

系统阐释「两个确立」的权威之作

读《深刻领悟「两个确立」的决定性意义》

黄一兵

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。我们党在团结带领全党全国各族人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的历史进程中，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确指出，“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。如何理解“两个确立”的决定性意义？全国干部培训教材编审指导委员会组织编写的《深刻领悟“两个确立”的决定性意义》一书给予了十分生动、有说服力的回答。全书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，从历史和现实相统一、理论和实践相结合、道理和情理相贯通等角度进行阐释，是全面、深入、系统解读“两个确立”的权威力作。立意高远、主题鲜明。“两个确立”是党在新时代取得的最重大政治成果。研究阐释这一重大政治论断，也必须提高政治站位，善于从政治高度看问题。该书坚持在党和国家事业发展全局的政治高度，立足世界百年未有之大变局加速演进的国际形势，立足中国特色社会主义进入新时代、我国发展进入新阶段的历史方位，立足以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，深刻阐释“两个确立”的重大现实意义和深远历史意义；强调“两个确立”是深刻把握中国特色社会主义进入新时代的“金钥匙”，是贯通党的百年历史过去、现在和未来的纲与魂；强调“两个确立”已经写在了新时代的宏伟征程中，写在了全党全军全国各族人民的心坎上，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。全书紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的最新理论创新成果和基本内涵要求，突出党的二十大提出的新论断、新战略、新部署、政治立场高远、主题鲜明，有助于广大党员、干部从政治上深刻领悟“两个确立”的决定性意义。逻辑严密、说理透彻。“两个确立”既是严肃的政治论断，也是深邃的理论论断，内涵十分丰富，思想极其深刻。讲清楚“两个确立”所蕴含的道理学理哲理，做到明其理、释其义、解其言，意义十分重大。马克思说过：“理论只要说服人，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人。所谓彻底，就是抓住事物的根本。”该书从历史唯物主义立场观点出发，贯通党的百年历史经验，从理论依据、历史依据、现实依据、实践要求等方面，对“两个确立”这一重大政治理论命题进行了具有新意的学理化阐释；强调“两个确立”的重大政治论断，科学揭示了马克思主义政党的根本政治原则，高度凝练了中国共产党百年奋斗的最重要历史经验，是党在新时代取得的最重大政治成果，强调必须坚决做到“两个维护”，奋力推进强国建设、民族复兴伟业。纵观全书，有理论的思辨力、历史的穿透力、现实的说服力、未来的前瞻性、实践的指导力，体现了科学的哲学原理、严密的逻辑力量、透彻的实践分析。立足现实、引领实践。理论的飞跃不是体现在词句的标新立异上，也不是体现在逻辑的自洽自证上，归根到底要体现在回答实践问题、引领实践发展上。如何把“两个确立”这一重大命题讲清楚、讲透彻，让广大党员、干部不但听得明白，而且能用以指导实践，是党的思想理论工作的一项重大而紧迫的课题。该书立足现实、坚持问题导向，着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，着眼以习近平同志为核心的党中央对广大党员、干部的政治能力、领导能力、工作能力等提出的新要求，不仅从理论上讲清楚了“两个确立”的重大意义和丰富内涵，而且深入阐述了“两个确立”的实践要求，既解决是什么的问题，又解决为什么的问题，既解决对“两个确立”怎么看的问题，又解决坚定拥护“两个确立”怎么办、怎么干的问题，既有政治高度、理论深度，又有实践广度、群众温度，契合各级干部学习需要，体现了政治性、思想性、实践性的高度统一，使“两个确立”展现出更为强大、更有说服力的真理力量和实践伟力。文风鲜活、形式新颖。要使“批判的武器”变成“武器的批判”，使党的创新理论成为推动实践、改造世界的强大力量，首先就要把彻底的理论讲彻底，把鲜活的思想讲鲜活，推动党的创新理论深入人心，为广大党员、干部所接受和掌握。该书在阐释“两个确立”这一重大命题时，紧跟时代步伐，重视方法手段创新，着力构建接地气、有生气、富有吸引力感染力的大众话语体系，以清新的文风和活泼的形式立体地阐释了党的创新理论。全书以各级各类干部的学习需求为着眼点和落脚点，注重提升内容输出的到达度和读者的接受度，增强理论读物的可读性和可读性，以文载道、以图助文、图文并茂，除了精彩的文字论述外，还配以丰富的插图、辅文和带有二维码的权威文献、解读文章等形式多样的小栏目，内容丰富、生动活泼，浑然一体、相得益彰，满足了新媒体时代读者延伸阅读的需求和习惯，真正做到了寓深于浅、寓情于理、寓学于乐。总之，《深刻领悟“两个确立”的决定性意义》是一部理论性、权威性、针对性、可读性兼具的权威教材，必将有助于推动广大党员、干部进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。（作者为中央党史和文献研究院副院长、研究员）

