

深度关注·破解基层治理“小马拉大车”问题②

云南省曲靖市坚持问题导向,精准施策发力——

减轻基层负担,提升工作效能

本报记者 李林蔚 张 驰

门前,三江大道车来车往;门内,前来社区服务窗口办事的居民络绎不绝。

云南省曲靖市麒麟区白石江街道江南社区党群服务中心的工作人员赵玉梅,正在指导居民丁女士为儿子申请残疾人托养服务资助。“带着身份证、残疾证过来就行,啥证明都不用,办事省心多了!”丁女士说。

基层是抓落实的“最后一公里”,是为民服务的最前沿。近年来,曲靖市开展党建引领基层治理三年行动,明确权责边界、推动赋能增效、促进责任共担,基层治理效能不断提升,群众获得感不断增强。

聚焦证明事项多问题:

一份目录,明晰权力责任边界

江南社区党群服务中心门口,有一个“错时办”存取柜。手机扫码、开柜,按照指引存入相关材料,社区工作人员办理完成后,居民便可自行来领取证照。

常住人口16500余人,社区工作人员只有10人。要想高质量服务群众,首先得明确权责边界,精简证明事项,把基层干部从繁杂的事务性工作中解放出来。

“以前办很多事,都要先到社区开证明。”江南社区党委书记保雪平在社区工作已有16年,感受很深刻,“很多事项都是重复证明,比如亲属关系证明,户口簿上已经注明;无犯罪记录证明,派出所已经出具,社区还要盖章。还有一些证明,社区并不掌握情况,很难开具。”

哪些事项需要社区证明,哪些事项社区能够证明?曲靖市推广实施村(社区)事务准入制度,依法编制13项村(社区)工作准入清单、16项为民服务事项清单、17项村(社区)小微权力清单,厘清村(社区)权力责任边界。麒麟区进一步明确不应由村级组织出具证明事项指导目录,包括亲属关系证明、出生证明等34项证明事项。

保雪平举例介绍,对于以往社区“开得

最多”的亲属关系证明,指导目录明确:“居民办事事项涉及的相关部门可通过与公安、民政、卫生健康等部门信息共享方式进行核对,或由居民据实提供居民户口簿、结婚证、出生医学证明等予以证明……”他说:“现在,小孩上学、办理低保,这些都不需要社区开具亲属关系证明了。遇到仍要求我们开具该证明的单位和群众,我们也能据此做好解释说明。”

从各种证明事项中解放出来,基层干部有更多的时间和精力服务群众。如今,广大基层干部根据村(社区)代办政务服务事项清单,通过错时办、上门办等多种方式,满足群众个性化办事需求。

聚焦办事效率低问题:

一个中心,让群众少跑腿更满意

“我准备开个卖小部,今天过来办理个体工商户营业执照。”带着照片、经营场所证明等各种材料,麒麟区茨营镇团结村村民王芳来到茨营镇党群服务中心。“原来还怕材料带得不齐全,没想到现在很多东西都不用准备了。”掏出身份证,在工作人员指导下填表,全程不到15分钟,王芳就拿到了新制发的营业执照。

乡镇(街道)是国家治理的基础单元,承担着大量公共服务事项,直接面向群众。“原先在乡镇,七站八所分散办公,群众办事多跑腿、来回跑的情况不少。”茨营镇党委书记鲍志敏说,如今,在茨营镇党群服务中心、市场监管、农业农村、国土村建等7个中心(办、所)55名工作人员集中办公,综合设置8个办事窗口,窗口前台接办、站所同步受理,75个行政审批服务事项现场都能办理。

赋权是手段,提效是目的。近年来,曲靖市统筹推进县、乡、村党群服务中心“多中心合一”,推行政务服务“一窗式受理、一站式服务”改革,将直接面向群众、基层能够承接的政务服务事项依法下放,137个乡镇(街道)按照“应进必进、进必能办”的原则,推动相关政务服务事项进驻党群服务

中心集中办理。

前不久,曲靖市沾益区菱角乡水井坪村村民沈家宝拿到了自己的房屋准建通知书,顺利开始动工。农村建房审批和监管,涉及农业农村、自然资源、住房城乡建设等多个部门。“以前是多个部门审批、多个部门监管,群众常常要在乡镇多个站所来回跑,审批时间长。”为此,菱角乡党委书记周浩没少发愁。

