

新加坡、西班牙、埃及促进银发经济发展——

# 拓展产业新机遇 增进老年人福祉

本报记者 杨一 许海林 黄培昭

## 国际视点

根据联合国发布的《2023年世界社会报告》，到本世纪中叶，全球65岁及以上人口数量预计将增加一倍以上，从2021年的7.61亿增加至2050年的16亿。报告认为，人口老龄化是全球趋势，各国应持续优化政策，推动保障老年人权益并挖掘相关产业发展机遇，以实现可持续发展未来。近年来，新加坡、西班牙、埃及探索拓展产业发展机遇，适时推出多项政策措施，加强适老设施建设，促进银发经济发展，增进老年人福祉。

### 新加坡——

#### 加强适老设施服务 推出更多实用产品

根据新加坡政府发布的2024财年预算，该国计划未来10年内投资35亿新加坡元（1美元约合1.36新加坡元）支持“乐龄新加坡”计划，扩建活跃乐龄中心和社区关爱组屋等适老设施，同时完善居家护理服务。

新加坡总理官署国家人口及人才署发布的《2023年人口简报》显示，截至2023年6月，新加坡65岁及以上人口占比达19.1%；预计到2030年，每4名新加坡公民中就有1名年满65岁。新加坡政府预计全国将在2026年进入超老龄化社会，为此将在医疗护理、产品开发、就业培训等多方面优化政策举措。

2022年，新加坡政府的乐龄补贴计划发放了约5.9亿新加坡元现金补贴，近26万名年满65岁的老年人受益。2023年6月，新加坡推出“健康新加坡”计划，年满60岁的公民可免费接种指定疫苗并接受定期体检，可在特定诊所享受低价买药。2023年11月，新加坡推出“乐龄新加坡”计划，侧重关怀老年人心理健康，协助其维持与社会的联系。

人口老龄化催生银发经济。当前，新加坡有越来越多企业参与开发针对老年消费者的一系列实用产品。“红冠乐龄生活”是当地一家护理服务提供商，提供生活协助型住宅服务、独立自住型住宅服务等多种服务形式。该公司还可根据申请人身体情况和个人需求，提供不同类

型的公寓或房屋租赁及个性化生活协助服务。

新加坡初创企业最新研发的可穿戴智能设备，可动态监测老年佩戴者是否跌倒，并在佩戴者可能处于危险时触发求救警报。还有企业开发出人工智能应用程序，帮助护理人员监测老年患者的身体状况。还有新加坡企业研发出一系列泥状食品，便于吞咽困难的老年人食用。

### 西班牙——

#### 着眼老龄人口需求 壮大相关产业经济

根据西班牙国家统计局的数据，截至2023年5月，西班牙55岁及以上的人口达1600万，占该国总人口的34%，是最大的年龄群体。预计到2035年，该年龄群体将占到总人口的一半。

欧盟委员会表示，随着人口老龄化加剧，与之相关的医疗保健、银发旅游、物联网、家政、住房等行业迎来了新的发展机遇，未来西班牙有望成为欧洲地区银发经济增长的“领头羊”。

在前不久举行的第六次老年经济研讨会上，多位西班牙专家共同讨论促进银发经济发展等问题。里奥哈国际大学教授伊纳基·奥特加表示，西班牙25%的经济收入源于为55岁及以上人群提供的商品和服务，且超过半数以上此类收入会再次用于老年群体。

西班牙加泰罗尼亚大区贸易投资局关于银发经济的报告显示，2020年和2021年，该大区银发经济相关行业取得接近100亿欧元的营业额，比2017年增长8.4%，占该地区国内生产总值的近4%；与银发经济相关的各类公司超过700家，比2017年增加29%。

在西班牙首都马德里，有初创公司为老年人提供量身定制的家庭护理和保健服务，包括关怀与陪伴、膳食、理疗、药物控制、认知刺激等约20种细分服务，并根据用户需求实时调整服务内容。目前这家公司年营业额已达120万欧元，并在加泰罗尼亚、毕尔巴鄂设有分支机构。

