

坚持和完善人民代表大会制度

十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法,自2024年6月1日起施行

以高水平法治护航粮食安全

本报记者 元玉昆

风吹麦浪,满地金黄。时下,全国小麦陆续进入集中收获期。在山东省枣庄市台儿庄区洞头集镇,伴随着隆隆的轰鸣声,收割机一头扎进麦田,开始快速进行收割作业。

粮食事关国计民生,粮食安全是国家安全的重要基础。2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议通过了《中华人民共和国粮食安全保障法》,自2024年6月1日起施行。

“作为我国粮食领域第一部基础性、统领性法律,粮食安全保障法坚持总体国家安全观,深入实施国家粮食安全战略,建立完善粮食安全保障制度体系,全方位夯实粮食安全根基,为保障国家粮食安全提供有力法治保障。”全国人大常委会法工委有关负责人表示。

让农民种粮有利可图、让地方抓粮更有积极性

在河南省新乡市平原示范区,一望无际的高标准农田内,水渠纵横交错,马路直通地头。

“我管理600多亩土地,忙的时候也只需三四个人,现在种地真是省时省力又省心。”望着沉甸甸的麦穗,新乡市西合角村种粮大户申继锋自豪地说,这些年通过不断更新机械,耕种管收基本实现了全程机械化,大大提高种粮积极性和丰产信心。

保障14亿多人的粮食安全,必须回答好“谁来种地”的问题。如何在保障粮食安全的同时确保农民增收、维护好农民生产经营自主权,这是粮食安全保障法制定过程中重点研究的问题之一。

明确国家建立健全粮食安全保障投入机制和粮食生产者收益保障机制,要求采取财政、金融等支持政策加强粮食安全保障,调动粮食生产者和地方人民政府保护耕地、种粮、做好粮食安全保障工作的积极性,促进农业增效、粮食生产者增收……粮食安全保障法的相关规定,给农民吃上“定心丸”,让农民种粮有利可图、让地方抓粮更有积极性。

“当知农、爱农、敬农的年轻人源源不断加入新农人行列,农业发展就会更有希望。”全国人大代表、江苏省镇江市镇江新区永兴农机专业合作社理事长魏巧喜欢称自己为“新农人”,前不久参加了粮食安全保障法实施座谈会,她说,要想方设法提高种粮收益,更好保障粮农权益,提高种粮积极性。

近年来,为鼓励粮食生产和耕地保护,

各地积极落实耕地地力补贴、一次性种粮补贴、耕地轮休补贴、农业保险保费补贴等扶持政策,取得明显效果。

“粮食安全保障法坚持劳有所得、得失相当,一方面要求健全粮食生产者收益保障机制,形成市场为基、农业优惠、粮价科学、农民增收的激励机制,促进农业增效、粮食生产者增收;另一方面要求健全粮食主产区利益补偿机制,充分发挥资源流动的激励导向作用,实现资源调度与利益流动统筹协调。”吉林大学农业农村法治研究院名誉院长房绍坤说。

保障粮食安全,要害是种子和耕地。粮食安全保障法坚持藏粮于地、藏粮于技,专设耕地保护一章,对社会关注度较高的黑土地、摆荒地、盐碱地等分别作出针对性规定;明确“国家推进种业振兴,维护种业安全,推动种业高质量发展”等。

坚决守住管好“天下粮仓”

走进中央储备粮兰州直属库,宽阔整洁的厂区矗立着一座座巨大的粮仓。推开一扇仓门,丰收的小麦映入眼帘,平展展一片,粮面平如镜、走道直如尺。小麦颗粒饱满,抓一把,手感沉甸甸的。

仓廩实,天下安。粮食安全保障法明确国家采取多种手段加强对粮食市场的调控,保持全国粮食供求总量基本平衡和市场基本稳定。

“保障粮食等主要农产品供应能力必须牢牢地建立在我们自己身上。”全国人大常委会法工委经济法室副主任庄晓泳说,粮食安全保障法规定国家建立粮食储备体系,合理确定粮食储备的品种结构、区域布局,确保数量和质量安全;明确承储政府粮食的企业或者其他组织应当严格执行有关规定,建立健全内部管理和风险事项报告制度;地方政府指导规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备,鼓励自主储粮,将饭碗牢牢端在自己手里。

做强做优粮食产业是保障国家粮食安全的重要一环。

“包装袋要排放整齐,大米要仔细检查。”位于重庆市荣昌区清江镇竹林村的久丰水稻股份合作社仓库内,合作社负责人张

玲玲正带着村民包装大米。“合作社目前建有多个粮仓,可以保障数千吨粮食安全储存。”张玲玲介绍,她还开办了一家大米加工厂,生产的大米不仅上了当地居民的餐桌,还通过线上线下销往全国,实现企业增效、农民增收。

