

在绿色低碳发展中走在前列

——“十四五”以来全国公共机构推进节能降碳工作综述

本报记者 沈童睿

去年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调：“大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、‘光盘行动’、垃圾分类等成为习惯，各级党政机关和国有企事业单位要走在前列。”

“十四五”以来，机关事务管理部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，指导推进全国党政机关、学校、医院等公共机构积极发挥示范引领作用，以务实有力的举措扎实推进节能降碳，有效助力经济社会发展全面绿色转型。

内外兼修，多措并举促进绿色低碳转型发展

辽宁省铁岭市两栋不起眼的红砖建筑中，藏着当地数字经济发展和智慧城市建设的“最强大脑”——铁岭市大数据管理中心。中心机房由闲置的老旧厂房改建而成，机房引入了自然冷源制冷设备，同时在附近利用撂荒地铺设了9000余块光伏板，实现了100%光伏发电供能和零碳排放。

放眼全国，这样的节能降碳改造项目不是个例。“十四五”以来，机关事务管理部门综合运用财政投资和市场化方式开展绿色化改造，推进用能设备更新，助力公共机构节能降碳。中央国家机关层面，累计安排了超过5亿元节能减碳项目经费，用于支持40多个部门对重点用能设施开展节能改造。

2022年，国管局会同国家发展改革委、财政部印发《关于鼓励和支持公共机构采用能源费用托管服务的意见》，吸引社会力量参与节能降碳改造，既不给财政增加额外负担，又让经营主体分享了节约能源资源带来的经济效益。意见印发以来，公共机构能源费用托管项目新增数量超过600个，签订合同金额超过150亿元。

一方面，用好节能降碳改造的“外力”；另一方面，修好培育绿色低碳行为习惯的“内功”。机关事务管理部门大力倡导简约适度、

绿色低碳、文明健康的生活方式，利用全国生态日、全国节能宣传周等契机，开展公共机构节能降碳主题宣传活动，引导干部职工践行绿色办公。当前，无纸化办公，充分利用自然采光、自然通风、夏季空调设置不高于26摄氏度等举措已成为多数公共机构的办公常态。

公共机构节能降碳工作取得显著成效。2023年全国公共机构单位建筑面积能耗17.90千克标准煤、人均综合能耗317.16千克标准煤，与2020年相比分别下降了3.15%、3.76%，能源消费中原煤消费量占比降低了17.37%。

突出重点，加强资源节约集约循环高效利用

走进位于北京市大兴区的中国人民公安大学团河校区，彩色的透水地砖和节水宣传海报引人注目。看不见的供水管线上，均匀分布着智能探漏设备，监测数据实时上传学校用水监管信息平台，以便管理人员及时发现用水异动区域，定位漏损位置。

因用水总量大、用水点多、用水人口集中等特点，高校节水历来备受关注。今年初，教育部、水利部、国管局联合印发《全面建设节水型高校行动方案（2023—2028年）》，明确到2025年底节水型高校建成比例达到70%，到2028年底建成比例达到100%。

2023年，国管局、水利部聚焦黄河流域和京津冀地区，对公共机构的用水现状开展统计调查，提出了节水型单位达标建设、节水器具普及更新行动等一系列举措，以更高标准、更严要求提升公共机构水资源节约集约利用水平，切实发挥公共机构示范引领作用。

重点突破，以点带面，公共机构节水工作取得积极进展。截至目前，7万余家公共机构建成节水型单位，1500余家高校建成节水型高校，368家公共机构被选为节水领跑者。公共机构用水效率稳步提升，2023年全国公共机构人均用水量20.73立方米，与

2020年相比下降了3.72%。

持续开展反食品浪费行动，营造节粮爱粮的浓厚氛围，也是近年来机关事务管理部门的重点工作之一。

2023年，国管局通过人民网“领导留言板”开展“公共机构食堂反食品浪费‘小妙招’征集”活动，各地群众积极建言献策：“食堂菜品、主食可考虑增加分量选择，减少浪费”“建议推出不同大小的餐具”……这些来自群众的“金点子”，在制定机关食堂反食品浪费政策、编制《机关食堂反食品浪费工作指南》国家标准过程中得到充分采纳。如今，按用餐人数动态配餐、巧妙利用食材边角料、供应小份菜或半份菜等，成为公共机构食堂的新风尚。