各地着力破解扎堆调研、只调不研等问题，整治形式主义，提升调研实效——

真正把情况摸实摸透

本报记者 方圆 奚瀚洋 宋朝军

因干部状态新观察·基层减负进行时

编者按：习近平总书记指出，把调查研究做深做实，避免浮在表面、流于形式。要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线，近的都要去，好的差的都要看，干部群众表扬和批评都要听，真正把情况摸实摸透。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调，不做表面文章，进一步解决调研集中扎堆、只调不研等问题。一段时间以来，一些地方针对存在的问题出台措施、加强监督，进一步规范调查研究，推动提升调研实效，切实减轻基层干部负担。

加强监督规范

“现在的调研越来越规范了，都是带着问题来，实地看情况，然后协调相关部门帮助解决”

“以前的调研走马观花、流于形式，常常是听汇报、看材料，不仅未能取得实效，还给基层干部增加了负担。”回想起以前的一些工作经历，黑龙江省双鸭山市饶河县山里乡党委副书记、乡长杨帆坦言，把调查研究做深做实，要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线，才能真正把情况摸实摸透。

为了进一步提升调研实效，2023年8月，饶河县制定了整治形式主义为基层减负专项工作机制实施方案，对调研工作做出明确规定，要求调研和包联活动要围绕重大改革、重要政策制定和群众身边的难题开展，为调研“画了框”；要求要检查问题、研究问题，提出指导意见，给调研实效“定了调”；调研组一般不超过10人，要坚持轻车简从，不搞迎来送往，防止出现作秀式调研、旅游式调研等情况。

“现在的调研越来越规范了，都是带着问题来，实地看情况，然后协调相关部门帮助解决。”杨帆说，去年，县领导调研后，帮助硬化了山里村到新立村10.88公里公路路面，改造升级光明村、山里村、双

河村自来水管道，帮了村民很大忙。

同时，饶河县纪委监委还将为基层减负情况纳入县直单位和部门政治生态建设绩效考核，每年集中检查县直单位和部门开展调研工作情况，通过查看资料、审阅调研报告、谈话了解等方式，紧盯调研目标不明确、成效不明显、次数不精简、以调研之名行检查之实、督查之实等问题。一经发现，扣除相应分值，并对主要领导进行约谈，督促其加强对本单位、本部门调研工作的领导、指导，严防给基层增加不必要的负担。“今后，我们将持续紧盯调研工作抓好监督，严肃查处扎堆调研、虚假调研、形式调研等问题，持续为基层减负松绑。”饶河县纪委监委相关负责人说。

杨帆介绍，除了实地调研，一些书面调研也不再对字数有硬性要求，而是给大家一个模板，只需填上相关数据，逐条列出问题、工作方向就行，再也不用拿空话套话去凑字数了。“说实在的，我现在是盼着领导能来调研，因为真的能帮助解决我们的难题。”杨帆说。

推动成果转化

“让干部真正沉下去发现问题，将群众急难愁盼、村庄发展等重点难点问题转化为调研课题”

说到扎堆调研、只调不研的问题，浙江省杭州市富阳区永昌镇党委书记孙浩感触颇深。他坦言，在以前的一些调研活动中，部分基层干部受限于文化水平、知识结构等原因，并不能撰写出高质量的调研文章，反而增加了基层干部负担，也让工作流于形式。

为避免此类情况发生，永昌镇梳理并清理了一些调研事项，减少无效下基层调研频次，把村干部的调研任务改为招商引资、低效土地盘活等项目化工作，让干部把更多精力聚焦到乡镇的经济社会发展上。

不仅如此，去年5月，永昌镇推出“创业五定”调研法，坚持“定目标、定实事、定计划、定人员、定成效”，由镇村干部立足村情实际、群众所盼、干部所能、职责所在，围绕村级事业发展开展调研。

