

多地持续加强基层党组织建设,以党建引领社区治理——

# 把更多资源、服务、管理放到社区

本报记者 姚雪青 宋家新 贾丰丰

习近平总书记指出：“社区治理好不好，关键在基层党组织、在广大党员，要把基层党组织这个战斗堡垒建得更强，发挥社区党员、干部先锋模范作用，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，把社区工作做到位做到家”。

近年来，各地坚持以党建引领社区治理，加强基层党组织建设，在改造老旧小区、提升便民服务、加强治理力量等方面持续用力，让群众生活和办事更方便一些，让群众表达诉求的渠道更畅通一些，让群众感觉更平安、更幸福一些。

——编者

## 老旧小区怎么改造

### 充分调动党员力量,加强党群共商共建、凝聚治理共识

初夏傍晚,正值下班、放学高峰。江苏省南通市崇川区新城桥街道易家桥社区易家桥二号院小区的居民骑着电动自行车有序进出。一辆辆机动车在道路旁、楼栋后划定的车位上整齐停放,道路两侧点缀着绿地、亭台。

可在几年前,小区却不是这个模样。改造前的二号院小区叫易家桥新村,建于上世纪90年代,当时没有规划停车位。随着居民生活水平提高,私家车越来越多,只能在马路上停放,导致道路拥堵,私搭乱建等问题也影响了小区环境。

为了解决困扰居民的生活难题,易家桥社区党委发挥“社区党委—小区党总支—网格党支部—微网格(邻里)党小组—党员中心户”体系优势,把社区干部、网格党支部书记、有经验的老支书、在职党员、共建单位等力量统筹起来,组建旧改攻坚临时党支部,分头落实政策宣传、工程监督、问题协调等

各项任务。“光是修改完善设计方案就召开了40多次居民恳谈会,充分把工作做到居民家中、走进群众心里。”易家桥社区党委书记黄郁琨说。

社区改造的首要工作是拆除违建。由于靠近城市商圈,不少底层住户为了开店私搭乱建,不仅存在“散、乱、污”环境问题,还影响交通。社区党委召集网格员组成工作组,一次次上门了解各家实际情况。如果拆除违建影响居民房屋结构,就请设计师重新设计;如果居民家中有残疾人、特困老人,就帮助申请生活补贴。历时2个月,小区违建清理完毕。

释放的公共空间怎么用?小区老年人和上班族都不少,老人想多些绿化和共享活动空间,年轻人想多些停车位。社区党委依托南通市委组织部开发的“双报到·通通在”平台召集40余名在职党员,开展多轮党群议事活动,逐楼逐户征求居民意见,因地制宜规划公共空间。

“为了兼顾居民对绿地及停车的需要,小区在楼栋之间、道路两侧共规划了470个停车位,和小区总共登记的车辆数430辆相比还有富余。”黄郁琨说,“同时小区见缝插针新建4个文化园地,新增1.2万平方米绿化,改造提升中心健身休闲广场。”

为了拓宽收入渠道,实现良性循环,易家桥社区党委联合区城管局、周边商业楼宇党组织等共建力量,尝试“潮汐停车”模式,将白天闲置的小区停车位规划成共享车位。目前,易家桥二号院小区每天在“智泊南通”平台上线50个停车位实现错峰共享,周边市民购物、上班停车压力得到缓解,停车收益也补充进社区的为民服务经费中。

## 便民服务怎么优化

### 加强与社区内“两新”组织的党建交流,协调引入50多家社会组织参与服务

“现在照顾孩子更方便了。”提及近几年的生活变化,四川省成都市武侯区玉林街道

黄门街社区居民张丽娟说。原来,她和丈夫平日工作都比较忙,老人在外地生活,曾一度为谁来带娃犯愁。如今,她可以把孩子交给社区里的托育机构——黄门街社区托育中心。

黄门街社区有7878户居民、2.4万人,人口密度大,毗邻大医院,人员流动性强。社区党委通过网格问需,了解到3个小区没有托育机构,而该区域里2554户家庭有0—3岁的孩子,托育需求突出。

