伐。业内人士表示，保险公司应持续加大科技投入，运用卫星遥感、智能识别、物联网、大数据、云计算等技术，探索科技赋能精准承保的创新模式和方法，提高农业保险承保真实性和准确性。

“可进一步健全保险行业与农业农村、气象等部门的信息交互共享机制，对农业生产进行实时监测和风险预警。”国家金融监督管理总局四川监管局有关负责人说，当地通过散户土地确权数据比对上图、种粮大户遥感测绘上图和林地小班比对上图等模式开展精准承保试点，打造“地块+农户+作物”一体化解决方案，提升种植险承保精准性。

国家金融监督管理总局北京监管局有关负责人介绍，当地推动实现历史承保资料系统自动带出，农户无需复杂操作即可完成全部投保流程，从完成缴费到收取电子保单相当快。

定损理赔方面，有的保险公司探索运用手持全球定位系统工具测量农作物受灾面积，有效提升查勘定损效率和准确性；有的利用卫星遥感技术及气象数据等支撑快速理赔，助力农户及时救灾减损、快速恢复生产。

此外，有关部门将不断加强合规管理。金融监管总局近期出台了关于开展政策性农险业务承保理赔合规性和内控有效性专项检查的通知，从保险公司自查和监管督查检查着手，规范经营行为，打击虚假承保理赔，维护农户合法权益。

数据来源：财政部等
制图：汪哲平

本报武汉6月12日电（记者张天培）6月12日，国务委员、国家禁毒委员会主任王小洪在湖北调研禁毒工作，看望慰问一线禁毒工作者。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精神，深刻认识毒品的危害性和做好禁毒工作的重要性，坚定不移走中国特色毒品问题治理之路，扎实推进禁毒斗争，创新禁毒工作机制措施，依法严厉打击毒品违法犯罪活动，加强对吸毒人员的戒治帮教，抓好禁毒宣传教育，做实禁毒基层基础工作，不断推动禁毒工作取得新成效，为实现禁绝毒品目标而不懈努力。

王小洪深入丹江口市公安局土关垭派出所、武汉市安康医院等单位，详细了解湖北省禁毒基层基础工作、重点整治和病残吸毒人员戒治帮教、关爱帮扶等情况，并与禁毒战线领导干部、基层民警和群众深入交流。王小洪指出，禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉，要以对国家、对民族、对人民、对历史高度负责的态度，坚定不移打赢禁毒人民战争。要始终保持对毒品的“零容忍”，切实做到打早打小、露头就打。要创新吸毒人员服务管理，完善戒毒康复体系，落实帮扶保障措施，扎实做好戒治、康复、救助等工作，最大限度减少吸毒人员及危害。要以青少年为重点，推动毒品预防教育进学校、进单位、进家庭、进场所、进社区、进农村，不断增强全民识毒防毒拒毒意识和能力。要坚持群策群力、群防群治，压实工作责任，统筹各方资源力量，形成毒品问题治理攻坚的最大合力。

扎实推进禁毒斗争 不断推动禁毒工作取得新成效

王小洪在湖北调研禁毒工作时强调

建立全国政府和社会资本合作项目信息系统 加强信息管理、监测分析和公众监督

本报北京6月12日电（记者刘志强）日前，国家发展改革委办公厅发布关于建立全国政府和社会资本合作项目信息系统的通知。通知提出，为加强政府和社会资本合作项目项目的信息管理、监测分析和公众监督，拟依托全国投资项目在线审批监管平台建立全国政府和社会资本合作项目信息系统。

建立信息系统，有利于做好项目信息统计，强化政府和社会资本合作项目监测分析；有利于加强社会监督，提升公共产品质量和公共服务水平；有利于引导各参与方切实提升项目执行质量，将政府和社会资本合作新机制各项要求落到实处。

国家发展改革委提出，要把信息系统内各项目信息填报完成情况作为给予项目建设期政府投资支持、纳入全国重点民间投资项目库、通过投贷联动机制向金融机构推介的重要依据。鼓励银行等金融机构充分发挥专业能力，对信息系统内项目依法依规提供融资支持。未在信息系统内的项目，不得以政府和社会资本合作项目名义融资或办理前期手续。

凝心聚力建设新时代壮美广西

打造国内国际双循环市场经营便利地

本报记者 邓建胜 张云河

6月12日上午，国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，广西壮族自治区有关负责同志围绕“加快打造国内国际双循环市场经营便利地 凝心聚力建设新时代壮美广西”介绍了相关情况。

“党的十八大以来，习近平总书记3次到广西考察，勉励我们‘解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为，在建设新时代中国特色社会主义壮美广西上不断取得新进展，奋力谱写中国式现代化广西篇章’。”广西壮族自治区党委副书记、自治区主席蓝天立说，广西牢记习近平总书记嘱托，奋力在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子、展现更大作为。

做好强产业大文章，持续扩大对内对外开放

广西经济总量从2012年的1.13万亿元增长到2023年的2.72万亿元。

着力做好强产业大文章。蓝天立说：“广西始终坚持以特色优势产业为主攻方向，因地制宜发展新质生产力，打造形成冶金、汽车等10个千亿级工业产业和食糖、水果等6个千亿级特色产业，规模以上工业企业突破1万家，高质量发展家庭持续夯实。”

