

贵州遵义市凤冈县优化乡村服务事项,治理基层“小马拉大车”问题

事务清单里的减与增

本报记者 苏滨

因干部状态新观察

编者按:2024年中央一号文件要求,严格实行上级部门涉基层事务准入制度,健全基层职责清单和事务清单,推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。《中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》要求,夯实基层基础,深化党建引领基层治理,采取有力措施解决“小马拉大车”等突出问题,为基层赋能减负。

上面千条线,下面一根针。在治理实践中,乡镇街道和农村社区往往面临“人少、事多、责重”的情况。“小马拉大车”现象,加重了基层负担,影响了治理效能。今起本版关注多地采取务实举措,为基层减负赋能,提升服务水平的实践。贵州省遵义市凤冈县明确乡镇职责清单、农村事务清单,提升基层为民服务能力,增强发展活力。

午后时分,记者来到贵州省遵义市凤冈县永和镇党湾村党群服务中心,看到被存放起来的多块不锈钢挂牌。“这是之前按照县里某部门要求做的标牌,本打算上墙。县委组织部来调研后,当场叫停。”党湾村党总支书记吴美玲说,“牌子减少的背后,是工作范围更为清晰。现在,村级组织的工作事项,哪些可以协助开展,哪些不该由村里做,一张清单厘清。”

事务清单里的减与增,见证当地为基层减负赋能的探索。为破解“小马拉大车”难题,凤冈县以县委书记主抓、县委组织部主推,精减服务事项,厘清事务清单,明确“要做哪些、不需要做哪些”,切实为基层减负,帮干部“松绑”,释放基层治理活力。

出台事务清单,合理划分权责

“对农村和社区而言,件件事都是重点的局面必须改变”

安装新能源车充电桩,农户要办理哪些手续?

此前,按照供电部门要求,需要出具房屋权属证明和安全证明。具体到哪儿办?咨询一圈,最后落脚在村委会。

“这种事情并非个例,一旦答应下来,自己也不知道怎么办,只好打电话咨询。”反复思量,吴美玲拿起电话,先联系永和镇自然资源所,查询确认房屋权属;再咨询镇农业服务中心,确定证明格式和具体规范。至于安全证明,尽管村干部没有专业鉴定能力,不具备专业资质,吴美玲还是硬着头皮赶往实地,查看房屋是否坚固,有无堆放易燃物等。凭借个人判断,直至“此处无安全隐患”等字样落于纸上,农户才办完手续。

“暂且不论其他事项,一个月仅开具各类证明就多达上百份。就拿失业证明来说,有关部门通过内部系统也能查阅,却也让村委会开证明。好不容易开的证明,有时别的单位根本不认,还得反复修改,既增加基层负担,也让群众多跑腿。”一人多岗、一岗多责,吴美玲有时忙得像陀螺一样,“只能哪块工作催得紧先做哪块。”

点多、面广、事杂,如何理顺基层工作,合理规划权责?凤冈县委组织部牵头,召集全县所有职能部门,梳理审定村级事务。

“对农村和社区而言,件件事都是重点的局面必须改变。只有严格实行上级部门涉基层事务准入制度,明晰基层权责清单,基层干部才有干劲、有盼头。”凤冈县委组织部副部长张顺通表示,经过前期讨论、政策法规审核、征求意见,凤冈县对一开始的80项村级事务清单进行缩减,最终形成16项可办理事项、30项协助办理事项清单,避免基层干部疲于应付。

一张事务清单,精准匹配基层需求,基层干部得以明明白白履职,从制度上遏制“层层甩锅”乱象。生育服务、社会保障、医疗保险、养老补贴等,16项可办理事项清清楚楚;户籍证明、婚姻证明、健康证明、转学证明等,34项不可办理事项一目了然。

“新能源车充电桩的相关证明已经全部取消,供电部门直接上门审核安装。通过精减事务清单,目前一个月开具的相关证明不到20份,下降超80%,原本6人的服务窗口,现在只需2人。”吴美玲说。与之匹配的则是规范挂牌标识,清减不合理的牌子,现在党湾村只有“一横五竖”6块牌子,即村党总支、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会牌,以及村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。

优化监督考核,下沉便民服务

“让基层干部把更多精力用在基层治理、推动发展、服务群众上”

