

人民政协新实践

云南省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动——

议在点子上 商在共情处

本报记者 朱思雄 杨文明

云南省昆明市官渡区官渡社区的消防栓设在城中村小巷，怒江傈僳族自治州泸水市古登乡佑雅村的光伏电站建到了陡峭的山梁，临沧市凤庆县移风易俗之风劲吹于澜沧江……

2023年3月以来，云南省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”（以下简称“院坝协商”）行动，推动政协协商与基层协商有效衔接、与基层治理紧密结合，助推农村化解矛盾、移风易俗、文明进步，助力乡村治理效能提升。

议题如何确定：

群众关心什么，协商议题就选什么

由于历史原因，昆明市官渡区官渡街道官渡社区自建房屋林立，楼间距极窄的“握手楼”众多，消防隐患突出。“巷道狭窄，一旦发生火灾，消防车根本进不来！”官渡区政协副主席袁纪文走访了8个居民小组，又跟当地社区的政协委员、街道干部座谈，决定将官渡街道“院坝协商”的首个议题定为解决官渡社区的消防隐患。

“‘院坝协商’，一大半功夫是会前。”袁纪文说，就拿参与协商的各方来说，要提前协调准备：协商要想落地，离不开人力财力、街道、社区干部长期走街串巷，最了解手头有啥资源；消防是专业工作，消防栓怎么布局，后续消防设施如何维护，离不开消防部门指导；设置消防栓涉及本地居民和租户，如果哪家不同意，整个管网建设就要停滞，居民代表也要尽可能多覆盖。

没多久，官渡社区的“院坝协商”会如期召开，除了政协委员和街道社区干部，官渡区应急管理局、消防救援大队的专业人员也列席了会议。“会上共识大于分歧，得益于前期陆续开展的3周调研，‘院坝协商’会开了不到3个小时。”袁纪文说。

云南省政协“院坝协商”行动聚焦基层治理的难点、人民群众关心的热点、生态环境保护的盲点、特殊困难群体的堵点、易返贫乡村发展的重点，因地制宜、精准选题。对案件高发多发、矛盾纠纷突出的地

区，围绕普法强基补短板进行法律宣传和咨询；对大操大办、薄养厚葬、人情攀比等问题突出的地区，重点围绕推进移风易俗开展协商议事；对正在建设“宜居宜业和美乡村”的农村地区，重点围绕产业发展、农民增收开展协商议事。

议在点子上，商在共情处，民生难题迎刃而解。曲靖市沾益区花山街道宣天一级公路由于长时间没安装路灯，交通事故多发。政协花山街道工作组组织政协委员，深入各企业、周边社区了解情况，促成了“院坝协商”会的召开，路灯问题得到解决。

“坚持不调研不协商、先调研后协商，持续提高‘院坝协商’议题质量。”云南省政协副主席陈玉侯表示，“院坝协商”要坚持问题导向，聚焦切口小、关注多、影响大，涉及人民群众切身利益的民生实事，促进群众反映强烈、愿望迫切的问题诉求和实际困难得到解决，着力推进基层矛盾化解、移风易俗、文明进步。

共识如何凝聚：
出台工作规则，努力找到解决问题的对策

“既要加强与相关部门沟通，深入了解议题相关的政策法规、总体情况、主要问题及症结；也要加强与基层群众沟通，更好倾听群众心声，把存在的问题找出来，把群众的意见反映上来，努力找到解决问题的办法和对策。”陈玉侯表示，“院坝协商”搭建起政协参与基层治理的新平台，拓展了发挥专门协商机构作用的新领域。

山高坡陡、土地贫瘠，怒江傈僳族自治州泸水市古登乡佑雅村长期缺乏产业支撑，生态保护压力巨大。泸水市政协联合古登乡党委政府走村串户，寻找发展路子。爬到高高的山顶，泸水市政协主席杨仕林一行人的发展思路随之打开：海拔高、没遮挡，发展光伏产业，不仅有经济效益，还能保持水土。

