

## 深度关注·破解基层治理“小马拉大车”问题③

在浙江省绍兴市,镇街下派到村(社区)的任务必须经过审核把关——

## 减轻基层负担 激励担当作为

本报记者 沈童睿

浙江省绍兴市越城区富盛镇曾接到一条线索,反映金溪村的一处山坡上存在倾倒工业渣土的情况。村镇建设和管理办公室通过“浙里兴村治社”应用派发任务单,要求金溪村尽快清理工业渣土。镇党委副书记徐志江审核任务单时,发现这并不是涉村(社区)工作事项清单所列明的职责,便将这张任务单驳回,由富盛镇综合行政执法队前往现场进行处置。

近年来,绍兴市以“浙里兴村治社”数字化应用为抓手,明确镇街与村(社区)权责,理顺工作机制,同时综合运用资源下沉、考核激励等方式,为干部减负,为治理增效。如今,镇街下派到村(社区)的任务必须经过审核把关,加重基层负担的情况得到有效纠治。

## 事项清单明晰化,每个任务都有“过筛编码”

“以前的工作APP五花八门,如今镇街大多数任务都是通过‘浙里兴村治社’应用传达的。”作为越城区北海街道越西社区党委书记,宣灵敏对整治“指尖上的形式主义”的成效深有感触。她指着屏幕介绍:“现在每个任务都有‘过筛编码’,对应着涉村(社区)工作事项清单。派任务找不到‘过筛编码’,说明是清单外任务。除非有特殊情况,否则派不下来。”

在绍兴市,涉村(社区)工作事项清单是筛除过多任务的重要关口。早在2016年,绍兴市就通过梳理工作事项清单,防止各类任务无序压到村(社区)。但有些干部反映,清单里部分事项的描述过于笼统、宽泛,在执行过程中,也很少会将接到的任务与清单认真比对。

为了让清单更加明确、具体、可操作,绍兴市以县为单位,组织各职能部门全面梳理涉村(社区)工作事项清单,并联合社会工作、编办、农业农村、民政等部门组成事项准入审核工作组,根据“是否为法律法规明文规定、是否为约定俗成需村(社区)协助落实、是否在村(社区)能力范围”的标准,逐条逐项进行审查。经过审查的清单,还要征求镇街的意见。

如今,按照应减尽减的原则,绍兴市梳

理出涉村(社区)事项185项。并且与以往相比,原来相对宽泛、表述模糊的事项,现在被进一步具体化、更有操作性。比如《诸暨市涉村(社区)工作事项清单》中,事项“办理本村(居)的民政线相关公共事务和公益事业”就被拆解、明确为“办理老年优待证”“办理养老服务补贴”等一系列具体工作,并标出相应的政策法规依据。

绍兴市建立健全清单动态管理机制,每年年初对事项清单进行调整完善。对于新发问题、新生任务,通过审核后及时纳入清单。而对于原有依据发生变化、不再符合条件的事项,则及时退出。

“街道分管领导派下去的工作任务,都会集中到我这里审核。除了核查任务是否在清单内,那些要求不清晰的任务、重复下派的任务,也都会要求驳回或修改,让下派的各项工作任务更加明确,避免给村(社区)增添额外负担。”越城区府山街道党工委副书记陈佳熠说。对此,诸暨市枫桥镇霞朗桥村党总支书记魏燕萍有很深的感触:“细化后的清单一目了然,非常具体、明晰,便于我们对照执行,集中精力抓好分内事。再加上镇街党委(工委)副书记把关,着实帮我们减轻了不少负担。”

## 派单流程规范化,抓落实更加有力有序

杜黄新村位于诸暨市枫桥镇西北,田园风光宜人,近年来探索农旅融合发展,吸引了许多游客。村党委书记王海军带着本村村干部群众,把废弃矿山改造成了露营地,利用闲置房屋开办“共富工坊”,他每天手机响个不停,忙得不亦乐乎。

“以前也抓着手机不放,盯着微信。各个条线、几十个群轮流顶上来,一个不注意,重要信息就被淹没了。有时候,同样的事情,多个群重复发指令,我们每一个都要回应,真的是有些力不从心、疲于应付。”在王海军看来,“减负不仅仅是减量,关键在于把机制理顺,让各项工作井然有序地开展。”