广西食糖产量连续33年位居全国第一，水果连续6年产量位居全国第一，是全国最大的秋冬季菜生产基地。

大力实施工业振兴行动，过去3年广西累计完成工业投资超过1万亿元，年均增长17.3%，规模以上工业增加值年均增长6.5%。

持续扩大对内对外开放。“广西是面向东盟开放合作的前沿和窗口。”蓝天立说。广西连续20年承办中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会，东盟连续24年成为广西第一大贸易伙伴。

北部湾港通航100多个国家和地区的200多个港口，航空网络通达东盟各国，基本形成江海联动、海铁联运、水陆并进、空港衔接的现代立体交通格局，实现西部地区快速便捷通江达海。

筑牢生态屏障，改善民生福祉

“广西全力筑牢生态屏障，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，呵护好广西的山山水水，生态环境质量持续改善。”蓝天立介绍，广西红树林面积居全国第二，生物多样性丰富度

居全国第三。这几年，桂北琴蛙、安东岭鲈、全州樱花等新物种在广西陆续被发现，珍稀物种布氏鲸在涠洲岛海域自由嬉戏，“遇见鲸喜”成为北海新的旅游热点，“白海豚、红树林与大工业同在”成为钦州的闪亮名片。广西持续擦亮“山清水秀生态美”金字招牌，制定漓江流域生态环境保护条例，设立“漓江保护日”。

坚持绿色产业化、产业绿色化两条腿走路。2023年，广西举办首届世界林木业大会，林草产业总产值近万亿元；绿色环保产业链招商项目到位资金1129亿元，新签项目347个，投资总额近3000亿元，以生态“含绿量”提升发展“含金量”。

持续改善民生福祉。广西每年八成左右财政支出用于改善民生，每年实施为民办实事工程，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村全面振兴。2023年，广西全区农村居民人均可支配收入18656元，同比增长7%，比城镇居民人均可支配收入增速高3个百分点；其中，脱贫地区农民人均可支配收入16914元，同比增长12.5%。

推进“一区两地一园一通道”建设

“在新征程上，广西将牢牢把握高质量发展这个首要任务，着力推进‘一区两地一园一通道’建设。”蓝天立说。

建设铸牢中华民族共同体意识示范区。广西是全国少数民族人口最多的自治区，中华民族共同体意识深深融入广西各族人民的血脉之中，各族人民亲如一家。在广西，两个及两个以上民族组成的家庭有163万多户，普通话普及率达85.68%。

打造国内国际双循环市场经营便利地和粤港澳大湾区重要战略腹地。广西发挥独特区位优势，在投资、贸易等各方面不断提升便利化水平。广西积极融入粤港澳大湾区建设，全面融入大湾区的创新链、产业链、供应链、资金链、人才链。2023年，广西招商引资到位资金超三成来自大湾区。

建设沿边临港产业园区。广西有序承接产业转移，加快构建安全稳定的跨区域跨境产业链供应链。1—4月，广西沿边临港产业园区规模以上工业总产值同比增长14.5%，固定资产投资同比增长45%。

高水平共建西部陆海新通道。广西高标准高质量建设平陆运河，加快建设贵州黄桶至广西百色铁路，打造北部湾国际门户港，加快建设连接东盟时间短、服务好、价格优的陆海新通道。

推动高质量发展·权威发布

借鉴前期试点经验

推动保障性住房再贷款政策落地见效

本报北京6月12日电（记者吴秋余）记者从中国人民银行获悉：为深入贯彻落实中共中央政治局会议精神，按照国务院常务会议和全国切实做好保交房工作视频会议部署，6月12日，中国人民银行在山东省济南市召开保障性住房再贷款工作推进会，调研推广前期租赁住房再贷款支持计划试点经验，部署保障性住房再贷款推进工作。

会议提出，房地产业发展关系人民群众切身利益，关系经济运行和金融稳定大局。设立保障性住房再贷款，鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成存量商品房用作保障性住房配售或租赁，是金融部门落实中共中央政治局会议精神，统筹消化存量房产

和优化增量住房、推动构建房地产发展新模式的重要举措，有利于通过市场化方式加快推动存量商品房去库存，加大保障性住房供给，助力保交房及“白名单”机制。

会议要求，金融机构和有关单位既要解放思想、拓宽思路，又要稳妥把握、扎实推进，按照“政府指导、市场化运作”的思路，借鉴前期试点经验，着力推动保障性住房再贷款政策落地见效，加快推动存量商品房去库存，加强制度保障和内外监督，坚持自愿参与、以需定购、合理定价，确保商业可持续，严格避免新增地方隐性债务，切实防范道德风险。

本次会议以视频会议形式召开。济南市、天津市、重庆市、郑州市人民政府及工商银行、建设银行分别结合前期试点经验发言，与会城市和金融机构围绕推进保障性住房再贷款落地工作进行了深入交流。



汽车“搭”火车

6月12日，内蒙古自治区呼和浩特市沙物流园，一列满载29个集装箱、290辆国产商品汽车的中欧班列驶出。本趟班列由呼和浩特首趟中欧班列商品汽车运输专列，所搭载的汽车均为内蒙古当地生产。图为当日拍摄的专列车厢内部。

新华社记者 贝赫摄