“在城市更新背景下,社区不仅要更新,也要丰富服务功能,进一步方便居民生活。”黄门街社区党委书记、居委会主任申民辉说。社区党委探索引入社会专业托育机构,采取“公益化+市场化+长效化”的方式,通过社区提供场地、社会力量负责建设和运营,打造便捷、普惠、安全、优质的社区托育中心。

近年来,黄门街社区党委不断增强政治功能和组织功能,探索由单纯的社区管理向社区治理转型。社区党委推动成立社区社会组织居民服务中心,引入50多家社会组织参与社区服务。社区推行服务项目、服务过程、服务评价“三公开”,每季度公开评选表彰一批“社会组织服务明星”“片区服务明星”“院落服务明星”。

为协调更多力量,优化社区服务,黄门街社区党委积极构建“社区党委+”的党建模式。“我们选派8名党龄长、经验丰富的党员,对社区内的‘两新’组织开展联系指导。”申民辉说,“此外,我们推动成立非公企业联合党支部、社会组织联合党支部,将‘两新’组织党员纳入联合党支部进行管理、服务,目前社区50多家社会组织实现了党的组织和工作‘两个覆盖’。”

## 治理力量如何凝聚

### 社区与辖区机关单位探索组织联动,形成社区联动治理、资源优化共享的格局

一大早,高原炽热的阳光透过院子里晾

晒的床单、窗帘、棉衣,淡香的洗衣粉味道扑鼻而来。

“这些衣物和窗帘,都属于社区里的独居老人。”青海省黄南藏族自治州同仁市隆务镇热贡路社区党支部书记、居委会主任李燕玲一边翻动晾晒的衣物一边介绍,“社区里不少老人年事已高,儿女也常年不在身边,平时洗洗涮涮还行,但清洗被套、窗帘和棉衣外套等大件衣物时,就比较吃力。我们通过社区的党建联盟平台,腾出洗衣房,购买洗衣机和洗衣粉,每个月在固定时间帮助他们清洗,很受欢迎。”

热贡路社区老旧小区多、流动人口多,前几年,社区开展工作时有的人没资源、有需求没经费。同仁市委组织部得知后,牵线搭桥,社区党组织和辖区内的检察院、农牧局等单位协商,成立党建联盟,推动问题解决。李燕玲打开手机告诉记者:“这是我们的需求清单,这是辖区内企事业单位的资源清单,加强合作打通服务辖区群众的‘神经末梢’。”

同仁市按照地域相邻、行业相近、便于活动的原则,发挥街道党工委引领作用,鼓励社区与辖区机关企事业单位加强组织联动,形成社区联动治理、资源优化共享的格局。通过组织联动、事务联商、成效联评等方式,同仁市推动基层党组织资源共享、活动共办。

李燕玲说:“以前,大大小小的事情都靠社区解决,可是社区满打满算也就十几个工作人员,力量很有限。自从党建联盟成立以来,20多个联盟共建单位给予了多方面支持,每一项都是奔着居民的需求来,大伙积极性可高了!”

截至目前,同仁市共成立45家党建联盟,吸引了900余名党员参与,出台城市基层党建引领基层治理重点任务清单,明确了7项重点任务和30条具体措施,形成工作合力,推动问题解决。

## 基层治理新实践

火箭军某旅在进行国防施工的间隙,组织官兵学习“杨根思连”先进事迹,随后开展了一场“学习先进事迹,争做打赢兵”主题座谈会。“和‘杨根思连’一样,我们部队同样有着深厚的历史传承;先辈们在战火硝烟中,顶着敌人的炮火逢山开路、遇水架桥;和平时,吃沙拌饭、喝盐碱水,托举起了‘两弹一星’的‘东方巨响’。”某连干部殷国庆说,“作为一名常年为导弹‘筑巢’的工程兵,新征程上,面对国防施工建设的爬坡之艰、闯关之难,还要继续锤炼‘石头越硬越亮剑、任务越重越攻坚’的冲劲儿,坚决完成好目标任务。”

