

# 海南自贸港建设加快推进

本报记者 赵 鹏 曹文轩 孙海天

烈日当空，中交四航局工程技术部副部长潘宝兴目不转睛地看着不远处，只见近7层楼高、3600吨重的防波堤最后一件沉箱正在吊装，被缓缓放入海底。

“防波堤沉箱安装是海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程的重要节点，比预期提前了25天！”潘宝兴说，该工程是服务海南自贸港封关运作及西部陆海新通道建设的一项关键工程，完工后将新增集装箱吞吐量550万标准箱。

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)发布。4年来，一项项重大工程加速实施，海南自贸港建设如火如荼、加快推进。

## 封关运作建设稳扎稳打

走进海南自贸港封关运作重点项目——海口新海港和南港“二线口岸”(货运)建设现场，吊机穿梭，火花飞溅。“膜结构屋面吊装已开始，室外路面硬化进入收尾阶段。”中铁广州局该项目技术负责人陈航介绍，眼下，每天有数百台机械设备、上千名工人加紧施工，正全力冲刺，确保完成目标。

《总体方案》发布以来，海南全省上下稳扎稳打，全力推进封关运作建设。去年底，海南以任务清单、项目清单、压力测试清单“三张清单”的方式，统一协调美兰机场二期扩建、新海港客运枢纽、海口空港综保区等硬件项目建设，统筹推进进口征税商品目录、禁止限制进出口货物物品清单等封关配套政策的制定工作。

“目前，31个封关项目主体工程已基本完工，27项压力测试任务中的22项已开展测试。”海南省自贸港工委办副主任石耀东说。

封关准备全面铺开，开放步子越迈越大——

5月6日，海南自由贸易港多功能自由贸易账户正式上线。10家首批上线账户的银行共为34家企业开立了账户，发生各类交易资金划转共34笔，合计金额2.84亿元；5月8日，一架货机从海口美兰国际机场起飞，经奥地利维也纳飞往英国伯恩茅斯，一条新国际货运航线正式开通。海南已开通5条第五航权客货航线，现有境外客货航线48条，国际航线网络不断优化。

海南汇聚全球要素，配置全球资源的对外开放成效愈发显现。据统计，今年前4月，海南货物贸易进出口878.5亿元，较去年同期增长15.6%。

## 产业发展提质增速

5月23日，起重船将一根长95.7米、直径最大处达8.8米、重达1600多吨的巨大钢管桩安装到60多米深的海底。“这是中能海南CZ2海上风电项目的第四十二号海上风机单桩。”项目相关负责人潘伟杰介绍，未来，海南儋州的这片海域将竖起67根单桩，支撑67台9兆瓦风机机组，并网后每年能提供清洁电能38.2亿千瓦时。

“自然资源、区位优势、政策利好、市场广阔，这些优势都吸引着我们。”大唐海上风电副总工程师何智龙说，“‘十四五’

期间，集团将力争在海南继续投入资金300亿元以上，实现‘十四五’末期装机容量超过500万千瓦，助力海南自贸港绿色清洁能源岛建设。”

海南具备纬度和良好绿色生态环境等诸多优势。今年年初，海南省委进一步提出“五个图强”——“向种图强、向海图强、向天图强、向绿图强、向数图强”，因地制宜打造新质生产力。

依托自然禀赋，创新赋能动作不断：国家级近零碳示范区正式运行，海南文昌全国首个商业航天发射场一号、二号发射工位陆续建成，海南崖州湾科技城集聚2800多家种业创新企业，南繁种业产值突破120亿元……

在优惠政策支持下，产业发展提质增速。近日，一架韩国济州航空公司的飞机顺利完成维修，免征关税从海口复飞离境。“项目享受进境维修免保证金、加注保税航油等自贸港优惠政策。”海口海关所属海口美兰机场海关副关长李振成介绍，“今年前4个月，该关共监管23架次飞机、4台发动机进入海口空港综合保税区开展保税维修，保税维修货值达179.2亿元，同比增长9.1倍。”

今年前4个月，海南全省规模以上工业增加值累计同比增长4.5%，超五成工业行业实现增长。

## 服务水平和营商环境不断提升、优化

“现在企业办理业务越来越方便！”海

南兴科热带作物工程技术有限公司总经理苏宁说。

4年前，当地政府协调海关，帮助兴科公司首次办理了可可豆出口业务。去年底，当得知兴科公司计划利用海南自贸港加工增值免关税政策申报新项目时，当地政府又协调各职能部门和海关工作人员上门，帮助他们办理了AEO(经认证的经营者)认证申请。“认证通过后，不仅申报流程更精简，还将减免一部分进口增值税款。”苏宁说。

