

评论员观察

积极探索超大城市现代化治理新路子

盛玉雷

……上下学安全无忧，上下班畅通无阻，产城更好融合，群众的烦心事在城市治理的优化中迎刃而解。

一流城市要有一流治理。在重庆，强调“积极探索超大城市现代化治理新路子”；在天津，指出“提高城市治理现代化水平是建设现代化大都市的重大任务”；在上海，勉励“努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路”……提升城市现代化治理水平，习近平总书记始终念兹在兹、常抓不懈。

2023年末，我国常住人口城镇化率达到66.2%。一路走来，我们经历了“世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程”；眺望前方，“中国式现代化是人口规模巨大的现代化”。无论从哪个角度来说，抓好城市治理体系和治理能力现代化，势在必行。

城市规模越大，治理面对的问题越复杂。比如上海，拥有富集的资源要素、先进的产业集群、广阔的发展机遇，多年前也患上建筑密度、人口稠、房屋挤、道路堵、绿化少的“大城市病”。如何破解？“把上海这样一个超大城市建设好、治理好，要有大格局、大思路，也要有精细化思维和‘绣花’功夫。”沿着总书记的指引，上海市胸怀“国之大者”，坚决扛起“建设成为‘五个中心’”的使命，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用；同时抓好“生活小事”，垃圾有序分类，公园加速“生长”，外来人口进得来、留得住、住得安、能就业……“小大由之”的思路，架起城市发展的“天际线”，也夯实了“人民城市”的“地平线”。

新时代的超大城市治理，既讲究效度，也追求温度。在广东广州白云区，5万多个城市部件和近2万个城管物资“搭载”一系列物联网感知设备——“白云智慧城管”运营平台每日处理5000余份工单，不仅能及时发现安全隐患，还促进全区日均垃圾量同比下降300余吨，间接节约财政资金近千万元。数字赋能、服务集成，同样蕴含着城市治理的重要内容。一方面是“快”的追求。“从信息化到智能化再到智慧化”更多运用互联网、大数据等信息技术手段，各地推进城市治理的方式不断创新，城市运行和治理更加便捷、更富智慧。另一方面是“慢”的耐心。“老人办事不用跑”窗口、人工专用绿色通道、大字版标志标识……一个个温暖的细节，饱含“社会主义现代化的鲜明特征和人民城市的本质属性”。“快慢相宜”的举措，彰显“在科学化、精细化、智能化上下功夫”，诠释“把增进民生福祉作

为城市建设和治理的出发点和落脚点”。

也要看到，城市治理是一项全方位、全周期的系统工程。去年夏季，北京在灾后重建工作中，提出“一年基本恢复、三年全面提升、长远可持续发展”的总思路。既立足眼前，尽快让群众基本生活得到保障，又着眼长远，全面提升基础设施和基本公共服务保障水平，着力提高城市防灾减灾救灾能力。建设发展“不能脚踏西瓜皮，滑到哪儿算哪儿”。城市是生命体、有机体，要敬畏城市、善待城市，树立“全周期管理”意识。坚持走内涵式发展路子，秉承“稳中有进”的理念，加强韧性安全城市建设，积极实施城市更新行动，实现城市高质量发展和高水平安全良性互动，方能使超大城市更加宜居、宜业、宜学、宜游。

把握“大与小”，平衡“快与慢”，统筹“发展和安全”，发展的辩证法，也是治理的方法论。正如习近平总书记所强调的，“城市是一门科学，它像人体一样有经络、脉搏、肌理”。深入践行人民城市理念，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，抓好城市治理体系和治理能力现代化，就一定能让城市的业态、功能、品质不断提升，人民群众的生活越来越美好。

一流城市要有一流治理。城市规模越大，治理面对的问题越复杂

坚持走内涵式发展路子，秉承“稳中有进”的理念，加强韧性安全城市建设，积极实施城市更新行动，实现城市高质量发展和高水平安全良性互动

在重庆两江新区的康美街道，一家公司的员工最近转忧为喜。原来，距离公司不到500米的地方有一所学校，一到上学的时候，厂区门口便堵得水泄不通。获悉群众所愁，当地几家职能部门迅速开展“马路办公”，解决方案现场出炉：调整交通路线、优化信号标识、高峰期全路段禁停

