

# 落实“双碳”行动 建设美丽中国

本报记者 寇江泽 刘温馨

习近平总书记强调：“实现碳达峰碳中和，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。”

“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期。各地区各部门锚定目标，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动绿色低碳发展不断取得新进展。

## 将应对气候变化纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局

2020年9月22日，第七十五届联合国大会一般性辩论上，习近平主席郑重宣布：“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”

为落实碳达峰碳中和目标，我国将应对气候变化作为国家战略，纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，加强顶层设计。

碳达峰碳中和“1+N”政策体系构建实施。《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》印发、国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》，明确时间表、路线图。有关部门出台能源、工业、建筑等重点领域重点行业实施方案，以及科技支撑、财政支持、统计核算、生态碳汇等支撑保障方案，31个省份制定碳达峰实施方案。

全国碳市场体系建设加快推进。2021年7月，全国碳排放权交易市场以发电行业为突破口，正式上线交易，覆盖年二氧化碳排放量约51亿吨，占全国二氧化碳排放总量的40%以上。截至去年底，市场累计成交量达4.4亿吨，成交额约249亿元。今年初，全国温室气体自愿减排交易市场启动。

围绕落实碳达峰碳中和目标，各项重点

工作有力有序有效推进。

陕西省榆林市推动能源革命创新示范区建设，积极引进各方创新力量，推动可再生能源规模化应用，构建清洁能源供应体系，同步探索能源供给、消费改革路径，走出一条能源绿色低碳转型新路。

中国建设银行广东省分行推出“绿建未来”金融综合服务品牌，从融资、投资、结算、租赁、保险等多方面支持企业全流程、全链条、全领域的发展需求，与绿色产业同频共振。

绿色低碳发展迈出坚实有力的步伐。2012年—2023年，我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，单位GDP能耗下降26.8%，单位GDP二氧化碳排放下降超35%，主要资源产出率提高60%以上。

## 加快绿色科技创新 and 先进绿色技术推广应用

习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”我国加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。

绿色发展成为高质量发展的鲜明底色——

走进广东省“碳中和”新能源示范村——清远市新马村，家家户户蔚蓝的光伏屋顶折射出熠熠光辉。依靠建设分布式光伏、车辆农机电气化等方式推动碳减排，通过植树造林固碳增汇，新马村搭建起一张近零碳的新型农村电网。“新马村去年减少碳排放1500余吨，相当于约7.5万棵树一年的固碳量。”为项目提供碳中和解决方案的南网碳资产公司项目负责人赵晓凤介绍。

中交集团按照钢筋集中加工、混凝土集中拌和、构件集中预制的要求推行集约化生产，承平高速项目全线钢筋加工数控率达到100%，大幅降低碳排放水平；中国建筑研发“轻质微孔混凝土装配式复合大板”等系列绿

色建材，推广100多项绿色施工技术，形成被动式低能耗技术体系……

近年来，我国产业结构向绿色化、低碳化持续优化，已累计培育国家级绿色工厂5095家、绿色工业园区371家、绿色供应链管理企业605家，培育绿色制造专业化服务机构500余家。

绿色发展助推新质生产力加快形成——4月10日，海南昌江，由中国核集团旗下中国核电投资控股的多用途模块化小型堆科技示范工程“玲龙一号”首台DCS(数字化控制系统)机柜就位并启动安装调试工作。项目建成投产后，预计年发电量达10亿千瓦时，年减少碳排放约88万吨。

能源绿色转型步伐加快。可再生能源装机规模突破15亿千瓦，历史性超过煤电装机。实施煤电机组“三改联动”约7.42亿千瓦。

产业优化升级积极推进。万吨级绿氢产业化示范项目建成投产、新型储能累计装机超31吉瓦……我国累计退出钢铁落后产能1.5亿吨以上，完成钢铁全流程超低排放改造1.34亿吨，氢能、新型储能等应用场景不断拓展。

在绿色转型强劲需求带动下，我国相关行业创新能力和产业实力大幅提升。建成全球最大、最完整和最具竞争力的清洁能源产业链，光伏组件产量连续16年位居世界首位，多晶硅、硅片、电池片、组件的产量在全球占比均达到80%以上；风电机组制造产能占全球六成，全球前10家风电整机企业中有6家中国企业，主要零部件国产化率达95%。

## 着力构建绿色低碳循环 and 经济体系

1月发布的《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，明确“到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降”等目标任务。