西班牙布尔戈斯省也紧抓银发经济发展契机，制定了行动计划，以远程护理、家庭护理、居家购物三个方面的服务为抓手，鼓励该省中小企业着眼于老年群体生活

最基础的需求。布尔戈斯省还积极挖掘当地旅游资源，通过竞赛方式，评选最具可行性的创新及可持续方案，促进老年旅游产业发展。

### 埃及——

#### 扩大老年基金支持 注重改善生活质量

埃及卫生和人口部近日宣布推出“持续关怀老年人健康计划”，旨在改善65岁及以上老年人的生活质量。根据该计划，埃及将在21个省份的所有卫生管理区建立401个医疗中心，专为老年人预防和治疗高血压、糖尿病、心脏病、肾功能衰竭、消化系统疾病及营养不良等，并定期开展心理普查和营养评估。

根据2023年人口普查结果，埃及65岁及以上人口为403万。据估计，到2050年，埃及老年人口将达到2370万，将是中东地区老年人群规模最大的国家之一。随着老年人口增多，埃及2019年启动了“老年陪伴”项目，为老年人提供居家护理服务，同时免除70岁及以上老年人的公共交通费用。2022年，埃及政府为老年家庭提供的“社会团养老基金”总额近5000万埃镑（1美元约合48埃镑）。2023年，埃及政府从“埃及生活基金”中拨出1亿埃镑，用于扩大老年基金支持，以促进与老年人相关的日常消费、家政服务、健康服务、教育服务、旅游娱乐等银发经济发展，不断满足老年人的个性化需求，助力提高他们的生活质量。

据埃及艾因夏姆斯大学校长马哈茂德·马提尼介绍，艾因夏姆斯大学于1982年建立了老年病学和老年学系，2018年建立了中东首家老年医院。“埃及需要不断扩大老年医学领域的投入，以弥补老年护理服务方面的不足，并与其他国家加强老年数字医疗合作，通过定期举办有关银发经济、老龄化技术会议，建立研究项目等，为老年人开发简单、低成本数字应用，助力老年人融入数字化社会。”马哈茂德·马提尼说。

埃及《金字塔报》报道说，与老龄人口相关的产业有巨大增长潜能，大力发展银发经济，有利于扩大就业、拉动消费、促进投资，是推动埃及社会和经济发展的关键一环。



## “法拉吉”水渠润泽阿曼



阿曼大部分地区属于热带沙漠气候，干旱少雨。千百年来，阿曼人的“法拉吉”（本义为“分开”，引申为“通道”）灌溉系统在农田灌溉和生活用水方面发挥了重要作用。一条条“法拉吉”水渠内，山泉水依靠地势的落差，被源源不断输送到田野和村落。目前，阿曼全国有3000多条“法拉吉”水渠仍在运行。（本报记者 任皓宇）

上图：在阿曼尼兹瓦地区，一名妇女从“法拉吉”水渠上走过。  
本报中东中心分社 塔里克·易卜拉欣摄  
右图：“法拉吉”水渠源源不断为周边农田和村庄输送水源。  
本报记者 任皓宇摄

德国新版《技术移民法案》第二阶段近日正式生效。该法案降低了非欧盟国家技术劳工到德国就业的门槛，旨在吸引更多劳动力。德国政府表示，新法案使具有专业经验的技术人才和学徒更容易来到德国，法案的生效是德国弥合技术人才缺口的重要措施。

2023年7月，德国通过新版《技术移民法案》。该法案分三阶段陆续施行。第一阶段已于去年11月生效，主要涉及欧盟“蓝卡”改革。新“蓝卡”计划将最低年薪限额从5.84万欧元降低为4.38万欧元，这意味着拥有大学学位并已获得工作机会的人，只要年收入达到4.38万欧元，就有资格获得就业居留许可。

新版《技术移民法案》第二阶段引入了“认可伙伴关系”。这意味着，来自非欧盟国家的专业人士可以在入境德国后再开始申请必要资格认证，获得资格认证需要至少两年的职业培训或取得大学学位，并达到A2级德语水平。在某些情况下，具有工作经验的专业人才到德就业，甚至不再需要德国正式承认其外国学历，只需学历发

## 德国着力解决技术人才短缺问题

本报记者 李强

德国承认即可。其中，信息技术类专业人才进入德国劳动力市场的门槛进一步降低：必要相关工作经验由3年减少为2年，不需要职业资格或大学学位认证，办理签证不需要语言能力证明。