挖掘产品价值、顺应消费潮流、完善产业体系，形成供给与需求的良性循环

国货「潮起来」生活美起来

孟繁哲

走进第四届中国国际消费品博览会展区，只见人来人往、热闹非凡。作为消博会的“头回客”，浙江企业“薇芸”展出了自主设计的8套旗袍——或时尚飘逸，或华美绚丽，或雅致端庄，成功抓住各国观展人士的眼球。

从中国的传统服饰到享誉世界的时装，旗袍“出圈”离不开一代代手工艺人的不懈努力。版型贴合、工艺精细、设计前卫，时下的旗袍品质不断提升，还逐渐摒弃“老土”“过时”等标签，成为名副其实的国货“潮品”。“薇芸”创始人叶丽英难掩骄傲：“现在，好多年轻人和‘老外’喜欢用旗袍当礼服，我们的生意也越来越好做。”

本届消博会，“国货”是当之无愧的关键词。在主会场的8个室内展区中，以“国货特色潮品”为主题的就占3个。从冰峰汽水到椰树椰汁，从海南黎锦到景德镇瓷器，从上海牌腕表到红旗新能源车……国风流行，国潮涌动，国货带来更丰富的消费选择，也带来更美好的文化体验。

消费既是经济现象，也是文化现象。随着生活水平不断提升，人们愈发追求精神文化生活的丰富性，在消费中也寄托了独特的精神志趣和审美态度。时下，不少国货融入传统文化元素，又结合时尚潮流进行创新改良，满足了消费者的多样化需求。消博会上，潮玩品牌泡泡玛特首发“蜀韵小胖”系列玩具，以大熊猫形象演绎“中国风”；在桂发祥糕点包装上，杨柳青年画的彩绘娃娃在云雾间边走边吃糕点，寓意“步步高升”，让点心好吃又有趣。既实用又耐赏玩，有质感又新潮，国货“潮品”为消费者带来更深层的精神满足。

质量是产品的核心竞争力，是国货受欢迎的核心。在消博会的“飞鸽自行车”展区，一款碳纤维公路自行车引来众人围观。据介绍，为降低风阻，企业对车身进行了200余次流体力学分析，大大提升了自行车性能。如今，“飞鸽”以近400万辆的年销量，续写着国民品牌的传奇，也成为“中国制造”的一张名片。这说明，老字号、老品牌长盛不衰，不能只靠“卖情怀”“卖记忆”。以更高的追求、更严格的标准生产产品，不断推陈出新，品牌才会良性发展，国潮才会澎湃不息。

今年的《政府工作报告》提出，积极培育国货“潮品”等新的消费增长点。国货“潮品”热销，离不开坚实的产业基础。消博会期间，一场新能源汽车众测环岛赛火热开赛，多款国产新能源车展现出较高技术水平。日渐成熟的汽车产业链体系，支撑了国产新能源汽车品质出众、产销两旺。国货的消费需求，也促进相关产业蓬勃发展。山东曹县兴起汉服纺织产业集群，相关企业超过2000家，吸纳近10万名从业人员。挖掘产品价值、顺应消费潮流、完善产业体系，形成供给与需求的良性循环，国货的发展之路必将越走越宽广。

云南普洱的米珠克咖啡庄园，几年前才创立。消博会上，一名采购商在展台上试饮新品咖啡后感慨，和国际市场上成熟的“商业豆”不同，“米珠克”咖啡豆的品质每年都有提升，“未来还有无限可能”。如今，像国产咖啡一样孕育着无限可能的国货品牌数不胜数。国潮催生新风尚，国货展现新变化，将扮靓更多人的生活，为经济高质量发展注入新动力。

(作者为本报评论部编辑)



暖闻热评

延续城市历史文脉

杨倩

【关键词】“先考古，后出让”

【事件】设立雄安新区的消息甫一发布，国家文物局就组织多家单位，利用半年时间对新区约2000平方公里的文物资源进行拉网式探查，共发现不可移动文物遗存263处，基本摸清了文物遗存分布范围、数量和保存状况。雄安新区设立以来，始终坚持考古先行，先于规划建设，先于土地出让。7年多时间，脚下千年文脉日渐清晰。得益于廓清了遗迹和文物分布，雄安新区建设实现有序、高效推进。