前不久，在永昌镇长盘村，村干部就将“招引服务车厘子项目落地”纳入村“创业五

定”民生实事，通过协调网格团队、镇村农业骨干、区农业农村局专家组建调研组，帮助车厘子项目成功落地。

过去一年，永昌镇12个调研主题全部转化落地，干部从“无谓的调研”中解脱出来，有更多时间精力为民办事实。“我认为，调研的目的是让干部真正沉下去发现问题，将群众急难愁盼、村庄发展等重点难点问题转化为调研课题，然后想办法去解决。”孙浩说。

不只永昌镇，去年以来，富阳区推行“调研一件事”工作机制，区管以上领导干部每人每年牵头一个课题开展调研，其他党员干部每人每年认领一件民生实事。富阳区组织部相关负责人介绍，“调研一件事”工作机制搭配“基层评、群众评、数智评”的“三位一体”评价体系，客观公正评价党员干部开展调查研究工作情况，并将其作为干部选拔任用、评先评优等重要依据，激励干部调查走深、研究谋实。

依托“调研一件事”，富阳区形成创新“富春小哥码”、打造特色商业外摆、推动汽车零部件行业共享资源等一大批接地气、解民忧的调研成果，各级党员干部的调研课题和认领难题办结率超99.6%。

坚持问题导向

“调研组一来就直奔问题，大家都直来直去，我们也没啥额外的负担”

“5种颜色分别代表哪些物品，您知道吗？”不久前，在甘肃省金昌市世纪金都小区内的环保小屋前，几名来自市人大常委会的干部正向居民了解垃圾分类知识普及情况。

调研组由市人大常委会和住建部门的8名同志组成，主要就《金昌市城市生活垃圾分类管理条例（草案）》进行立法调研。在一天时间里，调研组先后在社区里的厨余垃圾投放点、环保小屋和居民交流，并前往城市垃圾中转站、处理场、餐厨废弃物综合处理中心等7个地方调研。“调研组一来就直奔问题，大家都直来直去，我们也没啥额外的负担。”一名垃圾处理场工作人员介绍。

高效调研不仅能听到基层的真实声音，也不会产生额外的迎送、陪同等压力。今年，甘肃省出台专项工作措施，持续为基层松绑减负。金昌市结合本地实

际，对完善专项工作机制、印发重点任务清单、做好督查检查考核做出严格规定，并对基层督查检查调研严格执行报备审批制度。

在此次调研开展前，金昌市人大常委会法工委提交了《金昌市督查检查考核计划事项申报表》。在这张表上，调研名称、计划开展时间、牵头单位和参加单位、开展方式及对象范围、开展依据等信息一目了然。

“来的人不多，但问得更深更细了，调研的精准度也没降低。”调研组成员姚芳莉介绍。原来，他们以进一步规范调研活动为契机，在调研前加强了与发展改革、自然资源、商务、生态环境和交通运输等部门的沟通，列出各方关注的重点问题。

在垃圾分类调研时，调研组坚持问题导向，获得更多有价值的信息。调研后形成意见，通过常规的立法协调会、座谈会等形式反馈给各部门。“我们也能和基层干部、群众直接交流，少了‘二手信息’带来的不确定性。”金昌市人大相关负责人说。

据介绍，除了对单独部门的调研作出规定，金昌还要求市直各部门各单位加强沟通协调，尽可能联合开展督查检查调研，不搞迎来送往，减少人员陪同，做到“一次抽查、全面体检，进一家门、查多项事”。

留言板

某地到基层开展非工作性督导调研的次数过于频繁，给基层干部平添许多负担。建议上级单位进一步提高督导调研的规范化程度，减少非工作性、目的不明的督导调研，让基层干部有更多精力服务群众。

某地开展调研要求基层提前写好会议纪要、调研报告等材料。希望上级单位开展调研能真正沉到一线摸情况、听诉求，真正推动解决群众急难愁盼问题。

某地在调研结束后，对调研中发现的问题，后续没有政策、资源等支持。希望有关单位在调研结束后，把能为群众解决的问题逐步解决，难以解决的问题也按规定向有关部门反映、协调解决，真正推动调研成果落地。

——网友留言摘编自人民网“领导留言板”

新时代·面孔

广西出入境边防检查总站凭祥边境管理大队大队长黄昌立——

“做好工作，最重要的是坚持”

本报记者 祝佳祺

紧抱着嫌疑人，背部着地，被坚硬石子硌住的瞬间，黄昌立痛到几乎失去力气。但凭借着顽强的意志，他仍死死抓住毒贩。两分钟后，支援民警赶到，毒贩被制伏。

“立哥，他身上有一把上了膛的手枪。”搜身结果令所有人冷汗直流。

就在几分钟前，三组民警负责追踪毒车车辆，恰逢最佳战机，另外两组因堵车未能及时跟上。黄昌立和两名民警不顾安危驱车超前拦截。因一名嫌疑人躲在车里不好开展行动，黄昌立当机立断，冲入车内，在狭小的车辆后排与身高一米八的嫌疑人搏斗。