沿海某野外训练场,无锡联动保障中心某部官兵通过野战影音设备认真学习了“杨根思连”先进事迹。“只有平时过得硬,战时才能打得赢。”从军校刚毕业不久的参谋柳卫青表示,“作为新时代‘联勤人’,我们要学习‘杨根思连’谋战研战、矢志打赢的使命担当,瞄准保障打赢,练出过硬本领,见任务就上、见第一就争,不怕任务重、越重越勇猛,不怕遇挫折、越挫越坚韧。”

冲锋舟编队行进,水上搜救、战场救护等课目接连展开……在安徽省合肥市某水域,武警合肥支队官兵正在加紧训练,随时做好季节性自然灾害抢险救援的准备。“‘杨根思连’官兵多次参加抢险救灾,用实际行动守护人民群众生命财产安全,是我们学习的榜样。”三级警士长徐伟感慨,“作为一名军人,必须要时刻把人民放在心中,把群众利益举过头顶,践行全心全意为人民服务的铮铮誓言。”

“有你们在,我们心安”“致敬英雄‘杨根思连’”……网络平台上,“杨根思连”的先进事迹引发广大网友的热烈讨论。有网友留言:“三个不相信”的英雄宣言铿锵有力,代代相传,激励着我们团结奋斗、奋勇向前。”

近日,陆军某合成旅“杨根思连”被中宣部授予“时代楷模”称号,他们的先进事迹在全军部队和社会各界引发热烈反响。

大家纷纷表示,要以“杨根思连”为榜样,锐意进取、自信自强,不断强化建功新时代的使命感担当,激发奋进新征程的精神力量,为打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战、加快把人民军队建成世界一流军队不懈奋斗。

西部边陲,新疆军区某边防团玉其塔什边防连8名巡逻官兵,刚从海拔4300多米的某山口武装巡逻归来,立刻学习了“杨根思连”先进事迹。“让我感触最深的是老英雄杨根思在入党志愿书上特意加上的那句话——‘我这一辈子都交给党了’。”连队干部孙延山说,“忠诚,是军人的底色。作为一名共产党员、边防军人,我一定会时刻牢记自己的初心使命,不断提升备战打仗的动力,以昂扬的状态扎根边防、守卫边防、建功边防。”

皖东某综合训练场,炮声隆隆,硝烟弥漫。走下训练场,陆军第71集团军“攻坚劲旅”把“杨根思连”先进事迹与“新时代奋斗观”大讨论结合起来,开展了一次学习讨论。中士王文洲说:“我们要像‘杨根思连’官兵一样,忠于祖国、忠于人民,立鸿鹄志、做奋斗者,在强军实践中提升能打胜仗的素质能力,锤炼敢打必胜的血性胆魄,以不负时代、不负青春的强烈使命感,在担当强军重任中扛起新时代革命军人的好样子。”

黄海之上,风大浪急,海军某驱逐舰支队淮南舰正高速奔赴某海域执行任务。突然,舰艇遭遇不明“敌”情,战斗警报响起,全舰官兵立即进入战斗状态,展开综合攻防演练。“‘杨根思连’是全面提高打赢能力的突出代表。打赢之路上,我们要像他们一样从难从严真抓实干,努力锻造召之即来、来之能战、战之必胜的过硬本领。”该支队领导说,他们将紧盯战场需求,继续组织舰艇在多个海域展开实战化训练,在逼真的战场环境中练好战斗本领、练强战斗作风。

国家安危事,军人肩负责。训练场上,北部战区空军通信某旅机动营官兵们席地而坐,三级军士长黄恩军和战友们分享、学习“杨根思连”先进事迹的体会时表示:“身处练兵备战第一线,我们要不断锤炼胜战本领、砥砺血性胆魄。无论未来接到多么复杂的任务、身处多么困难的处境、面对多么强大的对手,都要不服输、永向前!”