曲靖市推行乡镇(街道)“一支队伍综合执法”改革,按照群众期盼、部门能放、乡镇能接的原则,依法赋予乡镇(街道)行政职权清单142项。针对农村建房审批这一治理难点和痛点,沾益区进一步整合条块资源和力量,把乡镇(街道)涉及农村建房规划、审批、监管的站所职能和人员统一整合到综合执法队,对农村建房规、审、建、管、验进行全流程管理。

“现在群众有建房需求,只要提出申请,我们会组织人员现场打点、放线、测绘,并将数据传送给第三方审核,顺利的话,群众10天左右就能拿到准建通知书。”菱角乡综合执法队副队长韩振华介绍,此前他长期在乡镇国土和村镇规划建设服务中心工作,“现在通过人员、力量下沉,我们工作有了强有力的抓手,办事效率提高了,群众更满意了,我们干工作的成就感也更足了。”

聚焦基层能力弱问题:

一个专班,变“单打独斗”为“合力攻坚”

“从前交通不便,去南边的马街镇,要绕上五六公里路。”陆良县中枢街道睿上社区居民袁冬目睹了家门口的变化——滨江小学建起来了,双向四车道的朝阳东路也快要建成,“通车以后过了桥就是马街镇,出行方便多了。”

变化源自曲靖市基层治理“一件事”模块化运行改革。通过组建一个模块、成立一个专班,各县(市、区)涉及部门多、协调难度大、群众急难愁盼的事项被纳入“一件事”集成办理,一批跨层级、跨部门的治理

难题得以破题。

长期以来,陆良县城南片区土地荒芜闲置,利用率较低,周边基础设施薄弱、居住环境差,群众对南片区改造的呼声很高。2021年,南片区改造工程启动,中枢街道作为实施主体,负责该片区280亩地块的开发建设。

开发是好事,可任务安排下来,中枢街道道犯了愁。项目开发涉及多个区直部门,每个部门按照各自的程序和时限办理,手续所需时间周期较长。“自然资源、发展改革、电力、水务……街道要挨个对接,但凡其中一个环节出了岔子,项目推进就会受到影响。”中枢街道办事处主任王暄皓说。

让基层干部难题有人解、干事有人帮,变“单打独斗”为“合力攻坚”。曲靖市制定有关指导意见,通过“乡镇(街道)申报、县乡面对面商谈、县级党建引领基层治理委员会审定”,定期梳理确定“一件事”清单;采取依事建模方式,每个“一件事”模块由1名县级牵头领导、县级牵头部门、县级责任部门和乡镇街道组成,牵头部门负责制定工作实施方案并编制流程图,对每项“一件事”实行全链条闭环管理。

2023年6月,南片区开发建设项目被确定为“一件事”项目。陆良县组建专班,县委常委、副县长任组长,发展改革、教体、财政、自然资源、住房城乡建设、水务、电力等7个部门相关人员为专班成员。在专班统筹协调下,各区直部门协同发力,按照互通有无、容缺审批原则,手续办理的效率大大提高。

“朝阳东路、跨江大桥、滨江小学建设从立项到工程招投标完成,再到办理完成施工许可证,项目进入实质性施工只用了3个月左右。”王暄皓说,“去年9月,滨江小学顺利开学,周边片区居民孩子在家门口就能上学,现在也有越来越多的居民到这里遛弯。”

破解基层治理“小马拉大车”问题,需要各层级各部门各尽所能、各展所长。“深入推进党建引领基层治理三年行动,我们坚持问题导向,以乡镇(街道)为龙头、村(社区)为治理单元,构建一贯到底的组织体系,一体高效的运行体系,一事通办的服务体系,推动干部往下沉、负担往下减、权力往下放,真正让广大基层干部放开手脚、干事成事。”曲靖市委组织部有关负责人表示。

金台潮声

“温水煮青蛙,前车之鉴不可忘却,每个人还是要好好复习一下。脑子里要有个‘紧箍咒’,反腐败永远在路上,没有敬畏感就会迷了道。”日前,习近平总书记在重庆考察时强调要抓好党纪学习教育。

