

山东淄博市淄川区加强农村党组织联系交流,促进乡村产业发展——

# 夯实基层基础 形成发展合力

本报记者 王 者

抄起铁锹,弓腰铲土,踩实土壤,提桶浇水……一会儿工夫,一株海棠就栽好了。这几天,山东省淄博市淄川区寨里镇邹家村组织党员、群众栽培绿植,美化村庄环境。

“今天的志愿活动,村里党员都来了。”村民宗秀霞讲起村庄的变化,“这儿原来是一片垃圾场,现在建起公园,生活环境好多了。”

淄川区是老工业区,城乡发展较不平衡,村庄“多散小弱”问题由来已久。近年来,淄川区以党建引领乡村治理,发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,把群众凝聚在党组织周围,集聚到项目上,加快构建村村有项目、集体有收入、支部有力量的发展新格局。

## 强村帮弱村,凝心聚力结对帮带

邹家村占地2535亩,人口1843人,村庄本身底子不错。但前些年,村党支部作风松散、战斗力差,村集体经济不强。“过去,村子道路破损、管道漏水,一直没人管。”宗秀霞说。

2021年,淄川区开展城乡基层党组织建设三年攻坚行动,在全区范围内划定23个村党组织加强整治,对村两委干部履职进行评估。淄川区委组织部相关负责人说:“我们及时对不能胜任的村党组织书记动态调整,为软弱涣散村选优配强村干部。”

2021年,邹家村新一届村两委班子上任,在外创业的焦政源回村担任党总支书记,村两委班子成员平均年龄下降7岁,村干部结构得到优化。面对历史遗留问题及矛盾纠纷,邹家村从规范村两委班子议事规则和决策程序做起,从加强党员管理抓起,村党总支严格落实“三会一课”等制度,引导党员参与村庄治理。邹家村党总支整合资金500余万元,领办成立农业专业合作社,盘活土地12亩,实现增收80万元。

午后,走进淄川区岭子镇宋家庄村俊岭农业合作社种植大棚,上店村党支部书记王发鹏正组织村民为藤蔓上的西红柿施肥。上店村人口较少,共有村民236人,经济基础薄弱,长期以来缺少产业支撑。经济薄弱村在岭子镇还有不少,上店村、林峪村等6个村,村集体收入常年不足10万元。“村子资源有

## 核心阅读

在推进乡村全面振兴中,一些地方的村庄人口规模小、分布分散,乡村产业发展有待加强。山东省淄博市淄川区夯实农村基层党组织建设,加强各村党组织之间的联系交流,强村帮弱村、党员带群众,充分调动群众的积极性,激活发展内生动力。

限,产业难以落地,我们急需有人帮一把。”此前,王发鹏一度十分焦虑。

淄川区在全区范围内试点强村带动弱村发展模式,上店村等6个村入选第一批试点,项目落地前,大家围拢在一块,共同为村庄未来发展出主意、想办法。“我们村面积小,产业难以立足”“村里劳动力不太够”……想法是好,现实困难又让大家伙儿有顾虑。

“我们村党委先作表率。”宋家庄村党委书记贾木海提出自己的想法。宋家庄村耕地多,村庄底子厚、实力强。由宋家庄村提供种植大棚,免费培训技术,帮助经济薄弱村发展产业、增加收入。“去年大棚产量超4万斤,村集体增收超过10万元。”村集体有了稳定收入,王发鹏信心十足。

“我们将继续引导组织规模较大、经济基础好的村庄与规模较小、资源禀赋较弱的村庄‘一对一’结对帮带,及时进行资源整合、需求匹配,辐射带动村集体经济均衡发展。”淄川区委组织部部长、统战部副部长刘鸿智说。

## 党建解难题,统一谋划共同发展

迎着朝阳,跨上电动自行车,淄川区罗

村镇泉子村村民杨红玉赶往村边的羊肚菌大棚。“每天有100元收入,一个月能赚2000多元。”走进大棚,杨红玉迈过田垄,俯身开始忙活。

“多亏了联村党委,帮助我们发展羊肚菌种植项目,销路很好。”泉子村党支部书记陈永飞说。罗村镇一共有23个建制村,村庄分散,发展不均衡。为打破村庄“多”和“散”的发展瓶颈,去年以来,根据发展情况、地理位置等因素,罗村镇将23个建制村划分为4个区域,成立联村党委,每个联村党委设书记1名、副书记1名。