走进农户院坝，围坐村民火塘；成立工作专班，与群众唠家常。摸清群众诉求后，泸水市政协召集政府相关部门、光伏项目代表、佑雅村村干部、村民代表组成的“院坝协

商”会在乡协商议事室举行。事关大家生计，群众提高了嗓门：“建了光伏，吃饭咋办？”“补偿多少、怎么兑现？”工作专班回应：“组织青壮年培训，精准推荐就业，高龄村民安排就地就近务工。”“明确责任主体，严格审批流程，确保兑付及时。”一场沟通下来，村民们顾虑打消了，共识达成了。

“让利益相关方广泛参与，才能把问题都摆在桌面上，从而为解决创造条件。”杨仕林介绍，随着光伏项目顺利推进，佑雅村322户农户年均收入达4.73万元，实现劳动力转移就业369人；泸水市政协已完成“院坝协商”议事活动20多场，达成协商共识、推动解决问题累计50多个。

文山壮族苗族自治州富宁县里达镇塘子村开展的一场“院坝协商”活动中，除20名代表外，近百名村民自发到现场参与，院坝里从最初的“宽松”成了现在的“拥挤”。腾冲市政协新建187个村级协商议事室，为“院坝协商”搭建更好平台。“‘院坝协商’强调的不仅是场所，更是要走进群众、平等协商，引导群众广泛参与基层治理。”云南省政协副主席杨桂红说，不只是协商议事室，院坝、凉亭、长廊、火塘等都能作为协商场所；涉及面较为广泛的事项，则选择集镇等场所。

为了进一步规范全省“院坝协商”工作开展，《政协云南省委员会“院坝协商”工作规则》出台，从协商原则、协商内容、协商组织、协商主体、协商成果等8个方面，细化19条具体措施，明确规范协商程序，按照“介绍情况、提出意见、互动协商、形成共识、提请确认”的步骤召开协商会，推动全省“院坝协商”工作有章可循。

成果如何落地：
激发基层治理内生动力，探索协商成果转化运用机制

临沧市凤庆县鲁史镇、诗礼乡、新华乡地处澜沧江以北，群众的热情好客，慢慢演变成了过分讲排场，从红白喜事到乔迁升学都要大办酒席。

“江北三乡镇通婚多，大家都沾亲带故，

打破行规壁垒才能革除陈规陋习。”鲁史镇党委副书记、政协履职小组组长景鸿宾介绍，前期摸清了群众真实意愿，江北三乡镇“院坝协商”进展顺利，“办酒仅限红白喜事，乔迁升学不办酒。”“菜品够吃就行，4荤4素1汤足够。”你一言、我一语，新的共识渐渐明晰。会后，协商建议由江北三乡镇党委联合发文推荐给各行政村，最终转化为村规民约实现落地。

不仅是移风易俗，乡村产业发展同样有“院坝协商”的用武之地。在凤庆县政协组织下，凤庆滇红茶产业联盟企业代表和茶农坐到了一起，商定“2024年凤庆茶叶鲜叶收购价格在2023年的基础上再提高5%”，茶农多了收益，企业收到了好茶，促进了产业的良性发展。

昭通市永善县通过“院坝协商”行动，群众对相关政策法规更加熟悉，特别是在议事环节，群众的意见充分表达，主张得以采纳，“有事好商量，众人的事情由众人商量”的意识逐步深入人心。“群众共识，本身就是协商成果落地的动力。”景鸿宾表示，推动“院坝协商”成果落地应该因地制宜，既可以通过督促有关职能部门履职，也可以依靠激发群众内生动力、探索新型社会治理体系。

云南省委主要负责同志表示，云南省政协系统开展“院坝协商”行动，就是通过政协搭平台，推动问题在协商中解决、矛盾在协商中化解。云南省持续做好协商成果转化落实这一“院坝协商”的“后半篇文章”，有效防止“商”而无“果”。从建立无缝对接跟进、跟踪问效监督、到探索建立在政协常委会议上听取政府关于“院坝协商”成果采纳落实情况的专题通报制度，云南省多地对一些涉及面较大、群众愿望迫切的协商成果，探索采取视察监督、民主评议、专题协商等方式促进协商成果转化，“院坝协商”正逐步成为云南基层党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“新平台”。

据统计，2023年以来，云南全省各级政协累计召开“院坝协商”会983场次，政协委员参与“院坝协商”11209人（次），推动解决问题2809个。在“院坝协商”行动中，云南省政协组织和政协委员的主体作用得到充分发挥，构建了省、州（市）、县（市、区）三级政协联动的工作体系。