绍兴市着力优化基层治理体制机制,明确由镇街主导,通过“浙里兴村治社”应用,把上级工作和本级任务归整形成可执行、可

考量的任务清单;由镇街分管领导根据职责分工统一派单,镇街党委(党工委)副书记审核把关,重大事项经集体讨论决定。下派任务由村(社区)党组织书记集中接收,再统一分派给村(社区)干部和网格员团队成员。

“原来是多头派单,并且可能是直接把任务派给有相关分工的村(社区)干部,这容易导致村(社区)党组织书记无法全面了解情况。”王海军说,“现在机制理顺了,派单流程规范化了,村(社区)党组织书记对各项工作进展情况都能心中有数,从而更好地确保交办的任务件件有着落。”

“浙里兴村治社”应用不仅规范了镇街任务的派单流程,还带动了村级重大事项有序推进。今年4月初,位于上虞区小越街道越东村的薛巷桥因年久失修,桥基损坏。这座桥连接着两个自然村,又是通往工业园区的重要通道,桥基损坏给村民出行带来极大不便。

越东村通过“五议两公开”议事程序,确定维修方案、调度资金,在一个月内完成了薛巷桥的维修。

上虞区委组织部相关负责人介绍,村级重大事项决策必须严格遵守民主程序,“五议两公开”“村务联席会议”等议事程序已经导入“浙里兴村治社”应用,村(社区)干部按照指引逐步操作,输入少量关键信息,即可规范地完成。这样一来,村(社区)干部既得到了程序上的指引,也完成了“无感”留痕,市、县、乡都能通过应用实时了解情况,及时监督指导,很多时候也无需基层报送材料了。

## 用好考核指挥棒,避免“一派了之”

中午,诸暨市牌头镇长潭街村爱心食堂,老人们陆续走入,一边等开饭,一边热络地拉家常。两年前,村中不少老人提出建设爱心食堂的需求,但长潭街村缺乏懂建设、懂运营的人员。村党委通过“浙里兴村治社”应用上报建设爱心食堂的计划,列出了所需资源。牌头镇协同县级相关部门和下沉镇街的站所,帮助协调项目资金、运营团队。不到一个月,爱心食堂投入运行,受到

群众好评。

绍兴市在推动为基层减负增效的过程中,注重推动资源力量下沉。镇街在下派任务时,并非“一派了之”,而是要根据实际情况,同步指定职能部门、基层站所等专业人员,协同村(社区)完成任务。同时,绍兴市积极鼓励村(社区)上报拟开展的重要项目,主动提出资源力量的需求,加强与上级部门的沟通,争取各方面的支持。

为了进一步增强资源力量下沉和基层实际需求的匹配度,实现精准赋能,绍兴市还推出“揭榜挂帅”措施,镇街下到村(社区)的重要项目在“浙里兴村治社”应用上贴榜,村(社区)自述优势、自由竞聘,镇街经综合比对后公开揭榜。

上虞区小越街道倪梁村就通过“揭榜挂帅”,争取到一个标准化档案室建设的项目。倪梁村党总支书记倪建君说:“街道要开展标准化档案室建设试点,有一定资金支持,在‘浙里兴村治社’应用上张了榜,有意向的村可以竞争。我们村之前做过一些档案整理工作,有一定基础,就阐述了本村开展这项工作的需求和优势,成功揭榜。”镇街综合研判,再加上村(社区)主动“竞标”,推动合适的项目找到合适的村,切实提高资源利用效率。

如何调动资源下沉的积极性,如何激发干部干事创业的热情?由于绍兴镇、村两级事项主要通过“浙里兴村治社”应用下派和上报,相关部门工作人员、村(社区)干部的履职情况都可以通过该应用实时了解。据此,绍兴市坚持用好考核指挥棒,依托信息化手段,采取“兴村治社榜”和“先锋干部榜”两张榜单,筛选32项核心指标数据实时排位、实时晾晒。得分排位与报酬发放、评先评优直接挂钩,通过末端考核激励,解决干部“干好干坏一个样、干多干少一个样”的问题。

镇街层面根据自身实际,制定举措督促本级干部支持村(社区)工作。诸暨市陶朱街道党工委副书记金永亮说:“如果职责范围内的事情出现推诿扯皮、不作为、乱作为等情形,我们按照机关干部考核办法进行相应处理,比如组织约谈、通报批评、扣除考核分、扣除绩效奖金等。”

