

新闻看法

道路先修成、住房后建成，交通噪声咋治理

本报记者 姚雪青

临街建筑视野开阔、交通出行方便，房价也相对实惠，是不少市民购房的选择。然而，江苏省南通市经济技术开发区的一条高架道路旁，沿线居民长期受到交通噪声困扰。

“我年纪大了睡眠浅，晚上高架桥传来的振动声影响休息。”临街住户老张一家人住南通市经济技术开发区东方大道高架快速路旁的某商品房小区后，还没感受乔迁之喜，就再也高兴不起来了。

这条高架快速路2013年8月通车，全程12.9公里，双向六车道设置。2019年后，道路沿线两侧新建7个商品房小区，居民陆续入住，噪声问题逐渐浮现。

老张向环保举报热线投诉，生态环境部门工作人员进行了噪声监测，显示家中噪声值达60分贝，超过了国家规定的环境噪声标准。老张联合其他业主找到房地产开发商，但对方一口回绝了：公司已采取安装隔声窗、种植高大树木等降噪措施，而噪声来源于道路上行驶的汽车，公司不应再承担责任。

老张和邻居们又通过12345热线投诉至道路监管部门，得到的反馈称，先有高架桥快速路，后建的小区，这种“先路后房”情况下，交通噪声污染防治责任不在道路建设单位。监管部门组织多次协商，但始终未达成一致意见。

南通市经济技术开发区人民检察院第三检察部副主任、检察官助理贺晓娟介绍，2023年3月底，该院联合志愿者提供的线索。高架沿线临街400余户居民都有同样困扰，社会公共利益可能受损。4月初，办案检察官经过实地勘测，发现沿线7个小区环境噪声平均值60.6分贝，构成噪声污染，并查明道路沿线夜间存在机动车噪声污染。

根据噪声污染防治法第二十六条规定，开发商应对建筑物与道路间隔一定距离，并采取降噪减振措施。法律明确“先路后房”情况下，噪声污染防治责任属于开发商，为何多轮协商却没有结果？

为推动解决问题，南通市经济技术开发区检察院举行公开听证会，邀请了5名听证员、生态环境及住建等行政机关、环保领域专家、部分房地产开发企业参加。企业代表表示，企业虽愿意为业主提供更舒适的居住环境，但对后期需要投入的资金不明朗感到疑虑。

南通市经济技术开发区检察院向区住建局发检察建议，建议对开发商落实减振、降噪措施的监管职责，减轻对周围声环境的影响。同时为消除开发商对后期无限义务的疑虑，就噪声距离划定、道路维护保养、重点路段噪声排放监测溯源治理工作提出建议。

收到建议后，区住建局联合生态环境、交通运输、交警等部门制定《东方大道高架噪声污染防治综合治理方案》，运行环境噪声智能监测平台，实现噪声动态监测，督促房地产开发企业落实噪声污染防治责任，推进约3800米隔音屏障建设。

南通市经济技术开发区检察院党组书记、检察长吴晓栋说：“我们仔细调查核实，准确认定防治责任主体和监管责任主体，督促履行整治义务，联合多部门力量，努力解决困扰群众3年的交通噪声问题。”经过连续几个月的数据监测，老张向贺晓娟发来好消息：“次次检测都在55分贝以下，符合标准！”

出近30个特岗人员定向培养计划申报指标，全面加强镇街农技、林业、水利等专业人才的补充。

更严举措规范借调

严控从基层借调工作人员，保持镇街干部队伍稳定

刚刚从县里回到溆南镇，曲紫碧很快就熟悉了村(居)的工作。2019年，刚到溆南镇社会事务综合服务中心上班不久，在一次工作交流中，因为看中她为人踏实，文字功底不错，当时的溆县扶贫办将曲紫碧借调到县里工作。

当时正值脱贫攻坚，扶贫办确实人手紧张，在规定的借调期满后，并没有让曲紫碧回镇工作。时间一拖，短时的借调就变成了长期的抽调。

今年4月，溆县开始摸底并清理在编不在岗的工作人员情况。像曲紫碧这样，编制在镇街，但实际不在镇街工作；或者编制在甲单位，违规借调到乙单位上班的人员，都属于清查对象。各单位抓紧自查、立行立改，曲紫碧也乐于回镇工作。她说：“相比于借调在县里，在镇上工作，成长机会更多一些。”

