

评论员观察

向制度要动力、要长效

——生态保护补偿的实践与思考②

崔妍

生态环境保护是一场攻坚战、持久战。让保护者、贡献者得到实实在在的好处，仍需制度的不断完善和各方面制度的相互配合、有机聚合

齐心协力抓落实、驰而不息勇探索，将制度优势更好转化为生态环境治理效能

“消失20多年的鳊鱼回来啦！”前不久，在赤水河，中国科学院科研人员再次监测到珍稀鱼类鳊鱼的身影。除了鳊鱼，红

唇薄鳊等近年来也重新在赤水河现身。这背后，得益于生态保护制度的实施。

赤水河是长江上游的支流，流经云贵川三省的昭通、毕节、遵义、泸州四市。因过度捕捞、污水直排等，赤水河生态一度遭到严重破坏。以赤水河上游的二级支流苦猪河为例，河边一些村庄的村民此前没有护河意识，长期随手把垃圾倾倒在河里。此外，各地环保政策、执法监管尺度、资金投入不一致，形成分河而治、上中下游“按下葫芦浮起瓢”的局面，影响了赤水河保护的成效。

2018年，三省签订补偿协议，建立跨省横向生态保护补偿机制。2021年，三个省份的省人大常委会同步审议通过了关于加强赤水河流域共同保护的决定的各自的赤水河流域保护条例。各项制度共同发力，协同保护、联合执法成为常态，起到了“1+1+1>3”的效果。一河“赤水”、两岸青山、三省共护，赤水河一年更比一年清，印证了“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”的道理。

制度管根本、管长远。习近平总书记强调：“要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。”《生态保护补偿条例》把过去一些好经验、好做法通过制度的形式提炼出来，以行政法规的形式固定下来，标志着生态保护补偿工作进入法治化新阶段，有利于让生态保护主体吃下“定心丸”，全力守护青山绿水。

建设生态文明，应向制度要动力、要长效。在福建厦门，筶筴湖从“臭水湖”变为“城市绿肺”“城市会客厅”，离不开《厦门市筶筴湖管理办法》《厦门经济特区筶筴湖区保护办法》等制度机制的保障。在江苏南京，浦口区桥林街道的长江岸线一度呛得人睁不开眼。开展专项整治行动，制定并实施《南京市长江岸线保护办法》《南京市长江岸线保护条例》，催生了从“生产岸线”到“生态岸线”的蝶变。昌景黄高铁穿越长江江豚繁殖地鄱阳湖，建设过程中，各施工单位严格执行环境影响评价制度，所

有的泥浆、渣土、污水全部外运，人们在施工现场也能看到江豚嬉戏。

生态环境保护是一场攻坚战、持久战。让保护者、贡献者得到实实在在的好处，仍需制度的不断完善和各方面制度的相互配合、有机聚合。目前，已有28个省（自治区、直辖市）开展了排污权有偿使用和交易试点，截至2023年底，累计成交额约320亿元。现阶段，中央财政投入仍是生态保护补偿最主要资金来源。拓展生态产品价值实现方式，必须深化生态保护补偿制度改革，发挥市场机制在生态保护补偿中的作用，健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制，用资源要素市场化配置体系更好激励各类主体履行生态保护职责。

制度的生命力在于执行。当前，我国生态文明制度的“四梁八柱”已经搭建起来，齐心协力抓落实、驰而不息勇探索，将制度优势更好转化为生态环境治理效能，必能进一步擦亮绿水青山的底色，提升金山银山的成色。

人民时评

激发技能人才这个“慢变量”

常钦

健全农业农村技能人才培养、使用、评价、激励机制，切实增强技能人才供给能力和供给质量

理线、穿针、落针，手指翻飞间，一幅美丽的民族刺绣逐渐成形。前不久，在第二届全国乡村振兴职业技能大赛乡村工匠技能技艺展示交流区，民族服饰省级代表性传承人丁兰英现场制作彝族刺绣，令观众大开眼界。丁兰英8岁开始学刺绣，2014年返乡成立刺绣加工厂，带动当地群众实现居家就业、就近就业。在乡村全面振兴主战场，越来越多农民端起“技能碗”，吃上“手艺饭”。

今年中央一号文件提出，“强化农业科技人才和农村技能人才培养使用”。农业农村技能人才主要包括种养技术能手和乡村能工巧匠，是促进农业技术创新、支撑乡村发展建设的重要力量。加强农业农村技能人才特别是高级工以上的高技能人才队伍建设，对推进乡村全面振兴、加快建设农业强国具有重要意义。

