

河南郑州新密市严控干部借调、推动干部下沉,夯实基层治理队伍

## 让基层干部有更多时间和精力服务群众

本报记者 方敏

因干部状态新观察·基层减负进行时

编者按:习近平总书记指出,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业营造良好环境。

为基层减负就是为治理赋能、为实干撑腰。近年来,河南郑州新密市严控干部借调,列明权责清单,理顺办事流程,调动编制和干部资源下沉,进一步夯实了基层治理队伍。记者近日探访新密市新华路街道,以一个街道的干事创业之变,呈现当地为基层减负赋能的探索。

忙完案头事务后,民警赵璐佳又出去巡街了。街边转转、小区走走,不少人会和她打招呼。赵璐佳曾经是河南郑州新密市公安局政治处干部。当地夯实基层力量,选派人员到社区工作,赵璐佳申请下沉基层,成为新华路街道东城半岛社区的一名社区民警。

拿上尺,测量村民房屋的尺寸……这几天,新华路街道工作人员王恒伟忙得脚不沾地。他3年前被借调到新密市某专项工作办公室,今年1月,市里出台严控借调的新规,他又重新回到街道办,干起了熟悉的工作。

严控干部借调、推动干部下沉,是新密市为基层减负赋能的一个缩影。新密市还通过严格限制摊派任务、明确各单位权责等举措,让基层干部有更多时间和精力服务群众。

严控借调人员,将编制、人力等资源更多向基层倾斜

半个多小时,赵璐佳已基本在辖区转了一遍,她说:“以前社区民警少,光处理接警问题就忙不过来。现在愿意来基层的人员多了,我们力量强了,有了更多时间跑一线。”

愿意来基层的人员多了,是因为现在市里将编制、待遇等资源更多地向基层倾斜。过去,一些街道、乡镇干部队伍更新缓慢、人员结构老化,“哪个事急于哪个、上级催哪个就干哪个”的情况不在少数。为破解县域编制资源配置不合理问题,河南推动实行“减县补乡”改革,按照分期分批的原则,逐步将人员下沉到基层。

落实情况如何?近年来,新密市缩减市直单位编制,向乡镇和街道下沉事业编制642名,增幅达到65.8%。例如,曲梁镇下沉编制78名,超化镇下沉编制58名,来集镇下沉

编制56名……其中,有的乡镇街道还结合实际,增设2个副科级事业领导岗位。“2024年,新一轮街道管理体制正在改革,人员编制还将继续倾斜。”新密市委编办工作人员闫锐锋说。

在编制下沉的同时,新密市还选派市直单位35岁以下年轻干部进网格历练,选出240名年轻市直干部,下派到街道、社区工作。

赵璐佳在这一契机下来到了东城半岛社区。到社区工作前,她曾一度担心:“会不会存在人手依旧不够的情况?”到岗后,她便没了这个顾虑。和赵璐佳一起巡街的,还有一名辅警、一名社区志愿者。他们相互配合,许多小问题当场就解决了。“前段时间,我们发现小区停车难、矛盾多。我们牵头调研,社区力量配合,最终拿出了一套各方都满意的解决方案。最近,停车引发的接警事件大幅度减少。”赵璐佳说。

增加基层编制的同时,新密市还严格规范机关企事业单位人员借调工作。19名从基层单位被借调的工作人员陆续回到原单位,王恒伟就是其中之一。

夯实社区力量,把网格员和社区工作者待遇落实到位

“最近我可真没闲着!”谈起自己的工作,新华路街道的社工吕丽娟掰着指数数起来,“前段时间,我领着社区的孩子们做儿童手绘;这两天,我正协调高龄老人就近就餐的问题。”

河南省出台“加强全省城市社区工作者职业体系建设”指导意见,建议社区工作者原则上按照每万城镇常住人口不少于18人的标准配置。36岁的吕丽娟参加新密市组织的统一招考,成了一名专职社工。“吕丽娟等几名社工来到社区,开展了社会救助、儿童关爱、养老服务

务等5大领域29项社会服务,可给我们帮了忙。”东城半岛社区党总支书记韩蕊说。

在郑州,不断被夯实的社区力量,除了社工,还有网格员。郑州市推进党建引领网格化治理工作,按照“规模适度、便民利民”的原则,在全市划分了107158个微网格,并配齐网格员力量,将更多力量汇聚到基层。

