

深度关注·破解基层治理“小马拉大车”问题④

甘肃省兰州市抓准关键点、向实处发力——

强基固本 激发活力

本报记者 耿磊 王锦涛

社区“搬进”小区，一些业主有意见：“自留地”长出“公有田”，必须“要说法”。

面对部分群众的不理解，做通工作，还得靠实效和用心做工作。书画室、阅览室、舞蹈室、音乐室，90%是群众活动空间……甘肃省兰州市安宁区银滩路街道营门滩社区党委书记成亚楠来人就见，见人就问：还有啥需求？“全天候”做工作很快有了效果，“头一个不答应”的居民张女士，没了偏见，多了“偏爱”：“办事不出家门，活动丰富多彩，方便得很！”

“全天候”的时间哪里来？会少了、文少了、表少了……基层这根“针”上的线头少了，“我们有更多时间和精力为群众服务。”成亚楠说。

近年来，兰州市扎实推进强基固本工程，抓准关键点、向实处发力，层层压实责任，持续为基层减负赋能，着力破解基层治理“小马拉大车”问题。

强化党建引领，把组织优势转化为治理效能

走进七里河区建兰路街道吴家园社区，迎面吹来“复古风”——老旧建筑变身公共文化空间、议事空间、休闲活动空间……人来人往，很是热闹。

这里原是兰州木器厂小区，建筑老旧、空间逼仄，厂子倒闭后，移交社区管理，由于缺乏资金，没能成立物业，小区一度管理混乱。垃圾乱放、楼道杂物乱堆，邻里矛盾不少……居民韩先生感慨：“一言难尽。”

“面对一大摊棘手的问题，吴家园社区一面发挥社区两委作用，积极对接物业公司，最终商定以‘业主自筹资金+政府补贴+物业公司调配’的模式，把小区物业配齐；一面将辖区党建联盟成员单位、‘大党委’委员等联合起来，一起商量小区治理的对策办法。”建兰路街道党工委书记黄文斌介绍。

如今，老旧小区靓起来了。“不光卫生问题解决了，小区公共空间的管理水平也上来了。”韩先生说，更令人欣慰的是，邻里间消失许久的欢声笑语回来了。

破解基层治理“小马拉大车”问题，加强党的领导是根本。通过增强基层党组织政

治功能和组织功能，以服务群众“小切口”做好基层治理“大文章”。

近年来，兰州市结合当地治理特色，从实效性出发，着力构建党建引领基层治理的“田字形”基层治理体系。正如“田”字三横三纵，横向上加强“镇(街)、村(社区)、组(小区)”三级党的领导和组织体系建设，纵向实现“大数据+网格化+群众路线”协同治理。三横三纵紧密结合，使得基层党建强起来，基层治理有了“主心骨”。

快到晚饭时间，皋兰县水阜镇砂岗村村民活动中心幸福食堂又热闹起来。“中午加晚上，一共10块钱，好吃还管饱。”说起村里的食堂，70岁的村民牛有发打开了话匣子，子女在外务工，就他一人在家。“现在吃食堂，省事不说，人多心情还好。”

“目前已经有20多名老人在这里吃饭，一些腿脚不便的老人，我们还会专门送餐上门。”砂岗村党总支书记季雅梅介绍。

砂岗村靠近兰州市区，年轻人多外出务工，在村居住的多是老人和孩子。目前村里343名老人中，多数在70岁以上，服务好“一老一小”是重要工作内容。“光靠我们的力量肯定不够，还需要向上借力和向下聚力。”季雅梅说。在机关干部“返乡走亲”、镇干部“驻村连心”、村干部“人网知心”、基层党员“联户交心”这“一亲三心”工作助力下，砂岗村也充分发挥村党支部作用，开办积分超市，调动群众力量，形成治理合力，共同做好村民服务，真正打通基层治理的“最后一公里”。

厘清权责边界，回归服务群众主责主业

在城关区张掖路街道山字石社区党群服务中心，两名工作人员正忙着给居民说“文”解“策”。

工作台面铺开锦旗和中心门口为数不多的几块牌子形成鲜明的对比。

“每面锦旗背后都有一个温暖的故事。”山字石社区党委书记杨静介绍，“像‘情系儿童教育，构建和谐社区’这面锦旗，就是源自社区主动帮一个困难户适龄儿童入学的事儿。”

原来，孩子的母亲前些年因车祸去世，父亲也因特殊情况无法继续履行抚养义务。去年6月底，奶奶王万碧带着孩子从外地来兰州投奔亲戚，住在山字石社区。眼瞅着孩子就要到上学的年纪，却因为户籍不在本地，监护人也不在，无法办理入学手续。毫无头绪的王万碧急坏了。