对于乡村全面振兴而言，农业农村技能人才是一个“慢变量”。高技能人才的培养，可能并不会立即产生效益，但其带来的红利，将会是持久且巨大的。一个人带动一群人，打造一个品牌，带活一个产业，致富一方百姓……一个个案例告诉我们，推进乡村全面振兴，有必要加快打造高水平的农业农村技能人才队伍。

农业农村技能人才的使用主体是农业企业、农民专业合作社等，需要从实际需求出发，搞好有针对性的职业教育。在广西，广西农业职业技术学院通过学徒制、订单班等方式，面向企业培养急需的技工；在云南，当地推动乡村工匠与职业院校合作，探索建立校地合作机制，共育乡村人才。这些有益探索启示我们，应以涉农职业院校

为基础、农业企业为主体、有条件的农民合作社为补充，加快构建起适合本地区的高技能农业农村人才培养体系。

培养农业农村技能人才，既要瞄准需求，更需要找到载体。比如，一些地区结合特色产业组织开展职业技能比赛，有效带动了紧缺技能人才培养。再比如，农村非遗、传统工艺、特色技艺等领域能工巧匠，是重要的技能人才。有的地方通过支持设立技能工作室、对接引入龙头企业等方式，挖掘培养了一批高水平的乡村手工业者、传统艺人，促进了技艺传承，也带动相关产业做大做强。围绕优势传统产业、特色产业，搭平台、创机制、强抓手、建载体，高技能人才将会竞相涌现。

人才评价是人才发展的“指挥棒”。用好这一“指挥棒”，能引导更多人学习技能、提升技能、使用技能。河北顺平，近年来推行农民职称制度，在全县开展高素质农民职称评审。当地鲜桃种植能手齐金贵在拿到职称证书后，深有感触地说：“专业技术职称评审是对鲜桃种植技术的认可，同时，在评审过程中，也认识到了‘技’无止境，要想种出高品质的鲜桃，在种植管理上还需要不断提高。”加大新职业和职业标准开发力度，完善农业农村职业分类和标准体系，健全技能人才评价机制，方能更好使高技能人才队伍建设与乡村全面振兴需求相匹配。

农村是干事创业的广阔舞台，乡村振兴是乡村全面振兴的基础。健全农业农村技能人才培养、使用、评价、激励机制，切实增强技能人才供给能力和供给质量，必能为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供更加有力的智力支持和人才支撑。



重庆市奉节县，万吨级江海直达船“创新5”号驶过三峡库区夔门。

龙帆摄（影像中国）

前不久，万吨级江海直达船“创新5”号成功抵达终点站重庆江津珞璜港，标志着长江上游首条江海直达航线首航成功。“舟山—重庆”江海直达新航线正式贯通，特定航线江海直达船得以穿越三峡大坝直连江海，有利于减少长江上下游水路运输中转环节，提高货物运输安全性。

这正是：
贯通航线物通行，
便捷直达江海平。
绿色节能效率高，
发展引擎更强劲。

徐文之

治理者说

以优良作风护航高质量发展

杨光忠

作风建设永远在路上，永远没有休止符。党的二十大报告提出：“把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。”山东省济南市委监委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握作风建设新形势新任务新要求，持续深化落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，以作风建设新成效护航经济社会高质量发展。

紧盯薄弱环节加强监督检查，是持续深化作风建设的重要环节。把作风建设有机融入一项项具体工作中，长久抓才能见长效。我们实行“建账、盘账、对账、结账”工作

法，以具体化、精准化、常态化的政治监督，保障重大决策部署落地落实。以黄河流域生态保护和高质量发展专项监督为牵引，聚焦保障黄河安澜、推进水资源集约节约利用等重点任务，连续3年制定专项监督方案，累计查处有关问题线索800多个；针对重大工程建设风险开展廉洁共建，追回骗取拆迁补偿款1.7亿元。实践证明，突出问题导向，从小处着手、往深处抓实，才能管出习惯、抓出成效，化风成俗。

群众反映强烈的问题，就是作风建设的着力点。要坚决整治各种损害群众利益的腐败问题，让群众感受到变化。我们每季度向市委常委会提报《清风观察》干部作风明

察暗访专题片，推动解决了涉及生态环保、营商环境、安全生产等一批实实在在的问题。营商环境直接影响企业和群众的获得感，我们组织开展护航重点项目建设和优化营商环境“六项行动”，曝光3批14起典型案例，查处损害营商环境问题215条。同时，坚持“激浊”与“扬清”相结合，对优化营商环境先进典型案例进行通报表扬，并与组织部门联合印发《济南市亲清政商交往倡导清单》，推动各级领导干部主动作为、靠前服务。推动作风建设走深走实，及时发现、处理群众身边的腐败问题和不正之风，就能让人民群众有更多获得感幸福感安全感。