杜绝食品浪费，离不开刚性的制度约束。今年1月，机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度全面实施，通过不断强化“硬约束”，推动“光盘行动”成为自觉习惯，同时督促机关在食堂食品采购、储存、加工、消费以及餐厨垃圾处理等环节做到节约减损。

点滴做起，推动形成绿色低碳生活新风尚

“身体状态和各项健康指标明显变好了”“重拾了童年时骑车的乐趣”……生态环境部干部职工在接受问卷调查和采访时纷纷表示，通过单位组织的“绿色骑行”活动，享受到绿色出行的乐趣和价值。

各级公共机构持续开展绿色出行行动，积极倡导干部职工1公里内步行、3公里内骑行、5公里内公交出行的出行方式，有条件的地区还积极引入特色公交等交通方式。在去年举办的“健康绿行 振兴有我”健步走助力乡村振兴活动中，全国公共机构约18.4万名干部职工参与，第三方公益基金基于步行里程配捐了300万元用于河北省阜平县、内蒙古自治区商都县、贵州省石阡县医疗帮扶。

2023年9月，新能源汽车推广现场会暨

全国公务用车管理工作座谈会在河北省雄安新区召开，推动党政机关带头推广使用新能源汽车。海南省新配备的886辆公务用车全部为纯电动汽车；山东省行政事业单位配备新能源汽车超过5000辆、建设充电设施2.07万套；广西壮族自治区柳州市向全社会开放公共机构办公场所新能源汽车充电站点，帮助解决新能源汽车充电难问题……各地公共机构多措并举，全面落实新能源汽车推广各项政策要求，加大新能源汽车配备使用力度，示范带动全社会形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

垃圾分类，关系生态环境保护和能源资源节约，体现社会文明水平。公共机构通过积极推行生活垃圾分类制度，倡导垃圾源头减量和循环利用理念，引导干部职工自觉践行绿色办公要求，养成低碳生活习惯。

在故宫博物院，细心的游客可以发现，在游览路线的停留点、休息区、就餐区，摆放着特殊的分类垃圾桶，垃圾将在资源回收中心得到进一步循环利用；废弃塑料瓶经“化塑为丝”工艺制作，化身零废弃环保文创，受到游客广泛欢迎；园林绿化废弃物经过就地好氧堆肥，转化成养护绿植的“有机肥料”……

这是全国公共机构推行生活垃圾分类工作的一个缩影。机关事务管理部门认真贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类工作的重要指示精神，大力在公共机构中推行生活垃圾分类制度，通过完善制度标准、加强宣传引导、实施试点示范、强化监督管理，推动省级以上机关和46个重点城市公共机构基本实现生活垃圾强制分类，公共机构废弃物循环利用体系建设取得明显进展，为全社会垃圾分类和资源化利用作出了有力示范。

绿色低碳发展是覆盖全领域、贯穿全过程的系统性工程，需持续用力、久久为功。从节约一度电、爱惜一粒粮、步行一公里做起的公共机构节能降碳故事还将继续，向绿而行的步伐愈发坚定，将为全面推进美丽中国建设作出新的更大贡献。

我国共有各级各类学校49.83万所

教育事业高质量发展扎实推进

本报记者 闫伊乔

高等教育结构持续优化

教育部发展规划司司长郭鹏表示，高等教育毛入学率突破60%是服务人口高质量发展的显著成效。在规模发展的同时，高等教育内部人才培养层次和结构更为重要。

2023年高等教育毛入学率60.2%，比上年提高0.6个百分点。全国共有高等学校3074所，比上年增加61所。2023年我国各种形式的高等教育在学总规模4763.19万人，比上年增加108.11万人，增长2.32%。

全国共招收研究生130.17万人，比上年增长4.76%。在学研究生388.29万人，比上年增长6.28%。其中，在学博士生61.25万人，比上年增长10.14%。郭鹏介绍，近年来，研究生特别是博士生规模和占比不断提高，

比上年增加31所。共招收各种形式的特殊教育学生15.5万人，比上年增加8720人。共有特殊教育在校生91.2万人，其中，在特殊教育学校就读在校生34.12万人，占比37.42%；在其他学校就读在校生57.08万人，占比62.58%。