生态环境部副部长赵英民表示，我国将坚持实施积极应对气候变化国家战略，协同

## 进一步便利群众办理存款继承 and 5万元以下无需公证

本报北京4月27日电（记者屈倩明、欧阳洁）记者从金融监督管理总局获悉：为进一步便利群众办理存款继承，金融监管总局等制定了《关于优化已故存款人小额存款提取有关要求的通知》。2021年，原银保监会等出台相关文件，取消第一顺序继承人、公证遗嘱指定的继承人或受赠人提取已故存款人1万元以内存款的公证要求。通知在此基础上，将已故存款人小额存款简化提取的账户限额统一提高至5万元，自今年6月1日起实施。

考虑到地区和机构差异，农村中小银行

应当于2025年底前落实该要求。此外，通知将黄金积存产品以及国债、理财产品纳入简化提取范围，相关额度计入5万元账户限额。对小额存款提取业务中常见的申请人提交的材料不齐全或不符合要求等情况，要求银行一次性告知申请人相关要求。

金融监管总局相关司局负责人表示，现实中存在继承人在特定情形下查询已故存款人生前交易明细的合理需求。通知明确，银行可以应第一顺序继承人要求，提供已故存款人死亡后以及死亡前6个月内的账户交易明细。

### （上接第一版）

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，万里河山更加多姿多彩。

江苏省南京市，秦淮区月牙湖社区居民邹梦青和家人沿着月牙湖边的绿道游玩，“湖水越来越干净，眯着眼睛就高兴。”南京市水务局局长程军介绍，今年将落实103个水环境治理项目，实施18条河道水环境整治行动，推动河湖水质持续向好。

天更蓝了，中国成为全球改善空气质量速度最快的国家。2023年，全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度为30微克/立方米，优于年度目标。

水更清了，全国水环境质量发生转折性变化。2023年，全国地表水水质优良(Ⅰ—Ⅲ类)断面比例达89.4%，同比提升1.5个百分点。

地更绿了，中国成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。新时代以来，全国森林覆盖率提升2.39个百分点，达到24.02%。

“绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。”正确处理高质量发展和高水平保护的关系，我国不断塑造发展的新动能和新优势，持续增强发展的潜力和后劲。

## 持续深入打好蓝天、碧水、 and 净土保卫战，以高品质生态环境支撑高质量发展

习近平总书记指出：“要深入打好污染防治攻坚战，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。”

今年的《政府工作报告》提出：“推动生态环境综合治理。”

良好生态环境是最普惠的民生福祉。各地区各部门持续深入打好污染防治攻坚战，以高品质生态环境支撑高质量发展、创造高品质生活。

向着蓝天白云、繁星闪烁的目标，深入推

### 进蓝天保卫战——

山西省太原市清徐县，晋煤物流铁路改扩建项目配套工程施工现场，机器轰鸣、火花四溅。这个项目推动附近3家焦化企业将运输方式从公路转为铁路，降低物流成本、减少污染排放。“项目预计今年10月投用，年运输能力将达到2200万吨，实现‘煤不露天、焦不落地’的清洁运输目标。”山西晋煤铁路物流有限公司董事长姚辉介绍。

今年，焦化、水泥行业超低排放改造全面展开。“焦化、水泥行业都是大气污染防治重点行业。两个行业实施超低排放改造，将促进空气质量持续改善。”生态环境部大气环境司有关负责人表示。

大气污染防治行动计划、打赢蓝天保卫战三年行动计划、空气质量持续改善行动计划接续实施。北方地区完成农村燃煤治理3700万户左右，减少散煤消费量7000多万吨。全国10.3亿千瓦煤电机组完成超低排放改造。淘汰老旧及高排放机动车超过3000万辆。

向着水清岸绿、鱼翔浅底的目标，深入推进碧水保卫战——

江西省鹰潭市信江新区虎岭公园，虎岭湖碧波荡漾。“以前这里就是一个臭水沟，现在水清岸绿，环境多美啊。”信江新区虎岭村村民刘峰说。清沟、清塘、清污，一系列环境整治工程，让虎岭湖变成一湖碧波。“今年，我们将在保护水资源、修复水生态等方面持续发力，推动城市水体治理长治久清。”鹰潭市生态环境局水生环境科科长蒋田田说。

长江保护修复攻坚战、黄河生态保护治理攻坚战等深入实施，碧水保卫战晒出亮眼成绩单。全面开展入河排污口排查整治行动，全国累计排查出入河排污口25万余个。地级及以上城市黑臭水体基本消除。