“发现了情况，就要千方百计帮群众解决困难。”在一次入户摸排时，社区工作人员了解到王万碧的情况。几经努力，在社区一名“双报到”党员的协调帮助下，孩子顺利按时上了学。

这是社区靠前作为、主动解决群众难题的一个缩影。“以前报表多、台账多、挂牌多、证明多，主动发现解决居民困难少。”杨静感慨，“现在在市里、区里给我们划定了权责边界，有更多时间和精力抓好‘分内事’了。社区工作人员每天都会入户，更精准地对接居民需求，及时解决群众难题，真正做到让工作回归服务群众主责主业。”

破解基层治理“小马拉大车”问题，厘清权责边界是个重点任务。兰州市落实《甘肃省社区组织依法履行职责主要事项清单》《甘肃省社区组织依法协助政府工作主要事项清单》两个清单，明确规定社区承担的24项和协助办理的29个事项，每一项都有明确的法律依据，让社区工作者“接活”、办事都有了依据。

减事项、减牌子、减证明，压减督导检查数量、精简考核形式，实实在在给基层减轻负担。去年以来，兰州市出台相关文件，明确村(居)委会只保留亲属关系证明等5项证明内容，城乡社区办公场所对外只悬挂城乡社区党组织、村(居)民委员会等不超过6块牌子，让基层干部轻装上阵抓服务。

“现在干工作更顺了。”榆中县城关镇龚家山村党支部书记、村委会主任李文文说起自己工作中的经历，“就拿养老保险认证来说，我们村里现在居住的多是老人，而养老保险认证需要通过智能手机，很多老人都不会。以前村里工作多，我们走不开，一些老人腿脚不便，也来不了，导致这项工作经常滞后。现在腾出时间了，我们每天有半天要走街入户，这一过程中顺手就帮老百姓认证了，以前耗时两三个月的工作，现在十来天就完成了。”

推动资源下沉，激发干事创业新动能

突破“天花板”，职业路更宽；工作受关注，生活受关爱……“减上补下”，让编制资源向乡镇(街道)倾斜，不但充实了基层一线工作力量，还激发了基层干部干事创业的动力。

“原以为干到头就是社区党组织书记，怎么都没想过能调任公务员。”张帆2009年大学一毕业就在街道办事处工作，从社区工作者干起，因工作突出，2023年调任七里河区建兰路街道办事处副主任，成为一名公务员。

张帆的成长得益于甘肃省畅通乡镇(街道)公务员、事业单位工作人员交流渠道的举措。

省里出政策，市县抓落实。兰州市对市县级党政机关行政编制按照5%进行精简，收回的编制全部用在加强重点领域和基层人员力量上，去年全市事业编调任的公务员均来自基层的乡镇(街道)。

“发展渠道更宽，极大调动了基层干部积极性。这两年年轻干部更愿意往基层走了。”七里河区委书记张海波介绍。

破解基层治理“小马拉大车”问题，解决“人”的问题是关键。兰州市把配强基层干部队伍力量、打造精干高效乡镇(街道)干部队伍作为突破口，出台多项举措，激发基层党员、干部干事创业活力。

“公开招聘专业化管理的村党组织书记占比超过1/3，732个行政村中有712个村至少配备一名大学生。”兰州市委组织部相关负责人介绍，在加强村干部队伍建设的同时，兰州市积极落实甘肃省委《关于进一步关心关爱干部营造干事创业良好环境的意见》，实实在在保障乡镇工作补贴、艰苦边远地区津贴等福利，解决基层干部的后顾之忧。

“人员强了，负担减了，现在可以更多服务群众，更多想一些开拓性的办法。”皋兰县水阜镇党委书记李奉浩告诉记者，“去年镇里7个村党支部领办的合作社联合成立养殖专业合作联社，当年就还清贷款实现了分红，各村一年能平均增收15万元，日子一定会越过越红火！”

金台潮声

习近平总书记近日主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话，强调“紧扣推进中国式现代化主题，进一步全面深化改革”“看准了就坚定不移抓”。于党员、干部而言，抓好重大改革任务推进和落实，见担当、见能力、见作风，迫切需要坚定信心、真抓实干，迫切需要“得其法”。

方法如同一把钥匙，是研究和解决问题的关键。得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。广大党员、干部要把思想方法搞对头，把看家本领学到手，掌握研究问题、解决问题的“总钥匙”，推动改革行稳致远。