2023年民办教育发展进一步规范，全国共有各级各类民办学校16.72万所，占全国学校总数的比例为33.54%；在校生4939.53万人，占全国在校生生总数的比例为16.96%。

“职业教育是与经济社会发展关系最为紧密的教育，承担着为区域经济社会发展培养高素质技能人才的重要责任。”教育部职业教育与成人教育司副司长李英利介绍，2023年，高职专科学校在学校数量、招生规模等方面较上年都有所增长。

目前，职业教育专业目录共设置1394个专业，覆盖国民经济各领域。为服务数字人才培养，2023年全国6000多所职业学校开设数字经济相关专业，会计、酒店管理、363个传统专业系统化升级，增设智能网联汽车技术等314个数字经济领域新专业……一系列举措为加快推进现代职业教育体系建设改革，构建产教深度融合的发展格局，推进新型工业化提供技能人才支撑。

职业教育体系建设不断推进

2023年，全国共有特殊教育学校2345

天津市武清区棗粮务村党支部书记、村委会主任刘天民——

种好都市“菜园子” 鼓起村民钱袋子

本报记者 李家鼎

见到刘天民，并不容易。一大早，他先是召集村干部一同检查村容村貌，研究硬化路破损面修复事宜，紧接着来到村里的农业产业园，查看大棚内瓜果蔬菜的长势，又接待了两拨北京来的采购商……“村民信任咱，把担子压给咱，不忙活不行啊！”刘天民快人快语。

这里是天津市武清区南蔡村镇棗粮务村，刘天民是村党支部书记、村委会主任。2009年，在外打工多年的他回到村里，发现眼前这片土地“既熟悉又陌生”：“跟我小时候一样，家家住着破瓦房，村路还是土路，‘地里刨食’不易，年轻人都外出打工了，找个同龄人聊天都费劲。”刘天民回忆。也是在那一年，他进入村两委班子，在深入了解村情村务后，他下定决心：不进城了。

棗粮务村农业设施基础差，也缺乏适合规模种植的农作物良种，多年来村民“单打独斗”“看天吃饭”，农产品销路也不畅。“土地集中，才有规模效应。”刘天民决定牵头成立专业合作社，以每年每亩1000元的价格将146亩土地流转。

选对发展方向是关键。棗粮务村西临北运河，东靠武香路，驾车出村向西行驶15分钟，就能抵达京津高速公路入口。“去北京50分钟，到天津市区45分钟。”刘天民介绍，因地处毗邻京津的独特地理位置，元代京杭大运河开通后，棗粮务村逐渐发展为粮米交易之地。“守着两座大城市，我们要当好都市‘菜园子’。”刘天民打算大力发展现代都市型农业，打造果蔬专业合作社。

搞农业，光凭一腔热血还不够。“起初，我们大规模种桃，但赶上了病虫害；后来改种西瓜，又因为品种是‘大路货’，卖不上价。”刘天民的思路逐渐清晰起来，“说到底，还是得靠科技。”

在区、镇两级政府的牵线下，棗粮务村与天津农学院、天津市农科院等单位建立联系。刘天民邀请专家“把脉”，精细选育优质品种，发展节水农业，引进自动化育苗设备、无土栽培设备。刘天民还多次组织村民外出学习，相继引入光伏发电增温装置、物联网监控技术、智能调控和病虫害防治系统。走进村民王桂玲承包的种植大棚，只见甘蔗幼苗与藤蔓上的小西瓜间隔错落，共同成长。在农业专家的指导下，王桂玲大胆试验甘蔗、西瓜套种，去年亩均收益超过10万元。

“路子找对了，规模效应就显现出来了。”刘天民说，近年来，棗粮务村通过新品种推广示范、种植技术培训等方式，带动周边新建设施农业2万余亩。村里开发的10余个农业新品，全部通过绿色认证，质量安全全过程可追溯。如今，全村每天向京津两地供应蔬菜水果超过4万斤。

“选对带头人，我们的日子过得越来越好！”村民王文起笑呵呵地说，他现在是“打一份工、挣两份钱”，把土地流转给合作社有租金收益，又和老伴在村里的农业产业园找到了管护大棚的工作，全家每年能多挣10多万元。

