4月份，生产需求平稳增长，就业物价总体向好

社会预期持续改善　高质量发展扎实推进

本报记者　刘志强

权威发布

4月份，生产需求平稳增长，就业物价总体向好，社会预期持续改善，高质量发展扎实推进，国民经济运行总体稳定，延续回升向好态势。5月17日，在国务院新闻办公室举行的发布会上，国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长刘爱华介绍了4月份国民经济运行情况，并回答了记者提问。

工业生产增长有所加快，持续回升具备支撑因素

规模以上工业增加值同比增长6.7%，比上月加快2.2个百分点；环比增长0.97%，是近年来月度环比增速的一个高点……4月份，受益于宏观政策持续协同发力及出口拉动，工业生产增长有所加快。发布会上，刘爱华分析了当前工业经济运行的主要特点。

三大门类增速均回升。4月份，采矿业增加值增长2%，比上月加快1.8个百分点；制造业增长7.5%，加快2.4个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业增长5.8%，加快0.9个百分点。

超八成行业和近六成产品增速回升。4月份，41个工业大类行业中，33个行业增加值同比增速比上月回升或者降幅收窄，回升面达80.5%；统计的619种主要工业产品中，363种产品产量增速回升或者降幅收窄，回升面达58.6%，接近六成。

工业品出口带动作用明显。在一系列稳外贸政策作用下，工业出口交货值继续回升，带动电子、纺织等出口占比较高的行业恢复向好。4月份，规模以上工业出口交货值同比增长7.3%，比上月加快5.9个百分点。有出口的39个大类行业中，31个行业出口增长，增长面接近八成。

装备制造业回升幅度较大。4月份，规模以上装备制造业增加值同比增长9.9%，比上月加快3.9个百分点。其中，汽车制造业增加值增长16.3%，计算机通信和其他电子设备制造业增加值增长15.6%。

此外，4月份，消费品制造业增加值同比增长4.8%，增速比上个月加快1.7个百分点。

刘爱华认为，下阶段，工业领域大规模设备更新和消费品以旧换新政策将释放更大市场空间，信息技术、数字技术、智能技术、绿色技术蓬勃发展将助力新动能加快释放，“制造业采购经理指数（PMI）已连续2个月处于扩张区间，规模以上工业企业利润同比增速已连续3个季度增长，将会对工业经济持续回升形成有力支撑。”

消费总体呈现恢复态势，市场潜力有望持续释放

4月份，社会消费品零售总额同比增长2.3%，增速比上月有所回落，主要是受到假期天数比上年同月减少2天、同期基数比较高等因素的影响。“扣除同期基数影响之后，还是平稳增长态势。从环比看，4月份，社会消费品零售总额环比增长0.03%。”刘爱华作了具体介绍。

基本生活类和部分升级类商品消费稳定增长。4月份，限额以上单位商品零售额中，粮油食品类同比增长8.5%，饮料类增长6.4%，日用品类增长4.4%。

服务消费增势良好。1至4月份，服务零售额同比增长8.4%，高于同期商品零售额增速4.9个百分点。假日出行持续活跃，带动餐饮、交通等消费较快增长。1至4月份，餐饮收入同比增长9.3%，交通出行服务类、旅游咨询租赁服务类、文体休闲服务类零售额都保持较快增长。

线上消费带动作用明显。1至4月份，实物商品网上零售额同比增长11.1%，占社零总额的比重达23.9%，占比比1至3月份提升0.6个百分点。

“今年以来，文旅消费、数字消费、绿色消费、健康消费等热点不断为消费市场恢复增添新动力，消费市场总体呈现持续恢复态势。也要看到，居民消费能力和消费信心仍待进一步提升。”刘爱华认为，下阶段，随着消费新场景不断涌现，新业态加快融合，消费空间不断拓展，以及消费品以旧换新等促消费政策逐步落实，市场潜力有望得到持续释放。

投资保持平稳增长，关键作用有望进一步发挥

今年以来，在积极扩大有效投资相关政策带动下，固定资产投资总体保持平稳增长。1至4月份，固定资产投资（不含农户）同比增长4.2%，增速比一季度略微回落了0.3个百分点，主要原因是南方部分地区雨涝灾害影响了项目施工进度。

