让城市更安全，百姓更宜居——

山城重庆打造韧性城市

本报记者　沈靖然

R探访

一座山城，具有韧性，张弛有度。

重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，地形复杂，桥隧密布，面临着灾害发生频率高、城市运行风险种类多、风险防控难度大的管理难题。近年来，重庆市坚持“软硬兼顾、刚柔并举”，系统性推进韧性安全城市建设，不断提升城市安全治理的现代化水平。

海绵工程会“呼吸”

春夏之交，雨水不断。走在重庆市璧山区东林道四期小区的雨水花园里，雨水打湿花草，更显绿意盎然，路面却依旧干爽踏实。

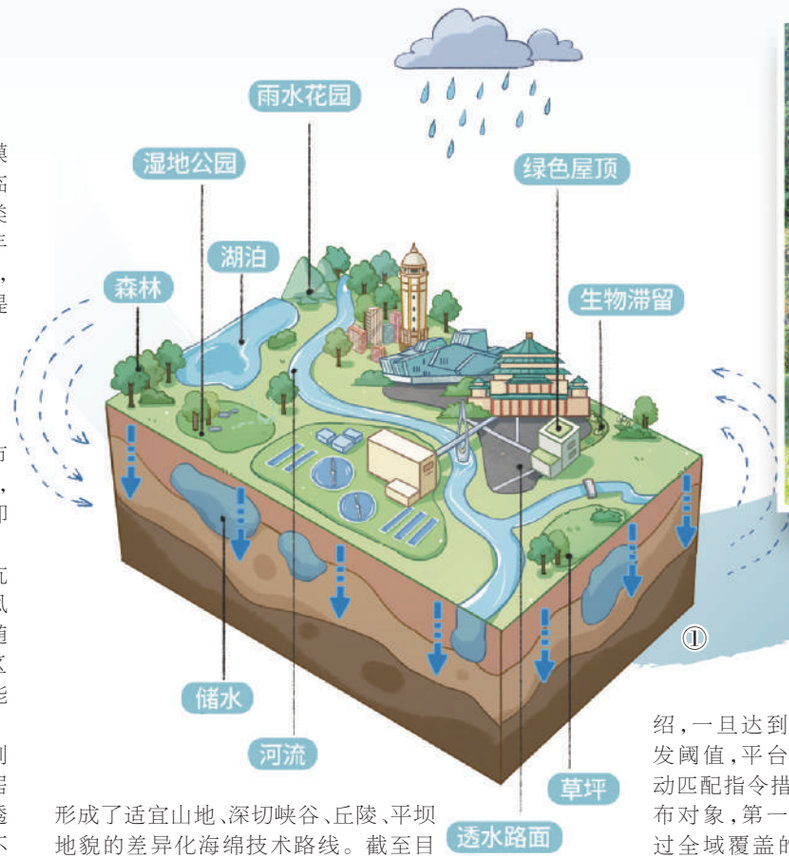
“我家小朋友，下雨天最喜欢踩坑坑洼洼里的积水玩。”小区居民沈小凤说，过去雨天路面湿滑有积水，后来随着海绵工程改造，就算雨大一些，小区里也难觅积水。孩子不再踩水了，却能更加自由地奔跑玩耍，多了不少乐趣。

雨水花园另一侧的羽毛球场，雨刚停，便陆续有人带着球拍来了，小区居民毛勇也是其中一员。运动场采取透水铺装，雨天一过便能使用。“现在都不用等太阳出来，场地使用率提高了。”毛勇说。

小区海绵工程项目设计师吴一舟介绍，改造中充分将海绵设施功能与景观环境融合，雨水花园和透水铺装分布在小区内，下雨天雨水不会直接从步道流向管渠，而是先进入雨水花园或透水铺装区滞留和渗透；多余的雨水可流入市政管网或调蓄池，实现自然积存、自然渗透、自然净化。水资源得到有效利用的同时，也缓解了热岛效应。

“海绵工程不仅可以有效减少地面积水，提高居住体验感，还可以减少污染物流入水体，提高城市水质。”吴一舟说。

“海绵设施让城市建设不仅有‘面子’，也更有‘韧性’。城市能像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的‘弹性’。”重庆市住建委人居处处长邹小春介绍，近年来，重庆市推动各区县因地制宜建成34个典型排水分区、122个典型源头减排项目，形成了适宜山地、深切峡谷、丘陵、平坝地貌的差异化海绵技术路线。截至目前，重庆达标排水分区466个，达标面积占城市建成区40%。



