

调查研究 凝聚共识

推进现代流通体系建设

民革中央调研组对河南广东开展重点考察调研

本报记者 朱佩娴

流通体系在国民经济中发挥着基础性作用。党的二十大报告提出，加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系，降低物流成本。

近日，受中共中央委托，民革中央调研组由民革中央主席郑建邦、常务副主席何报翔率队，围绕“加快建设高效顺畅的现代流通体系，畅通国内大循环”这一主题，在河南、广东开展重点考察调研，并召开专题座谈会。

深入企业一线 了解发展现状

流通连接生产和消费，是实现国民经济循环畅通的关键环节，对推动高质量发展发挥着重要的基础性、先导性、战略性作用。

在河南，调研组深入物流运输一线，看铁路、进机场、入货仓，向相关单位和企业负责人了解当前现代流通体系建设情况，实地考察了郑州中欧班列集结调度指挥中心、中铁联合国际集装箱有限公司郑州铁路集装箱中心站、郑州机场北货运区、中国一拖集团有限公司东方红(洛阳)国际陆港等。

“河南建成‘米’字形高铁网，郑州铁路集装箱中心站第二铁路线建成投用，铁路口岸作业能力扩容一倍以上。中欧班列(中豫号)累计开行突破1万列，实现每周‘16去18回’高频次往返对开。”中国铁路郑州局集团有限公司总调度长陈文兴说。

“希望深化铁路货运市场化改革，推动运输结构调整优化，降低全社会物流成本。”在中欧班列运营产创新发展、口岸经济高质量发展等方面加强政策支持”“河南内河航运建设要加强”……调研组认真倾听当地有关部门和企业声音，了解发展现状和瓶颈。

据介绍，河南地处中原，是中部地区经济强省，连南贯北、承东启西，具有独特的区位优势、丰富的自然资源、深厚的产业基础和广阔的市场潜力。近年来，河南大力构建综合立体交通网络，流通枢纽地位持续提升，流通网络体系明显优化。

调研组充分肯定了河南持续巩固交通枢纽优势的成效，指出河南积极承担新时代中部崛起的重要使命，加强与国家重大区域战略的对接融入，在更高起点上推动现代流通体系建设取得新成效。

坚持问题导向 聚焦难点堵点

调研组对于加强水陆空铁多式联运高效衔接工作十分关注。实地调研了深圳盐田港、广州空港经济区、郑州万邦国际物流城、中储洛阳综合物流产业园，就广东、河南两地统筹优化基础设施布局、完善多层次流通枢纽体系建设等内容进行了深入交流。

深圳盐田国际集装箱码头一片繁忙。来自江西省南昌市南昌县的货物可以通过铁路直接进入盐田港区，完成海铁联运的无缝衔接，大大降低货物运输过程中的时间成本、多种运输方式间的换装成本。

在郑州万邦国际物流城，大型卡车满载粮食、蔬菜、水果等农产品穿梭其间，其中不乏冷链货车。一早从南方运来的瓜果蔬菜当天就被各式货车分发到河南及其周边的各大商场、超市。

近年来，河南持续完善流通体制和流通网络建设，推进郑州、洛阳、南阳、商丘四地编制国家现代流通战略支点城市建设方案，印发郑州都市圈综合交通体系规划，全面形成综合运输通道，空陆网海“四条丝绸之路”协同推进。

河南现代流通体系建设成效显著，但面对畅通国内大循环的要求，依然存在堵点和短板。比如，流通基础设施还不完善，网络分布不均衡，运输结构需要进一步优化调整，传统流通亟待智能化改造和数字化转型等。

“希望推动铁路、民航、公路、水运等跨行业、跨部门信息共享和整合，全力提升多式联运智慧化水平”“希望加快农产品流通体系建设，布局建设全国农产品骨干冷链物流基地和一批农产品产地冷链集配中心，带动农业全产业链升级”……座谈会上，坚持问题导向，聚焦难点堵点，大家畅所欲言，调研组进行了充分讨论、认真研究。

总结展望未来 提供决策参考

如何更好发挥政府和市场的力量，加强统筹协调和顶层设计，破解流通领域跨部门、跨地区、跨行业、跨层级堵点问题?如何加强流通与产业链、供应链的联动，促进数字化、智能化、绿色化，积极发展流通新业态新模式?……调研组多看、多听、多问，广泛听取意见建议，认真总结相关经验做法。