前年,永和镇突遭旱情,凤冈县水务局下发通知,要求镇里尽快解决用水难题。

寻找水源、铺设管网、筹集资金,原本需要上级部门带队指导,实则却通过层层传导,直接让基层包干。永和镇水务站人手有限,工作起来特别被动。“一旦不能妥善解决,不仅会被督查通报,还影响年底考核。”那时,永和镇镇长熊仕维心理压力很大。

“因为有‘属地管理’制度,压实责任变为层层下压。作为执行中的关键节点,基层承

为‘责任超载’的末梢。”凤冈县委书记马华表示,为基层减负的同时也要赋能,优化监督考核,让每个“轮子”充分转动起来。

2023年,凤冈县乡镇一级权责清单完成更新,共计71项,“瘦身”近三成。“变化最大的是监督考核,现在考核内容更务实,评分标准更科学,问责把握更谨慎,给担子的同时也给足温暖。”熊仕维说,之前每天要面对各种检查,现在足足减少2/3以上。凤冈县要求,各职能部门不能随意督查通报,要开展业务指导,让部门和基层分工协作。

去年下半年,永和镇再次出现旱情,凤冈县水务局直接派遣工作队伍下沉一线,熊仕维带队协助。因为彼此边界清晰、权责清楚,干部轻装上阵,配合默契,干起活来效果更好。

在党湾村的事务清单里,新生儿医疗保险服务属于新内容。此类下沉至村级办理的服务事项,包括可协助办理的,由0增至20项。这是永和镇放权赋能的最新尝试,涵盖村民住房建设审批、未成年人保护、环境污染防治、普查调查统计、社会救助、全民健身等方面。

“镇里直接向村级开放新生儿医疗保险基础信息登记系统,村民为新生儿办理登记、缴纳医保实现一步到位,精减优化过去需要提供村级证明,再去镇级办理的繁杂程序。”党湾村村干部杨坤说,放权赋能让村干部真正减轻负担、收获支持,也能方便群众更快地把事情办成。

凤冈县坚持减负与赋能相结合,推动社会资源、管理权限和民生服务下沉到基层,统筹人力、物力、财力投放基层。凤冈县委组织部相关负责人介绍:“对契合村级实际情况的便民事项,我们简化审批程序,让基础数据多跑路、村民办事少跑腿,让基层干部把更多精力用在基层治理、推动发展、服务群众上。”

实行动态管理,及时研判改进

“针对清单执行中出现的具体情况,该调整的调整,该放权的放权”

“其实清单在运行中,也会出现一些需要反馈的问题。”杨坤仔细查看村级组织不可办

因干部感言

为基层减负担、鼓足劲

破解“小马拉大车”难题,既要减负又要赋能。我们坚持问题导向,聚焦解决基层事务工作冗杂、迎检考核繁多、发展动能不强等问题,切实推动为基层减负、赋能、聚力。

下决心为基层减负担。大力“削文山”“减会海”,减少流于形式的会议;减少村级机构牌子和证明事项,切实提高村级组织服务效能。厘清权责“分界线”,明确村级组织责任,切实

理事项目目录,手指滑到“中小学社会实践证明”一栏停了下来。这项证明村里不需要开,但孩子们寒暑假得开展社会实践,学校要求村里出证明。

在党湾村村干部看来,中小学社会实践证明本身并不复杂,而且工作量不大,就开具了证明,同时也将相关情况上报给镇和县里。凤冈县委组织部干部介绍:“清单在运行过程中,我们也会及时听取基层的建议,进行研判后再调整。”

减负不是减责任担当,而是扛实责任、轻装上阵;赋能也要结合实际、科学放权,让基层干部在为民办实事上有更大主动权。

“林木采伐许可证就是例子。”杨坤说,村民房前屋后都有树,有的影响住宅安全和农业生产,存在安全隐患,需要办证采伐。上级没有放权,村里没法代办,只能到镇林业站办理。县林业站工作人员介绍,林木分为林地和非林地,针对林地采伐,考虑到生态保护,避免把关不严造成破坏,需要逐级审批。村民房前屋后的树属于非林地,经过统筹考虑,目前正在研究,计划将这一部分权限下放到村级组织,由他们开展安全评估,再自行采伐。

梳理村级组织的工作事项,形成相对固定的事务清单,是为基层减负赋能的有效抓手,但并非一成不变。“要具体问题具体分析,对清单进行动态管理。针对清单执行中出现的具体情况,该调整的调整,该放权的放权,切实提升工作效能,服务做到群众心坎上。”马华说。

