

提高村庄规划编制质量和实效

为推动乡村全面振兴提供空间保障

本报记者 朱隽

日前,自然资源部会同中央农村工作领导小组办公室联合印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》(以下简称《通知》)。不同类型、不同发展阶段的村庄如何开展村庄规划编制?村庄规划编制过程中,要严守哪些底线,如何引导农民广泛参与?围绕这些问题,自然资源部国土空间规划局有关负责人进行了解读。

区、公共服务设施、基础设施等空间布局,形成宜居宜业和美乡村建设的县域整体优势。

针对目前不少村庄面临老龄化、发展乏力等问题,杨俊表示,编制村庄规划,必须运用“因地制宜、分类施策”的经验,立足于村庄发展基础,把握村庄演进发展规律,进行分类有序编制。《通知》明确,“多规合一”改革前已批准的村庄规划,经评估符合要求或补充完善后符合要求的,可继续使用。重点发展村庄可单独编制村庄规划,或多个村庄合并编制,或与乡镇级国土空间规划联合编制。

建设宜居宜业和美乡村,提升乡村建设水平,如何强化乡村空间设计和风貌管控?《通知》提出,因地制宜开展乡村空间设计,按照全域全要素的要求,从大地景观、村庄风貌、重要建筑等不同层次、不同侧面体现不同村庄的特点,实现各美其美、美美与共的目标,杜绝“千村一面”。

守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线

如何加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力?《通知》围绕提升安全韧性及全生命周期管理等进行了明确,以提高村庄规划编制的质量和实效。

杨俊表示,编制村庄规划,推进宜居宜业

和美乡村建设,重点要统筹发展与安全的关系,守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线。

如何守好耕地保护和生态保护底线?《通知》提出,优化乡村农业、生态和建设空间,引导耕地“数量质量生态”系统连片保护。如何守好历史文化保护底线?《通知》要求,历史文化名村、传统村落等特色保护类村庄规划编制和实施应将各类遗产保护利用管理要求统一纳入,明确土地利用、空间形态风貌的规划管控引导要求,防止搞成“两张皮”。

村庄规划编制和实施涉及多个部门,如何确保规划意图有效落地实施?杨俊表示,这需要强有力的统筹协调机制。《通知》强调,建立健全政府领导、自然资源主管部门统筹、相关部门协同、村民和集体组织全程参与的规划编制和实施保障机制,提高乡村建设和治理的实效。要将村庄规划成果及时纳入国土空间规划“一张图”,并结合年度国土变更调查等开展规划实施体检评估,推动建立村庄规划编制、审批、实施、监督的全周期管理工作机制。

突出农民主体作用,调动参与规划实施的积极性

“村庄规划有别于城市规划的地方,在于其实施由农民主导,村民的意愿对于规划的

实施至关重要。”杨俊说,编制实施村庄规划,要调动农民的积极性、主动性和创造性。

如何调动农民参与规划实施的积极性?《通知》按照“发动农民参与+专业技术人员赋能+在地规划人才培养”思路,提出要采取农民喜闻乐见的形式,讲清编制“多规合一”的实用性村庄规划的意义和主要内容。让基层干部和农民群众对村庄规划有基本了解,让基层干部对村庄规划与村里的产业规划、旅游规划、乡村振兴规划、文创产品规划设计方案等的区别有基本认识。要有效发挥村级组织作用,动员村民参与村庄规划编制,引导农村致富带头人、新型农业经营主体等献计献策,增强村庄规划的针对性和可实施性。与此同时,建立健全乡村责任规划师制度,积极培养在地规划人才。

为便于农民参与,《通知》还鼓励丰富村庄规划成果的表达方式,可以制作直观易懂的版本,让农民看得懂、好操作、能监督。杨俊表示:“自然资源部将坚持和深化‘多规合一’改革,按照高质量发展、高品质生活、高水平治理的要求,不断健全完善国土空间规划体系,指导地方编制能用、好用、管用的‘多规合一’的实用性村庄规划,为推动乡村全面振兴提供空间保障。”

推动高质量发展·权威发布

5月21日上午,国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,新疆维吾尔自治区有关负责同志围绕“以高质量发展新成效扎实推进中国式现代化新疆实践”介绍了相关情况。

“以习近平同志为核心的党中央高度重视新疆工作。2022、2023年习近平总书记连续两年来到新疆,发表重要讲话、作出重要指示,为新疆工作指引航向、擘画蓝图。”新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜说,要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位,统筹发展和安全、开放和稳定,坚持紧贴民生推动高质量发展。2023年,新疆地区生产总值、投资、消费、进出口、财政、居民收入等6项指标增速居全国前列,是近年来新疆经济社会发展质效最好的一年。

