

## 法治头条

广东检察机关强化知识产权保护,坚持打击、保护、服务并重——

## 让企业专心创新、安心发展

本报记者 张 魏

一个平台的搭建,如何化解科技企业的涉外法律风险?一起检察公益诉讼,为何关系着几万人的生计?一份合规指引,为什么能催生出千亿级产业新赛道?

法治是最好的营商环境。围绕知识产权保护,广东检察机关聚焦经营主体生产经营中存在的涉诉涉法“真问题”,找准企业需求与检察职能之间的契合点,坚持打击、保护、服务并重,不断创新推出稳预期、提信心的检察举措,打好安商护企“组合拳”。

## “亮剑”护企——

依法办案、搭建平台,助力企业维护合法权益

一块小小的芯片,牵出了一桩侵犯商业秘密的案件。

程某某原系某科技公司的技术工程师,负责芯片硬件开发编程工作。他长期利用工作之便,擅自将378个研发数据(包括一款芯片上的系统源代码)下载、复制到个人电脑和移动硬盘。纸终究包不住火,后来他违规复制源代码的行为被发现,涉案公司第一时间报了案。

办案中,广东东莞检察机关针对商业秘密认定、损失数额认定等疑难问题,多次听取知识产权特邀检察官助理的专业意见,为高质量办案提供“外智”支撑。同时,检察机关结合案件办理情况,推动企业堵塞技术研发管理漏洞,完善知识产权保护制度,强化溯源治理。

“商业秘密案件总量小,但增长趋势明显,说明权利人对商业秘密维权意识不断增强,更多地选择刑事手段来维权救济。”广东省人民检察院第四检察部主任刘金威说,广东检察机关近年来加强对重点技术领域的司法保护力度,强化知识产权检察综合履职,多措并举为创新驱动高质量发展提供司法保障。

“在拓展海外市场时,一些当地‘专利流氓’的‘碰瓷’让我们不胜其扰。”位于广东省广州市黄埔区的某智能设备公司的有关负责人谈到发展面临的风险挑战时,说起了前两年接连遭遇的海外恶意诉讼。原来,作为一家创新型科技企业,该公司是所处行业里的佼佼者,相关知识产权保护关系着企业的生存和发展,但这些恶意诉讼却为其“出海”增加了一定的阻碍。

黄埔区人民检察院为更专业、系统、精准地保护该公司的合法利益,邀请该公司加入黄埔知识产权保护联盟。“这个联盟是由黄埔

区人民检察院联合区内行政机关和大型企业倡议发起,黄埔区内司法、行政执法机关、区内企业及国内科研机构可自愿加入。”黄埔区人民检察院检察长冯磊表示,联盟作为连接企业与司法、行政机关的桥梁,可以通过常态化、规范化会议机制及重大案件讨论协调机制等,帮助企业依法维权。

针对该公司的情况,联盟还促成了公司购买相关海外侵权责任险。该保险在公司遭受海外恶意诉讼时发挥了重要作用,极大地降低了公司的维权成本,有力保护了公司在海外市场的合法权利,这些海外恶意诉讼最终均以对方撤诉告终。

“保护知识产权就是保护我们的创新,保护我们的技术。”该公司有关负责人表示,检察机关发挥职能维护公平公正的法治化营商环境,特别是在企业“出海”过程中为企业保驾护航,对于正着力于发展壮大的高科技型企业来说至关重要,能有效帮助企业专心创新、安心发展。

## 暖心助企——

强化综合履职,打通影响产业发展的法治“堵点”

山水相间,江海交汇。在位于珠江入海口的广东省珠海市斗门区,得天独厚的气候和地理条件,孕育出享誉全国的地理标志保护产品——“白蕉海鲈”。

然而,前些年,当地“白蕉海鲈”养殖遇到了怪事:当地海鲈鱼的塘头收购价持续走低,一些企业和养殖户即使挂了“白蕉海鲈”的地理标志,也没有带来更多收益,增产不增收。

“我们走访调研发现,近年来因地理标志使用混乱、规范性文件失效等问题,‘白蕉海鲈’的品牌信誉受到严重影响。”珠海市斗门区人民检察院检察长白俊介绍。

2022年,斗门区人民检察院以行政公益诉讼立案后,组织召开公开听证会,并结合已查明的案件事实和公开听证评议意见,向市场监管部门制发检察建议书,建议行政机关依法全面履职,引导“白蕉海鲈”地理标志规范使用等。收到检察建议书后,市场监管部门高度重视,成立地理标志保护工作小组,开展线上线下一体化专项整治行动,完成海鲈鱼相关食品抽检28批次,针对冒用地理标志发布虚假广告、擅自使用和错误使用地理标志等行为,依法查处企业5家。