火箭军某旅在进行国防施工的间隙,组织官兵学习“杨根思连”先进事迹,随后开展了一场“学习先进事迹,争做打赢兵”主题座谈会。“和‘杨根思连’一样,我们部队同样有着深厚的历史传承;先辈们在战火硝烟中,顶着敌人的炮火逢山开路、遇水架桥;和平时,吃沙拌饭、喝盐碱水,托举起了‘两弹一星’的‘东方巨响’。”某连干部殷国庆说,“作为一名常年为导弹‘筑巢’的工程兵,新征程上,面对国防施工建设的爬坡之艰、闯关之难,还要继续锤炼‘石头越硬越亮剑、任务越重越攻坚’的冲劲儿,坚决完成好目标任务。”

沿海某野外训练场,无锡联动保障中心某部官兵通过野战影音设备认真学习了“杨根思连”先进事迹。“只有平时过得硬,战时才能打得赢。”从军校刚毕业不久的参谋柳卫青表示,“作为新时代‘联勤人’,我们要学习‘杨根思连’谋战研战、矢志打赢的使命担当,瞄准保障打赢,练出过硬本领,见任务就上、见第一就争,不怕任务重、越重越勇猛,不怕遇挫折、越挫越坚韧。”

冲锋舟编队行进,水上搜救、战场救护等课目接连展开……在安徽省合肥市某水域,武警合肥支队官兵正在加紧训练,随时做好季节性自然灾害抢险救援的准备。“‘杨根思连’官兵多次参加抢险救灾,用实际行动守护人民群众生命财产安全,是我们学习的榜样。”三级警士长徐伟感慨,“作为一名军人,必须要时刻把人民放在心中,把群众利益举过头顶,践行全心全意为人民服务的铮铮誓言。”

“有你们在,我们心安”“致敬英雄‘杨根思连’”……网络平台上,“杨根思连”的先进事迹引发广大网友的热烈讨论。有网友留言:“三个不相信”的英雄宣言铿锵有力,代代相传,激励着我们团结奋斗、奋勇向前。”

## 深圳人才引进入户全流程网上办理

### 减少信息录入、材料提交,最快半小时完成

本报深圳5月29日电(记者程远州)近日,广东深圳市人社、公安、发改等部门联合推行“人才引进入户一件事高效办”政务服务改革,实现人才引进入户全流程网上办理。该系统已于5月22日全面上线运行,首批适用人员为应届毕业生和留学回国人员。

外地人才入户深圳涉及人社部门“资格核准”、发改部门“入户指标申领”、公安部门“户口迁移”等多项业务。近年来,深圳已多次优化人才引进入户办理流程,2018年实现应届毕业生接收资格审核快速审批,2019年扩展至各类人才引进资格审核快速审批全覆盖。2023年户口迁移实现“跨省通办”,但申请人仍需携带材料前往公安机关办理入户手续,整个流程耗时至少一周。

深圳通过人才引进入户业务办理系统与全国户籍人口管理数据库的对接共享,实现数据无缝有效调用,原线下户籍迁移业务由“群众跑腿”改为“数据跑路”,真正实现人才入户业务全流程网上办、实时办。

“从试运行情况来看,如申请人符合条件,从其提出申请到成功落户深圳,最快半小时即可办结,办理周期大幅缩短。”深圳市人社局相关负责人表示。本次改革还同步简化了申报信息填报流程,依托广东省政务服务网、“i深圳”等政务服务平台的统一身份认证和用户管理能力,增强各部门系统业务衔接,信息材料一次性采集提交,全流程、各部门共享;在信息采集时,减少姓名拼音、婚姻状况、户口性质、民族、随迁子女数等信息录入,减少户口本、户籍证明等材料提交,信息采集精简率高达20%以上。

深圳市人社局相关负责人表示,深圳将继续强化技术、业务和数据融合,打造更多“跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务”联合审核、并联审批的业务场景,进一步提升服务质量和行政效能。

本版责编:季健明 许丹阳 何昭宇

# 强化使命担当 激发奋进力量

本报记者 李龙伊

陆军某合成旅“杨根思连”先进事迹引发热烈反响

## 田间助农

新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市组织村干部、农业技术人员、党员等成立志愿服务小组,下沉田间地头,引导群众实施标准化作业,促进农业增效、群众增收。

图为近日,党员志愿者(右)在乌鲁木齐市四棵树镇榆树泉村帮助农户种植水稻。

李仁锡摄(影像中国)