提案提要

加快发展生物降解塑料产业

提案人：农工党中央

案由：生物降解塑料作为新型材料，是实施绿色技术创新、推动绿色低碳发展的重要载体。然而，目前发展生物降解塑料产业还存在关键原材料缺乏、生产成本较高、行业标准和检测能力滞后、后端处置不足等问题。

建议：加快制定完善产业发展规划。高标准定位，打造国内外领先的生物降解塑料研发中心、绿色塑料制造中心、环保材料质量检测中心。科学测算市场需求和供应潜力，编制年度产能产量、传统塑料替代比例任务、应用目标和要素保障措施。

积极培育完善产业链。加快产业链重点环节项目引育，编制可降解塑料产业招商地图，实施产业链招商。鼓励塑料生产企业绿色转型，支持企业调整结构，改建可降解塑料生产设施，对转型企业给予绿色金融贷款等支持。帮助企业开拓国内外市场，引导企业与汽车、纺织、医疗、物流、包装等行业头部企业合作，加快生物降解塑料应用场景开发。

完善协同创新体系。加快关键核心技术突破，深化材料科研人才引育政策，发展具有自主知识产权、生态友好型的创新产品、生产工艺。依托研究机构、重点企业，推进产学研联合攻关，提高技术成果转化成效。推动完善标准体系，对标国际标准化组织，结合我国实际，加快制定生物降解塑料制品相关地方标准。优化公共服务体系，重点完善生物降解塑料制品检测认证制度，建立产品可追溯体系。

(文 阳整理)

促进托育人才队伍培养体系建设

提案人：全国政协委员夏杰

案由：促进托育人才队伍培养体系建设，有助于提升托育服务质量和水平，推动优化生育环境。当前，我国托育人才队伍建设方面存在一些问题，例如：缺乏统一的准入资质，学科建设不足，人才培养难度较大，缺乏职称评定通道和激励机制等。

建议：建立完善托育人员资格准入制度。研究制定托育人员资格准入的标准、条件、程序与退出机制，对合格托育人员应当具备的任职标准和专业素养等进行统一要求，把好入口关。

依法保障托育人员合法权益。制定托育人员最低工资标准，建立托育人员工资增长长效机制，提高职业吸引力。落实托育人员社会保障机制，通过专项投入、以奖代补、购买服务等方式，支持托育机构为托育人员缴纳“五险一金”。制定托育人员职称评定和岗位晋升制度，为托育人员职业发展畅通渠道。

加强专业人才培养。拓宽托育人员培养渠道，采取购买服务、定向培养、专兼职聘用等方式，加强托育从业人员队伍建设。鼓励职业院校开展就业、再就业培训，支持有照护经验的女性、转岗职工等从事托育服务。挖掘公办托育机构力量开展培养培训工作，相应给予政策、经费支持。优化托育服务课程设置，建立托育服务实训基地。支持托育机构师资提升，开展专家指导、教研、科研等。

(文 阳整理)

履职故事

全国政协委员许鸿飞——

用艺术助推乡村全面振兴

本报记者 罗艾桦 姜晓丹

今年全国两会结束不久，全国政协委员、广东省美术家协会副主席许鸿飞又忙碌起来。在贵州省遵义市汇川区团泽镇的油菜花田，他举办了“许鸿飞雕塑艺术乡村展”第二十四站，希望通过举办雕塑展推动乡村文旅发展，为乡村全面振兴增添动力。

田间地头的雕塑作品，为美丽的乡村风景增添了人文气息。不少村民纷纷前来围观、与雕塑合影，观赏油菜花的游客也在此处留下难忘的记忆。

“对普通村民来说，他们很少有接触艺术展览的机会，艺术融入乡村环境、融入村民生活，会起到鼓舞人心、凝聚力量的作用。”几年前，许鸿飞下乡采风与村民交流中，发现在乡村全面振兴过程中，基础设施等方面取得了显著成绩，农村产业蓬勃发展，但在乡村美学、公共文化服务和乡村品牌推广等方面，仍存在短板。