智能预警及时达

2021年8月29日，重庆市开州区关面乡关庙社区1组手扒岩发生危岩崩塌，通过提前预警，提前撤离受威胁群众37户93人，未造成人员伤亡。

2022年8月30日10时，开州区温泉镇和平村监测发现滑坡迹象，通过智能预警信息发布平台迅速发布研判，10时30分就自动生成预警方案。当地政府立即划定危险区，迅速组织应急管控、住户撤离避让，12时30分斜坡发生了整体滑移。

两起天灾，均无人员伤亡，得益于当地有效的智能预警管理机制。

“2021年，我们通过全盘梳理涉灾领域及风险隐患点的预警责任人和受影响群众，全面升级了智能预警信息发布平台。”开州区应急管理局副局长奚水介绍，一旦达到灾害触发阈值，平台就会自动匹配指令措施和发布对象，第一时间通过全域覆盖的广播、电视、大屏及线上应用，同步精准推送预警信息。

面对自然灾害，做好及时预警和事前预防，是减少灾难损失的有效手段。据介绍，2023年，开州区精准发布各类预警信息1.5万余条次，接收对象130余万人次；通过预警避险“应急小喇叭”发布重要预警信息18条次，累计叫应群众6.6万人次。

智慧防灾助决策

地处嘉陵江、涪江、渠江三江交汇处的重庆市合川区，水域面积大，年均过境水量多，洪涝、地灾等自然灾害形势复杂。

哪里是洪水淹没区？遇到汛情该往哪撤离？哪条转移路线最安全？为了解答这些群众最关心的问题，合川区水旱灾害防御中心通过实地调研，查阅水文资料，根据合川地形、地貌图，历时一年，精心制作了数字化洪水3D模拟模型，其中包含主城区3个办事处和沿江9个重点场镇洪水风险图，以及主城区洪水作战图。

“这个模型，可以动态模拟洪水水位从0米涨到200米全程的被淹区域，精确度在1米以内；能够精准测算不同水位下的避难场所、需要转移人数，明确转移责任人、社区联系人员等信息。”合阳城街道洛阳溪社区工作人员吴祖华介绍。

合川区应急指挥中心主任刘磊介绍，合川区在“数字应急”平台基础上，试点开发了“转移避险”应用以及“应急百事通”小程序，构建调查摸底、事件感知、叫应反馈、转移监测、安置管理、力量协同等多跨场景，对避险转移事件进行全流程闭环管控。

如今，在重庆，水、电、桥、隧、轨道、管网等各项数字化城市体征指标，均已接入重庆市数字化城市运行和治理中心，这里如同城市的智能中枢，对城市运行风险智能感知，用数字化方式辅助城市管理主体决策，市、区县、镇街多级治理主体及时联动，努力实现城市的“韧性治理”目标，不断推进治理体系和治理能力现代化。

图①：重庆海绵城市建设示意图。
重庆市住建委供图

图②：重庆市渝北区中央公园海绵城市雨水花园示范点。
罗红霞摄（人民视觉）

版式设计：**张丹峰**

让城市更有韧性

本报记者　丁怡婷

习近平总书记在重庆考察时强调：“全面推进韧性城市建设，有效提升防灾减灾救灾能力。”

韧性城市通常指城市遭遇极端天气、自然灾害等的时候，能够有效防御风险、快速恢复运转，并且从中总结经验教训，进一步提高城市防灾能力。形象地说，韧性城市能像弹簧一样有张有弛，从容应对外界压力并迅速恢复。

浙江大学韧性城市研究中心主任王乃玉认为，随着城镇化进程加快，人口、产业和基础设施的高度集聚，加剧了城镇灾害风险。增强城市安全韧性，是城市发展的新趋势。

“韧性城市的防灾体系强调从被动应急到决策前移，从各自为战到协同联动；防灾决策层面，韧性城市更加提倡数据驱动和量化分析。”王乃玉说，一个城市的韧性，可以从四个维度来评价：物理维度，城市基础设施系统等在灾害下的功能水平和恢复能力；组织维度，相关部门和机构在灾害过程中的准备、组织、调度和决策能力；社会维度，在灾后提供紧急医疗服务和临时避难场地，长期恢复过程中满足当地就业和教育需求的能力；经济维度，城市经济系统能够承受灾害造成的打击，并在灾后快速恢复的能力。

让城市更有韧性，要更新“硬设施”，也要强化“软实力”。

城市供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等，是维系城市正常有序运行、满足群众生产生活需要的重要基础设施，被称为“城市生命线”。当前，不少城市正推动地下管网、桥梁隧道等设施配套建设物联智能感知设备，逐步实现对城市生命线运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报，进一步提升智慧防范风险的能力。