基层干部尽职尽责服务群众,群众同样支持基层干部工作。针对主导产业蜂蜜李小、散、弱等特点,党湾村计划以合作社为载体,统一种植、统一管理、统一销售,组织农户抱团发展。同时,村干部组团到县外招商,引进龙头企业。在最近一次村民大会上,该想法得到广泛支持。

借助职责清单,永和镇也理顺上下级之间、部门和基层之间的权责关系,形成上下贯通、问题共答的工作闭环。熊仕维介绍,现在镇里可以腾出更多时间精力,抽调骨干外出招商,同时主动同水务、自然资源、税务、环保等要素保障部门对接,优化营商环境,让服务“多跑腿”,企业“少跑腿”。

——凤冈县委组织部部长许峰

浙江杭州市公安局辅警徐国荣——

校门口执勤20年,每天往返路口上百遍

本报记者 窦瀚洋

因新时代·面孔

身穿辅警制服,手持指挥棒,徐国荣细心地观察着校园周边的交通动态。从2004年起,作为浙江省杭州市公安局交通警察支队西湖大队北山中队辅警,徐国荣就在杭州西湖小学校门口执勤点维持早晚高峰交通秩序。这个宽约26米的路口,他平均每天要往返上百遍,细心地引导家长、学生过马路,确保人身安全,指导过往车辆减速慢行,确保交通畅通。



懈怠,大家也认识了他,都叫他“老徐”。

老徐每天早上不到6点起床,7点之前赶到西湖小学校门口执勤,晚上过了晚高峰结束执勤。执勤时,每每遇到不遵守交通规则的车辆,老徐总是冲上前去,用严肃、坚定的声音提醒司机。时间久了,他的嗓音哑了,但音量始终不减。

本月初,老徐像往常一样,在结束执勤前跟校长张冠军打招呼告别。当听到老徐说“我要退休了”,张冠军有些感慨:“我是2005年来到西湖小学的,老徐比我还早一

年。20年来他风雨无阻,守护全校师生安全,这份坚守让我们感到暖心。”经过商议,大家决定利用午休时间为老徐举办一场退休仪式。

5月15日,在全校师生的掌声与注目下,老徐接过学生创作的他站岗执勤的画像,惊喜又感动。他动容地说:“这么多年,老师和学生都能开开心心上学、平平安安回家,我深感责任重大,也感到很欣慰。”他还跟大家分享了自己执勤中的点点滴滴:“有天下雨,有位学生急着找妈妈,直接就想过马路,当



时路上车很多,我赶紧进行了制止和引导。”“还有一次,一位家长骑车送学生过马路,不小心把水杯掉在马路中间,当时就要停下来捡水杯,我让他先回到路边,替他捡了回来。”即便要退休了,老徐仍惦记着曾经遇到的不安全交通行为,抓住机会再次提醒大家。

老徐将自己坚守了20年的这份重任,交给了即将接任西湖小学校门口执勤岗位的同事马宇婷。老徐在传帮带过程中,经常跟马宇婷说:“在学校门口执勤,要学会灵活应变,既要保证学生安全,也不能忽视市民出行,有时候一个小小的指挥手势,就能让交通顺畅许多。”

马宇婷在新岗位成长得很快。“徐师傅总说,要勤观察,预见可能出现的拥堵做好疏导,还要学会利用周围环境,比如路灯、标志牌等作为视野辅助点,全方位掌握路况。”在马宇婷看来,老徐这份20年如一日的坚守令人敬佩,“如今接力棒交到我手中,我要传承好这份坚守,确保师生出行安全。”

图①:徐国荣在指挥交通。 周汗一摄
图②:徐国荣在西湖小学校门口执勤。 周汗一摄
图③:徐国荣收到西湖小学学生为他绘制的画像。 郭婧摄

党的二十大报告提出:“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”西藏作为重要的边疆民族地区,在中国共产党领导下,从民主改革开始,历经自治区成立、社会主义建设和改革开放各个历史阶段,走过了波澜壮阔的发展历程。进入新时代,西藏和全国一道踔厉奋发,稳步走在长治久安和高质量发展道路上,凝聚了中国共产党促进边疆民族地区发展、夯实中华民族共同体根基、实现中国式现代化的伟大实践和宝贵经验。