为此，许鸿飞分别于2020年、2021年全国两会上提交了《用艺术助推乡村振兴，破解城乡二元结构的创新解法》《送艺下乡贡献文化力量，产艺融合助力乡村振兴》的提案，为艺术助推乡村全面振兴工作建言献策。他呼吁更多艺术家投身乡村大舞台，以文化艺术助推乡村全面振兴。从2020年开始，许鸿飞在乡村开办雕塑艺术展，发挥文化艺术的传播作用，促进艺术与乡村产业融合。

“艺术家应当更多让创作和作品回归乡村，回归田野大地，这样可以激发创作灵感，充分发挥文化艺术力量，使乡村全面振兴的内涵更加丰富。同时，乡村文化振兴需要有影响力的艺术家持续助力，并在实践中总结经验，形成可复制的艺术助推乡村全面振兴的成熟模式。”许鸿飞表示。

作为一名全国政协委员，许鸿飞不仅积极建言献策，努力用艺术助推乡村全面振兴，还致力于让艺术精品走向国门。多年在海外办展的经历让许鸿飞深刻意识到，目前艺术精品“走出去”还面临一些问题。

今年全国两会，许鸿飞提交了《推动文艺精品“走出去”，让世界更好读懂中国》提案，建议制定文艺精品出海的支持政策，让更多文艺精品走向国门，讲好新时代中国故事。在许鸿飞看来，好的作品应该具有世界共通性和个性表达，得到当地主流文化的认可。

“建议出台鼓励艺术家对外交流的政策，扶持有潜力的艺术家更自信地创作文艺精品，更广泛地走向国际舞台。”许鸿飞说。



广西壮族自治区柳州市融水苗族自治县政协日前举行“建设铸牢中华民族共同体意识示范区 委员行动”主题活动，政协委员同法律、医务工作者等来到杆洞乡乌英苗寨，开展法律咨询、文艺表演、实用技术培训等志愿服务活动，使政协工作更接地气、暖民心。图为在乌英苗寨，苗族群众观看政协委员表演文艺节目。

龙 涛摄(人民视觉)

“公司遇到融资难题，政协委员能帮忙出主意吗？”河北省邢台市宁晋县坤亮电缆辅料有限公司总经理赵朋飞，来到宁晋县石坊路与玉兰街交汇处的“邢动驿站”社情民意工作室。

一边认真记录，一边耐心解答。工作室里，负责接待的宁晋县政协委员、豪量无纺布有限公司总经理宁丛特详细了解情况。原来，赵朋飞的公司遭遇资金压力，因为缺乏抵押物，融资困难。了解情况后，宁丛特多次与银行沟通，并用自己的企业作担保，很快便为他申请了低息贷款，帮助坤亮电缆渡过难关。

难题解决，可宁丛特心里却犯起了嘀咕：“其他企业也存在类似问题吗？”为了摸清状况，宁丛特深入全县企业走访调研，梳理了中小型电线电缆企业发展困境，先后帮助10多家企业解决资金问题。眼下，宁晋县正研究制定一系列有针对性的惠企政策，将全方位帮扶中小型线缆企业健康发展。

为了让群众找得到人、说得上话、解得

河北省邢台市政协创新委员联系界别群众工作

“邢动驿站”发挥排忧解难作用

本报记者 邵玉姿

了忧，去年9月，宁晋县政协建立“邢动驿站”并开设社情民意工作室，吸纳全县70名政协委员进站，就近就便联系界别群众，推动解决一批群众急难愁盼问题。

宁晋县“邢动驿站”的建立是邢台市政协探索创新委员联系界别群众工作的一个缩影。去年以来，依托8个专委会和18个县级政协，全市共打造了26个“邢动驿站”。为打通委员联系界别群众的“最后一公里”，邢台市政协依托有代表性、有影响力的骨干委员，结合“委员工作室”“委员之家”等履职平台，在每个“邢动驿站”

下还设立了多个“邢动联络点”，真正把联络点建在岗位上、建进社区中、建到界别群众身边。

“工程终于有了新进展，我们很快就能搬进新家了！”威县长江法律事务所内，几个村民向邢台市政协委员王利龙连连道谢。作为一名律师，王利龙把“邢动联络点”设在了自己的岗位上。前不久，也是这几个村民走进事务所，就威县汽贸城配套建设长期停滞导致周边易地安置到汽贸城的村民始终无法搬迁的问题向他寻求帮助。走访调研、收集群众意见建议后，王利龙撰写了《加快