得其法、抓落实，需坚持人民至上。既要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，更要汲取人民群众的丰富智慧和无穷的创造力。新时代以来，我国出台2000多项改革方案，涉及衣、食、住、行、教育、医疗、养老等各个环节，“人民”二字贯穿始终。为了人民而改革，也要依靠人民而改革。治理大气污染，曾被国外一些观察家认为“不花三五十年是不可能改变的事”，但在我国，各方共同努力，较短时间跨度内实现了可喜变化；建设全自动化码头，从到欧洲参观不下车拍照，到建成全球首个顺岸开放式全自动化集装箱码头，欧洲的港口邀请中方去“传经送宝”……回望改革取得的每一次突破和进展，无不来自亿万人民的拼搏奋斗和聪明才智。抓好改革落实，需走好新时代党的群众路线，问需于民、问计于民，通过改革给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感，同时在人民群众中间汇聚智慧力量，紧紧依靠人民将改革推向前进。

得其法、抓落实，需强化系统观念。全面深化改革是一项复杂的系统工程。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案的协同，也抓改革落实的协同、改革效果的协同。各地各部门要牢固树立全局意识，不能只算部门账、地方账、眼前账，而应算大账、总账、长远账。广大党员、干部要自觉从改革大局出发，检视自身负责领域改革任务推进情况，把握节奏和步骤，完善综合配套措施，对拖了后腿的要用力拽上去，对偏离目标的要赶紧拉回来，确保各项改革任务协同推进、相得益彰。对一些涉及多领域的重点改革任务，既敢于接“烫手山芋”，更注重统筹协调，政治站位高一点，联动协作多一点，合力攻关，取得突破。

得其法、抓落实，需发扬实干精神。一分部署，九分落实。有了一张蓝图绘到底、一任接着任的定力和定力，20多年来，福建坚定不移推进数字福建建设，让“一点鼠标，就能看到全省的数据”的愿景逐步转化为政务服务“一网好办”、省域治理“一网统管”、政务业务“一网协同”的生动实践；浙江“千万工程”从农村人居环境整治入手，不断迭代升级，造就千万美丽乡村，造福千万农民群众……一抓到底，既要扭住关键、精准发力，又要将试点经验稳扎稳打推开、积小胜为大胜。近年来，以数字福建为思想源头和实践起点，建设数字中国成为数字时代推进中国式现代化的重要引擎；学习运用“千万工程”经验成为今年中央一号文件的主线，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。进一步全面深化改革，需要党员、干部继续在实践中大胆探索，看准了就不惧风雨、不畏艰险，锲而不舍、久久为功，以钉钉子精神一抓到底。

改革重在落实，也难在落实。广大党员、干部坚持从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，坚定不移当好改革的促进派、实干家，既积极主动，更扎实稳健，一步一个脚印，定能抓好每一项重大改革任务的推进和落实。

得其法 抓落实

赵成

“我是党员，我在岗位”

“帮农民端稳‘金饭碗’，很有成就感！”

本报记者 王丹

“作为一名共产党员，我将始终坚守农业技术推广一线，让更多的科研创新成果在广阔的乡村土地上生根发芽、开花结果。”

“这几天持续阴雨加高温，对辣椒生长不太好。要是发生病虫害，产量就会大受影响！”近几日，江西省高安市经济作物技术培训封闭授课，几天没去辣椒产业园，黄国东心里很是惦记。讲完最后一堂课，他便匆匆赶往上湖乡赤星村。

“黄站长，你可来了！我大棚里长了白粉虱，快看看怎么办！”刚下车，高安市广源农业发展有限公司总经理龚文就迎了上来。

黄国东钻进大棚，查看辣椒情况，果不其然，已经出现了白粉虱和蓟马。“这种情况下，要在大棚里多插一些黄色、蓝色粘虫板，利用趋光性杀虫，减少农药的使用。”

“黄站长，我的辣椒长得太高了，是不是也有点不正常？”对面大棚里，村民王仁华看到黄国东，大声喊道。

黄国东很快作出“诊断”，“这是出现了徒长问题，得在根部喷点磷酸二氢钾溶液。”眼前这位被椒农们“争来抢去”的“香饽饽”——黄国东，正是江西省高安市农业农村局经作站站长、推广研究员，也是一名有着24年党龄的共产党员。奔走田间地头，传授农业科技知识，帮助农民解难题，是他的工作常态。“虽说是‘土专家’，但能帮农民端稳‘金饭碗’，很有成就感！”