制造业投资稳定增长。1至4月份，制造业投资同比增长9.7%。其中，装备制造业投资同比增长12.2%，消费品制造业投资同比增长15.4%，均保持两位数增长。

技改升级投资增长较快。1至4月份，制造业技术改造投资增长8.5%，高技术产业投资增长11.1%。

设备更新投资较快增长。在大规模设备更新等政策带动下，1至4月份，设备工器具购置投资同比增长17.2%，快于全部投资13个百分点，拉动全部投资增长2.2个百分点。

大项目支撑有力。1至4月份，计划总投资亿元及以上项目完成投资同比增长10%，快于全部投资5.8个百分点。

刘爱华表示，下阶段，随着政府投资的带动和放大作用不断显现、市场信心和预期不断增强、民间投资积极性逐步恢复以及项目要素保障的不断强化，有效投资的关键作用有望得到进一步发挥。

“今年以来，中国经济运行持续向好，显现出比较强的韧性和潜力，有利于化解外部冲击带来的影响。一方面，超大规模市场优势充分发挥，推动国内需求持续恢复，内需主动力的作用更加突出，国内大循环的内生动力和可靠性进一步增强。另一方面，国际循环的质量和水平进一步提升，有利于不断巩固和拓展国际市场和发展空间。”刘爱华认为，尽管经济持续回升仍然面临一定困难和挑战，但是我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，经济内生动能持续增强，社会预期不断改善，有能力、有韧性应对外部冲击，经济回升向好态势不会改变。

REN MIN LUN TAN 人民论坛

真正办好这所『大学校』

闻白

“穿越”到古代，体验在姑苏城的一日生活；当一回“小小考古学家”，动手考古挖宝……在苏州博物馆西馆，有一个面向3—12岁儿童建设的“探索体验馆”。在这里，孩子们开启时光之门，感受博物馆的奇妙。这个没有一件文物的“展厅”，却成为全馆最有人气的地方。

“博物馆致力于教育和研究”，今年国际博物馆日的主题，从另一个角度思考也是在提醒我们：无论走多远，都不要忘记为什么出发。

习近平总书记指出：“要把博物馆事业搞好。博物馆建设要更完善、更成体系，同时发挥好博物馆的教育功能。”博物馆自诞生之日起，便带着启蒙的任务。1905年，张謇在创办我国第一座公共博物馆——南通博物苑时，就以“设为庠序学校以教，多识鸟兽草木之名”为宗旨。一个博物馆就是一所大学校，真正办好这所“大学校”，就要充分发挥其以文化人、以文育人的重要作用。

博物馆连接过去、现在与未来，在这里可以更深刻地了解过去，更清晰地掌握现在，也更有力量去创造未来。博物馆的力量，理应体现在推动孩子成长上，成为青少年教育的“第二课堂”。近年来，越来越多的博物馆向“儿童友好型”发展，孩子们徜徉在文物、标本和艺术品等的世界里，在一次次穿越古今、跨越山海的沉浸式体验中，感受历史的魅力、文明的灿烂、大自然的神奇。继续推进博物馆与教育机构的常态化连接，继续在创新服务上下功夫，让博物馆真正可爱起来、活泼起来，就能使更多孩子爱上博物馆，让他们在轻松的氛围中收获知识的增长、精神的充盈。

博物馆能印证书本知识，更能提供书本上没有的体验。文献浩如烟海，诉说着文明的故事，我们可以靠阅读去获取。博物馆却是不同的话语体系，人们只要放飞想象力，便可以将一柄简单的手斧、一个古朴的陶罐、一枚温润的玉器和悠久的年代、遥远的情境结合起来。而正是这样的“阅读”，让人们与灿若星河的文化遗产产生真实的连接，收获心灵的感动，接受历经岁月沉淀的精神滋养。越来越多年轻人爱逛博物馆，就是被这使人思接千载的力量所吸引，由此唤醒对文化的认同、对世界的好奇，焕发对生活的热爱、对奋斗的信仰。

“博物馆热”持续升温，博物馆难免遇到“成长的烦恼”。从开展博物馆进校园、进社区等活动，到加强云展览、云教育建设，打造“永不落幕的博物馆”……进一步加强研究利用、丰富教育方式、拓宽服务人群，“博物馆热”不仅将会持续，还会创造更多消费场景，绣好人文经济的“双面绣”，推动全社会增强历史自觉、坚定文化自信。