向着吃得放心、住得安心的目标，深入推进净土保卫战——

一大早，江苏省苏州市枫桥街道富康新村垃圾收集点，居民倪建中带着分类好的垃圾来投放：“垃圾定时定点投放，不像以前在楼道口堆着，小区环境越来越好了。”苏州市

## 9820家企业线下参展第135届广交会第二期 and 截至4月27日，本届境外采购商到会同比增22.1%

本报广州4月27日电（记者李刚）第135届广交会第二期27日在广交会展馆落下帷幕，共有9820家企业第二期线下参展。其中，国家级高新技术企业、制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业等优质企业超1400家，比上届增加300家。企业普遍更加注重用新技术改造提升传统产业，更加注重提高日用消费类产品的“含新量”“含绿量”。

截至4月27日，共有241个国家和地区的191928名境外采购商到会，比上届同期增长22.1%。其中，共建“一带一路”国家采购商124342人，占64.8%；区域全面经济伙伴关系

实施生活垃圾分类管理条例3年多来，基本建成投、收、运、处全过程管理体系。“我们将继续推动垃圾分类精细化管理，让群众在践行新风尚中有更多获得感。”苏州市城市管理局局长杨青松说。

土壤污染源头防控行动、农业农村污染治理攻坚战等稳步推进，土壤污染防治取得重要进展。全国约1/3的行政村深入实施环境整治，全面禁止洋垃圾入境，累计减少固体废物进口约1亿吨。

1月发布的《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，明确“持续深入推进污染防治攻坚”等目标任务。生态环境部有关负责人表示，2024年突出精准、科学、依法治污，深入推进环境污染防治。

## 着力提升生态系统多样性、 and 稳定性、持续性，完善生态产品价值实现机制

习近平总书记强调：“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”

今年的《政府工作报告》提出：“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控”“完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度”。

各地区各部门着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，同时建立健全生态产品价值实现机制，探索推广绿水青山转化为金山银山的路径。

系统治理，推进重点生态工程建设。内蒙古自治区阿拉善左旗头道沙子飞播造林区，花棒、沙拐枣随风摇曳，郁郁葱葱。护林员阿拉腾图格正骑着摩托车巡查。“过去，这里土地沙化严重。通过飞播造林，植被多了，风沙也变小了。”阿拉腾图格说。

开春以来，“三北”工程攻坚战场由华北向西北、东北渐次拉开。“目前已开工项目40个，完成造林种草2000多万亩。”国家林草局生态保护修复司司长张炜说，各地区统筹

推进降碳、减污、扩绿、增长，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色低碳转型，着力构建绿色低碳循环经济体系。

助力碳达峰碳中和，各行业各企业凝心聚力、积极行动。

中国人寿持续加大在节能环保、清洁能源等领域的布局，截至2023年末，全集团保险资金绿色投资存量规模超4800亿元。下一步，将继续发挥保险、投资、银行业务合力，推进体制机制、产品服务、科技支撑等改革创新，持续健全绿色金融服务体系。

中国绿发积极开发建设海上风电、陆上风电等新能源项目。下一步，将以科技创新为引领，加大力度投资发展绿色能源产业，加快液化空气储能、自同步电压源友好并网技术等示范应用。

开展可持续采购、全面使用环保包材、开展水足迹管理……伊利集团积极践行绿色发展理念，实施全生命周期绿色行动，引导各环节最大限度减少对环境的影响。2022年，伊利集团发布零碳未来计划和路线图，推动在2050年前实现全产业链碳中和。

海信集团主导参与100余项绿色低碳国家、行业、团体技术标准的制修订，有效推动行业技术进步和产业结构优化升级。“海信技术团队经过长期的技术攻关，推出生物基材料冰箱，在保证使用要求的条件下，冰箱抽屉等高强度结构件降碳50%。”海信集团研发人员常雪松介绍。

一年拆解废旧家电200万台，实现碳减排量约1.7万吨，海尔集团建设的家电再循环互联工厂，整合3.2万家线下门店，回收网络覆盖2800多个县市。海尔集团建立覆盖产业链全环节的智能协同平台，与上下游企业一同推动全产业链绿色转型。

实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，保持加强生态文明建设的战略定力，积极稳妥推进碳达峰碳中和，全面推进美丽中国建设，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

## 政策解读

技术攀“高”、产业向“新”，数据已经成为重要的新型生产要素。据国家统计局，2023年数字经济核心产业增加值估计会超过12万亿元。加快构建数据基础制度和丰富应用场景优势。

为深入贯彻党中央关于构建数据基础制度的决策部署，规范和加强数据资产管理，更好推动数字经济发展，财政部制定印发《关于加强数据资产管理的指导意见》(以下简称《指导意见》)，财政部资产管理司有关负责人对此进行解读。