走进新华路街道,街道党工委副书记、办事处主任陈军展示了一张表格,向记者详细介绍街道网格力量的构成:“一级网格长由街道党政正职担任;二级网格长由社区党组织书记担任,成员包括包村干部、网格民警、社区医生以及劳动监察、市场监管等力量;三级网格长由居民小组长担任,成员包括社工、联户代表等8类人员。”

郑春荣,新密市中医院退休护士长,现在是东城半岛社区的一名网格员。平日里,郑春荣经常戴着党员徽章、穿着马甲,上门为辖区居民体检、送药。“郑老师水平高、威信高,把她请过来当网格员,我们省了很多心,居民得了实惠!”韩蕊说。

提供网格员工作补贴、奖励性绩效工资总量向乡镇倾斜,对于下沉到基层的力量,郑州市给予了更多关爱与切实保障。今年1月,在郑州市党建引领网格化治理工作观摩推进会上,郑州市委主要负责同志说:“要全面落实网格员和社区工作者待遇,持续开展优秀网格员评选。今年从全市优秀网格员中再招聘一批乡镇街道事业单位工作人员,确保网格员在待遇上有保障、发展上有盼头。”

减少摊派任务,把治理中的主要责任和配合责任分清楚

基层力量多了,但不属于基层的工作还是被摊派过来,怎么办?“实话说,如果真是如此,我们也不敢不接。”采访中,好几位基层干部表示。

为基层减负,得管好“摊派之手”,厘清职责边界。在新华路街道东城半岛社区,战鼓山街东头的一条路上堆了许多建筑垃圾,影响居民出行。网格员刘玉合发现后,便拍下照片,上传至城市综合运行平台。按职责划定,清理这片建筑垃圾应由市城管局负责,但有时候上级部门可能会派单给社区去处理。“这次我们并没有接到这样的通知。”陈军说。

为何?新密市城市综合运行平台从源头厘清了各单位职责边界。城运平台对事件进行分析后,确定主要责任是城市管理局,平台通过“智能派转”系统,直接将任务派单给市城管局。市城管局接单后,随即组织人员力量处置,很快完成垃圾清理、周边绿化等工作。

“编号45,负责做好农民消费权益保护工作;编号47,配合做好发展基本便民商业服务”……在新密市城运中心,记者见到了城运平台派单系统所遵循的新密市乡镇职责清单,发现每个事项内容清晰明了,不仅有职责划分的介绍,还附上了法律和政策依据。

“我们在2022年组织了22个相关市直部门成立清单制定小组,梳理出职责清单163项、‘属地管理’事项主要责任和配合责任清单96项,明晰了基层的工作内容、厘清了职责边界。”闫锐锋说。

“这份清单厘清了职责边界,一定程度上减少了摊派任务的情况。”新密市城运中心主任晁洪涛进一步介绍,目前,城运平台已形成“问题及时发现、任务智能派单、信息直达基层、结果跟踪反馈”的工作闭环。在“任务智能派单”环节,就会依照事项清单智能派单,同时还会通过“结果跟踪反馈”环节,不给基层乱加任务。

因干部感言

近年来,新密市从人员配置、财物保障等方面持续发力,改进治理方式,为基层减负赋能。在保障基层治理力量上,我们通过实施年轻干部“双百双促”工程、人员编制“减县补乡”、规范乡镇人员借调、选派村(社区)网格员等系列措施,推动各类资源向基层倾斜,不断优化基层治理队伍,有效破解基层“人少事多”的治理难题。

——新密市委常委、组织部部长秦召玉

随着编制下沉街道、资源下沉一线,整个街道的工作氛围、干事面貌有了明显改观。既“有人干事”,更“有权办事”。市层面通过制定街道责任清单、规范基层考核方式,加强工作激励保障,能够让基层干部真正静下心来、沉下身为群众解难题、办实事。

——新密市新华路街道党工委书记路广

天津落实「高效办成一件事」改革——二十五个领域以公共信用报告代替违法违规证明

本报天津5月26日电

(记者武少民)“为切实解决企业开具证明面临的一系列问题,我们已在公安、住建、市场监管、生态环境等25个重点领域,实施以公共信用报告代替违法违规证明改革,取得了明显成效。”在近日举行的天津市政府新闻发布会上,天津市发展改革委副主任陈建江说。