去年，上湖乡三湖村村民孙秀英家里种了50亩辣椒，每亩产量却比人少几百斤。今年，她主动找到黄国东，请他帮忙



“支支招”。

来到孙秀英家的大棚，黄国东一眼看出问题：一是用水过量，二是辣椒种植过于密集。他当即把沟里的水排空，开始着手整枝。

“掰掉这么多枝丫，辣椒不会结得更少吗？”孙秀英疑惑道。

“大姐，您不必顾虑。辣椒枝丫过多，容易营养不均衡。枝丫掰掉以后，养分供应更加集中，透光透气性也更好，反而有利于提高结果率和辣椒品质。”黄国东耐心解释。

“很多农户年纪大了，习惯了传统种植方式，一时半会儿扭转不了观念。”为此，黄国东向市农业农村局提议，有针对性地大

龄椒农进行培训，引导他们更新种植理念。他主动领衔“大棚课堂”授课，通过手把手传授、面对面指导，一点一滴帮助椒农掌握新知识、新技术。

这些年来，黄国东不仅是一个懂农业的技术推广员、一个爱农村的泥腿子专家，还是一个爱农民的热线服务员。他长期担任江西省科技特派员、省“12316”三农服务热线专家。在农民生产过程中遇到种植难题感到困惑时，只要一个电话，黄国东都用热心和耐心一一解答。

“黄站长，你出发了吗？”正说着，龙潭镇上港村村民金米红打来电话。第一年引进



“赣椒16号”，她心里没底，便提前联系了黄国东来指导移栽。

到了现场，黄国东把红糖、黄腐酸钾等按比例用水调和，“这样可以促进椒苗生根，还要注意，灌根得到位，这样根部与土壤才能充分吸附。”

“农户的疑难问题耽误不得。”多年来，黄国东已经习惯了“24小时在线”。去年年初开始，他又爱上了短视频，“视频讲解有声音、有图像，比单纯通过电话讲解更易懂。”他将自己多年来积累的经济作物栽培经验梳理归类，制作了辣椒整枝打杈、花菜冬季防冻、羊肚菌种植管理等20多个短视频，在江西省农业农村厅官方公众号发布推广。

“最大的舞台在基层，最美的风景在田间。”黄国东表示，“作为一名共产党员，我将始终坚守农业技术推广一线，让更多的科研创新成果在广阔的乡村土地上生根发芽、开花结果。”

图①：黄国东负责指导的高安市上湖乡赤星村万亩富硒辣椒产业园。

高安市委宣传部供图

图②：黄国东(左)和椒农一起查看辣椒长势。

袁斯维摄

版式设计：张芳曼

内蒙古包头市九原区——

为高质量发展注入人才动能

本报记者 张彬

“生产半导体级多晶硅，关键在于升级工艺、保证质量稳定。”一大早，内蒙古大全新能源有限公司车间，公司技术部副总蓝霍朝飞向技术人员讲授技术难点问题的解决方法。而在一年前，他还是安徽工程大学的一名硕士生导师。

“一年前，听说内蒙古自治区包头市九原区有个重点产业博士引进行动计划，我就来实地走访了解情况。我被这里新能源、新材料及其配套产业的广阔前景所吸引，便决定来这里。”霍朝飞说。如今，他成功申报并主持了1项自治区重大科技专项研究项目，还获得了20万元博士人才补贴，定居在九原区。

近年来，九原区赴北京、山西等地13所高校开展“招才引智”行动，2023年以来，已为多家重点企业引进重点人才10名，为各类工业企业集聚高层次和紧缺急需人才957人。

“我们很珍惜在这里的创新创业机会，相关部门在人才招聘方面‘点对点’输送，在政策支持方面‘手把手’辅导，帮助我们快速组建人才团队、投入工作。”内蒙古深原科创研发有限公司负责人刘锐介绍，公司目前已凭借科技创新人才团队成功实现4个科技项目的研究转化。

为更好帮助人才解决后顾之忧，九原区积极为符合条件的人才申领高层次人才服务卡，解决安居住房、社会保障等方面问题，同时积极帮助企业争取科技资金，向企业推荐高校院所的专家团队、科研专家、科技创新成果。

截至目前，九原区新增高新技术企业9家，引进落地重点项目37个。“我们始终信任人才、鼓励创新，以开放包容的态度，营造暖心的服务让人才潜心研究，为人才提供创新沃土。下一步，我们将扎实推进‘产教融合’人才倍增工程，海纳百川引人才，不拘一格用人才，不断为高质量发展注入人才动能。”九原区委常委、组织部部长郭俊丽说。