住房城乡建设部相关负责人表示，今年将重点推进城市生命线安全工程建设，运用数字化手段对各类设施进行实时监测，在过去基础上今年将再改造10万公里以上城市地下管网，再启动100个城市、1000个以上易涝积水点治理。

王乃玉认为，韧性城市建设是一个系统工程，不仅需要政府各个职能部门参与，还需要企业和社会共同努力。目前，一些城市已经开始探索推进韧性城市建设，如北京印发专项规划，正在构建韧性城市空间治理体系；安徽合肥积极开展城市生命线监测，在2.5万个城市高风险点，布设100多种、6.4万套前端感知设备。

提高城市治理现代化水平，加强韧性安全城市建设，城市将更加“有里有面”、百姓将更加安居乐业。

R延伸阅读

为推动电影强国建设贡献力量

第十四届北京国际电影节举办

本报记者　潘俊强　任姗姗

聚光汇影，如约而至。近日，由国家电影局指导，中央广播电视总台、北京市人民政府主办的第十四届北京国际电影节（以下简称“北影节”）启幕，邀请电影人和影迷们共赴光影之约。

光影互鉴，同道相益。北影节历经十四载，是“百花齐放才能让世界春色满园”的生动写照。

注重国际性
打造中外电影交流的高端平台

在国际电影界，北影节主竞赛单元“天坛奖”越来越受认可，报名参评的优质外国电影越来越多。本届北影节主竞赛单元“天坛奖”共收到来自118个国家和地区的报名影片1509部，其中国外报名影片达到1318部，比例超过87%。

“北影节的电影质量非常高。”本届“天坛奖”国际评委会主席、塞尔维亚导演埃米尔·库斯图里卡这样评价。

在本届北影节上，首次增设了“国际会客厅”，打造国际嘉宾与国内制作、版权、发行等公司的约见平台，为中外影视机构合作提供空间、创造机会。同时，首次增设的“外交官电影季”，展映《长安三万里》等国内优秀影片，促进国际影视交流、推动文化合作。来自希腊、韩国、土耳其等国驻华使馆的外交官就跨国影视文化交流进行探讨，表示北影节通过电影这一全球共通的艺术形式搭建起了沟通世界的桥梁。

为深化中国与海外电影产业的交流合作，自2021年起，每届北影节都会设立主宾国项目，通过举办一系列相关活动促进双方电影人交流合作。

今年是中国与巴西建交50周年，本届北影节邀请巴西担任主宾国，为电影节增添了浓厚的拉美风情。《幽灵肖像》《火星一号》《第二个妈妈》等巴西影片在巴西电影周展映活动中，广受中国影迷欢迎。“我认为没有比电影更好的载体，来帮助两国人民加强互相了解和文化交流。”巴西文化部副部长卡西修斯·罗萨表示，将创造条件推动巴西电影进入中国，也让中国电影走进巴西市场。

秉持专业性
推动电影产业高质量发展

北京市委宣传部副部长、电影局局长霍志静说：“希望通过不断提升北影节品牌影响力，激励电影创新创造、孵化新人新作，助力电影发展和市场繁荣。”

本届北影节围绕“电影产业变局下的立与破”“电影创作的高质量与多元化”“电影投融资的突破与跨越”“数字化高新科技赋能电影生产与发展”等主题，举办4场核心论坛，来自多个国家和地区的电影专业人士共同探讨AI技术发展、电影创作多样性、虚拟技术拍摄等热点前沿话题。同时，北影节还举办3场电影大师班，聚焦银幕之后的电影故事，分享从业经验与智慧，探讨电影产业未来发展。

中国电影的发展离不开青春的力量和青春的创造。“注目未来”单元自2014年设立以来，发现和培养了许多具有创新精神且个性鲜明的青年电影人。北影节“注目未来”单元艺术总监吴冠平介绍，北影节“北京市场·项目创投”助力新生力量打通市场区隔，本届北影节首次引入“北京宣传文化引导基金”，为青年电影人创造更多机会，打造成具有北京特色的项目扶持品牌。发布“名城·名导·明日之星”青年影像创作计划成果、“美育进社区”之胡同影院、大学生“青春之夜”……

走过“而立之年”，第三十一届大学生电影节在北影节期间启幕。大学生电影节不仅是青年电影人展示才华的平台，也已成为中国电影事业传承与发展的重要载体。

电影产业的快速发展，离不开科技“赋能”。本届北影节首次设立的“光影未来”电影科技单元首发电影全产业链AI赋能全流程全景展示；首次开设“AIGC电影短片单元”，为创作者们提供广阔的展示平台。《重影时刻》《现世方舟》《火箭升空》……北影节期间，在前门鸿庆楼旧址的“XR北京单元”带来沉浸式体验，分别以混合现实、虚拟现实和360影院的形式展演来自多个国家的作品，让人们实地体验科技推动电影的发展与变化。