脑子里要有个“紧箍咒”,就意味着党员、干部时时刻刻要用纪律这把“戒尺”敲打自己,保持“吾日三省吾身”的清醒,做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,始终坚守共产党人的初心与本色。

纪律是党的生命线,亦是党员、干部的生命线。“履霜,坚冰至”,一切腐化、变质莫不先由心性堕落、欲望泛滥开始。贪心一动,信仰就开始动摇,底线就逐步失守。事成于慎而败于忽,时常念念脑子里的“紧箍咒”,不断拧紧严守纪律的发条,就能防微杜渐、慎始慎终。从这个意义上讲,纪律是“紧箍咒”,更是“安全带”。党员、干部要多念“廉洁经”,培养“自觉的纪律”。

在原则面前懂得坚守,在需求面前学会选择,在诱惑面前坚决抵制,党员、干部心有所畏、言有所戒、行有所止,才能创造出经得起检验的业绩。焦裕禄不让孩子“看白戏”,建议县委作出“十不准”的规定;谷文昌大半辈子与林业打交道,从不占用公家一寸木材;杨善洲一辈子坚守着下乡和出差自己缴伙食费、公车不私用的习惯……

这些党的好干部之所以受到群众爱戴,不仅因为他们全心全意为人民服务,还在于他们知敬畏、存戒惧、守底线,敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。广大党员、干部要以他们为榜样,使纪律和规矩真正在心中立起来、严起来。

绷紧纪律规矩这根弦,贵在平常、抓在日常。党员、干部要积极投身党纪学习教育,认真学习修订后的《中国共产党纪律处分条例》,解决好对党纪不上心、不了解、不掌握等问题,搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么。学纪是前提,守纪是关键。想问题、作决策、干事情,做任何一项工作时,党员、干部都应当自觉拿起纪律这把尺子,量一量自身的言行,判断是否合乎党的纪律要求,把遵守党的纪律贯穿日常工作生活的方方面面,切实养成纪律自觉、保持纪律定力。

心存敬畏有坚守,手握戒尺葆初心。党员、干部只有脑子里时常念一念守纪律的“紧箍咒”,在行动上自觉遵守、时时检视,才能经得起各种风险困难的考验,经得起各种名利诱惑的考验,砥砺前行、行稳致远,成就一番事业。

脑子里要有个『紧箍咒』

吴储岐

“我是党员,我在岗位”

“用专业所学,为农业现代化作贡献”

本报记者 吴 君

初夏午后,走进湖北省秭归县茅坪镇建东村的柑橘基地,热气扑面而来,阳光透过大棚薄膜照在人的身上,仍然是火热的。曹立新戴着草帽,腋下夹着剪枝剪刀,认真观察着柑橘种苗,随后便在工作本上记录下这些种苗的生长情况:罗浮金柑,已有红蜘蛛危险,目前无柑橘凤蝶、玉带凤蝶危险……

曹立新是秭归县柑橘良种繁育中心主任,2012年从华中农业大学硕士毕业后,一头扎进秭归大山的柑橘园。“我的父母都是农民,我从小就对农业感兴趣,高考填报志愿时,首选的就是农学相关学校和专业。”曹立新说,“大学期间光荣入党,进一步激发了我

的使命感——用专业所学,为农业现代化作贡献。”

曹立新到秭归县报到的第二天,就带着行李前往深山的柑橘种苗繁育基地工作,跟着师傅学习培育各类柑橘种苗,这一干就是6年。“虽然我是大学生,在学校学了不少专业知识,但是老师傅常年深耕田野,有丰富的实践经验。遇到问题了,我就向这些‘土专家’请教,以便开出‘好方子’。”曹立新说完,就往基地深处走去。

在农田里与柑橘打交道10多年,曹立新对大多数柑橘已了如指掌,很多时候只需看一眼,就能知晓柑橘的生长情况。曹立新指着基地里的柑橘种苗继续说:“它们



①



②

就像我的孩子,在肥水、越冬等方面,都需要精细化管理。”