把厨房改卫生间、改入户门开门方向,法院判决恢复原状——

## 楼房装修,不可损害邻居权益

本报记者 魏哲哲

### 新闻看法

为了改善生活空间和居住环境,很多家庭选择对房屋进行装修和局部改造。但在装修改造过程中,也常出现私自改动房屋结构、损害其他业主权益的情况。

家住北京市某小区202室的张先生发现自家厨房的天花板漏水了。经过仔细检查,他认为水是从楼上302室漏下来的,上楼查看后,发现自家厨房的上方是302室的卫生间。

原来,302室的业主高先生对卫生间的位置选择进行了改动,使302室卫生间部分面积正好位于202室厨房的上方。张先生一家难以接受,经协商未果,将高先生诉至法院,要求对方恢复房屋结构布局。

自己的房子,能不能随意改?“我国民法典规定,不动产的相邻权利人应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则,正确处理相邻关系。”北

京市第三中级人民法院法官夏莉说,房屋改造虽为业主的自由,但需在规范允许的范围内进行。

根据住宅设计规范,卫生间不应直接布置在下层住户的卧室、起居室(厅)、厨房和餐厅的上层。“该条款属于强制性条文。”法院审理后认为,302室业主改动房屋结构的行为属于违规,判令高先生将房屋的卫生间、厨房结构恢复原状。

将入户门从“内开式”改为“外开式”,隋先生家的装修引起邻居李先生的不满。隋先生住1505室,与住1507室的李先生共用一个走道,两人入户门呈90度夹角。李先生认为,隋先生的改动对自家出行及安全造成损害。协商未果后,李先生起诉到法院要求对方将入户门方向改回去。

产生纠纷后,隋先生查看户型图时发现,李先生家把门移动过,在原有位置基础上向外推了55厘米占用了公共通道,随即对李先生家占用公共通道的情况提出

反诉,要求对方也把人户门恢复原状。

“住宅设计规范明确,向外开启的户门不应妨碍公共交通及相邻户门开启。同时,民用建筑设计统一标准规定,开向疏散走道及楼梯间的门扇开启后,不应影响走道及楼梯平台的疏散宽度。”北京市第三中级人民法院法官王天水说。

本案中,李先生辩称当初移动房门是经过1505室原产权人的同意的,这能否对抗隋先生的主张呢?“其行为不因取得同意就有正当性。”王天水说,1505室原产权人的认可不能约束现有产权人隋先生,李先生的行为挤占公共通道空间,也给隋先生行使不动产物权造成妨害。法院判令双方均应停止各自的妨害行为,将各自入户门恢复至改造前的状态。

北京市第三中级人民法院提醒,楼房改造设计方案应确保结构安全,对于承重墙、梁柱等关键结构部件不得擅自改动或拆除;对厨房、卫生间等有特殊功能的区域不要随意调换。

## 湖北公安系统构建新型警务运行模式

### 去年有效警情处置耗时下降近一成

本报武汉5月29日电(记者田豆豆)湖北公安机关着力构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,立足专业化、扁平化、合成化实战需要,构建指挥顺畅、运行高效的警务指挥体系。2020年以来,湖北省市县三级公安机关破除部门壁垒,聚集各警种人才和数据资源,组建打击整治一体化作战中心,对突出犯罪研判深挖,切实守护群众平安。

近两年,湖北省公安厅依托一体化作战机制,对跨区域、跨层级违法犯罪发起8轮全省集中行动。该机制向各地提供信息7000余条,服务破案1万余起。2023年,湖北省公安厅在各地执法办案管理中心建立一体化合成作战机制,全省公安机关打击电诈起诉人数同比上升52.77%。

在湖北省公安厅指挥情报中心,来自各警种的20多名民警常态合作、信息共享、数据共用,合力开展重大警情研判。湖北公安依托各类智慧巡防卡口、街面警务站、动态巡防点和可视化单警装备,指挥更顺畅、布警更精准、出警更快速。“一旦发生警情,110指挥中心直接指挥附近民警出警,湖北公安110去年有效警情处置平均耗时同比下降9.2%。”湖北省公安厅指挥情报中心主任陈玉章说。