法案第三阶段将于今年6月生效，主要为求职“机会卡”制度。根据该法案，德国将为尚未获得工作岗位但具有就业潜力的技术工人发放“机会签证”。依据专门设计的积分系统，德国政府将根据外籍人员的年龄、语言技能、专业资质等12项标准进行评分，超过6分即可获得机会签证。持有机会签证的外籍人员，可以在没有雇佣合同的情况下在德国居留一年找工作，且最多可以延长至两年。

德国实施如此大幅度的移民改革，源于日趋严峻的劳动力短缺问题。根据德国经济研究所的调查，在接受调查的1300个职业中，有400个职业存在人员短

缺问题，到2026年这一数字将增至560个。其中，护理、司机、汽车工程、餐饮服务、建筑电气、金属构造等行业面临

的人员短缺问题最为严重。根据德国联邦劳工局的统计，目前在德国找到一名合适的水管工平均需要207天，找到一名挖掘机司机平均需要198天，找到一名油漆工平均需要171天。

德国劳动力市场和职业研究所预测，如果没有移民到来及动员储备人口就业，到2035年，德国适龄就业人口将减少750万人。德国联邦劳工局2021年曾发出警告，德国每年需要40万新增劳动者来填补劳动力缺口，接纳更多技术移民是填补劳动力缺口的最好方法。但在2021年，只有4万人愿意申请来德国工作。

德国工商总会表示，目前德国约有200万职位空缺，这些空缺已经造成约1000亿欧元的经济损失。德国复兴信贷银行认为，德国需做出政策改变，以推动经济持续增长。

(本报柏林4月29日电)

## 和音

中国电动汽车、锂电池和光伏产品等出口增多，是国际分工和市场需求的结果，体现出中国新能源产业依托完善的产供应链体系、持续的技术创新和充分的市场竞争形成的比较优势

近年来，中国新能源产业快速发展，为全球绿色低碳转型注入强劲动力。国际人士认为，中国新能源产业快速发展，得益于超大规模市场优势、完整的工业体系和丰富的人力资源，得益于企业对研发创新的巨大投入，中国市场充分的竞争也让中国新能源产业得到了进一步淬炼。

当今时代，供给和需求都具有全球性，不同国家的产能高低是各自比较优势决定的。中国电动汽车、锂电池和光伏产品等出口增多，是国际分工和市场需求的结果，体现出中国新能源产业依托完善的产供应链体系、持续的技术创新和充分的市场竞争形成的比较优势。

中国新能源产业的优越源于完善的产供应链体系。中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，制造业规模连续10多年居全球首位，产业组织能力和供应链韧性强，在新能源产业拥有涵盖从材料研发、工程设计到制造管理、总装集成的全产业链。中国体量巨大的消费市场和丰富多样的用车环境，也为新能源汽车、动力电池等技术研发、迭代升级提供了土壤。美国外交学者网站文章认为，中国电动汽车企业能够以有竞争力的价格提供先进技术，并通过其供应链降低物流、劳动力、原材料和运输成本。

中国新能源产业的优越源于扎实推进科技创新积蓄的实力。经过多年实践，中国新能源产业核心技术不断进步。以动力电池为例，从液态锂离子电池到半固态锂电池，从刀片电池、麒麟电池到800伏高压碳化硅平台……中国新能源汽车的电池核心技术不断突破。中国多项新能源技术和装备制造水平也在全球领先。从全球首台16兆瓦海上风电机组并网发电，到全球首座第四代核电站正式投入商业运行，中国以科技创新形成的优质产能推动全球新能源产业的变革，为全球能源绿色低碳转型注入动力。《亚洲周刊》刊文指出，中国的新能源产品具有极高的技术含量，带给消费者更多满足感，有更大边际效益。