中共广东省委副书记、深圳市委书记孟凡利介绍，广东日益成为我国重要的内外综合交通枢纽和高流、物流、资金流、信息流中心，有丰富的现代流通体系建设经验。深圳将立足低空经济、智能网联、智慧物流等新的产业增长点，因地制宜发展新质生产力;抢抓低空经济发展机遇，加快推动低空经济技术产业融合创新，打造低空经济新场景、新业态;抢抓汽车电动化、无人化、平台化产业重构战略机遇，打造智能网联汽车运输、配送应用发展示范样板;推动人工智能、5G网络、物联网、区块链等新一代信息技术在物流领域广泛应用，促进智慧物流发展。

“为加快推进现代流通体系建设，河南突出‘抓重点、补短板、强弱项’，落实商贸流通转型升级、供应链服务质量提升、完善现代交通网络、培育物流新优势、创新流通金融服务、扩大流通领域信用应用等6个方面工作。”河南省发展改革委相关负责人介绍。

调研组表示，要坚决把中共中央关于现代流通体系建设的决策部署落到实处，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。下一步，要强化改革引领，狠抓统筹协调，着力提高对现代流通的认识，推进流通管理体制、机制改革，优化营商环境，高质量推进现代流通体系建设;要强化系统布局，狠抓软硬兼施，着力完善流通基础设施，加强多式联运，推进创新驱动，全面提升现代流通效率;要强化融合发展，狠抓内外兼顾，着力发展大流通产业、壮大现代流通企业、实施高水平对外开放，全面提升服务新发展格局成效。

“揭榜挂帅”鼓励干部在重点工作中挑大梁

今年2月，巴彦淖尔市临河区在机关企事业单位开展重点工作“揭榜挂帅”活动，激励干部职工在重大项目一线担当作为。“我们围绕招商引资、项目建设等工作成立联席会议，由相关牵头部门设置榜单，经审定后张榜公布。”临河区委常委、组织部部长李强介绍，“对于3个月内无实质进展的项目，经联席会议评定后予以取消，对揭榜干部不会有影响，解除后顾之忧。”

临河区水利局副局长许永峰申请了“农灌机电地下水资源节约集约利用项目”。许永峰便到技术较成熟的天津、河北、河南、宁夏等地学习，白天看设备、问数据，晚上搞分析、理思路，最终确定了符合本地实际的建设标准，为下一步工作储备充足的技术知识。

“‘揭榜挂帅’是责任也是历练，经历了重大项目，我处理复杂问题的能力更强了。”许永峰表示。该项目于今年3月开工，通过在农业灌溉机电井安装计量控制设备，用水节水情况一目了然。

目前，临河区已有24名干部递交意向书，16名干部参与的项目顺利启动。“在成效评估阶段，我们将对项目推进成效明显、成果丰硕、影响较好的干部优先提拔使用、晋升职级，优先聘任专业技术岗位，推荐评选‘担当作为好干部’，激励调动广大干部职工在重点工作中挑大梁、善作为、干成事。”李强说。

“事业发展关键在人、关键在干。”巴彦淖尔市委常委、组织部部长包丽华说，“我们通过干部能力提升行动，有针对性地培训锻炼干部队伍，我们把急难险重前沿和基层工作一线作为‘主考场’，将思想淬炼、岗位历练、实践历练有机融合，不断提高干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。”

因干部状态新观察

当地很有名。销售旺季，运输西瓜的货车常常排成长队。“但是，西瓜市场价格波动大，周边同类产业发展规模也较大，种多了容易滞销，我们的西瓜产业一直处于大而不强的境地。”该镇党委副书记、镇长闫乐去年到任后一直在寻找解决思路。

在巴彦淖尔市中青年干部培训班上，闫乐同市农牧局科技成果转化中心主任刘庆元就此展开了交流。培训结束后，她积极与刘庆元对接沟通，与相关院校、企业建立了联系。“今年计划引进冷榨技术，实现新鲜西瓜就地加工为西瓜汁，让村集体收入更稳定一些。”闫乐说。

围绕抓党建促乡村全面振兴、促基层治理等工作，巴彦淖尔市设置109个主题鲜明、各具特色的现场教学点，通过现场教学、座谈交流、调研研讨等多种形式，搭建交流平台，实现互通有无、共享资源。