罗村镇的各联村党委统筹考虑各村基础条件、产业优势、资源禀赋等因素,统一谋划总体发展方向,产业整体布局 and 具体项目安排。通过定期召开工作例会等形式,加强党建交流,共谋发展出路。

制度落实起来并不简单。在第一次工作例会上,陈永飞说:“村子间的路尚且坑坑洼洼,村民来往都不方便,怎么一起发展产业?”“我们村集体经济强些,我们把村庄交界处的路修好。”道口村党委书记刘廷钊一口答应下来。

随后,道口村出资对相邻村庄交界处的土路进行集中硬化修整,又安装节能路灯,方便村民往来。随着村民间的来往频繁便捷,几个村子之间的凝聚力越来越强。

此后,这几个村经过多次外出学习考察后,选择引进羊肚菌种植项目。最终决定按照自愿的原则,从7个村子的实际出发发展项目:先由道口村、泉子村、演礼村3个相邻村盘活闲置土地40余亩,共同投资300万元发展羊肚菌种植项目,同时为肖家村等其他4个村村民提供就业机会和免费培训。实现预期收益之后,再整合其他4个村庄的土地资源建设烘干车间,打造羊肚菌生产加工基地,提高整体收益。

“因为村庄多且分布散,不容易形成规模经营和发展合力。我们推动基层党组织加强交流,形成多村联合发展、共同创业致富的模式,由‘各自为战’向‘抱团发展’转变。”罗村镇党委书记蒋涛说。

截至目前,淄川区因地制宜组建一批跨村联建党组织,谋划成立联村党组织78个,覆盖297个建制村、户籍人口28.16万人、党员1.2万人。

## 党员带群众,盘活资源增收致富

晨光微露,淄川区双杨镇月庄村食品加工厂已是一片忙碌。月庄村村民高华掀开最顶层的笼屉,热气腾腾的馒头新鲜出炉。“村里办食品加工厂后,我回村工作,每月收入3000元左右。”高华说。

过去,月庄村集体经济主要依靠建材产业。近几年,随着产业转型,不少传统建材企业搬离村子。“村里闲置的土地、厂房和设备多了起来,我们自己兴办企业、发展产业。”月庄村党委书记高名生介绍,村两委决定盘活闲置资源,带动村民增收。月庄村对村内闲置的土地、厂房、设备等资源进行归档统计,摸清家底。

月庄村有生产面食的传统,村两委决定建设食品加工厂,由村里成立的专业合作社管理运营。最终,该村选定一处闲置建设用地用来建厂。高名生带着党员们清理这块地上的杂草,清运垃圾,村民也纷纷加入清理工作。在月庄村党员、群众的努力下,食品加工厂顺利建成。

可食品加工厂投产之初,销量始终不见起色,村民们有些担心。“困难时刻,咱党员得发挥作用。”高名生把村里的党员召集起来商议。“党员划分成几个销售小组,分好片区,走出去推销我们的产品。”高名生的提议得到大家一致认同。在村里党员的共同努力下,产品销路渐渐打开。

“双杨镇党委鼓励党员‘亮身份、作表率、树形象’,让党员在推进乡村全面振兴中争当先锋,带领群众共同发展,推动村集体经济不断壮大。”双杨镇党委书记杨建介绍,党员带头干、群众齐上阵,村集体与群众走出一条“双赢共富”的发展路子。

“我们充分发挥基层党组织的政治功能和组织功能,有力解决农村发展难题,有效增加农村集体收入,激活乡村全面振兴内生动力。”淄川区委主要负责人说,“下一步,淄川区将继续因地制宜、多点突破,把务实管用的机制落实好、巩固好,充分调动群众的积极性和参与度,汇聚起推进乡村全面振兴的合力。”

## 因干部状态新观察



## 山村田园美

近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县推进农旅深度融合,带动乡村餐饮、民宿等产业发展,促进农民增收,助力乡村全面振兴。图为4月27日,从江县加榜乡加车村一景。

罗京来摄(影像中国)

## 内蒙古推动公证减证便民提速

为特殊群体提供优先接待等服务

本报呼和浩特4月29日电(记者张彬)内蒙古自治区司法厅日前出台“公证减证便民提速”若干措施,在压缩时限、一证一次办、延伸代办、延时服务等方面做出相应要求。

对于法律关系简单、事实清楚、证明材料充分的公证事项(事务),压缩到3个工作日(遗嘱除外),69项公证

事项(事务)压缩到5个工作日(保全证据除外),大幅缩短群众办证时间。有条件的公证机构尽可能实现“当日出证”“当场出证”。

内蒙古自治区司法厅明确提出,杜绝循环证明、无谓证明。需要补充证明材料的,公证员要根据当事人提供的线索主动收集;对于基本条件具

## 四川宣汉县组织干部下沉基层

倾听诉求 服务群众

本报成都4月29日电(记者王明峰)“村里新装了路灯,晚上出门方便多了。”四川省达州市宣汉县大成镇瓦窑村2组村民张玉堂很高兴。在今年年初的院坝会上,镇村干部了解到群众安装路灯的诉求,为瓦窑村、文城社区等4个村(社区)新安装路灯208盏、维修路灯20盏。