中国新能源产业的优越源于充分市场竞争的淬炼。以新能源汽车产业为例，中国不仅有众多本土新能源汽车企业，也敞开大门欢迎国外新能源汽车企业。各国新能源汽车企业普遍认为，要想赢得全球市场，必须展现过硬本领，在中国市场赢得竞争优势，或与中国企业开展合作。去年，德国大众集团将德国总部以外最大的研发中心落户安徽合肥。不久前，中国车企和西班牙车企宣布将在西班牙设立合资企业，共同开发新能源汽车新产品。充分的市场竞争为中国新能源产业带来活力，促进技术迭代、降本增效，从而增强了国际竞争力。有国际竞争力的产品，自然在国际市场上更受欢迎。中国新能源产品顺应全球绿色低碳转型趋势，且普遍具有较高的质量和有竞争力的市场价格，因此在许多国家特别是渴望实现能源转型的发展中国家供不应求。

大浪淘沙，始见真金。中国新能源产业发展是一个厚积薄发的过程，提供的优质产能丰富了全球供给，缓解全球通胀压力，促进全球绿色低碳转型。从全球范围来看，这样的优质产能不是过剩，而是严重不足，世界需要更多这样的优质产能。中国新能源产业将继续向“新”而行，以“质”求变，为更多国家实现绿色低碳转型和可持续发展提供可靠助力。各方应以市场眼光和全球视野，从经济规律出发，客观、辩证看待产能问题，让世界各国受益于绿色产能。

## 世界经济论坛特别会议呼吁加强全球合作

新华社利雅得4月28日电（记者王海洲）世界经济论坛特别会议28日在沙特阿拉伯首都利雅得开幕，重点关注全球合作、增长和能源，讨论如何通过加强国际合作建立更加强劲的全球经济。

世界经济论坛总裁博尔格·布伦德在开幕式致辞中表示，由于地缘政治紧张局势和社会经济差距加深全球分歧，国际合作和针对性对话从未如此迫切。这次特别会议为来自各行各业和各地区的领导人提供机会，探索应对挑战的方案。

沙特经济和规划大臣费萨尔·易卜拉欣表示，振兴国际合作从未如此重要。增长是当前的首要任务，能源是经济的关键组成部分，必须以负责任的方式进行生产和消费。他呼吁投资清洁能源，并确保能源的公平获取。

国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃呼吁各国思考如何用可持续方式应对债务问题。她说，美国债台高筑需要进行思考，需要在财务方面更具责任感。她还表示，我们要推动贸易，要让资本更好地流动。

会议还关注巴以冲突和加沙人道主义局势。巴勒斯坦总统阿巴斯出席开幕式并讲话，呼吁通过国际会议等政治解决巴以冲突，向巴勒斯坦提供援助。

本次会议为期两天，共有来自60多个国家和地区的220多人出席。

## 国际能源署——

### 电池技术对实现气候和能源目标至关重要

据新华社巴黎电（记者徐永春）国际能源署日前发布报告说，得益于成本下降、推进创新和政策支持等，2023年电池在电力行业的部署量同比增加一倍以上，其增长超过几乎所有其他清洁能源技术。电池技术对于实现气候和能源目标至关重要。

这份名为《电池和能源安全转型》的报告对整个电池技术生态系统作了全面分析。报告指出，与使用化石燃料发电相比，电池可以与可再生能源结合，成为一种有竞争力、安全可靠且可持续的替代技术，同时也能通过为电动车提供动力来推动道路的去碳化进程。

报告指出，在不到15年时间里，电池成本下降了90%以上。最常见的电池类型是锂离子电池，通常与消费电子产品相关。而如今，来自能源行业的需求占电池总需求的九成以上。去年，电力行业的电池部署量同比增长超过130%，为全球电力系统增加了42吉瓦的电力。在交通运输领域，电池技术推动电动汽车销量从2020年的300万辆猛增至去年的近1400万辆，预计未来几年将进一步强劲增长。

报告预计，从现在到2030年，电池部署规模需要大幅扩大，以使世界能够走上实现能源和气候目标的正轨。在这种情况下，到2030年，全球总体储能容量将增加6倍，这其中增量的九成来自电池储能容量。

该报告强调了电池储能的多功能性。作为清洁能源转型的一部分，电池可以经济有效地支持电力安全；在电力领域，电池有助于消除风能 and 太阳能等技术产生的可再生能源的波动性。此外，电池储能可以缓解电力供应高峰期的电网拥堵，为捕获和存储多余的可再生能源提供出口。

本版责编：邹志鹏 赵益普 郑翔