为帮助选调生理清工作思路、尽快上手工作，杭锦旗后旗建立县处级领导、旗委组织部、镇党委、村党组织与选调生传帮带长效机制，对近年来招录的98名选调生进行结对帮带。工作经验丰富的干部们通过言传身教、压担子、教方法，指导选调生开展实地调研、了解村情民意、化解矛盾纠纷。

杭锦旗后旗双庙镇镇长马柯舒是一名选调生，来到杭锦旗后旗工作后，他一心想着带领群众增收致富。杭锦旗旗委常委、组织部部长赵仁新与马柯舒结成帮带对子，耐心帮助他成长。

“通过传帮带，我更深刻地认识到，发展壮大集体经济、加快产业发展，眼睛不能只看其他乡镇的模式多好、园区建得多漂亮，一定要发挥比较优势、因地制宜讲实效。”马柯舒说。马柯舒多次走访当地种植大户、龙头企业，听取群众意见建议，确定了建设1200亩农文旅融合发展产业园区的发展方向。目前，该园区已引进2家规模化设施农业经营企业，通过建设智能反季节温室，种植生鲜果蔬，带动群众增收致富。近年来，杭锦旗后旗在选调生中提拔担任科级领导职务18名，晋升四级主任科员职级26名。

核心阅读

干部干事创业不仅要有宽肩膀，还要有真本事;不仅需要政治过硬，也需要本领高强。

近年来，内蒙古自治区巴彦淖尔市强化实践导向、问题导向、效果导向，深入实施干部能力提升行动，加强干部履职能力培训，推动干部敢作善为抓落实。

业化能力提升培训计划，先后举办推进乡村全面振兴、优化营商环境、防范化解重大风险等专题培训班351期，培训干部30655人次。

对于巴彦淖尔市五原县天吉泰镇党委书记张翼飞来说，干部能力提升行动为他解决基层难题提供了新思路。“过去不少居民把垃圾堆在院门口，有风的时候，垃圾被吹着满街跑，邻里之间常因小事情闹矛盾……”

“参加全市推进乡村全面振兴专题培训班前，我在授课需求表上表达了想多学习乡村基层治理的相关内容。在参与培训课程中，我通过系统学习其他先进地区实践案例，找到了解决问题的新思路。”张翼飞说。

回到镇里，张翼飞在前期调研基础上，与干部们一起研究，将全镇9个村划分为79个网格，明确网格长和网格员，通过分片包干、日常巡查，及时收集、群众反映的问题。

以现场教学等形式搭建交流平台，做好对选调生的传帮带

巴彦淖尔市杭锦旗后旗三道桥镇的西瓜在

内蒙古自治区巴彦淖尔市优化干部教育培训，提升干部履职能力——

缺什么学什么 敢担当善作为

本报记者 张 琳

5月的河套平原，一台台大型自动化农机穿梭于田埂之间，翻耕土地，播撒种子……在内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特中旗石哈河镇二十四份村，村党支部书记陈二军说：“多亏了刘宗益，今年耕种进展很顺利。”

刘宗益是乌拉特中旗农牧业机械服务中心主任，前不久他帮助二十四份村协调购买了4台自动化耕地深松浅翻机，使全村52户村民的1820亩耕地得到了及时翻耕。“我也是经过前阵子的培训学习，开阔了眼界，找到了这些合适的农机。”刘宗益说。

近年来，巴彦淖尔市深入实施干部能力提升行动，根据不同岗位，提高培训针对性和实效性，把课堂搬到田间地头，为年轻干部做好传帮带，提升干部履职能力，激发干部担当作为精气神。

围绕基层干部关心关注、实践运用较多的领域，精准设置课程

“我们村的翻地机用了十几年，需要及时更新维护，不能耽误农时。”陈二军说。刚参加完干部能力提升行动第二期集中轮训班的刘宗益，得知二十四份村的需求后，想到曾在呼和浩特市农机制造企业看到一种自动化耕地深松浅翻机。

“培训前有授课需求表，我提出多了解新的农业技术与设备，班里便安排我们实地观摩学习了当地农业设备、灌溉设施、田间道路建设利用和农业技术推广。我还保存了设备企业联系方式，没想到这么快就派上了用场。”刘宗益说。回到单位，刘宗益说明情况，帮村民们向当地财政部门申请了农机购置补贴资金，购进了4台自动化耕地深松浅翻机。