同时,斗门区人民检察院持续跟进监督,

积极协助区政府制定《“白蕉海鲈”地理标志产品保护管理办法》等规范性文件,并协调推动将“白蕉海鲈”地理标志单独立法,列入2023年地方立法项目。

目前,当地海鲈鱼的塘头收购价同比提高了约六成,2023年其全产业链的产值已达186亿元,“白蕉海鲈”国家地理标志产品保护示范区入选国家级示范区筹建名单,品牌效应进一步显现。

法治化营商环境越完善,对相关企业的吸引力越强,对产业发展的助力就越大。对此,在广州工作的全国人大代表、广东大湾区空天信息研究院总工程师周斌深有体会。

“广州检察机关办理涉企案件时会考虑企业经营的实际需求,比如对于羁押措施非常慎重,有一套完善的社会危险性评估、羁押必要性审查机制。”周斌经常参与检察机关组织的活动,他说当地检察机关通过驻园区“检察官工作室”“法治营商环境联络站”等渠道,加强与民营企业负责人沟通交流,为企业解难题、办实事,受到广泛欢迎。

涉案企业合规改革是做实平等保护、营造法治化营商环境的重要举措,避免发生“案件办了、企业垮了”的情况。广州市民营企业投诉中心副主任贺辰举例说,广州检察机关对于符合适用涉案企业合规改革案件条件的知识产权案件,依法依规开展涉案企业合规工作,引导企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级,不断提升发展质量。

“希望检察机关持续加大对民营企业知识产权的司法保护力度,进一步会同工商联等相关部门开展知识产权法治宣传和合规建设,用法治保障企业健康发展。”贺辰说。

## 用心安企——

发布合规指引,促进新兴产业健康成长

一份合规指引,解除了长期压在企业身上的“包袱”,催生出了一个千亿级市场。

“过去大家一提‘翻新机’都提心吊胆,但自从划清了法律界限后,整个行业发生了明显的变化。”走进位于广东省深圳市华强北商圈的中国二手电子交易中心,深圳市电子行业协会副会长李军一边介绍一边指向一块巨大屏幕,上面显示的正是《深圳市检察机关电子产品翻新产业知识产权刑事合规指引(试行)》(以下简称《指引》)。

深圳市人民检察院第三检察部主任何勋介绍,面对国内每年大量需要更新的手机,电子产品翻新产业发展符合国家鼓励循环经济的政策导向,但过去市场上存在着以翻新机充作新机、以翻新机充作原装二手手机以及翻新信息披露不充分等问题,一定程度上损害了商标权人的商标权益,合规风险比较大。

深圳检察机关在办案中发现,电子产品翻新商标侵权案件频发。“由于刑事违规风险巨大,合规意识强的头部企业谨慎观望,不计后果的‘小作坊’大肆侵权甚至犯罪,出现‘劣币驱逐良币’的‘逆淘汰’现象,严重影响产业健康发展。”何勋表示。

2022年4月,深圳市人民检察院在深入调查研究与广泛征求意见的基础上,制定发布了电子产品翻新产业知识产权刑事合规指引,通过正向引导和负向禁止,厘清了电子产品翻新产业合法经营与侵权犯罪的法律“红线”。因指引清晰,涉电子产品翻新案件显著减少。2022年5月至2023年4月,深圳检察机关受理涉及电子产品翻新案件仅22件,案件数量同比减少近七成。

《指引》推动构建了以合规经营为底色的高价值全新产业链,催生了千亿级新兴市场。”李军表示,深圳市电子行业协会围绕《指引》制定了电子产品翻新的一系列团体标准,构建了全新产业链标准体系,相关产业链涵盖维修、翻新、第三方配件、物流、产品封装、检测、直播销售、金融保险服务等全流程、全链条。