“粮食安全保障法从政策引导、技术服务、金融支持、营商环境等多方面、多链条为粮食从业者保驾护航。”魏巧说。

为推动粮食流通、加工高质量发展,粮食安全保障法规定地方政府应当加强对粮食仓储、物流等基础设施的建设和保护;明确国家加强对粮食市场的管理,健全市场规则,维护市场秩序,保障粮食经营者公平参与市场竞争。

同时,该法明确国家鼓励和引导粮食加工业发展和结构优化,科学布局粮食加工业,协调推进粮食初加工、精深加工、综合利用加工,保障粮食加工产品有效供给和质量安全。此外,还鼓励产销合作,促进区域粮食供求平衡。

去年,我国粮食生产克服华北东北局地严重洪涝等不利因素影响,全年粮食产量再创新高。

“应对各种风险挑战,应综合施策。”庄晓泳介绍,粮食安全保障法规定国家加强粮食生产防灾减灾救灾能力建设,建立健全农业自然灾害和生物灾害监测预警体系,加强防御防控技术研究应用;国家完善政策性农业保险制度,鼓励开展商业性保险业务;国家建立统一领导、分级负责、属地管理为主的粮食应急管理体制,制定粮食应急预案,按规定启动应急响应。



图①:位于江苏省淮安市盱眙县的江苏农垦三河农场开镰收割,工作人员把收割后的小麦装车。



图②:在河南省驻马店市西平县老王坡高标准农田,机收编队在收割小麦。

人大代表在基层

“让公共交通服务更贴心”

本报记者 金 歆

起步、挂挡、避让、刹车、进出站、开门关门……这是江西省九江市公共交通集团公司公交驾驶员张海荣每天的工作,无论寒暑,日复一日。28年来,她兢兢业业,用心服务,热情为民,在平凡的岗位上干出了不平凡的事业。2023年,张海荣当选为十四届全国人大代表,在安全把乘客送达目的地之外,她肩上又多了一份沉甸甸的责任。

一年来,张海荣积极参加各级人大组织的学习、调研活动,企业车间、田间地头经常有她的身影。结合自身工作岗位,张海荣一直关注新能源公交车电池相关问题。她注意到,由于电池寿命和使用周期等因素,近年来,一些地方迎来新能源公交车动力电池更换高峰。而个别地方的新能源公交车,则可能存在动力电池更换不及时,相关资金紧

张等问题。

为此,张海荣深入走访公交车管理、维修人员和动力电池企业,到外地学习研究有关城市经验。今年全国两会,张海荣提出建议:城市交通运输主管部门进一步关注新能源公交车动力电池迎来更换高峰期,动态掌握城市公交企业运营车辆电池健康状况,预留更换购置电池专项资金,确保城市公共交通运营不因动力电池批量损耗而出现重大问题,确保市民群众公交出行不受影响。

“对于许多市民来说,公交车站是每天的必经之地,如果能把公交车站进行‘商业化、生活化’改造,不仅能丰富群众生活,也能促进资源有效利用。”在去年全国两会上,张海荣提交了关于加快推进公交站综合

开发利用的建议。“希望有关部门探索实施‘公交+商业+生活’的综合开发运营模式,在满足乘客公交出行需求的基础上,进一步拓展公交站的服务功能,提升公交企业自身的造血能力,让公交站充分融入广大群众的美好生活。”

“人大代表来自人民,就要服务人民。”张海荣说。有一次,某社区居民找到张海荣,向她反映社区附近长期缺少公共交通规划,居民出行很不方便。张海荣了解情况后,及时向相关部门反映,推动改进公交规划,将某公交线路调到该社区附近。还有一次,有市民向张海荣反映,某医院门口红绿灯设置和时长不合理,导致交通拥堵严重。为此,张海荣向交管等部门反映情况,并召集群众代表和有关部门座谈协商,收集意见。很快红绿灯设置和时长变得科学合理,堵车问题大为缓解。

“作为一名全国人大代表,我将积极履职尽责,结合工作实际,为群众代言好、服务好,让公共交通服务更贴心。”张海荣说。



图为张海荣(左一)在公交车上进行交通安全知识宣传。

代表之声

人民城市人民建、人民城市为人民。城市治理是一项全方位、全周期的系统工程。如何深入践行人民城市理念,提高城市治理现代化水平?记者采访了4位全国人大代表。

—编者

全国人大代表,河北省秦皇岛市北戴河区东山街道东经路社区党委书记、居委会主任李丹丹:

扎实推进党建引领基层治理

基层治理千头万绪,关系人民群众切身利益。以党建引领基层治理,是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本路径。

加强基层党组织建设。基层党组织处于服务人民的最前沿,必须坚持人民至上,不断提升行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力和平安建设能力上下功夫。通过强化基层党组织的战斗堡垒作用,更好地团结人民群众一起来想、一起来干,共同开创生动活泼的基层治理新局面。要把党的政治优势和组织优势转化为治理效能,积极回应人民群众多层次、差异化、个性化的新需求、新期待。

发挥党员先锋模范作用。作为基层治理的主力军,党员、干部要坚守初心使命,不断提高自身工作能力,聚焦人民群众的急难愁盼问题精准发力,助力基层治理工作的稳步开展和水平提升。为更好发挥党员、干部的带头作用,还应建立重实干、重实绩、重担当的考核评价机制,让想干事、能干事的党员、干部在基层治理中发挥出更大的力量。

(本报记者 邵玉姿采访整理)

全国人大代表、重庆市经济和信息化委员会党组书记王志杰:

加快智慧城市建设步伐

提升城市治理现代化水平,需要不断加快智慧城市建设步伐,让城市治理更智能、更高效、更精准,更好服务城市高质量发展、高效能治理、高品质生活。

强化数字基建、数据融通。加速建设以5G、数据中心等为代表的数字信息基础设施,同步推动城市建筑、道路桥梁、电力燃气等公共设施数字化智能化改造,提升城市物理空间安全管理和安全风险态势感知能力。推动城市规划、建设、管理、运维全过程各环节数据融通,构建省级统筹的城市运行和治理智能中枢,打造城市共性支撑平台。

注重精细治理,提高服务质效。探索“大综合一体化”城市综合治理,优化综合场景和特色应用,构建职能清晰、协同高效、安全有序、多元参与的城市综合治理新格局。加快推进“高效办成一件事”基本覆盖城市公共服务高频事项,通过精简环节、优化流程不断提升“一网通办”效能,推动公共服务从“能办”向“好办”转变。

(本报记者 刘新吾采访整理)

全国人大代表、东风商用车有限公司车辆工厂首席技能师王建清:

激发人民群众主人翁精神

城市是人集中生活的地方,人民是城市建设的主体,也是城市建设成果的共享者。建设好人民城市,要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位,把最好的资源留给人民。

聚焦人民群众需求。坚持以人民为中心的发展思想,多倾听群众声音,设身处地为群众考虑,切实把工作做到群众心坎上。善于从群众的建议甚至批评中审视工作、衡量得失、发现问题,着力破解民生难题,把好事办好、实事办实。

发挥人民群众积极性创造性。在项目确定、方案制定、政策执行等环节,同群众商量、听群众意见,充分调动人民群众的智慧和力量。创新和拓宽人民群众参与城市建设的方式和途径,让人民群众唱主角,更大范围、更深层次、更高效率参与到城市治理的全过程中来,努力实现共治共管、共建共享。

让人民群众共享城市建设和发展成果。顺应人民群众对高品质生活的期待,把宜居宜业作为城市建设的目标,把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础,持续推动在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面更好满足群众实际需求。

(本报记者 元玉昆采访整理)

全国人大代表、新疆维吾尔自治区阿克苏地区库车市市长宁路消防救援站政治指导员李云飞:

有效提升防灾减灾救灾能力

防灾减灾救灾事关人民生命财产安全,事关社会和谐稳定。打造韧性城市,着力提升城市运行保障能力,体现的是以人民为中心的发展思想。建设好韧性城市,就要使城市在面临灾害时,能够凭借自身动态平衡,最大限度抵御灾害、减轻损失,并快速恢复正常生活生产秩序。

长远谋划城市建设,完善城市基础设施。针对城市建设中蓄洪排涝、通信、电力等不足和短板,有关部门应该进行有针对性的改造升级。利用科技手段开展监测和预警,针对洪涝、恶劣天气等自然灾害开展及时有效预警,强化灾害事前预判,做到早发现、早研判、早处置。

注重协调联动,强化综合应急救援能力建设。建立健全上下联动的应急救援体系,加强防灾减灾救灾跨部门、跨区域协调高效联动,优化配置相关应急救援物资和力量,形成应急救援合力。建立防灾减灾救灾宣传教育长效机制,常态化开展宣教活动,引导社会力量有序参与。

(本报记者 金 歆采访整理)