干部需要什么，就设置什么课程。巴彦淖尔市将培训课程设置与学员需求相结合，重点打造基层干部普遍关心关注、实践运用较多的推进乡村全面振兴、基层治理等课程，把课堂搬到“田间地头”，变大水“漫灌”为精准“滴灌”。去年以来，该市通过实施干部专



一线普法

贵州省黔西市交通运输局与林泉镇共同开展法律法规宣传活动，工作人员和志愿者以现场咨询、问题解答、资料发放等形式，普及交通安全相关法律知识。

图为5月26日，工作人员在林泉镇向群众介绍道路交通安全中的法律常识。侯进再摄(影像中国)

本版责编 季健明 许丹旻 何昭宇

北京推动新就业群体融入基层治理

通过整合社会资源提供暖心服务

本报北京5月27日电(记者王昊男)日前，北京市委组织部、市委社会工作部印发《北京市推动新就业群体融入首都超大城市治理行动计划工作方案》，聚焦新就业群体党组织和党员作用发挥、新就业群体关爱等重点任务，推动新就业群体更好融入基层治理。

北京将新就业群体工作纳入区域工作整体谋划，收集新就业群体关于提升区域治理的意见建议。针对“找路难”“停车难”“充电难”等问题，升级改造设施设备。依托区域化党建机制整合社会资源，为新就业群体提供饮食优惠、延长用餐时间等暖心服务。

北京把新就业群体党员教育管理纳入行业党委、平台企业、街道社区党建工作，一体推进新就业群体党员教育、管理、服务。北京将建立新就业群体党员、平台企业党建指导员常态化联系群众机制，通过组建党员志愿服务队等方式，推动新就业群体参与基层治理。

据北京市委社会工作部相关负责同志介绍，北京已在回龙观天通苑地区、三里屯商圈等新就业群体集中区域开展了工作探索，基层党建组织努力为新就业群体提供暖心服务，加强组织建设，形成基层治理的合力。

司法厅持续加强行政复议与行政诉讼、信访衔接配合

将符合条件的行政争议从行政诉讼、信访导入行政复议渠道解决。此外，海南还深入实施关于建立府院联动机制的意见，加强各级行政复议机关和人民法院的共商互动，建立和完善府院联动的行政争议预防和化解机制。海南省司法厅将继续聚焦行政复议办案质效，充分发挥行政争议在推进法治政府建设、实质性化解行政争议中的作用，让人民群众在每一个行政复议案件中感受到公平正义。

海南提升行政复议办案质效

一季度，行政复议申请超过行政诉讼收案量

本报海口5月27日电(记者周亚军)记者日前从海南省司法厅获悉：今年一季度，海南省收到行政复议申请1184件，首次超过同期全省法院系统一审行政诉讼收案量，行政复议化解行政争议的主渠道作用日益彰显。

近年来，海南组织开展送法下乡进社区、知识问答、行政复议开放日等系列活动，向群众普及行政复议概念、受案范围、申请条件、办案流程等知识，切实增强群众对行政复议的知晓度和信任度，引导群众选择行政复议解决行政争议。海南省

重庆推行乡镇(街道)综合行政执法改革

放权赋能基层 提高执法效率

本报重庆5月27日电(记者刘新吾)近日，重庆市丰都县包鸾镇综合执法大队在日常巡查中发现一处违法建设占用农田，综合执法大队立即开展检查勘验，下达停止违法建设告知书，业务主管部门对其行为进行纠正并整改，当地干部对其开展教育。

“以前遇到类似事件，上报到县里，再由业务主管部门做工作，耗时较长。”丰都县司法局有关负责人表示，现在由乡镇综合执法大队按照程序规范开展执法，同时与业务主管部门配合，共同拆除违法建筑，效率更高。

重庆全面推开“大综合一体化”乡镇(街道)综合行政执法改革，将基层治理场景中高频率、易发现、易处置的区县级执法事项赋予乡镇(街道)，推动区县行政执法部门以派驻、包片等方式下沉执法力量，与镇街综合行政执法大队统筹运行。“此外，全市

1031个乡镇(街道)通过‘执法+监督’数字应用开展行政执法3.8万余次，减少检查频次超20%。”重庆市司法局有关负责人说。