作风的持续改善，最终要落实为担当作为的品质、立说立行的自觉。对于干部最大的激励是正确用人导向。我们树立重实干实绩重担当的用人导向，制定推出《关于在黄河流域生态保护和高质量发展中进一步激励干部担当作为的六条措施》，为担当者担当、为干事者撑腰，推动干部敢为善为、奋发有为。对党员干部在工作中因抢抓机遇、积极探索、先行先试、临机决断等出现失误或程序瑕疵的，依规依纪依法从轻、减轻、免予处理或者不予追究责任，帮助干部卸下包袱、轻装上阵。2023年，全市共开展容错纠错68人次，澄清正名203人次，关爱回访702人次。未来，我们将进一步完善干部担当作为激励和保护机制，为干事创业营造更好的舆论氛围和制度环境。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。对作风问题任何时候都不能掉以轻心，群众最盼望的是把改进作风的好态势延续下去。新征程上，我们将持之以恒落实中央八项规定精神，驰而不息将作风建设引向深入，以优良作风带动社风民风向上向善，为高质量发展提供更坚实保障。

为的品质、立说立行的自觉。对于干部最大的激励是正确用人导向。我们树立重实干实绩重担当的用人导向，制定推出《关于在黄河流域生态保护和高质量发展中进一步激励干部担当作为的六条措施》，为担当者担当、为干事者撑腰，推动干部敢为善为、奋发有为。对党员干部在工作中因抢抓机遇、积极探索、先行先试、临机决断等出现失误或程序瑕疵的，依规依纪依法从轻、减轻、免予处理或者不予追究责任，帮助干部卸下包袱、轻装上阵。2023年，全市共开展容错纠错68人次，澄清正名203人次，关爱回访702人次。未来，我们将进一步完善干部担当作为激励和保护机制，为干事创业营造更好的舆论氛围和制度环境。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。对作风问题任何时候都不能掉以轻心，群众最盼望的是把改进作风的好态势延续下去。新征程上，我们将持之以恒落实中央八项规定精神，驰而不息将作风建设引向深入，以优良作风带动社风民风向上向善，为高质量发展提供更坚实保障。

（作者为山东省济南市委常委，市纪委书记、监委主任）

连线评论员

对话人：

周珊珊 本报评论员

张蓓 新疆日报评论员

让文旅满足「诗和远方」的想象

周珊珊：阿勒泰，新疆的热门旅游目的地，有着“千里画廊”“中国雪都”的美誉。最近，随着电视剧《我的阿勒泰》热播，阿勒泰更火了。据媒体报道，“去阿勒泰旅游一趟”成了不少网友的观后感。电视剧播出一周后，“阿勒泰”搜索热度上涨了562%。阿勒泰为什么受到了观众关注，对文旅发展有哪些启示？

张蓓：“北疆之北是阿勒泰”，得天独厚的绝美风景、多彩浓郁的民族风情，让阿勒泰具象化了游客们对“诗和远方”的想象。超高清镜头下，电影级画质中，阿勒泰奔跑在凉爽、沉静在寒冬，展现着草原的辽阔、大地的苍茫、牧民的质朴。这说明，文化是旅游产品的核心竞争力。令人心旷神怡的，是美景，更是美景中的独特人文。以文旅塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合，空间广阔。

周珊珊：阿勒泰素有“金山银水”的美誉，原意是指这里有埋藏在山水之间数不胜数的矿产资源。如今，这恰恰成了“绿水青山就是金山银山”的一个现实印证。近年来，阿勒泰地区探索生态、生活、生产有效融合，实现生态、经济和社会效益有机统一，为打通绿水青山转化为金山银山的通道提供了有益借鉴。

张蓓：阿勒泰将军山的蝶变，是一个生动缩影。曾经沙石遍布的荒山，在持续10多年的生态修复后，一部分建成市民休闲漫步的森林公园，一部分开发为国内外知名的滑雪胜地，让各族群众同时收获满满的幸福和鼓鼓的口袋，堪称是一座“金山”。从荒山到“金山”，再次印证着新发展理念的实践意义。无论是传统的矿业、畜牧业，还是如火如荼的旅游、旅游“绿色”这抹鲜亮的底色，才能形成生态美、产业兴、百姓富的良性循环，找到生态产品价值实现的有效路径，让各族群众切实感受到幸福指数的提升。