《指引》发布以来,作用很快就得到了来自市场的检验。

“‘翻新’其实是一个增值的过程,既有利于物尽其用,也蕴藏着巨大商机。”万物新生(爱回收)集团副总裁仇佳文说,此前由于缺少相关合规指引,公司始终苦恼于不知道什么能做、什么不能做,一直不敢涉猎这个领域。

《指引》的出台,打消了该企业在合规经营方面的顾虑,于是迅速调整发展布局,将“合规翻新”战略作为了集团的四大战略之一,并在深圳注册成立华南总部,打造循环经济产业华南总部基地。

“对于二手电子产品来说,每多一台‘合规翻新’,市场上就会少一台‘违法翻新’。”仇佳文表示,2023年该集团全年自营翻新业务收入已达8.1亿元,“有赖于以法治力量开辟的发展新领域新赛道,我们的合规翻新业绩实现了快速增长。如今市场秩序更加规范、竞争环境更加公平,企业确实受益颇多。”

## 金台锐评

楼上邻居不分时段装修,噪声不止,楼下居民十分烦恼,找社区求助;因长期受到邻居弹奏钢琴的“噪声侵扰”,高龄孕产妇在多番协商调解无果后只能找法院讨说法;虽然未达到噪声限值,但隔壁每天循环播放古怪吼叫声近10小时,严重影响孩子在家学习……

日常生活中,不少人遇到类似的噪声污染问题。生态环境部发布的《中国噪声污染防治报告(2023)》显示,虽然我国声环境质量总体向好,但局部噪声投诉举报持续居高不下。

噪声污染看似“事小”,但关乎每个人的生活质量,关乎社会和谐稳定。在一些地方,邻里因噪声问题引发矛盾纠纷。鉴于此,如何更好地防治噪声污染,是一道社会治理必答题。

厉行法治是防治噪声污染的重要手段。我国噪声污染防治法重新界定了噪声污染内涵,在“超标+扰民”的基础上,将“未依法采取防控措施”产生噪声干扰他人正常生活、工作和学习的现象,也界定为噪声污染,纳入了法律的调整范围。同时,《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》明确,噪声污染纠纷中,除了诉前调解和案件审理,人民法院还可以根据申请人在诉讼前或诉讼中的申请,出具禁止令,及时制止正在发生的噪声污染。这些都为人民群众按下“静音键”、享受“静生活”提供了坚实的法治保障。

实践中,很多地方的执法、司法机关强化法律制度的实施,打造“消声阁”,努力让群众享受“安静”的权益得到实实在在的尊重和保障。然而,噪声污染问题具有反复性、瞬时性,调查取证难度大。不久前,最高人民检察院发布一批典型案例,其中,浙江义乌市检察院为了克服机动车噪声具有瞬时性,取证难的问题,借助现代科技和专家力量,创新使用数字声级计、经纬相机等设备,并督促行政机关依法协同履职,有效整治了噪声污染。这启示我们,执法、司法机关既要抓好个案办理,更要在抓前端、治未病上下功夫。针对办案中发现的制度短板和监管漏洞,建立健全长效噪声污染防治机制,促进噪声污染防治治理、源头治理。

既着力于“治”,也着眼于“防”,噪声污染防治才能事半功倍。相关部门在建设规划中,要增强前瞻性和预见性,充分考虑城乡区域开发、改造和建设项目产生的噪声对周围生活环境的影响,加强统筹规划、源头防控。另一方面,可以借助技术手段,如研发新型隔音建材等,采取更有针对性的举措,减少噪声污染。

从本质上说,噪声污染防治不仅是法治课题,更是文明考题。噪声污染防治,人人参与、人人受益,多一份主动降噪的文明之举,就多一份共享宁静的空间。以法治促文明,相关部门要进一步加强法律解读、以案释法等,推动法律制度深入人心,引导社会公众自觉减少噪声,共同营造更加宁静和谐、舒适宜居的生活环境。

## 依法治理噪声污染问题

魏哲哲

## 以案说法

教育为主、处罚为辅  
明确“首违不罚”适用条件

【案情】江西某金属股份有限公司是一家经营危险废物收集、处置等项目的公司。江西省宜春市生态环境局调查发现,该公司转移危险废物,但未按照国家有关规定填写、运行危险废物转移联单,属于行政违法行为。该公司解释,废旧铅酸蓄电池转运系统是一种新的管理模式,还处于试行阶段,在技术衔接上不够严谨,无转移联单是因废旧铅酸蓄电池转运系统电池模块关闭导致无法填写转移联单,不具有主观违法故意。同时,该公司认为其属初次违法,且积极改正,未造成实际危害后果,为了企业正常经营,请求不予行政处罚。