“让干部回镇街，并非让人困在基层。”溆县委书记王启武表示，通过改革选人用人模式，组织部门给足基层干部成长平台——对于在镇街工作成效突出者，优先提拔任用。在经济待遇方面，干部到镇街工作，每月可以领取数百元的工作补贴。溆县委书记组织部干部介绍，今年着重推动基层减负赋能以后，基层工作力量得到增强，一名基层干部身兼数职、工作连轴转的局面有所缓解。截至目前，已有127名借调或抽调干部回到基层一线。

违规借调干部，根子往往在上级部门。5月，溆县按照常德市委组织部有关规定，进一步出台细则，以强有力举措规范镇街人员借调：县直部门从镇街借调的人员同时期总人数不超过10人，每半年研究一次，即年借调人数不超过20人次。

明确期限，控制数量，今年溆南镇还会迎回两名被借调的干部。“以后，长期借调或者抽调的情况可能不会再生，人员安排也将更加稳定可持续。”田春华说。

图为溆县溆南镇，农田、河流、道路、村落构成美丽农村图景。 陈克发摄

干部状态新观察

激励基层干部能干事、干成事

本报记者 申智林



编者按：统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。《中共中央国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》要求，“加强基层治理队伍建设”“推进编制资源向乡镇(街道)倾斜，鼓励从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制”。

绿意盎然，洞庭湖北岸，溆水和新老207国道在湖南省常德市溆南县溆南镇穿境而过。

“我们镇地处洞庭湖区，人稠事广，要服务好群众，我深感责任重大。”溆南镇党委书记田春华说，全镇90.27平方公里，湖区环保、粮食生产、人居环境改善、民情调处，哪一项工作都离不开基层干部去落实。

以前全镇近60名工作人员，个个都身兼数项工作。但如今，田春华肩上的压力略轻了些。近年来，溆县着力补足镇街工作人员数量，夯实基层治理力量，其中，溆南镇陆续增加了28名干部。现在，溆南镇的许多工作都能更好地落实到人，不少干部都能专注到具体的工作领域，“小马拉大车”问题有效缓解，干部队伍干事创业的精气神更足了。

更强力量帮助镇街

考评对口联系单位和派驻干部时，镇街有发言权

溆南镇是溆阳平原的产粮重镇，今年开春，溆县农业科学研究所党支部书记、所长刘洋带着技术人员，入驻溆南镇万亩示范片，紧盯新建的育秧工厂，从品种选择、生产线配备，再到具体技术细节，手把手传授给农户。

“像这样沉在一线抓生产，在之前所里对我们的指导中并不多见。”刘洋坦言。如今的这种变化，与农科所面临的考核方式转变密不可分。农科所对口联系溆南镇，这两年年终考核，溆南镇在农业生产上的实际表现，在农科所整体工作成效评估中占比接近30%。

“镇上农业工作做不好，农科所也有责任；同样，镇里农业发展好，农科所也能跟着

评优评先。”刘洋说。一道硬杠杠，推动对口联系单位下沉一线。2023年，溆南镇完成专业化集中育秧1.65万亩，粮食生产工作居全县第一名，农科所也在溆县农业农村部门二级单位序列考核中获评优秀等次。

农业专业技术人才之外，溆南镇还有县直部门常态化派驻机构和人员。对于派驻机构和人员的工作成效，过去，镇街没有太多话语权。溆县提出切实举措，将派驻机构纳入镇街统一管理，提高属地评议在机构考核中的权重。

在对派驻机构干部的选拔任用过程中，溆县县委结合机构改革，完善考评机制，强化属地管理，不断深化属地考核的结果运用。对于驻村干部，溆县县委坚持严管和厚爱相结合，对工作不力的派驻工作队，各镇可直接向其上级主管部门提出调整建议；对工作成效显著的，及时给予奖励。

在溆南镇推行网格化管理时，溆南镇鸡叫城村第一书记王晖和其他村干部一样，认领并当好片区网格员；镇里指导各村实施“三资”清理时，他发挥所长，帮助村里盘活资产，仅出租闲置校舍一项，就为村集体增加了2万元收入。“去年年底在面向全县驻村第一书记比选副科级领导岗位过程中，我们充分征求各镇街的意见。其中，王晖入围了推荐人选名单。”溆县县委常委、组织部部长周澧说。