构建现代化产业体系

艾尔肯·吐尼亚孜介绍,新疆立足资源禀赋和产业基础,加快油气、煤炭煤电煤化工、绿色矿业、战略性新兴产业等产业集群建设,一二三产融合发展的产业体系日趋完善。

巩固提升优势产业,做好油、气、煤大文章。新疆油气生产当量连续3年居全国首位,塔里木油田钻出了万米直井,煤制天然气产能约占全国的45%,在哈密开建直接液化煤制油项目,“煤田上造油田”正在逐步实现。

培育壮大新兴产业,开辟清洁能源新赛道。新疆全面布局风光产业链,2023年太阳能、风能发电量分别占全国的4.6%和7.3%。风电光伏等新能源装机规模超过7000万千瓦,占总装机的近一半。

改造升级传统产业,激发绿色低碳新动能。新疆全力推进工业强基增效和转型升级,越来越多的低碳工厂、零碳工厂拔地而起,产业结构持续优化。

艾尔肯·吐尼亚孜说,新疆将加快数字化、智能化转型,大力支持企业引入新技术、新模式,推动设备更新和工艺升级,不断提高制造业的“含金量”“含绿量”“含智量”。

扩大高水平对外开放

新疆维吾尔自治区党委常委、自治区常务副主席陈伟俊介绍,随着国家向西开放和“一带一路”核心区建设的深入推进,新疆已经从相对封闭的内陆变成对外开放的前沿,成为向西开放的重要门户。新疆进出口贸易额2022年突破2000亿元,2023年达3573亿元,从1000亿元到2000亿元用了15年时间,从2000亿元到3000亿元只用了一年时间。

目前,新疆与周边国家和地区的常态化合作机制有8项,经贸领域“朋友圈”不断扩大。开通双向国际道路运输线路118条,霍尔果斯和阿拉山口口岸跨境铁路过货能力大幅提升,中哈第三条跨境铁路“阿亚古兹—塔城”开工建设,中吉别迭里口岸将于年内实现通关。现有18个国务院批复的正式对外开放口岸,有14类56个国家级重点开放平台、产业发展平台。

艾尔肯·吐尼亚孜说,新疆全面启动建设中国(新疆)自由贸易试验区,对外开放实现历史性突破。近两年,新疆进出口总额分别增长57%、45.9%,经新疆出境的中欧(中亚)班列占全国六成以上,新疆“天山号”班列常态化运行,开放的大门越开越大。

着力保障和改善民生

新疆持续关注教育、就业、医疗、住房等群众关心的事情,解决了许多急难愁盼问题。

持续加大教育资源投入。平均每102个幼儿拥有1所幼儿园,每783个小学生拥有1所小学,高中阶段毛入学率达98.25%。南疆城乡从幼儿园到高中实现了15年免费教育。

抓好就业这个最大的民生工程、民心工程、根基工程。新疆全面帮扶就业困难人员,一人一策、精准施策。2023年实现城镇新增就业48.22万人。

将优质医疗资源下沉到基层。覆盖城乡的医疗卫生服务网络基本建立,现在新疆每个村都有标准化卫生室,县级医院都能实现远程医疗,实现了“小病不出村、常见病不出乡镇、大病不出县”。

持续改善群众住房条件。累计建成270万套农村抗震安居房,1100多万农牧民搬进新家。

“我们把财政支出的75%以上用于保障和改善民生,推动发展成果持续惠及民生、凝聚人心。”艾尔肯·吐尼亚孜说,群众需求在哪里,我们的工作重点就在哪里,切实让各族群众更充分地享受发展成果。

三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策覆盖全国

本报北京5月21日电(记者曲哲涵)财政部、农业农村部、金融监管总局日前联合发出通知,将从2024年起在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。

稻谷、小麦、玉米三大粮食作物的完全成本保险为保险金额覆盖物化成本、土地成本和人工成本等农业生产总成本的农业保险;种植收入保险为保险金额体现农产品价格和产量,保障水平覆盖相关农产品种植收入的农业保险。保险保障对象包括适度规模经营农户、小农户等全体农户和农业生产经营组织。完全成本保险保障水平、种植收入保险保障水平原则上均不得高于相应品种产值的80%。保险保费补贴比例为在省级财政保费补贴不低于25%的基础上,中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%,对东部地区补贴35%。在相关中央单位承担不低于10%保费的基础上,中央财政对相关中央单位保费补贴按其种植业所在地补贴比例执行。

新疆完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略

坚持紧贴民生推动高质量发展

本报记者 杨明方 李亚楠



江西资溪行政村客货邮融合服务点全覆盖——坐上公交 快递进村

本报南昌5月21日电(记者杨菲)江西省抚州市资溪县近年来大力推进县、镇(乡)、村三级农村物流网络建设,通过整合资源,探索形成农村客货运、快递、物流、电商等深度融合的客货邮融合发展新模式,建设“资溪生活”APP

