

# 坚持统筹金融开放和安全

——学习《习近平关于金融工作论述摘编》

国家外汇管理局党组理论学习中心组

习近平总书记多次就金融开放和安全作出重要指示，指明了中国特色金融发展之路的前进方向，为做好新时代金融工作、建设金融强国提供了根本遵循和行动指南。2023年10月底召开的中央金融工作会议高度概括坚定不移走中国特色金融发展之路的“八个坚持”，其中一条就是“坚持统筹金融开放和安全”。要深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述精神，加快建设中国特色现代金融体系，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

## 一、金融开放是建设金融强国的必然要求

纵观历史上和当今的金融强国，都具有高度开放的特征。要着力推进金融高水平开放，坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放。

金融高水平对外开放的重点是制度型开放。党的二十大报告提出，要“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。制度型开放具有丰富和深刻的内涵。一是不断完善金融市场制度规则，增强金融领域开放政策的透明度、稳定性和可预期性。二是推动规制更加科学合理和透明高效，推动监管规则与国际接轨，加强和完善现代金融监管。三是促进管理体系和管理能力现代化。打造国际一流的营商环境，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍公平竞争的各种规定和做法。四是对标高标准国际经贸规则，进一步提高在国际经贸规则标准制定中的话语权和影响力。

金融高水平对外开放是深化金融供给侧结构性改革和实现金融高质量发展的关键。高水平开放可以促进形成市场化、法治化、国际化一流营商环境，激发各类经营主体活力，通过竞争机制促进金融业发展，提高我国金融资源配置效率和能力，进一步提升人民群众对金融服务的获得感、幸福感、安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。党的十八大以来，我国主动有序推进金融业开放，持续拓展金融开放的广度和深度，助力加快形成更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放新格局，有力支持了经济高质量发展。

## 二、金融安全是建设金融强国的重要保障

习近平总书记指出，在推进金融业开放的同时，要维护好国家金融安全。金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。要以总体国家安全观为指导，既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界。

牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。习近平总书记强调，维护金融安全，要坚持底线思维。金融安全不是没有金融风险，而是金融体系可以有效管理风险，使风险处于可控、可化解的状态，不发生系统性金融风险。系统性金融风险具有极大的破坏性，直接威胁

国家经济安全。2008年，源自美国次贷危机的国际金融危机重创了全球经济，给多国民众带来了灾难性影响，此后各主要经济体整体强化了对系统性金融风险的管理能力，但系统性金融风险隐患依然没有消除。防范化解金融风险，特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的根本性任务，也是金融工作的永恒主题。

守住开放条件下的金融安全底线。要积极主动防范外部对我国负面溢出效应。在经济全球化深入发展的今天，金融危机外溢性突显，国际金融风险点仍然不少。一些国家的货币政策和财政政策调整形成的风险外溢效应，有可能对我国金融安全形成外部冲击。改革开放以来，我国成功抵御了1997年亚洲金融危机和2008年国际金融危机对我国经济的冲击，是全球大国中唯一没有发生金融危机的经济体，充分证明了党中央具有在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力。要坚定不移走中国特色金融发展之路，以自身工作的确定性应对外部变化的不确定性，全面增强金融风险防范能力。要处理好利用外资和安全审查的关系。在实践中完善外资安全审查等机制，构筑第二道防线，强化基于国际监管标准的持续审慎监管，在控制和化解风险上掌握主动权。

## 三、平衡好金融开放与安全的关系

习近平总书记强调，越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身

竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。面对国内外形势发生的新变化和实践中提出的新要求，外汇管理部门要关注风险防控能力与金融高水平开放进程的适配与平衡，努力在开放和安全两个维度上均有所改善。

以金融高水平开放促进金融安全。我国的高水平开放是以进促稳的开放。通过开放可以增强金融业竞争力，增强抵御风险的能力，还可以增加人民币资产的国际属性，增强金融市场和外汇市场的深度和韧性，通过提升发展的质量效益来夯实安全的基础。要坚定不移推进金融高水平开放，以制度型开放为重点，有序推进金融服务业开放，吸引更多外资金融机构和长期资本来华兴业。稳步推进金融高水平对外开放，着力提升资本项目开放的质量。稳慎扎实推进人民币国际化，增强跨境人民币业务服务实体经济和推动高质量发展的能力。