减免力度如何？正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司后勤部后勤主管黄海算了一笔账：“咖啡豆被列入自贸港‘零关税’正面清单后，企业按照1000吨产能100%使用巴西咖啡豆，以每吨3万元进行核算，可免关税240万元；通过海关AEO认证后，加上自贸港免关税政策，可减免进口增值税390万元。”

近年来，海口海关与相关部门相互配合，靠前服务，采取线上线下相结合方式，制定“一企一策”方案，为企业主动提供政策咨询、材料预审等便利服务。“AEO企业是海南自由贸易港封关运作压力测试的重要参与者。”海口海关企业管理和稽查处处长赵宏说，海南AEO企业数量从2022年年中的28家增长到2023年年底的69家。

“打造一流营商环境，是海南自贸港建设的重要任务和关键所在。”海南省人大常委会法制工作委员会相关负责人介绍，2021年6月《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来，海南审议通过和批准地方性法规和法规性决定128件，其中紧贴自由贸易港建设需要，制定了《海南自由贸易港优化营商环境条例》等31件相关法规，为海南营商环境建设保驾护航。

如今，海南工程建设审批时间较前两年压缩50%。截至今年3月，海南经营主体数量突破390万户，较2019年增长322%。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。人力资源社会保障部养老保险司负责人在国新办新闻发布会上表示，养老保险司坚持支部建设和业务工作深度融合，坚决贯彻落实党中央决策部署，努力创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，为健全社会保障体系贡献力量。

2022年，养老保险司党支部被命名为中央和国家机关“四强”党支部。近年来，有多名同志获得全国先进工作者、全国三八红旗手等荣誉。

建设过硬队伍，离不开强有力的理论武装。养老保险司坚持读原著学原文悟原理的功夫下在平时，融入日常，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，形成电子手册，并及时更新补充。每周例会安排专门时间，组织全体党员学习最新的重要讲话、重要会议精神。

司领导班子成员发挥表率作用，在司理论学习中心组开展理论学习时，轮流吸纳各小组成员参与。学习材料提前下发，参与党员提前研读，会议上的时间集中用于交流研讨、提问答疑，增强学习实效。

养老保险司高度重视青年干部培养，加强青年理论学习小组建设，在夯实理论基础的同时，教育引导党员干部深入了解养老保险工作的实际情况，开展青年干部攻关献策、“做一周基层人社人”等调研实践活动。2023年，养老保险司青年干部两人一组，选定调研题目，分批次带着问题下沉地基层窗口，在政策落实、业务办理一线倾听群众意见，了解堵点难点，返回后形成报告、交流看法、探讨对策，推动解决相关问题。

每周五下午，以青年干部为主开展学习活动。有时开展“人人讲党课”，以讲促学，加深党员干部对党的创新理论的理解；有时邀请专家学者、先进典型人物、兄弟单位成员前来交流，带来各行各业的现实、先进经验，帮助党员干部开阔视野。

“养老保险司干部平均年龄42岁，是一支正当其时、充满干劲

# 党建业务融合 提升工作实效

的队伍。我们特别重视提升大家的政治能力、理论水平和能力素质，教育引导大家紧密联系实际，自觉在党和国家工作大局下想问题、做工作。”养老保险司负责同志说。

本报记者 沈童睿

党的二十大报告提出：“完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。”近年来，养老保险司聚焦主责主业，有力推进了一系列重要工作，与党和国家事业发展大局同频共振。

有力推进全国统筹，在制度层面解决基金结构性矛盾，均衡地区间负担，确保了全国企业退休人员基本养老金按时足额发放；实施个人养老金制度，补齐多层次、多支柱养老保险体系的短板，更好满足人民群众多层次养老保障需求；连续调整退休人员基本养老金，让退休人员共享经济社会发展成果……

养老保险司鼓励和支持党员干部深入群众问计问需，开展为群众办实事活动，取消灵活就业人员参

保户籍限制，简化企业年金方案备案，持续推出便民惠民举措，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。审批、考核等事务如何规范办理？哪些流程廉政风险点较为集中？在养老保险司绘制的“权力运行图”上，廉政风险防范重点环节和工作流程一目了然，并分别标出交叉审核、部门会商等具体措施，确保所有党员干部明白知晓、严格执行。

养老保险司持之以恒正风肃纪，通过“权力运行图”“权力清单”等措施严格排查风险隐患，结合自身工作特点，将人力资源社会保障部有关规范社会交往的相关要求，细化为12条禁止性规范，提醒全体党员干部抓早抓小、防微杜渐。开展纪律和廉政教育，通过党课、案例剖析、现场警示教育等方式，教育引导全体党员干部遵规守纪、廉洁从业，使铁的纪律成为日常习惯和自觉遵循。