绍兴市委组织部相关负责人说:“‘浙里兴村治社’应用帮助基层干部减少了无谓的负担,镇街层面则拥有了一个了解干部状态的有力工具,通过该应用实时查看干部完成任务的进展和质量,用实绩论英雄,推动广大党员干部干在一线、担当作为。”

## 金台潮声

近日,习近平总书记在企业和专家座谈会上指出:“党中央作出重大决策、制定重要文件,都深入调研,广泛听取各方面意见,这是我们党的一贯做法和优良传统。”

调查研究,是我们党的传家宝,是一代代中国共产党人从胜利走向胜利的谋事之基、成事之道。长期以来的实践充分证明,没有调查,就没有发言权,更没有决策权。研究问题、制定政策、推进工作,刻舟求剑不行,闭门造车不行,异想天开更不行,必须进行全面的调查研究。各级党组织和广大党员、干部要自觉用好这个传家宝,精准研判形势,全面掌握情况,制定务实举措,切实找准解决现实问题的药方子,蹚出推动高质量发展的好路子。

开展调查研究,见能力见水平。实际工作中,有的人搞表面化调研、作秀式调研,出发一车子、开会一屋子、发言念稿子,走马观花、蜻蜓点水。有的人一味地照单全收、听风就是雨,丢掉了结合实际独立思考的习惯。这些都不难取得预期效果。要想发现真问题、真解决问题,调查研究必须是高质量的。长期以来,我们在实践中形成了许多行之有效的调研方法。比如,行前学习政策文件、吃透党中央精神,对调研主题“心中有数”,做到带着问题下去。调研要带着感情与群众打交道,打开群众的话匣子,从而掌握真实的情况。在“调查”的基础上还要“研究”,要对调查得来的材料去粗取精、去伪存真,由此及彼、由表及里地思考分析,找到问题的本质和规律,找到解决问题的思路和办法。

开展调查研究,见公心见初心。调查研究不仅仅是一种工作方法,而且关系到坚持以人民为中心的价值取向。摸清实情、让政策制定得更科学;发现和解决问题,更好地推动发展……从最根本上说,这一切都是为了造福百姓。因此,广大党员、干部要涵养人民至上的深厚情怀,增强调查研究的自觉性,多到基层一线,和群众打成一片,真心向群众请教,真正做到既“身入”又“心入”;要树牢为民造福的政绩观,怀着对人民高度负责的使命感,实事求是、真抓实干,既到工作局面好和先进的地方去总结经验,更到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题;既听群众的顺耳话,也听群众的逆耳言,在直问题中找办法、在解决问题中聚人心。

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中,广大党员、干部大兴调查研究之风,在理论联系实际中用党的创新理论研究新情况、解决新问题,推动解决一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的重点难点问题。广大党员、干部要不断巩固拓展主题教育成果,持续做好调查研究,锤炼优良作风,扑下身子、沉到一线,把情况摸清、把问题找准、把对策提实,拿出更多改革破题的实招硬招,让人民群众有更多获得感。

李林蔚

## 用好调查研究这个传家宝

## “我是党员,我在岗位”

## “让每一个村民都过上好日子”

本报记者 崔佳方圆

“这些年其实就是在忙一件事,让每一个村民都过上好日子。我不会忘记当初的承诺,一定撸起袖子,坚持不懈带着大伙儿干实事、谋发展,不负大家的信任。”

凌晨,天际刚刚露出鱼肚白,于海河已经脚穿雨靴、手拿铁锹,行走在水稻田埂上。“老朱,你家这片地抓紧施撒返青肥,要不然容易泛黄。”

“于书记,我这儿地多人少,运肥料实在忙不过来。”村民朱秀杰犯了难。

“别急,一会儿我开车帮你拉肥料,这节骨眼要是耽误了时间,可是会影响收成的。”于海河一边安慰朱秀杰,一边观察着秧苗的长势。

这里是黑龙江省鸡西市虎林市东方红镇富先村,村里两万多亩地,主要是种水稻。眼下,成片的水稻刚刚插完秧,正是补秧追肥的关键时期。

到地头看农情、跑企业解难题、来村民家帮忙……作为村党总支书记,于海河每天的行程都满满当当。

“要想把村民的心聚拢到一起,党员得带头。”为了改变村两委班子涣散的状况,于海河从返乡大学生、致富带头人中培养后备力量3人,激活村干部“源头活水”。

针对农村党员年龄大、流动快、理论学习不足等情况,于海河想了不少办法:主动上门送学、开办村级理论课堂、通过网络分享心得,用村里大喇叭宣讲……

“我腿脚不好,以前参加党组织的活动不方便,于书记上任之后,经常来家里串门,举办活动时还专门来接我,带我去现场。我就喜欢听于书记讲党课,能学知识,又能听政策,多好啊!”村里的老党员金国禄年逾八旬,说起于书记讲党课,他满口赞誉。