更多编制倾斜一线

镇街优先满编补编，基层岗位缺口补得上，人手更充足

夏初时节的溆南镇合力村，村容整洁，房前屋后干干净净，几处原先堆放着生活

垃圾的地方，已经成了小花园。

自2022年8月到溆南镇自然资源和生态环境办公室工作以来，负责农村改厕和人居环境整治相关事项，陆波几乎80%的时间都奔忙在各个村子里。“以前这块工作虽然也有人负责，但当时的工作人员身兼数职，没办法做得这么精细。”田春华说，陆波的到来，补上了这项工作的缺口。

这项人事安排，得益于溆县对县域编制的优化调整。从2022年起，溆县就全县部分机构职能弱化、编制配置不合理、编制资源使用效益不高等情况，着手进行优化，以解决“有人没事做，有事没人做”的问题。而优化中的一个导向，就是全县用编数量总体精简的情况下，优先将县级事业单位的富余编制倾斜镇街。陆波原来所在的溆县市场服务中心，人员和编制较为冗余。改革后，49岁的陆波被分配到镇上工作。

丰富的工作经验，让陆波在镇里新岗位上得心应手，带动全镇人居环境显著改观。陆波接手这项工作前，合力村的卫生考评常年居全县251个村(居)的200名开外。仅仅半年多，2023年，合力村就跻身全县农村人居环境整治提升“十佳”村。

结合全县优化机构编制资源配置工作，溆县将这部分力量投入镇街，缓解了人手不足的困境。“以往，镇街的空编率一度在20%以上。”溆县县委编办有关负责人介绍。现如今，基层用编得到优先保障。目前，溆县核定下达镇街编制数1747名，实有人员1664名。溆南镇自2021年以来，全镇公务员补充了7名、事业单位工作人员补充了14名。

此外，按照有关要求，溆县对新进人员的统一安置(包括退伍士官、委托培养高校毕业生等)也向镇街倾斜，基本做到不留县级机关、不留县直单位。2023年，全县还拿

重庆市消防救援总队水上支队太平门站 “只为警铃响起时最快出警”

本报记者 沈靖然

新时代·面孔



山城下，长江畔，两艘高大趸船静靠江岸。在重庆市渝中区长滨路附近，重庆市消防救援总队水上支队太平门站坐落于此。

“为方便日常出警和训练，我们这支队伍以船为站，两艘趸船就是我们工作的地方。”太平门站政治指导员徐航说，“我们主

要承担长江、嘉陵江重庆段两江四岸271公里灭火救援、抢险救灾等任务，也执行其他地区跨区域抗洪抢险任务。”

成为消防员16年以来，徐航拥有丰富的实战经验。“辖区范围大，汛期长，警情也多。一年的出警量有600多起，入夏常常大半天都在外面执行任务。”徐航说。

站长助理马建辉是站里掌舵最稳健的轮机长，也是国内最早一批专业从事激流水上救援的消防员。“吃穿住行都在船上，在水上待了20多年，回到岸上有时都还挺不适应。”马建辉说，“水上救援复杂性更大，救援环境是动态的，极为考验现场应变能力。”

2020年夏天，重庆遭遇洪峰，在朝天门码头，趸船几乎与路面齐平，洪水没过了滨江步道。一天深夜，太平门站接到紧急任务，长嘉汇附近水域一艘趸船遭遇激流无法靠岸，船上尚有10余名乘客待转移。马建辉与一级消防长李诗强分别驾驶两艘冲锋舟，前往该水域救援。

“被困船只正处两江水流汇合处，过去10多分钟船程就能到达的距离，那天晚上我们足足尝试了近3小时才得以靠近。刚到那附近就听到‘砰’的一声，被困船只一根锚链



断了，船尾有一半都在水下。”回想起当时的场景，马建辉仍旧心有余悸，“指导员当机立断，我们轮机手实时观察江面动态，保持船只平稳，救援人员加紧登上船只，用最短时间成功营救被困群众。”