今年以来,宣汉县开展“走基层、听民意、汇众智、优作风”活动,组织党员干部深入基层,倾听群众诉求。宣汉县马渡关镇得胜社区居民有种植蔬菜的传统,但由于对接市场经验不足,大量应季蔬菜上市后难以及时售卖。了解到这一困难后,马渡关镇干部与村里开展讨论,决定邀请在外乡友返

4月10日下午,习近平总书记在北京会见马英九一行。习近平总书记在会见时围绕两岸关系发表了重要讲话,提出“四个坚定”,即坚定守护中华民族共同家园,坚定共创中华民族绵长福祉,坚定铸牢中华民族共同体意识,坚定实现中华民族伟大复兴。“四个坚定”重要论述具有深刻意涵,全面系统地阐明了新时代对台工作的基本方针、政策和主张。

“四个坚定”重要论述的核心概念,是“两岸同胞同属中华民族”。围绕这一概念,从四个不同角度对新形势下大陆对台政策进行了阐释。其中,“坚定守护中华民族共同家园”从国家主权角度,着重强调坚持体现一个中国原则的“九二共识”,坚决反对“台独”分裂活动和外部势力干涉;“坚定共创中华民族绵长福祉”从造福两岸同胞角度,着重强调实现两岸同胞对美好生活的向往,同台湾同胞共享祖国大陆发展进步成果;“坚定铸牢中华民族共同体意识”从民族认同角度,着重强调采取更有力的措施积极推动两岸交流交往交融,让两岸同胞在交流中交心,在交往中增进,促进心灵契合;“坚定实现中华民族伟大复兴”从携手圆梦角度,着重强调两岸同胞同心共创、接续奋斗,希望两岸青年互学互鉴、相依相伴、同心同行,为实现民族复兴贡献青春力量。

“四个坚定”重要论述在两岸关系、相辅相成、相得益彰,共同构成了新形势下大陆推动两岸关系和平发展的基本政策主张。总体来说,“四个坚定”重要论述是大陆在当前复杂严峻的台海形势下,为推进两岸关系发展而在对台政策上作出的最新阐述,因而具有重要的理论和现实意义。具体来说,主要体现在以下五个方面。

第一,“四个坚定”重要论述是新形势下大陆对台政策重要宣示。“两岸同胞同属中华民族”,意涵丰富深刻,在台湾岛内获得广泛认同,有助于打破目前两岸僵局,恢复和扩大两岸交流合作,推进两岸关系向前发展。因此,突出和强调“两岸同胞同属中华民族”是大陆善意和诚意的又一次集中释放。

第二,“四个坚定”重要论述体现了求同存异、聚同化异的精神。当前台湾民众大多数认同“两岸同胞同属中华民族”,因此,“四个坚定”重要论述是在坚持一个中国原则和“九二共识”的政治基础上,着重使用“中华民族”“中华文化”“中华文明”等文化意义上的概念,富有亲和力 and 说服力,有助于获得台湾民众的认同,从而有助于争取和团结更多台湾同胞支持、参与两岸交流合作。采用台湾民众容易接受的语言和表达方式,进行叙事,收到良好效果。这是大陆务实决策和智慧选择的结果。

第三,“四个坚定”重要论述的总基调是推进两岸关系和平发展和维护台海和平稳定。这一重要论述用饱含深情、通俗易懂的语言,向台湾民众传递了大陆希望推动两岸交流合作的诚意,同时表明大陆将继续坚持推动两岸关系和平发展、为台湾同胞创造更多福祉等方针政策。这既是对马英九此行的充分肯定,也是对“台独”分裂势力和外部干涉势力滋事挑衅、破坏两岸关系和平发展与台海和平稳定的有力回击。今后,大陆会继续秉持“两岸一家亲”的理念,以最大善意和诚意,努力增强两岸同胞对两岸命运共同体与共同家园意识的认同,促进两岸同胞的心灵契合,共同致力于中华民族伟大复兴。