临近下午两点,天气越来越热,豆大的汗水不停地从曹立新的脸上直往下落。记录完种苗的生长情况后,曹立新又拿起剪枝剪刀,娴熟地找到种苗上需要修剪的枝条,伴随着“咔嚓咔嚓”的声响,许多种苗已被修剪完毕。

眼里看到的是种苗,心里想着的是群众。曹立新说:“为公益、为人民,通过我们的工作让橘农的利益最大化、损失最小化,潜心钻研、久久为功,这是我对自己的职责使命的理解,也是对共产党员这个身份的自觉认知。”

日常工作中,曹立新经常收到橘农的各种咨询电话和信息。根据他们发来的照片和描述,如果是他了解的病虫害,他就会第一时间在线上给出解决方案。对于一些紧急或者罕见的柑橘病虫害,他就直接开车到田里,和橘农共同找出病因。

除了繁育柑橘种苗,曹立新也会努力寻找一些本地的柑橘良种,进而培育出特有的

柑橘品种,拓宽市场,增加农民收入。为了找到这些新品种,他走遍了秭归县的每一个角落,每一片柑橘园,在大山里经常一待就是几天。

2017年,曹立新和团队在秭归县归州镇向家店村发现了一种棕色果皮的脐橙。曹立新和专家将新发现的橙子命名为“宗橙”。宗橙也成为秭归县一个独具特色的地方标志性产品。“这个品种的橙子经济价值很高,我们下一步将解决它落果多、果实小、色差大等问题,争取推广给更多的橘农种植。”曹立新说。

长年在野外做研究,风吹日晒,曹立新看起来比同龄人显大,但每每看到黄灿灿的柑橘挂满枝头,看到橘农丰收的喜悦,他总会说:“我是一名共产党员,是农民的孩子,为农民做事再苦再累也心甘。”

图①:曹立新在柑橘种苗繁育基地做记录。 郑家裕摄

图②:曹立新(右)在柑橘基地给农民做技术指导。 郑家裕摄

山东省日照市莒县——

廉洁文化浸润人心

本报记者 沈童睿

“大家看,这幅过门笄中间采用镂空字,周围运用了莲花瓣等元素,寓意出淤泥而不染,濯清涟而不妖……”近日,在山东省日照市莒县的莒国古城“非遗廉洁体验馆”,国家级非遗项目莒县过门笄代表性传承人于红正在为前来参观学习的党员、干部讲解。

近年来,莒县挖掘传统文化资源和红色资源,开展形式多样、内容丰富的廉洁文化建设活动。“党风廉政建设不仅需要刚性的制度体系建设,还要发挥文化的浸润作用,这样才能发挥更大效能。”莒县县委副书记、县监委副主任崔晓彬说。

如何更好发挥廉洁文化“润物细无声”的教育功能?莒县纪委监委立足本地文化特色,深入挖掘历史文献、文化经典、文物古迹中的廉洁元素,利用群众喜闻乐见的形式,探索讲好廉洁故事,持续以文润廉,不断深化廉洁文化建设,增强党员、干部“不想腐”的自觉。

莒县是千年古县,也是沂蒙革命老区。通过选取莒县出土的部分古陶文进行解读,从中汲取廉洁文化元素,赋予其现代意义,编写《古陶文里的清廉》;整理本地古圣先贤、清官廉吏事迹,编写《莒地忠良廉吏》;精选剪纸、编瓷、渔鼓等10余项非遗项目,挖掘其鲜明的廉洁印迹,制作系列短视频和廉洁文创,以交流互动、现场体验等方式,让党员、干部感受廉洁文化、增强自律意识;结合地方戏周姑戏,创作《四知太守》《刘德断案》等与廉洁相关剧目,把舞台搭在村民家门口,将演出送到群众身边,让清廉文化深入人心。

与此同时,莒县充分利用红色教育资源,定期组织党员干部参观党性教育基地,接受精神洗礼,教育引导党员、干部见贤思齐,锤炼坚强党性,筑牢思想堤坝。“党风廉政建设既要重典严惩、猛药去疴,又要文化涵养、正心修身。”莒县纪委监委主要负责人表示,将继续打造具有莒县特色的廉洁文化矩阵,让新时代廉洁文化建设持续深化。