知所从来，方明所往。让历史说话，让文物说话，让博物馆成为全民终身教育的重要平台，我们必能获得源源不断的启迪与力量，创造更加美好的未来。

完善补偿机制　提高整体效益

《生态保护补偿条例》将于六月一日起实施

本报记者　邱超奕

《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》）将于今年6月1日起实施。这是我国第一部生态保护补偿领域的法律法规。5月17日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门相关负责人介绍有关情况并回答记者提问。

确立生态保护补偿基本制度规则

司法部立法二局负责人胡庆美表示，《条例》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想，聚焦当前存在的突出问题，完善制度措施，将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法，以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展，重在确立生态保护补偿基本制度规则，保持现有政策制度的连续性、稳定性，同时为今后各地区各部门结合实际继续探索创新留出必要的制度空间。

国家发展改革委党组成员郭兰峰介绍，《条例》共6章33节，内容包括财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等。

财政纵向补偿方面，《条例》一方面以法规形式稳定生态保护投入，另一方面，强化区域主体功能，将一些重点生态功能区、自然保护地纳入中央财政补偿范围，从而推动形成优势互补、分工合作、协同发展的区域格局。

地区间横向补偿方面，重在加强区域治理联动，织密织牢保护合作网络。近年来，相关地方积极实践，探索出横跨各重点流域、纵贯省市县乡村的全方位、多层次横向补偿机制。“在把这些好经验用法律法规明确、上升为制度的同时，《条例》坚持问题导向，聚焦补偿协议签订、协议履行、纠纷解决等核心问题和关键环节进行规范。”郭兰峰说。

市场机制补偿方面，发挥有效市场功能。《条例》明确提出了政府搭台、社会参与、市场运作的补偿路径，通过推进资源环境权益交易，促进生态产业发展，建立市场化运作的生态保护补偿基金等多元化方式，动员和汇聚各方面力量，实现生态产品需求和供给的精准对接，提高生态产品价值。

此外，《条例》还在建立生态保护补偿统计体系，完善绿色金融体系，建立健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系等方面完善配套政策，为补偿机制实施保驾护航。

有利于加大生态保护投入力度

我国生态保护补偿工作已经开展多年，郭兰峰认为，《条例》的出台是一个突破性的进展，标志着过去一些好的经验做法上升到法律法规层面，生态保护补偿机制这项工作进入法治化的新阶段。《条例》有利于推动保护改善生态环境，推进区域间合作等。《条例》探索形成了“成本共担、效益共享、合作共治”的流域治理新格局。

国家发展改革委地区振兴司负责人王心同分析，《条例》也有利于各方加大生态保护投入力度。

比如，在稳定中央财政投入方面，《条例》在现有的分类补偿方式基础上，明确国家加大补偿资金投入力度，逐步扩大补偿实施范围，合理提高补偿标准，这将有利于保障生态保护补偿资金的持续投入。

在鼓励地方政府加大投入方面，《条例》一方面明确了有关地方人民政府可以结合本地区实际，建立分类补偿机制，加大生态保护投入力度，另一方面也为不同地区之间开展横向生态保护补偿提供法律依据。

在调动社会主体参与积极性方面，《条例》提出了社会主体参与生态保护补偿的多种方式，既包括建立健全碳排放权、排污权等交易机制，也包括发展生态产业，还包括建立生态保护补偿基金等。

统筹各方力量推动《条例》落实

生态保护补偿涉及范围广、领域多，如何统筹各方面力量推动落实相关工作？

郭兰峰表示，2016年，国家发展改革委和财政部等建立了生态保护补偿工作部际联席会议制度。《条例》出台后，要更加发挥好作用，使各部门、各地区反映的问题能够协调解决。

国家统计局能源统计司司长胡汉舟表示，国家统计局联合国家发展改革委、财政部印发了《生态保护统计指标体系》，此外，在国家统计系统中建立了生态保护补偿统计的监测报表制度，初步建立了统一规范的生态保护补偿统计体系，“我们将对照《条例》，及时调整补充生态保护补偿统计指标，更加全面准确反映生态保护补偿工作的进展情况。”

财政部自然资源和生态环境司负责人邱东辉介绍，中央财政生态保护补偿力度持续加大，2013年到2023年，重点生态功能区转移支付资金从423亿元增加到1091亿元，累计投入7900亿元。水污染防治资金从2015年的130亿元增加到2023年的257亿元。