第四,“四个坚定”重要论述体现了大陆对台政策原则性与灵活性的统一。习近平总书记在讲话中指出:“推动两岸关系和平发展,关键是坚持体现一个中国原则的‘九二共识’,核心是对两岸同属一个国家、一个民族的基本事实有共同的认知。”“四个坚定”重要论述表明,大陆坚决捍卫国家主权和领土完整的立场、政策和决心没有任何改变。“四个坚定”重要论述既坚持了一个中国原则和“九二共识”的坚定性,又坚持了新形势下推动两岸关系发展的策略灵活性。

第五,“四个坚定”重要论述注重培养中华民族伟大复兴的新生力量。青年是两岸的希望和未来,是两岸关系和平发展的受益者,也是发展两岸关系、推动祖国和平统一、实现民族伟大复兴的重要生力军。习近平总书记一直高度重视两岸青年工作,在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话中指出:“国家的希望、民族的未来在青年。两岸青年要勇担重任、团结友爱、携手打拼。”在此次会见中,习近平总书记再次强调青年在两岸关系和平发展中的重要作用,鼓励“两岸青年要增强做中国人的志气、骨气、底气,共创中华民族绵长福祉,续写中华民族历史新辉煌”。大陆会一如既往地倡导和推动两岸青年交流,并为两岸青年互学互鉴创造更加有利的条件。

“四个坚定”重要论述不仅从战略高度对打破僵局、推进两岸关系和平发展作出规划,而且从现实层面提出推进思路,这为当前复杂严峻的台海形势注入了稳定性和正能量,也为当前和今后一个时期两岸关系的发展指明了方向。

(作者为中国人民大学两岸关系研究中心主任、教授)

## 浙江浦江推动科技人才共享使用

集中人才资源为企业提供智力支持

本报杭州4月29日电(记者窦瀚洋)在浙江浦江梅花锁业集团有限公司研发中心,杭州电子科技大学浦江微电子与智能制造研究院院长李训根正带领团队为企业提供技术支持。近年来,浦江县委县政府加大科技领军人才建设,推动科技人才共享使用,不改变人才与所在单位隶属关系,组织各领域专家共同解决企业面临的技术难题。

“通过个人自荐、单位推荐等方式,各领域科技人才被纳入‘共享池’,企业按需‘点单’,专家‘接单’解决问题。”浦江县委人才办相关负责人介绍,“这一举措集中了县内人才资源,为企业提供更好的智力支持。”

南京大学博士毕业生马啸被浦江的人才政策吸引落户,去年参加了浦江县首届“战略性新兴产业高层次人才创业大赛”并获得佳绩,目前,其创业项目成功落地浦江科创园。马啸也加入了科技领军人才“共享池”,为更多企业提供技术服务。近年来,浦江县委实施“人才强县”战略,开展了高层次人才创业大赛、“暖心助企、双翼人才”等系列活动,进一步吸引、留住各类人才,激发人才创新创业热情。

本版责编:季健明 赵晓曦 许丹旻

## 两部门专项打击保险诈骗罪

公安部经济犯罪侦查局会同国家金融监督管理总局稽查局联合召开保险诈骗罪专项打击动员部署会,决定自2024年4月底至11月底,开展为期7个月的保险诈骗罪专项打击。

公安部将充分发挥公安经侦数字化实战优势,着力构建保险犯罪领域“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,探索完善金融违法犯罪行刑衔接机制,有效应对当前保险诈骗罪新变化新趋势,推动形成行政稽查和刑事打击无缝衔接、一体推进的常态化综合打击整治工作新格局,更好守护人民群众生命财产安全。

根据部署,各级公安经侦部门将突出重点,集中力量“破大案、打团伙、断链条、摧网络”,形成对保险诈骗罪严打高压态势,强化数据支撑,探索打击保险诈骗罪新模式,搭建打击保险诈骗罪“集结站”;创新建立“公安、监管、行业、机构”四位一体工作联动机制,统筹推进专项打击和保险诈骗违法犯罪综合整治。各级金融监管部门将针对欺诈骗保风险突出的险种和渠道,组织行业力量集中攻坚;推动大数据赋能反欺诈工作,深入挖掘线索,及时移送公安机关;强化源头治理,提升金融领域执法、司法工作质效,切实优化保险领域营商环境,为金融高质量发展提供坚实保障。

2021年至今,在金融监管部门支持协助下,全国公安经侦部门持续开展保险诈骗罪打击工作,共计破获保险诈骗案件近2000起,打掉犯罪团伙近600个。