民主改革为西藏的现代化建设开辟了道路。现代化不是一天建成的,65年前在西藏开展的民主改革,开启了社会主义新西藏建设的新纪元。

1959年,西藏开始实行民主改革。在政治制度上,民主改革后的西藏实行社会主义制度,为开展社会主义现代化建设提供了必要的政治前提。1961年,西藏各地开始实行普选。1965年9月,西藏召开第一届人民代表大会第一次会议,成立了西藏自治区,为今天绽放在雪域高原的全过程人民民主厚植下坚实的制度土壤。

在生产关系上,民主改革后的西藏由农牧主土地所有制转变为农牧民土地所有制,新的生产关系极大地推动了西藏的经济发展。按可比价格计算,1960年西藏的生产总值比1959年增长45.8%,人均生产总值增长42.9%,均达到当时的历史最高,为解放和发展生产力开辟了广阔前景。

在人权保障上,民主改革后的西藏使人民各项权利得到充分保障,为西藏的现代化发展奠定了坚实的群众基础,带来了不竭的精神动力。民主改革使广大人民得到新生,成为自己命运的主人。各族人民不分等级、不分性别、不分出身,平等享有社会改革成果,焕发前前的爱国热情和建设力量,推动西藏各项事业不断向前。

新时代党的治藏方略引领西藏现代化。随着中国特色社会主义进入新时代,在党中央坚强领导下,西藏人民正与全国各族人民一道,为创造更加幸福美好的生活、实现中华民族伟大复兴而奋斗。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央先后召开第六次、第七次西藏工作座谈会,明确提出做好西藏工作的指导思想、总体要求和重点任务,形成了新时代党的治藏方略,为推进西藏长治久安和高质量发展、实现西藏各族人民对美好生活的向往、建设社会主义现代化新西藏指明了方向。

今天的西藏彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题,破解了许多高海拔地区的难题,书写下经济快速发展和社会长期稳定的华彩篇章。截至2019年底,西藏全部贫困县实现摘帽。2023年,西藏全体居民人均可支配收入为28983元。人均预期寿命从民主改革时的35.5岁增加到如今的72.19岁。第七次全国人口普查数据显示,西藏每10万人中拥有大学文化程度超过1.1万人,新增劳动力均受教育年限提高至13.1年。西藏生态安全屏障日益坚实,人与自然和谐共生。经济、社会和民生的全面发展,使民众获得感、幸福感、安全感不断提升。一个山川壮美、经济繁荣、民生富足、宗教和睦、民族团结的社会主义新西藏正屹立于世界屋脊。

西藏全方位发展和历史性成就雄辩地证明:没有新时代党的治藏方略的指引,就没有西藏现代化建设的今天和明天,也不会有西藏人民的幸福生活。西藏经济社会的发展进步是中国式现代化在世界屋脊创造的人类发展奇迹,展现了我国始终坚持以人民为中心、坚定不移推进现代化的生动图景,彰显出强大的制度优势和发展自信。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,吹响了奋进新征程的时代号角。新征程上,西藏贯彻新时代党的治藏方略,遵循“十个必须”,锚定“四件大事”,始终不渝地坚持中国共产党的领导,坚持中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,把加强民族团结作为各族人民的生命线,用好西藏的资源优势,走绿色发展模式,奋力创建全国民族团结进步示范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区,不断攀登世界屋脊现代化发展的历史新高度。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,中国政法大学人权研究院副教授)

吉林加强法治化营商环境建设

本报长春5月19日电 (记者刘以晴)记者从吉林省高级人民法院获悉:吉林高院发布《法治化营商环境建设突破行动方案(2024—2025年)》(以下简称《方案》),制定3个工作目标、5项主要任务、16项具体措施,为为期两年的法治化营商环境建设突破行动,提升司法政策匹配度可及性、司法服务精准度实效性、经营主体满意度获得感。

《方案》提出,依法平等保护民营企业及企业合法权益,全力维护统一市场竞争秩序,助力民营企业降低融资成本,引导完善企业治理结构和管理制度。在强化审判工作机制创新方面,《方案》明确要求,深化涉企纠纷源头治理,深化知识产权审判领域改革创新,深入推进审判工作机制改革,积极推进“企业破产”机制改革。全省法院系统还将狠抓服务经营主体司法政策落实,支持企业信用修复,畅通涉企案件“绿色通道”。

截至2023年底,吉林全省法院商事案件审判质效较2019年有明显提升,其中立案时长由11天缩短至3天,执结率由93.96%提升至98.48%,简易程序适用率由80.21%提升至92.58%。