改制后，太平门站共接处警2500余次，营救遇险群众1000余人。赴汤蹈火、打通生命通道，这些需要的不仅是竭诚为民的勇气，更离不开严格训练打磨的业务水平。

“我们常常开玩笑说，不在训练中把水喝饱，就说明训练强度还没到位。”徐航说。相比训练基地等室内场地，户外激流训练是消防员面临的更高难度挑战。太平门站的

消防员曾多次前往重庆巫溪大宁河及贵州赤水河等激流水域进行户外训练。“水下全是乱石，还有涌动的暗流，3毫米厚的救援服都被刮烂了，双腿上划了无数的伤疤。”马建辉回忆道，“喝饱了浑水，才学会了真本事，训练中多吃苦，实战中才能多救人。”

多年参与水上救援，马建辉也有自己的心得：“一根绳子在水中膨胀后，和岸上粗细完全不同。如果绳子架错，就可能在水中无法动弹，带来极大危险。再比如，水中救援要用好各类泳姿，需要不断地学习和尝试。”日复一日的艰苦训练带来专业能力的提升，太平门站的消防员们先后获得内河船舶驾驶、舟艇驾驶、激流救援、潜水救援、绳索救援、应急救援等专业技术资质300余人次。

按照规定，已婚且符合轮休条件的消防员每隔两到三周可以回家休息两天。但对大多数家庭不在主城区的消防员来说，一年只有一个月的探亲假，其余大多数时间都在船上。“消防救援队伍必须时刻待命，只为警铃响起时最快出警。特别是在重庆这样水域广布的城市，我们水上消防救援队伍更不能松懈。”谈起自己的工作，徐航日日夜夜紧绷着，一刻也不放松。

图①：队员在进行陆上日常训练。 黄兴摄(人民视觉)

图②：队员在开展水上训练。 重庆市消防救援总队水上支队供图

图③：队员在开展激流救援实战化训练。 肖尔峰摄(人民视觉)

广东公安探索运行5G视频报警

本报广州5月22日电(记者贺林平)5月18日10时18分，广东省惠州市110报警服务台接到报警电话，报警人称在惠州市惠东县平海镇某处公路上发生一起轻微交通事故，但无法清楚描述详细地址和现场情况。接警员立即启动5G视频报警功能，经引导，报警人使用手机摄像头，将现场情况及附近标志性建筑物实时拍摄并回传，帮助接警员迅速掌握现场情况和所在位置，有力保障了快速处理警情。

近日，广东公安联合广东移动在惠州探索运行5G视频报警，将5G网络技术与110应用场景相结合。报警人向惠州110报警时，接警员可根据接处警需要，直接向报警人发起视频通话请求，报警人同意后即可实现视频连线。该接报警方式简单便捷，无需改变群众拨打110现有方式，无需提前安装手机应用或启动小程序。如报警人认为不需要视频报警的，可按原有模式通过语音报警。

哪些情况适合5G视频报警？广东省公安厅情报指挥中心相关负责人介绍，遇到重特大灾害等紧急情况，或者听障人士不方便说话等，报警人拨打110后，接警员会根据情况判断是否发起视频通话。比如高速上遇到突发事故，报警人一时无法准确描述现场情况或表述混乱，接警员就可以立即发起视频通话，实时看到现场情况。

贵州推进新就业形态劳动纠纷一站式调解

本报贵阳5月22日电(记者程焕)贵州省人力资源和社会保障厅等部门日前出台关于推进新就业形态劳动纠纷一站式调解工作的实施指导意见，加强该领域纠纷一站式调解质效，切实维护劳动者合法权益。

贵阳市(州)、县(市、区)将建立新就业形态劳动纠纷一站式多元联合调解工作新模式，在各地劳动人事争议仲裁院调解中心、社会矛盾纠纷调处中心(综治中心)或者相关调解组织增加一站式联合调解功能，有条件的地方可根据工作需要专门设立一站式联合调解中心，做好各类调解衔接联动工作，合力化解新就业形态劳动纠纷。

在规范受理申请、加强协商和解、优化调解流程、加强工作协作等方面，贵州各地各部门将在调解人员配备、支持“互联网+调解”服务平台运行、推行“劳动维权+就业帮扶”、加强宣传引导等方面加强服务保障。