【点评】

文化是城市的灵魂。城市历史文化遗存是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志。在“先考古，后出让”的保障下，珍贵的地下文物资源得到有效保护。发掘方遗址等仰韶时期文化遗存，对研究冀南大司空文化与燕山南北小河沿文化的交流融合具有重要学术意义；白龙遗址出土的文物，填补了该地区先商考古空白；沙窝墓群出土大量汉代的青铜器、玉器和陶器，极大丰富了雄安新区的实物规模……大批文物得以保存，为延续历史文脉留下“雄安记忆”。

雄安建设，时间、空间高度集中，文物遗存密集。“先考古，后出让”实现了文物保护与建设进度的兼顾。根据有关规定，建设单位拿地开发过程中，一旦发现文物，需停工并承担考古发掘经费。在雄安新区，考古勘探发掘环节在土地出让之前进行，经费由政府承担，建设单位拿到的即为净地。“拿地即可开工”，既减轻了经济成本，又缩短了建设工期，为高标准高质量建

设雄安新区提供了保障。“先考古，后出让”有助于延续历史文脉，也为新区建设腾挪了发展空间。

习近平总书记指出，“要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉”。中国的土地上，有着丰富的历史文化积淀。许多城市都生长于5000年甚至更长的厚重历史之上。这既是沉甸甸的财富，也是沉甸甸的责任。“先考古，后出让”理念的践行，让保护传承历史文化成为建设发展的前置环节，过去与未来得以共生。当城市的历史遗迹、文化古迹、人文底蕴和现代生活融为一体、合奏共鸣，城市的生命力也在不断延伸。

近年来，多地都在“先考古，后出让”制度构建方面展开积极探索，把文物保护工作由“不可知”变为“早规划”。江苏省南京市城市建设中“先考古、后用地”制度落地见效，土地出让联席会议制度、项目审批部门联办机制等机制创新，压实了地下文物保护工作责任。山东省济南市根据遗存丰富程度适当拉开探孔间距，发现文物后再进行重点补探，有效节约时间、开支。河南各省辖市已全面出台“考古前置”改革政策文件，全省基本建设中的考古勘探项目数量由改革前每年约1300项，增加至每年1900项左右。提高思想认识，改进工作方法，就能拓宽文化遗产保护与经济社会发展互促共进的道路。

知来路，方能行长远。“先考古，后出让”是一项制度，更是一种态度，饱含我们的文化自信，体现我们对文明传承的责任担当。期待更多城市因地制宜探索地方特色，在交流互鉴中推动相关制度不断完善，让我们的城市延续悠久历史，创造美好未来。



河南省虞城县张集镇，光伏太阳能发电板在黄河故道林带旁整齐排列。杨一丁摄(人民视觉)

河南省虞城县张集镇致力打造光伏小镇，从2015年起利用黄河故道滩涂荒地发展光伏产业。以光伏发电为特色，该镇计划建成1个基地、27个村级光伏电站，通过灵活布局光伏太阳能发电板建设光伏发电网，增加村集体收入。目前，全镇30多公里乡道已全部安装光伏路灯。

这正是：竖看成列横成排，绿色电力入网来。黄河故道今安澜，振兴功能更澎湃。

李拯文

人民时评

千乡能驭风 万村享绿电

丁怡婷

走进河南省平顶山市叶县，绵延不绝的山坡上，风机叶片缓缓转动。这里地处伏牛山脉和桐柏山脉交界处，风力资源丰富，吸引了风电项目落户。“我们安装了16台风机、总装机4万千瓦，保安镇有10多个村集体入股。投产后的两年，这些村集体累计获得100多万元的收益。”金风科技公司的项目负责人这样告诉记者。

类似这样就地就近开发的分散式风电项目，正走进更多田野乡村。前不久，国家发展改革委、国家能源局、农业农村部联合印发《关于组织开展“千乡万村驭风行动”的通知》，提出在农村地区充分利用零散土地，推动构建“村里有风电、集体增收、村民得实惠”的风电开发利用新格局。因地

制宜推动风电就地就近开发利用，将产生一举多得效益，对壮大村集体经济、助力乡村全面振兴、促进农村能源绿色低碳转型等具有重要意义。

我国农村地区风能资源丰富、分布广泛，发展分布式能源具有深厚潜力。以农村风能资源和零散空闲土地资源为基础，合理安排风电就地就近开发利用的规模、项目和布局，既能够推动风电规模化发展，也有利于发挥促投资、稳增长的作用。从乡村用能结构看，在一些农村地区，散煤、薪柴等仍是重要能源来源，容易造成环境污染。推动农村地区风电发展，与分布式光伏、生物质发电等实现多能互补、深度融合，将支撑绿色电力持续稳定供应，满足乡