天津市某文化传播公司负责人告诉记者:“公司每年因为招投标等重大事项,都需出具违法违规证明。以前每次要到多个部门开具证明,耗时耗力,现在我们只需登录‘信用天津’网站就可以。”认证登录,点击“现在办理”,选择时间范围、核查领域和使用用途、查询、下载报告……4步操作,不到5分钟,一份公共信用报告(违法违规证明专用版)就可生成。

专用版公共信用报告上线,实现了证明开具从审批窗口前移至网络端。截至5月15日,天津专用版公共信用报告下载量达到2397份,代替证明数量达到42155份,实现让数据多跑路、企业不跑腿。

据天津市公共信用中心主任杨立全介绍,天津市依托信用信息共享平台,以公共信用报告(违法违规证明专用版)代替25个领域的违法违规证明,实现了监管数据“一个平台共享”、报告申请“一站式完成”、报告内容“一个标准”、违法违规情况“一纸证明”,有效解决了过去企业面临的开具证明数量多、提交场景多、申请部门多、办理流程多、证明内容规范化程度低、证明效力低等难题。

“今年,我们将进一步深化以公共信用报告代替违法违规证明改革。在25个领域基础上,结合‘高效办成一件事’要求,进一步拓展证明替代范围,并将适用主体拓展至自然人。同时,在‘信用天津’网站新增报告核验、授权查询等功能,新增评优评先、资格审查、人才引进等场景,助推营商环境优化、行政效能提升。”陈建江说。



奔子栏镇位于云南省迪庆藏族自治州德钦县东南,“三江并流”区域腹地。因其独特的地理位置,奔子栏镇是历史上茶马古道的重镇。随着当地旅游业的发展,奔子栏镇现在已经成为很多游客的旅游目的地和中转站。图为5月23日,奔子栏镇一景。

新华社记者 陈欣波摄

重庆等地法院建立协作机制  
司法协作服务西部陆海新通道

本报重庆5月26日电(记者常碧罗)5月25日,首届服务西部陆海新通道建设司法协作论坛在重庆市高级人民法院召开。本次论坛由最高人民法院指导,重庆市高级人民法院主办,重庆两江新区人民法院协办,相关地区法院共同参与。相关地区法院建立协作机制,将在推动重大战略实施、加强审判事务协作、促进法律适用统一、健全工作保障机制等四个方面持续深化司法协作。

论坛同时发布了2024年度6项行动计划,包括建立日常工作机构、加强培训交流,完善域外法查明机制、构建数字化协作平台、创新一体化诉讼服务、推动国际商事一站式多元解纷中心建设等。重庆法院将以本次论坛为契机,持续深化西部陆海新通道建设省际司法协作,推动构建司法服务西部陆海新通道建设新格局。

上海检察机关加快数字化转型  
当事人可在手机上接收送达文书

本报上海5月26日电(记者巨云鹏)记者从上海市人民检察院获悉:上海市检察机关全流程全息在线办案门户近日启动,初步构建起贯通数据生产、汇聚、治理、应用全周期的上海数字检察“一张网”,将推进涵盖刑事、民事、行政、公益诉讼履职以及党务、政务、队伍建设等在内的检察工作全方位、立体式数字化转型。该体系绘制了覆盖检察业务173类案件3447个办案行为的流程图,将办案行为归类、提取为303个共性办案行为,实现讯(问)问、告知、送达等29个高频办案行为的线上化。

为更好服务社会公众和诉讼参与

人,上海检察机关在上海“一网通办”开设“检察为民”专栏,通过电子送达应用场景,当事人在手机上一键接收送达文书,实现从“最多跑一次”到“一次不用跑”,上线以来已送达3万余份电子文书,有效提升办案效率。

此外,上海检察机关上线律师互联网阅卷服务,向全国律师提供互联网阅卷1.7万余件;建成人民监督员工作平台和检察听证办案系统,为全市247名人民监督员、642名听证员提供线上一站式履职服务;通过政务服务“一网通办”,向市民提供法律咨询、当事人诉讼服务等15项线上服务。

调查研究 凝聚共识

党的二十大报告提出,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

当前,创新驱动发展仍面临一些“堵点”,不利于增强国内大循环动力效能。受中共中央委托,九三学社中央主席武维华、常务副主席邵鸿率调研组赴江苏、湖南两地,围绕“打通创新驱动发展堵点 增强国内大循环动力”开展了重点考察调研。