农村富不富,关键看支部。支部强起来,带好头,富先村的变化正悄然发生。

杀菌、清洗、包装、冷冻……在虎林市大山来深山产品开发有限公司生产车间内,一盒盒包装精致的山野菜加工完毕,整装待发。

“目前我们已经开发了11种不同品类的山野菜产品,产品价值大幅提升。”公司负责人程友东拿起手边的一盒山野菜向记者介绍,“比如这一盒刺嫩芽,半斤价格能卖到25元。”

如今,企业不仅有多条山野菜加工生产线,还开发了山野菜饺子、黏火炖等产品,山野菜年加工能力突破200吨。

去年年初,于海河找到村里的党员程友东。“你看咱村有这么丰富的野菜资源,因为后续存储和加工能力跟不上,总卖不上好价。要是干个山野菜加工项目,保准能赚钱。”在一次日常交流中,于海河同程友东分享了他的想法。

“过去只知道埋头种地,从没想到自己也能干成别的。多亏了于书记指导我,才能有现在的规模。”在于海河的鼓励下,程友东推动公司大力发展山野菜加工,创造了效益,也带动了当地村民就业。



“他闲不下来,总想着为村里干点啥,带着我们干点啥,身上总有使不完的劲儿和‘金点子’。有了这些项目,农闲时我们就在公司生产车间里打零工,不出家门就有一份还不错的收入。”在大山来公司打零工的村民裴大伟告诉记者,去年一个冬天就收入1.4万元。

对于村里的变化,村民吕春香也有说不完的话:“这几年,于书记把我们聚在一起,帮着搭台子、想主意、找出路。村里人的精神面貌也越来越好了。”

在于海河的带领下,富先村从最初村集体负债40多万元,到如今每年稳定增收,带



图①:于海河(右)在田间地和村民一起查看水稻长势。本报记者 方圆摄

图②:完成了机械化插秧的水稻田。虎林市委宣传部供图 版式设计:沈亦伶

山东——

## 打造流动党员“温馨之家”

本报记者 吴储岐

“如何找到又好又便宜的住宿”“预约博物馆有啥注意事项”……每逢假期,各地游客进京旅游,第一站往往是火车站。不久前,山东省沂水县驻京流动党员党组织在京流动党员到北京朝阳站开展志愿服务活动,及时为广大旅客送上贴心服务。

近年来,山东着力加强在京流动党员教育管理,聚焦打造“流动党旗 齐鲁先锋”党建品牌,深入实施“强基、铸魂、关爱、先锋”四项工程,创新方法路径,完善工作机制,不断提升流动党员管理质效。

党员工作生活在哪里,党组织就覆盖到哪里。按照“应纳尽纳、方便灵活、多重有效”原则,山东省委在京机构人员工委构建“流出地+流入地+行业+商协会+兴趣爱好”的多重覆盖组织体系,设立实体型和功能型两类党支部,方便流动党员就近就便参加组织生活。截至目前,全省共成立流动党员党组织765个,16市、136个县(市、区)全部在京设立流动党员党委。

在有形覆盖的基础上,山东省委在京机构人员工委紧紧围绕服务型党组织建设,指导各基层党组织设立人才联络站、金融服务站、法律服务站等,提供暖心服务,打造流动党员的“温馨之家”。目前,全省县级以上在京流动党员党组织全部成立法律服务站,聘请法律服务志愿者135名,累计提供法律咨询2000多人次。同时,围绕异地就医、就业、就学等在京党员群众关心的问题,积极建立在京流动党员党组织与流出地党组织沟通协调机制,双向发力,共同解决流动党员工作生活遇到的难题,让党员更有归属感、向心力。

为更好发挥党员先锋模范作用,山东省委在京机构人员工委还积极搭建平台载体,引导在京党员当好社会治理“安全员”、招商引才“联络员”、乡村振兴“施工员”。截至目前,已分产业、分领域、分行业开展招商及产业推介活动60余次,累计洽谈落地项目40余个。