其间，嫌疑人数次企图掏拿凶器。黄昌立见状奋力阻止，车门在两人的搏斗中

被打开，这才有了开头的一幕。

这场发生在2017年的7·18特大武装贩毒案，即便已经过去了快7年，惊心动魄的细节仍然令黄昌立印象深刻。

现任广西出入境边防检查总站崇左边境管理支队凭祥边境管理大队大队长的黄昌立，2009年毕业后来到原广西公安边防总队崇左边防支队戍守边疆。15年来，黄昌立一直奋战在缉毒一线，累计破获毒品案件120余起，打掉跨国贩毒团伙38个，抓获犯罪嫌疑人380余人，缴获各类毒品约488公斤。黄昌立也先后获得全国禁毒工作先进个人、全国公安系统二级英模模范等荣誉称号。2024年，黄昌立被授予第二十八届“中国青年五四奖章”。

“做好工作，最重要的是坚持。”作为同事公认的“破案能手”，黄昌立的成功秘诀

却很简单。“很多大案都需要经历很长时间，前期的侦查工作非常重要也很枯燥，如果不能有始有终，之前的付出都等于零。”在黄昌立积累了数十年工作经验的10多本工作笔记中，密密麻麻记录着每天的工作情况和学习摘录。

这些年，黄昌立在工作实践中不断总结探索，创立了“侦查+瞭望+研判”缉毒技战法、“十户联防”“路长制”等治安防范工作法。在过去多起重特大案件中，“侦查+瞭望+研判”缉毒技战法大显身手，有效提升了缉毒作战单元的战斗力。

除了创新工作方法，在同事眼中，他还有着超强的记忆力。“没有天生的好记性，嫌疑人的信息对我们侦破案件非常重要，我时常会拿出记录来复盘，有关情况就深深印刻在脑海里了。”黄昌立说。

2023年5月，黄昌立调任凭祥边境管理大队大队长，实现了从“战斗员”到“指挥员”的转变，工作更忙了。“过去我只专注于某一领域的具体业务，现在需要思考怎么带好队伍、管好辖区、助力地方经济发展等方面问题。”

开会部署工作、研究案情、调解矛盾……“几乎没有休息日，有案件要收网时，工作到凌晨一两点是常态。”黄昌立说。担任大队长一年来，黄昌立带领大队共破获侵财类案件150余起，抓获犯罪嫌疑人300余人，为群众挽回损失700余万元。

“不只我一人，还有无数的移民管理警察在边境默默坚守，无私奉献。”在黄昌立的带领下，许多年轻人也成长为戍边队伍的业务骨干，凭祥边境管理大队去年以来获得三等功以上的人员有37人。

图①：黄昌立（前）带队开展边境巡逻。

梁鹏摄（人民视觉）

图②：黄昌立（左一）在辖区走访。

梁鹏摄（人民视觉）

图③：黄昌立（左）在帮群众干活。

袁金锋摄（人民视觉）

版式设计：沈亦伶

广东立法促进技能人才发展

本报广州6月5日电（记者姜晓丹）广东省第十四届人民代表大会常务委员会第十次会议近日审议通过《广东省技能人才发展条例》（以下简称《条例》），为加强培养、完善使用、促进激励等方面作出规定，为广东省发展新质生产力、高质量推进制造业建设提供法治保障。《条例》将于7月1日起施行。

产教评技能生态链是广东省为解决企业用工难、青年就业难、技能提升难等问题探索形成的有益经验。《条例》将这一探索上升为法规制度，规定在行业、产业技能人才培养中起导向性作用的企业，可以协同产业链上下游相关企业、学校建立产教评技能生态链，建立招生、培养、评价、就业一体的技能人才供应机制，开展学徒培养、职业技能等级认定、新职业标准开发等活动。

针对职业院校毕业生在经济收入、职业发展等方面的问题，《条例》注重拓宽技能人才成长通道，推动贯通技能人才职业发展路径，将“新八级工”职业技能等级（岗位）序列固化为制度规范，鼓励用人单位建立健全技能岗位等级设置，规定职业院校毕业生在落户、职称评审、职级晋升、工资待遇等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。