“获得创建模范机关标兵单位称号不是终点，而是激励我们朝更高标准奋进新的起点。”养老保险司负责同志表示，“我们将继续坚持、不懈努力，以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的举措，不断推动养老保险司各项工作再上新台阶。”

## 中央和国家机关创建模范机关标兵单位

本报北京6月3日电(记者王浩)记者日前从中国南水北调集团有限公司获悉：截至目前，南水北调中线工程已累计调水近650亿立方米，直接受益人口超1.08亿，成为沿线26座大中城市的重要水源，发挥了显著的社会效益、经济效益和生态效益。

通水以来，工程建设质量和运行管理经受住多次洪水考验，安全保障能力稳步提升，有力保障了工程安全、供水安全、水质安全。

日前，水利部、河北省人民政府、中国南水北调集团有限公司在河北邢台联合举办南水北调中线工程南沙河倒虹吸防汛抢险综合应急演练。根据预设险情，设置演练科目，演练历经约1小时，模拟工程险情全部消除。

## 南水北调中线累计调水近六百五十亿立方米

本版责编 张彦春 刘涓溪 吴凯



近日，国网辽宁省铁岭供电公司联合铁岭市银州区第五小学开展清洁能源主题宣传活动，通过实地参观和讲解等方式，让孩子们了解光伏发电、风力发电知识。图为工作人员在为孩子们讲解风力发电原理。刘洪超 杨也摄报道

(上接第一版) 同一条河流，曾是两种景象。面对赤水河“分河而治”难题，云南、贵州、四川三省按照1.5:4的比例共同出资，设立横向生态补偿资金。合作共治、责任共担、效益共享，三省握指成拳，推动赤水河水质发生根本性好转，干流水质稳定达到Ⅱ类水标准。

大保护走出了新路子，不仅在于将生态红利转化为发展红利，以绿色优势厚植发展优势，更在于通过高水平保护持续增强发展的潜力、不断塑造发展的新动能。

新疆红旗农场，巧用资源“造海”，盐碱水变成“人造海水”，南美白对虾、海鲈鱼、石斑鱼等各类海产品“游”上百姓餐桌。青海海西蒙古族藏族自治州，采用“洗盐+滴灌”方式选育耐盐碱作物油菜，2023年喜获丰收，亩产近250公斤。作为高水平保护的重要课题，白花花盐碱地经过综合整治和利用，变身鱼虾养殖场、饲草种植地、增产大粮仓，打开了现代农业高质量发展的新空间。

从“靠煤吃煤”到“点煤成金”，宁夏宁东能源化工基地推动一块煤裂变成一滴油、一块布、一根丝。2023年5月，宁夏300万吨/年碳捕集利用封存(CCUS)示范项目开工建设，整体建成投产，减排二氧化碳总规模相当于每年植树近2700万棵、停开经济型轿车近180万辆。实践证明，高水平保护，能够驱动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，高质量发展，能够促进生态环境保护迈上新台阶。

“党中央看问题，都是从大处着眼，一个地方最重要的使命是什么。”习近平总书记的这番话，是读懂区域重大战略的一个切入点。

学者指出，战略，一直是中国现代发展奇迹中的精髓，是中国共产党的第一大优势。大保护，体现的正是战略思维，着眼的是“中华民族生存和发展”，为的是“利在千秋，泽被天下”。

## (二)

接壤十三国，联通东西方，西部地区自古便是东西方贸易枢纽之地。习近平总书记指出，

“坚持以大开放促进大开发”。对于西部来说，大开放正是做活“棋眼”的重要一步。

覆盖121个国家和地区503个港口，致力“带动西部和内陆地地区高水平对外开放，形成交叉联网的枢纽”，建设西部陆海新通道，对于推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放格局意义重大。

把握开放发展的大势，如何发挥区域联通的优势？必须正确处理全局和一域的关系。不临边、不靠海，重庆却能从内陆腹地变成开放前沿。

从重庆到广西钦州南下，比沿长江黄金水道、经东部沿海再南下节约了10多天甚至20天——依托西部陆海新通道，赛力斯汽车零部件出口印度尼西亚，物流成本下降约50%。

通道带物流，物流带经贸，经贸带产业，更多“重庆造”跨越山海、走向世界。2023年“新三样”出口88.2亿元，同比增长近一倍。

曾经“路到头、人到头”，如今新疆成为向西开放的桥头堡，今年一季度外贸进出口总值同比增长42.7%，增速居全国第二位。曾经信息闭塞、交通不便，如今西藏努力打造面向南亚开放的重要通道，南亚数字港完成主体建设，拉萨综合保税区建设跑出开放加速度……