等平台,利用村部、小卖部等场所,实行行政村设立农村客货邮融合服务点全覆盖,农副产品“一键到家”。自2021年至今5月上旬,资溪县通过客货邮送达快递32.8万件,通过线下及直播带货完成交易额2800万余元,

惠及农户410余户。自2022年“资溪生活”APP运营以来,通过客货邮网络农产品销售额达352.36万元,快递从县城到村只需12小时,成本降低40%以上,公交收入提升20%,助力农村创业就业1700余人。

图①②:5月16日,资溪县乌石镇陈坊村菜农将蔬菜搬上新能源公交车。

图③:5月16日,资溪县客货邮集散中心快递分拣处,工作人员在分拣货物。

以上图片均为陈强摄(人民视觉)



记录中国

制,保护科技人才。

大力发展战略性新兴产业

战略性新兴产业是各国竞相角逐的新赛道、新经济。长期以来,国有企业在传统产业基础扎实,但在新兴产业上仍有提升空间。

本轮国企改革提出,要大力发展战略性新兴产业。2023年,中央企业累计完成固定资产投资(含房地产)5.09万亿元,同比增长11.4%,其中,战略性新兴产业完成投资2.18万亿元,同比增长32.1%。

腾挪空间,发展新兴产业。首座深远海浮式风电平台“海油观澜号”成功并网发电,成功研制国内首台商业化小微型天然气制氢反应器……中国海油积极编制战略性新兴产业目录和发展方案。2023年,公司战略性新兴产业营收近千亿元。

央地合作,实现强强联合。2023年底,国机集团联合河南省组建国机金刚石集团,布局超硬材料产业链,将重点发展新能源、芯片制造等领域用超硬材料及制品和关键装备。

向外合作,实现携手共赢。国投集团通过“控股直投+基金投资”,投资参股了一批独角兽企业;安徽探索国资引领的投资模式,推动集成电路等战略性新兴产业集聚发展……

“今年是国企改革的关键之年,各中央企业、各地要全面落实好本单位实施方案和工作台账,确保今年年底前完成70%以上主体任务。”王宏志说。

经济新方位

国企改革进入关键年

确保年底前完成70%以上改革主体任务

本报记者 李心萍

次软件等自主创新成果,积极提供应用场景。至少有66家中央企业建立了“三首”采购绿色通道。

2023年中央企业研发经费投入达1.1万亿元,已连续两年破万亿元。今年一季度,中央企业固定资产投资同比增长10.4%,年化全员劳动生产率增长5.1%,研发投入持续增长。

完善科技创新体制机制

下一步,国有企业要优化、重塑科技创新体系,有效整合项目、基地、人才、资金等创新要素,完善精准考核和中长期考核激励机制。

中长期激励计划,激励方案覆盖8000余人。制度激励下,创新成果不断涌现。国内首列氢能市域列车成功试跑,时速160公里至200公里中国标准智能市域列车正式发布,CR450动车组样车将在三季度下线。

中央企业有实践,地方国企也有探索。来到江铜研究院,副总经理陈岩正准备下车间。去年,团队研发的新能源汽车用无氧铜杆新材料实现了产业化,填补了国内空白,团队获得了成果转化奖励。江铜集团出台实施方案,深化人才体制机制综合改革,目前多项改革指标已完成超60%。

王宏志表示,国资国企要真正落实创新包容机制,建立以信任为基础的人才使用机

《国有企业改革深化提升行动方案(2023—2025年)》去年6月印发。本轮国企改革进程即将过半,取得哪些进展?下一步将重点开展哪些工作?记者进行了采访。

科技创新力度明显加大

全球最大,世界首制。“中远海运绿水01”总长119.8米,型宽23.6米,在电动集装箱船总长、型宽、装箱数、载重吨及电池容量方面均是世界第一。

时延更低,速率更高。河北保定长城精工自动化工厂,全国首条5G—A汽车柔性产线运转顺畅。与普通产线相比,它每年可减少订单交付损失8亿元以上。

科技创新是本轮国企改革的关键词。“国企改革深化提升行动实施以来,各中央企业、各地着力强化企业科技创新主体地位,发挥了科技创新在发展新质生产力中的主导作用。”国务院国资委副主任王宏志说。

努力成为原创技术的创新组织者——

2月28日,我国自主研发的300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线。作为能源领域的关键设备,本台样机由国家电投集团作为项目实施主体单位,联合重燃公司负责具体实施,集聚19个省份200余家企业、科研院所、高校等参与研制。

很多国有企业特别是中央企业建立或参与了各类创新联合体,推动产学研深度融合。南方电网组建新型储能国家级制造业创新中心,联合新型储能领域85%的国家级创新平台;陕西上线运行“秦创原”国资创新融合专区,面向社会共享省属仪器设备794台、技术需求51项……