村经济社会发展和人民日益增长的美好生活需要，对清洁能源的需求。

从农民致富增收看，村集体共享风电项目收益，村民获得相应就业岗位，拓宽了农民增收渠道。不仅如此，崇山峻岭间的风电设施，也可以作为一种人文景观，让乡村产业振兴有了更多可能。比如在云南省开远市的东部山脊地带，苗族的“花杆”和彝族的“火把”等特色人文元素融入风机彩绘设计，当地打造集风车、采摘等为一体的乡村旅游路线，吸引不少游客专程前来打卡。

分散式风电规模小、布局分散，运输、基建等成本难以摊薄，企业投资积极性不高。此次“千乡万村驭风行动”，针对以往

分散式风电开发的难点堵点，在优化审批程序、保障项目用地、保障并网消纳等方面提出了相应支持措施，给予市场稳定的预期。以村企合作为主要形式，以收益共享为目的，充分调动村集体和投资企业双方积极性，风电项目将在壮大村集体经济和助力乡村全面振兴中发挥重要作用。

乡村风电发展，必须坚持一切从实际出发，统筹经济社会发展、生态环境保护、电网承载力和生产运行安全，条件成熟一个实施一个，尤其要注意不与粮争地、不损害村民利益、不触碰环保红线。当前，不少风电企业已经行动起来，采用适宜乡村环境的节地型、低噪声、高效率、智能化的风电机组，尽可能减少对生产、生活、生态可能带来的影响。比如，有的企业将直接落于地面的风机塔筒架高，转化为四点式承重分布，为道路建设、农业机械化作业等留出空间。一系列因地制宜的探索，不仅有利于促进风电开发，也为建设宜居宜业和美乡村注入正能量。

绿色低碳发展是潮流所向、大势所趋。多方联动，让绿色风电“吹”向广袤乡村，必能助力农民群众走出一条更富裕、更幸福、更美丽的发展之路。

为基层减负 为群众服务 为发展赋能

常言

不久前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报，其中有“层层加码摊派经营主体增长任务”现象。类似形式主义、官僚主义问题，严重挫伤基层干部干事创业积极性。

习近平总书记近日在重庆考察时指出：“持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业创造良好条件。”上面千条线、下面一根针，基层干部是“穿针引线人”，本身就不容易。倘若“针”上线头过多、过杂、过乱，又绷得太紧，基层干部难免疲于应付，最终只能通过各种手段糊弄。有基层干部直言，很多形式主义问题，表现在基层，根子在上面，“官僚主义害死人，形式主义累死人”。官僚主义催生形式主义问题，必须引起足够重视。

促进经济发展，激发市场活力，期待经营主体能较快增长本无可厚非，但考核指标必须在实地调研基础上科学有效设定。倘若搞“拍脑袋”“一刀切”，甚至为了所谓政绩好看搞摊派，就会与初衷背道而驰。

举一反三，上级部门在制定目标、采取举措时，应再多些实地调研，多倾听基层意见；多些冗余空间，考虑地方实际，少些简单粗暴的“一刀切”要求；多些帮扶指导，明确发展重点，少些不切实际的要求；多些政策支持，帮助解决问题，少些层层加码的急功近利；多些“怎么办”的细则办法，为工作提供抓手，少些只要结果的生硬通知……因地制宜，实事求是，一切工作往实里做，才能真正为基层减负，为群众服务，为发展赋能。

进一步讲，更好激发市场活力，不能只关注数字，关键是要在优化营商环境的实效上下功夫。持续压缩企业开办时间，为新设立经营主体提供更优质服务；推行简易注销，提供帮办代办等服务……把惠企利民的务实举措做到位，为经营活动夯实基础、保驾护航，就能激活市场“一池春水”，释放高质量发展新动能。

欢迎赐稿

各位读者，本版“大家谈”“暖闻热评”“中国道路中国梦”“来论”等栏目长期征稿，欢迎赐稿，请勿一稿多投。本版邮箱：rmbpl@163.com (来稿请注明栏目名)

本版责编：李浩燃 周珊珊 李铁林