## 着力解决高质量 and 供给不足、合规化使用路径不清晰等难点

何为数据资产？即由个人或企业拥有或控制的，能为企业带来未来经济利益的，以物理或电子方式记录的数据资源。

我国是全球数字经济快速发展最快的国家之一，数字经济规模连续多年位居世界第二。数据资产作为新兴资产类型，正日益成为推动数字中国建设和加快数字经济高质量发展的重要战略资源。

有序推进数据资产化，存在哪些关键点？该负责人表示，目前数据资产仍存在高质量供给不足、合规化使用路径不清晰、应用赋能增值不充分等难点，亟须进一步完善制度体系，通过出台指导性文件对数据资产管理进行引导规范。

对此，《指导意见》明确了依法合规管理数据资产、明晰数据资产产权关系、完善数据资产相关标准、加强数据资产使用管理、稳妥推动数据资产开发利用等12方面主要任务。

“要以共享数字经济成果、释放数据资产价值为目标，以推动数据资产合规高效流通使用为主线，有序推进数据资产化，加强数据资产全过程管理。”该负责人说。

## 构建市场主导、政府引导、多方共建 and 的数据资产治理模式

数据对其他要素资源具有乘数作用，可以放大劳动力、资本等生产要素在社会各行业价值链流转中产生的价值。培育和发展数据资产市场，对推动我国经济高质量发展具有重要战略意义。该负责人表示，为加强数字资产管理，《指导意见》突出以下基本原则：

坚持确保安全和合规利用相结合。统筹发展和安全。对需要严格保护的数据，审慎推进数据资产化；对可开发利用的数据，支持合规推进数据资产化。

坚持权利分置与赋能增值相结合。明确数据资产管理各方权利义务，推动数据资产权利分置，完善数据资产权利体系，丰富权利类型等。

坚持分类分级与平等保护相结合。加强数据分类分级管理。鼓励按用途增加公共数据资产供给，平等保护各类数据资产权利主体合法权益。

坚持有效市场与有为政府相结合。充分发挥市场配置资源的决定性作用，探索多样化有偿使用方式。支持用于产业发展、行业发展的公共数据资产有条件有偿使用。

坚持创新方式与试点先行相结合。强化部门协同联动，完善数据资产管理体制机制。坚持顶层设计与基层探索相结合，坚持改革于法有据。

“通过构建市场主导、政府引导、多方共建的数据资产治理模式，不断提升和丰富数据资产经济价值和社会价值。”该负责人说。

## 明确回应数据资产权益保护、公共 and 数据资产开发利用和数据资产安全等公众关心问题

对于数据资产权益保护、公共数据资产开发利用和数据资产安全等公众关心的问题，此次《指导意见》作出明确回应。

据介绍，民法典明确规定数据、网络虚拟财产按规定受到保护；数据安全法提出国家保护个人、组织与数据有关的权益。考虑到各类主体依法依规形成的数据资产前期投入了大量成本，该负责人说：“《指导意见》进一步明确，保护各类主体在依法收集、生成、存储、管理数据资产过程中的相关权益。落实数据资产持有人、数据加工使用权和数据产品经营权权利分置要求，加快完善分类科学的数据资产产权体系。”

考虑到公共数据资产具有国有或公共属性，为避免资产流失和公共安全风险，《指导意见》在对全口径数据资产作出共性指导的基础上，有侧重地针对公共数据资产管理作出单独规范要求。比如，在公共数据资产开发利用方面，“严格按照”原始数据不出域、数据可用不可见”要求和资产管理制度的规定，公共管理和服务机构可授权运营主体对其持有或控制的公共数据资产进行运营”；在监督检查方面，“对涉及公共数据资产运营的重大事项开展审计，将国有企业所属数据资产纳入内部监督重点检查范围”；在价值应用方面，提出要通过合理程序避免虚增公共数据资产价值，相关方要依法依规采取合理措施获取收益，避免向社会公众转嫁不合理成本等。

对公众关心的数据安全问题，《指导意见》在多个环节作出要求。比如，公共管理和服务机构授权运营主体对其持有或控制的公共数据资产进行运营前，“要充分评估授权运营可能带来的安全风险，明确安全责任”；对公共数据资产销毁处置，“要严格履行规定的内控流程和审批程序，严禁擅自处置”；在跟踪监测公共数据资产时，要及时识别潜在风险事件，第一时间采取应急管理措施，有效消除或控制相关风险。

从资源到资产，数据要素快速融入经济社会各环节，将激活数据要素潜能，做强做优做大数字经济，为赋能实体经济数字化转型升级、增强经济发展新动能提供更有力量。

以共享数字经济成果、释放数据资产价值为目标

## 加强数据资产 and 全过程管理

本报记者 曲哲涵