深入一线调研  
了解发展情况

从创新型企业到产业研究院,从校地共建研究机构到行业重点实验室,调研组下车间、进实验室,先后前往江苏南通、常州、南京,以及湖南岳阳、株洲、长沙等地的科技企业、科研平台等进行了深入调研。

“未来网络核心技术的成果转化如何?6G技术研发已经达到什么水平?”在南京的紫金山实验室,调研组详细了解了实验室围绕国家重大战略需求开展关键核心技术攻关的情况,以及深化科技评价改革、激发科研人员创新创业创造活力,促进科技成果落地转化的情况。

“每年公司投入多少研发经费?在关键技术突破上达到了什么水平?”在光伏企业天合光能股份有限公司,调研组了解到企业与高校联合共建光伏科学与技术国家重点实验室,协同开展基础研究和关键技术攻关,正加速抢占钙钛矿等光伏领域技术制高点,勉励企业要在颠覆性创新上大胆尝试。

“创新队伍建设得怎么样?是否有国际化的创新体系?”在中车株洲电力机车有限公司,调研组看到了各种先进车型,也了解到企业已在海外建立起研发中心,通过不断创新,突破关键核心技术。

坚持问题导向 问诊创新堵点

创新发展中面临哪些实际问题?调研组每到一处必仔细询问,悉心交谈,切实坚持问题导向。

在修实生物医药有限公司,调研组了解到,作为初创型企业,修实也有自己的困惑,投资方希望早日见到市场回报与企业持续发展需要周期的矛盾日益显现。

在常州市的理想汽车制造基地,平均每40秒能造好一辆车,每小时90辆新车从生产流水线下线,调研组到生产车间了解新能源汽车的生产和研发情况。调研组一边跟企业相关负责人交流,一边认真记录企业的建议。

在湖南岳阳的一个省级国有控股混合所有制智能制造综合服务平台——湖南工业智能体创新研究院有限公司,调研组看到,智能机器人正在精准操作激光焊接。这家牵头承担一项国家重点研发计划“智能机器人”重点专项的企业,也有一些发展中的困惑。企业相关负责人介绍:“我们面临混合所有制企业在公司治理中如何做到既不越位也不缺位的问题,也面临如何强化企业市场化经营机制的问题。”

“在对全国重点实验室建设进行制度顶层设计时,希望能给企业更多机会参与,形成创新的合力。”“目前科技成果技术入股道路还不够通畅。”“建议对混合所有制企业建立规范灵活的管理机制。”……

企业、科研院所将实际遇到的一些问题与调研组积极交流,调研组对于集中反映的问题做了深入沟通和重点记录。

总结有效经验 提供决策参考

创新成效如何?驱动发展的动力足不足?调研组通过细致观察、深入座谈,广泛听取意见建议,认真总结相关经验做法。

2023年,江苏全社会研发投入强度3.2%左右,高新技术产业产值占比49.9%。作为江苏科技体制改革的“试验田”,江苏省产业技术研究院围绕科学到技术转化的关键环节进行了系列探索。比如采取“团队控股、轻资产运行”公司制,建设专业研究所,解决团队在科技成果转化中的决策权问题;通过“拨投结合”举措建立风险共担、利益共享机制,发挥财政资金对早期科创项目的支持作用,通过团队控股保障团队主导权,利用市场机制确定支持强度和获得研发成果收益。

2020年以来,湖南省全社会研发投入年均增长15.6%,高新技术产业发展势头强劲,增加值突破1.1万亿元,湖南区域创新能力排名跃升至第九位。在种业、先进制造业、先进计算与人工智能、精准医学等领域建设“四大实验室”,全省国家级科技创新平台达149个。建设覆盖全省的潇湘科技要素大市场体系,在省属高校开展职务科技成果赋权改革试点,高校技术转让额近3年同比增长超40%。

调研组认为,应当通过供给侧结构性改革,产业政策调整,要素市场化改革、财政金融体制改革等一系列推动新旧动能转换的政策举措,推进“高质量国内大循环”,要坚持“四个面向”的战略方向,以创新为动力,构建未来产业、优势产业、新兴产业、传统产业协同联动的发展格局;抓住新一轮科技和产业革命新机遇,遵循科技创新和产业发展规律,前瞻谋划前沿技术的产业化落地,积极培育未来产业。

本版责编:季健明 许丹阳 何昭宇

打通创新驱动发展堵点  
——九三学社中央调研组对江苏湖南开展重点考察调研  
本报记者 尹晓宇