不谋全局者，不足谋一域。一个个内陆变前沿的故事告诉我们：立足自身功能定位，发挥地区比较优势，找准发力点、着力点，更加深度融入共建“一带一路”大格局，就能在扩大对外开放中强动力、增活力。

在全国对外开放格局中，如何彰显西部之力、展现西部之能？关键要把握好对内和对外的关系。

习近平总书记强调：“更加主动服务对接区域重大战略，积极融入全国统一大市场建设，创新东西部开放平台对接机制，深化与东中部、东北地区务实合作。”

贺兰山下，宁浙电商创业园一头牵着浙江义乌、一头连着宁夏贺兰，在塞上江南和国际市场之间，搭建起一条“网上丝路”。通过直播带货、跨境电商，宁夏特色农产品走向了更多人的餐桌，国货出海越发顺畅。2023年宁浙电商创业园

销售额达到2.13亿元。

2023年底，沪滇临港昆明科技城建成开园。发挥毗邻中老铁路货运站优势，科技城联动导入长三角产业，创新推出“上海企业+云南资源”“上海研发+云南制造”等合作模式。以科技城为支点，从上海到昆明再到磨憨，一条连接中国中西部至南亚东南亚门户的产业协作之路越走越宽。

一个创业园的连接照见开放的深度，一座科技城的崛起见证合作的广度，从中可以更好把握东西协作、双向互济的价值，更能体会何为社会主义制度的优越性。

实践证明，统筹推进对内和对外开放，西部地区不仅能成为东西双向开放的桥梁，也能成为国内国际双循环的重要枢纽。

以开放促改革、促发展，是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。如何在开放环境下激发西部发展优势和潜力？尤须处理好大开放和大开发的关系。

2023年12月，满载32吨延安苹果的冷链物流车队一路向西，经霍尔果斯口岸出口至哈萨克斯坦，这是延安苹果首次出口至中亚国家。优质优价的延安苹果“扬帆出海”，让果农获得了实实在在的收益。

陕西的水果、内蒙古的稀土、甘肃的有色金属、西藏的唐卡……正因为融入了全国统一大市场，融入了全球产业链价值链，西部地区的土特产卖出了好价钱，独具特色的产业加速成长，资源优势转化为发展优势。从这个角度看，大开放本身就是大开发。

越开放，就越主动，越自信。西部地区高质量发展的潜力在开放，后劲也在开放。

“要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题，应对前进道路上的风险挑战。”稳步扩大制度型开放，打造市场化法治化国际化营商环境，为高水平对外开放、高质量发展提供坚实支撑，西部地区积蓄势能，活力十足。

## (三)

高质量发展是新时期的硬道理。以科技创

新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，是大势所趋。

习近平总书记强调，“坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”。推动西部地区高质量发展，必须依靠创新特别是科技创新，因地制宜发展新质生产力，加快产业转型升级。

四川宜宾，曾因酒闻名，有着“酒都”美誉，短短几年，已跃升成为“动力电池之都”，其奥秘是什么？

依托长江主航道的优越区位、得天独厚的锂矿资源，引入头部动力电池企业，聚焦强链补链延链，构建从原材料到电池电芯、再到回收循环利用的全产业链体系；建设运行3个院士工作站及13所产研院，构筑起产业人才蓄水池……

以科技创新驱动产业创新，把优势做足，把动力拉满，一路高歌猛进。2023年，宜宾动力电池产业产值突破千亿元大关，销量占全国的15.6%。

陕西道“光”而行，打造千亿元级光子产业集群；贵州道“云”逐“数”，加快由存储中心向存算一体转变；甘肃“风光”无限，建成酒泉千万千瓦级风电基地和4个百万千瓦级光伏发电基地……产业向“新”、发展提“质”，关键就在于扭住了创新这个牛鼻子。

强化科技创新和产业创新深度融合，深化东中西部科技合作，加快传统产业技术改造，因地制宜发展新质生产力，西部地区发展新动能必将加速形成。

西部地区发展条件千差万别、区域间发展水平有高有低。把发展落差的势能变成发展动能，形成高质量发展合力，协同发展正是一把金钥匙。

谈及成渝区域协同发展，习近平总书记强调要坚持“川渝一盘棋”，寄望两地“紧密合作，不断提升发展能级”，共同唱好新时代西部“双城记”。

全面融入大湾区产业链，广西与粤港澳的资金、技术、人才等要素与自身的区位、资源、生态等优势结合起来，打开了转型发展空间。2023年，粤港澳大湾区企业在桂投资项目到位资金3730亿元，占同期广西全区总量的36.9%。