突出大众性
满足群众文化消费需求

“今年的展映单元在节目策划与放映规模上较去年实现了全面升级和扩容。”中国电影资料馆副馆长林思玮说，在策划选片上，“北京展映”贯彻精选海内外优秀影片的基本思路，增设了多个创新性单元和特别策划主题，为观众奉上新颖、多元、立体的展映节目。

据介绍，“北京展映”今年精选了250余部中外佳作，在京津冀共27家场地放映800余场次。同时，在爱奇艺“云上北影节”设置线上展映专区，充分满足线上线下广大影迷的多方面文化消费需求。

北京还优化展映影片排片布局，根据往届放映经验，打造长安街沿线观影带、西部高校观影带、北部观影带，更加方便影迷集中观影，让大家少跑腿、多看片。

本届北影节还组织开展丰富多彩的“电影+”活动，强化“影视文化+娱乐游玩”的联动体验。

为了进一步丰富文化惠民活动，本届北影节推出北京民族电影展、“品牌助力电影”公益直播、影人欢乐跑、影人篮球赛、影人棋牌邀请赛、电影歌曲合唱展演、“一声所爱”电影金曲音乐会、雄安未来影像季等“电影+”活动。

作为首都文化金名片，北影节正为电影强国建设贡献更多北京力量，为全球电影交流互鉴提供更具魅力的中国舞台。

本版责编：**纪雅林　张伟昊　邓剑洋**

（上接第一版）

平稳起步　首季经济开局良好

国家统计局数据显示，今年一季度，中国国内生产总值（GDP）296299亿元，按不变价格计算，同比增长5.3%，比上年四季度环比增长1.6%。

“一季度经济增速稳中有升，不管是同比还是环比，都比上季度有所提高。”李慧说，从宏观上来看，整个经济运行延续了回升向好的态势。

全国城镇调查失业率平均值为5.2%，同比下降0.3个百分点；全国居民消费价格指数（CPI）与上年同期持平，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%；固定资产投资同比增长4.5%，增速比上年全年提升1.5个百分点……一系列数据印证当前经济稳中向好势头。

“今年一季度中国经济开局良好，这个良好既体现在宏观经济基本盘保持稳定，更体现在中国经济通过转型升级壮实了筋骨，增强了体质。”分析当前经济运行态势，王冠华这样评价。

在张燕生看来，一季度5%的货物进出口增速创6个季度以来新高，总额历史同期首次突破10万亿元，并且呈现出结构向优的变化，彰显了中国经济的韧性。

细看今年首季报，中国经济在实现量的合理增长之时，也实现质的有效提升。

一季度，规模以上高技术制造业增加值同比增长7.5%，比去年四季度加快2.6个百分点；服务业增加值增长5%，占GDP比重升至59%；内需对经济增长的贡献率达到85.5%；单位GDP能耗同比下降0.1%；全国居民人均可支配收入同比增长6.2%，人均服务性消费支出增长12.7%……

“一季度经济运行呈现出增长较快、结构趋优、质效向好的发展态势。”李慧说，一季度经济规模占全年经济总量的22%左右。一年之计在于春，开局良好对完成好全年经济社会发展目标任务具有重要意义。

随着经济运行的稳定性、协调性增强，经营主体信心持续回升。游洪涛介绍，一季度，公司业绩比去年同期增长超25%。从未来发展看，国内健康需求仍在持续增长，对未来市场很有信心。

放眼全球，世界经济增长仍面临着较大压力。世界银行预计今年全球经济将增长2.4%，国际货币基金组织（IMF）最新上调后的全球增长预期为3.2%。

王冠华说，中国经济增速在世界主要经济体中保持领先，仍是全球经济增长的重要引擎和稳定力量，为不确定的世界经济注入了确定性。

直面挑战　回升向好基础仍需巩固

开局良好，提振了发展信心，为实现全年目标任务打下了较好基础。但也要看到，当前有效需求不足、社会预期偏弱等问题仍然存在，持续回升向好基础还需进一步巩固。

消费是拉动经济增长的主引擎。一季度，4.7%的社会消费品零售总额增速，较前2个月5.5%和去年全年7.2%的增速有所放缓。与此同时，物价涨幅有所回落，3月份CPI同比上涨0.1%，涨幅比上月回落0.6个百分点，表明消费者信心还有待进一步增强。