江西省宜春市中级人民法院以案件重大,且对正确理解“首违不罚”制度具有法律适用指导意义为由,提级管辖本案。法院审理认为,根据现有证据可以认定该公司属于初次违法情形。另外,在征求江西省环保主管部门的专业意见后,法院认定该公司及时进行了整改,且未造成实际环境污染后果的事实,明确该案符合“首违不罚”的适用条件。

【说法】行政处罚法第三十三条规定:“违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的,不予行政处罚。”同时,生态环境部、公安部、交通运输部联合制定的《危险废物转移管理办法》第二十九条第三款规定:“违反本办法规定,未按规定填写、运行危险废物转移联单,及时改正,且没有造成危害后果的,依法不予行政处罚。”

法院认为,教育为主、处罚为辅是行政处罚的基本原则,“首违不罚”是行政处罚法的一项重要创新,它既是基于营造良好营商环境的社会目的,也是出于法益衡平的考量,更是以人为本的执法理念的彰显。实践中,明晰“首违不罚”的适用条件、规范行政行为,有利于为企业正常经营吃下定心丸。

另外,本案通过对“首违不罚”制度的理解与适用,对于行政机关实施行政处罚和法院进行类案审理具有普遍指导意义,可以有效提升行政机关执法的统一性,进一步推进法治政府建设。

(案例来源:最高人民法院,本报记者张天培整理)



日前,山东省青岛市公安局交通警察支队李沧大队李村中队民警走进当地幼儿园,开展交通安全宣传活动。活动通过学习交通手势、认识交通标识、模拟交通出行等环节,旨在增强儿童的交通安全意识,提高自我保护能力。  
张 惠摄(人民视觉)

## 贴心服务 警民情深

本报记者 张天培

走进四川成都市公安局武侯区分局浆洗街派出所,一面墙上挂满了辖区藏族群众送来的哈达。

浆洗街是成都最大的藏族群众聚居地。如何高质量地服务藏族群众?浆洗街派出所增强服务意识,积极创新工作方法。

“了解藏族群众、融入藏族群众,首先要过语言关、沟通关。”浆洗街派出所所长熊建介绍,每天早会之后,所里专门安排15

分钟时间学习藏语。康珠是所里的双语干部,现在多了一个“老师”身份,她说:“语言上的学习、文化上的认知,能帮助我们和藏族群众打成一片。有时候,去藏族群众家中走访,几句藏语问候,一下子就拉近了彼此的距离。”

蓝天白云之下,穿过一条窄窄的小巷,一栋栋居民楼掩映在绿树花草中。“郭警官辛苦啦,这里现在好得很!”家住武侯区洗面桥横街22号院的藏族居民山德,远远看到民警郭

学彬,立马迎上去,竖起大拇指。

22号院里有很多藏族群众居住,老年人多,以前社区环境差,通道常常被杂物堵住。一次,郭学彬和康珠去小院走访,交谈中了解这一情况后,马上联系社区工作人员清杂物、疏通通道、种绿植。如今,在这个小小的院子里,无花果树飘散着草木香气,居民们茶余饭后聚坐在院子里拉家常,氛围温馨。

同样住在洗面桥横街的拥措,性格内向,

汉语说得也不太流利,和辖区干部交流少。几年前,拥措的女儿到了上学的年纪,因为没办居住证,需要回老家上学,一家人面临分隔两地的境地。

一次偶然的机会,民警罗恩祥到拥措家中走访,了解到这一情况。“手续办起来很简单,准备好材料,几分钟就能搞定。”罗恩祥马上帮着联系学校、办理证件。现在,拥措的女儿已经在成都读小学六年级。拥措经营的小店每年也有不少收入,她们一家人的日子过得红红火火。今年的藏历新年,拥措还拉着罗恩祥一起吃“古突”(藏族传统的年夜饭)。

一句句藏语问候,一次次排忧解难,让派出所里的哈达越来越多,派出所民警和藏族群众越来越亲。