全国农村创新创业优秀带头人、全国十佳农民、2024年第一季度“中国好人”……这些年，刘天民获得的荣誉不少。“金杯银杯不如老百姓的口碑，村民的信任是我的最大动力。”刘天民介绍，近年来，合作社已累计解决本村及周边村庄300余人就业问题。村集体经济也壮大起来，村容村貌有了大改变。2023年，棗粮务村村集体经济经营性年收入超过60万元。

“继续拓宽致富的路子，让大伙儿的腰包越来越鼓，村里越来越美！”刘天民正准备在农业产业园区内建生态餐厅和特色民宿，今年秋天，棗粮务村将成为一个集采摘、娱乐等多重功能于一体的“都市近郊游目的地”。

第二十六届海峡两岸经贸交易会在福州开幕

据新华社福州5月16日电 第二十六届海峡两岸经贸交易会16日在福建省福州市开幕。本届海交会以“深化两岸融合、建设第一家园”为主题，聚焦贯彻落实《中共中央国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》，突出“以通促融、以惠促融、以情促融”，旨在为深化两岸各领域交流合作、高质量推进海峡两岸融合发展示范区建设凝心聚力。中央台办、国务院台办主任宋涛，福建省委副书记周祖翼出席开幕式并致辞。

海交会历经30年发展，已成为两岸久负盛名的综合性经贸交流活动。本届海交会为期4天，主要活动包括开幕式暨海峡两岸交流交往分享会、2024两岸商会合作交流活动、福州市台协会交流30周年对接交流会等。来自岛内的50多家工商团体、1000余名岛内各界人士参会，共话闽台融合发展前景。

西藏首条“电力天路”扩建工程开工

本报拉萨5月16日电（记者袁泉、徐弢尧）西藏首条“电力天路”——青藏联网工程直流扩建工程近日开工建设，这是我国首个在已投运的直流输电工程基础上开展的扩建工程。青藏直流二期扩建工程总投资26.03亿元，工程建成后，青藏直流输电容量将由目前的60万千瓦增加到120万千瓦。

该项目将有效满足西藏经济社会高质量发展快速增长的用电需求。同时，工程建设还将对西藏清洁能源后续更大规模开发利用具有重要的示范意义，将推动清洁能源产业在服务西藏长治久安和高质量发展中发挥更大的绿色效益、经济效益和社会效益。

青藏联网工程（一期）是世界海拔最高、穿越多年冻土里最长最长的直流输电工程。工程于2011年12月9日建成投运，彻底结束了西藏电网长期孤网运行的历史，使西藏电网首次实现与全国大电网互联互通。自2015年西藏首次通过青藏联网工程实现藏电外送以来，截至2024年4月底，工程已双向累计输送电能超过200亿千瓦时，相当于减排二氧化碳近1587万吨。

本版责编：吴燕 臧春雷 张安宇

2024年全国节能宣传周公共机构节能降碳专题宣传活动举行

本报洛阳5月16日电（记者沈童睿）16日，国家机关事务管理局联合中国文学艺术界联合会、河南省人民政府在河南省洛阳市举办2024年全国节能宣传周公共机构节能降碳专题宣传活动，并向全国公共机构线上直播。

近年来，各级机关事务管理部门深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实全面节约战略和“碳达峰十大行动”，扎实推进公共机构绿色低碳转型，各项工作取得积极进展。据统计，2023年全国公共机构能源消费总量1.65亿吨标准煤、用水总量107.57亿立方米，人均综合能耗317.16千克标准煤、单位建筑面积能耗17.90千克标准煤、人均用水量20.73立方米，与2020年相比分别下降了3.76%、3.15%、3.72%，较好完成“十四五”公共机构能源资源消耗总量和强度控制阶段性目标。

国管局党组成员、副局长和培林表示，将结合培育发展新质生产力、大规模设备更新和消费品以旧换新行动，进一步加强绿色低碳技术和市场化机制的运用，更好发挥公共机构在全社会绿色低碳发展中的示范引领作用。

各省（自治区、直辖市）机关事务管理部门和部分中央国家机关的公共机构节能管理部门有关负责同志参加活动。



5月15日，湖南省祁阳市晒北滩瑶族乡，青山碧水构成一幅美丽的生态画卷。当地深入践行绿水青山就是金山银山理念，保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态，统筹推进美丽乡村建设。周秀鱼春摄（影像中国）