王冠华建议，推动消费从疫后恢复转向持续扩大，要重点从三方面发力：持续扩大就业，促进居民增收，提升居民消费能力；创新消费场景，增加高品质商品和服务供给，提升居民消费意愿；完善商贸流通体系，营造良好的消费环境，让居民放心安心舒心消费。

融资难、融资贵是很多民企长期以来面临的难题。对此，游洪涛也深有体会，他表示对医药行业而言，研发需要大量资金投入，融资难等问题给企业发展带来挑战。

“解决融资难、融资贵难题，需要各方面政策配合。”李慧说，比如在推动科技创新和技术改造过程方面，除了实施减税政策之外，中国人民银行前不久设立了再贷款的政策工具，这体现了财政货币政策的组合效应。

当前中国仍处于经济转型升级关键阶段。“企业转型升级，势必要承受一些阵痛。”游洪涛表示，华森制药始终坚定信心谋创新，不断加大研发投入，着力开辟特殊医学用途配方食品等大健康产业新赛道，培育发展新优势。

当前，政策如何有效落地问题也备受关注。

对此，李慧表示，推动落地见效，关键要狠抓政策落实，尤其要把今年的增量政策，如发行超长期特别国债、大规模设备更新和消费品以旧换新等政策，尽快落实到位。此外，要狠抓问题解决，狠抓统筹协调，进一步推动各领域政策同向发力、形成合力。

“我们在过去两年已经对上千件新出台的政策文件进行了宏观政策取向一致性评估，现在正在推动将非经济性政策和经济政策一并纳入宏观政策取向的一致性评估，推动各个方面多出有利于稳增长、稳就业、稳预期的政策，审慎出台收缩性抑制性举措。”李慧说。

激活潜力　长期向好有支撑有信心

2024年，中国设定了全年经济增长5%左右的预期目标。

展望中国经济未来发展，张燕生认为，短期要解决需求不足问题，中期要加快经济结构性调整，做好风险防范化解工作并稳住房地产业发展，长期则要通过加快发展新质生产力推动经济迈向高质量发展。

扩大内需，一系列举措正在发力。今年以来，国家发展改革委加快下达中央预算内投资计划，截至目前已下达超2000亿元，占全年比重超30%，并已完成地方政府专项债券项目初步筛选。

继《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》印发后，商务部等14部门印发的《推动消费品以旧换新行动方案》日前对外发布，提出加大财政金融政策支持力度等22条措施举措，有望撬动万亿元规模的市场空间。

“我们正在建立更好的工作机制，强化部门联动和央地互动。”李慧说，同时，争取把设备更新和一些循环利用项目，纳入到中央预算内投资等各类政府性资金支持范围，并优化实施税收优惠政策，推动设备和消费品更新换代政策落地。

今年一季度，消费依然是经济稳定运行的压舱石，从假日经济到春日经济，各种场景式消费不断创新。

王冠华认为，这其中孕育着很多新的经济增长点，也为扩大消费潜力带来很大空间。“市场是最稀缺的资源，我国有14亿多人口的超大规模内需市场，消费潜力大、韧性强，这是我们的优势所在，也是信心和底气所在。”

协同推动新型工业化城镇化，将带来巨大市场需求，进一步释放中国经济增长潜力。

“一个企业要长期发展必须坚持创新。国家培育新质生产力的发力点，给我们企业带来很多发展新机遇。”游洪涛表示，对企业而言，未来发展的信心就在于中国经济蓬勃发展的未来，在于中国巨大的市场潜力。

在张燕生看来，加快推进新型城镇化，释放县域经济增长潜力，也是中国经济未来增长向好的关键。“县城资源配置效率比农村高很多，大力推进以县城为重要载体的新型城镇化，是破解总需求不足问题的关键。”

李慧认为，当前我国一些地区新型工业化和城镇化水平还比较低，下一步要把农业转移人口市民化摆在更加突出位置，加快补齐城镇建设中的短板弱项，提高潜力地区新型工业化城镇化水平，释放城镇化所蕴含的巨大内需潜力，并在这一过程中提高人民群众的生活品质。

谈及未来经济走势，李慧说，我们有发展新质生产力带来的产业升级机遇，有更为坚实的高质量发展基础，有进一步全面深化改革开放激发的动力活力，有应对国内外风险挑战的政策和工作准备，随着政策举措进一步落实落地，全年经济稳中向好具有坚实基础。

中国经济从来都是在风雨中成长壮大。“观察经济运行还是要观大势、看趋势、认主流。”王冠华说，经济运行当中有压力有挑战，但是也有支撑有信心，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。　**（新华社北京4月25日电）**