“我们不断完善补偿政策。根据实际情况，完善重点生态功能区转移支付办法，强化对重点生态县域、生态功能重要地区的支持，并向包括南水北调中线工程水源地在内的地区倾斜，同时还将长江经济带沿线省份、南水北调东线工程也纳入支持范围。我们还不断健全生态保护补偿激励约束机制，实现相关转移支付资金的分配结果与生态保护结果紧密挂钩，引导地方摒弃破坏环境的发展模式，调动地方保护生态环境的积极性。”邱东辉说，下一步，中央财政将推动构建稳定的生态保护补偿资金的投入机制，提升生态保护重点区域的基本公共服务水平，不断提高生态保护的整体效益。

据介绍，2012年以来，中央财政对横向生态保护补偿机制引导资金累计投入超过200亿元，在政策和资金的引导激励下，横向补偿机制建设取得长足进展，成效显著。“下一步，我们将落实《条例》要求，进一步深化横向生态补偿机制改革。一方面完善顶层设计，鼓励地方积极探索，推动横向机制向更广范围、更深内涵、更丰富的形式拓展。另一方面强化业务指导，督促地方进一步细化责任义务，创新多元化、市场化补偿方式，推动流域高水平生态保护和高质量发展。”邱东辉说。

4月份民航旅客运输量同比增长超10%

国际客运航班加快恢复

本报北京5月17日电　（记者**邱超奕**）记者17日从中国民航局新闻发布会上获悉：4月份，民航全行业完成运输总周转量113.8亿吨公里，同比增长21.6%，较2019年同期增长8.3%；完成旅客运输量5595.0万人次，同比增长10.6%，较2019年同期增长5.3%，其中，国内客运规模较2019年同期增长8.1%，国际客运规模突破500万人次，完成509.6万人次，恢复到2019年同期的83.8%，恢复水平连续三个月超80%；全行业完成货邮运输量68.4万吨，同比增长25.3%，较2019年同期增长13.9%。

此外，今年民航局全力推进国际客运航班恢复，近一周（2024年5月6日至5月12日）中外航司共执行国际客运定期航班5493班（每个往返航班计为1班，下同），恢复至疫情前约73.1%，客运航班通航70个国家，其中比疫情前新增科威特、塞尔维亚、坦桑尼亚、卢森堡、巴布亚新几内亚5个通航国家。我国与共建“一带一路”国家间客运航班量已恢复至每周4053班。

国家外汇管理局：4月货物贸易跨境收支顺差保持较高规模

本报北京5月17日电　（记者**葛孟超**）国家外汇管理局17日公布了4月银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。数据显示，4月，银行结汇1737亿美元，售汇2118亿美元；银行代客涉外收入5921亿美元，对外付款6303亿美元。

4月，我国跨境资金流动受到多重因素影响。其中，外贸发展向好态势明显，货物贸易跨境收支顺差保持较高规模，继续发挥稳定跨境资金流动的基本盘作用；外资积极配置人民币资产，4月境外投资者净买入境内债券、股票分别为1247亿元和451亿元人民币。此外，4月跨境外币收支基本平衡，跨境人民币净流出增多，主要体现了人民币融资成本相对较低的影响。5月以来，内外部环境持续改善，跨境资金流动更趋均衡。未来，随着我国经济运行中的积极因素持续增多，基本面对外汇市场的支撑作用将进一步增强，有助于我国跨境资金流动更加均衡。

国务院任免国家工作人员

新华社北京5月17日电　国务院任免国家工作人员。

任命郑备（女）为国家发展和改革委员会副主任；任命邱勇为科学技术部副部长；任命杨建文为国家互联网信息办公室副主任；任命宋新春为国家消防救援局副局长；任命王昆为中国地震局局长。

免去邱勇的中国工程物理研究院副院长职务；免去闵宜仁的中国地震局局长职务。

一版责编：许　诺　张帅祯　栾心怡
二版责编：蒋雪婕　祁嘉润　梁泽谕
三版责编：于景浩　周　輞　李安琪
四版责编：陈亚楠　胡安琪　刘静文

为助力乡村全面振兴，广西壮族自治区融水苗族自治县大力推进“四好农村路”建设，完善交通路网，满足产业发展、群众出行等需求。图为5月15日拍摄的融水县四荣乡在建公路，与梯田、绿树、民居相互映衬。　**龙林智**摄（影像中国）