周珊珊：新疆尽揽高山湖泊、森林大漠等地理奇观，旅游资源丰富；同时地域辽阔，加之天山横亘中部，“旅长游短”成为制约旅游业高质量发展的重要因素。从阿勒泰走红看整个新疆旅游发展，新疆如何采取更多措施，让大美新疆的旅游名片更动人、更闪亮？

张蓓：目前，已形成多条外部进疆的快速通道，疆内的立体交通网络基本形成，“快进慢游”旅游交通网日益完善，实现区域内协调融通、天山南北便捷联通。路给力，更要人努力。把握“天时”，抓住抓好全国文旅市场强劲复苏、旅游兴疆战略扎实推进、网络热度带来客流量的时间窗口；把握“地利”，利用全疆加快加密铁路网、公路网、航空网之机，把美景资源转化为特色路线；涵养“人和”，不断推动文化旅游业提质增效，强化系统谋划和科学布局，深化国际旅游交流合作，让每一段旅途都成为游客与新疆的双向奔赴。

周珊珊：前段时间，习近平总书记对旅游工作作出重要指示强调“让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴”，在主持召开新时代推动西部大开发座谈会时强调“把旅游等服务业打造成区域支柱产业”。新疆如何立足自身优势，把旅游业发展成支柱产业，更好融入西部大开发总体格局？

张蓓：对于新疆而言，把旅游业作为支柱产业，不仅是把资源优势转化为产业优势、发展优势的必然要求，更有加强各民族交往交流交融、铸牢中华民族共同体意识的重要意义。2023年，全疆接待游客2.65亿人次、增长117%，创历史新高；同时新疆新增旅行社563家，全疆从事旅游业的经营主体已超过37万户，越来越多群众享受到了旅游发展带来的红利。

不谋全局者，不足谋一域。新疆发展必须着眼西部大开发和国家发展大局，发展旅游业也不例外。立足自身禀赋条件和发展潜力，扎实推进大保护、大开放、高质量发展，新疆将推动文旅产业壮大实力、提高层次，做精品、做强特色，更好满足游客对“诗和远方”的想象，为新时代西部大开发作出更大贡献。

纵横

拓宽科普人才职称通道

许君强

如今，上海市自然科学研究系列“科技传播”方向职称评审，不再以论文或专著作为硬性要求，在副高级职称评审中，独立或作为第一作者在主流媒体发表新兴产业或前沿科技相关科普文章也可作为评审指标。据报道，近期多名颇有影响力的自由科普人获评首批上海市科技传播高级职称。

科普对实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有着重要作用，对提升全民科学素养具有重要意义。很多科普工作者把比较难懂的科学知识讲得妙趣横生、深入浅出，让科学知识更加通俗易懂，受到很多人喜爱，促进了科学知识传播。然而，由于科普职称评价体系不健全，科普工作者特别是自由科普人面临的缺乏职业认同、上升渠道狭窄等问题，一定程度上制约了科普人才队伍建设和科普事业发展。

上海开设科技传播中高级职称评审通道，并面向科技传播市场，以科技传播职称认定方式挖掘市场化的科普领军人物，有助于激发科普人才创造活力，打造一支结构优化、素质优良的科普人才队伍，助推传播科学知识、弘扬科学精神、构建大科普格局。

不只是上海，越来越多地方打通科普人才发展梗阻，向拥有一技之长的科普人才敞开怀抱。比如，陕西省近日印发通知，提出在陕西省自然科学研究系列职称中增设科学技术普及专业，设初级、中级、高级三个层次，在该省相关机构和社会团体中专职从事科普管理、科普研究、科普创作、传播推广、校外科技辅导和其他科普实践的人员，以及专业从事上述科普工作的自由职业者均可申报。这些创新举措，对于增强科普人才获得感，提高科普人才质量和科普工作水平具有重要意义。

科普工作是一项长期任务，需要绵绵用力、久久为功。继续用好职称评价“指挥棒”，把从事科普工作的“千军万马”调动起来，激励更多爱科普、做科普的人才发挥才能，全社会创新创造潜能必将进一步释放，为高水平科技自立自强和科技强国建设厚植土壤、夯实根基。

（摘编自《河北日报》，原题为《打通科普人才职称通道激活科普活力》）

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：李拯 张凡 邹翔