以金融安全保障金融高水平开放。金融开放必须牢牢守住安全底线，既要“放得开”又能“管得住”。要不断提升监管能力和开放条件下的风险防范水平，筑牢“防波堤”。加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，优化跨境资本流动监测、分析、评估、预警机制，丰富政策工具箱，切实防范国际经济金融风险对我国的外溢和冲击；强化外汇领域监管全覆盖，严厉打击外汇违法违规活动，不断提升跨境资本流动管理的有效性，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。做好新时代金融工作，必须着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全，推动学习贯彻习近平总书记关于金融工作重要论述精神走深走实。

儿童绘本、文学小说、科普画册……河北省廊坊市文安县，位于日新西街社区永乐小区的“悦读驿站”内，各式各样的书籍在书架上错落摆放。

在儿童阅读区，小区居民朱宁正带着女儿挑选书籍，享受亲子阅读时光。“这里的书种类丰富，环境布置得很温馨。”朱宁说，只要有空，就会和四年级的女儿来驿站看书，“希望让孩子养成爱看书的好习惯。”

让阅读离生活更近，让生活因阅读更美。去年文安县开展了一次关于阅读的问卷调查。根据调查结果，文安县依托社区活动室、政务服务大厅、长途汽车站候车厅、银行网点、通信营业厅、沿街商铺等设施较完备、人流量较大的场所建设“悦读驿站”，打造小而美的公共阅读空间，满足不同群体多元化阅读需求。2023年9月，首批20个便民“悦读驿站”挂牌成立。

开设“老党员驿站”，开展“图书漂流”活动，邀请志愿者、居民讲红色故事，分享读书心得……“悦读驿站”为依托，日新西街社区定期举办读书会、亲子故事分享会、朗诵会等活动，让阅读融入居民日常。

“我们积极探索‘悦读驿站+’模式，不断丰富阅读的内容和形式，提高居民读书的主动性。”日新西街社区党支部书记李静然说，社区里老人小孩多，在“悦读驿站”建设过程中，注重满足不同年龄群体的阅读需求，让更多的居民在家门口享受惬意的阅读时光。

“此外，我们还积极引入社会力量，整合多方资源，采取不同的合作模式建设‘悦读驿站’，构建不同的阅读场景。”文安县委宣传部干部李银哲说，“悦读驿站”的建立，方便居民充分利用碎片化时间进行阅读。

社区、银行网点等地建设43个便民“悦读驿站”；餐饮店、奶茶店等沿街门店建设13个转角“悦读驿站”；县内2条主要公交线路建设26个公交流动“悦读驿站”……截至目前，文安县共启用82个“悦读驿站”，配备图书及杂志8000余册，品类涵盖理论学习、人物传记、儿童绘本、人文历史等10余种。

“我们将持续建设‘悦读驿站’，开展主题阅读、趣味阅读、读书分享等形式多样的阅读活动，不断扩大服务覆盖范围，推动全民阅读深入开展，让‘悦读驿站’成为百姓身边的图书馆。”李银哲说。

河北文安县建设八十二个“悦读驿站”——  
让阅读更近  
让生活更美

本报记者  
邵玉姿

作为西部陆海新通道的重要工程之一，叙毕铁路起于四川省泸州市叙永北站，向南穿越宜宾市兴文县、筠连县，抵达贵州省毕节市毕节东站。从四川盆地过渡到云贵高原，海拔从300多米急剧攀升至1500多米，叙毕铁路沿途穿越多种地貌。

图为4月23日，泸州市叙永县白腊苗族乡高峰村境内，叙毕铁路上的列车疾驰而过，穿越山清水秀的乌蒙山区。

牟 科摄(影像中国)



(上接第一版)出舱活动取得圆满成功。这是我国航天员首次完成在轨航天器舱外设施的维修任务。

“中国空间站永远值得期待!”2022年11月30日，神舟十四号、神舟十五号两个乘组6名航天员竖起大拇指同声喊出这句话。中国航天员在中国人自己的空间站里，首次实现“太空会师”。

如期建成的中国空间站，是建设科技强国、航天强国的重要引领性工程，是建设创新型国家的标志性成果。载人航天工程发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，走出了一条具有中国特色的载人航天发展道路。

自2021年4月底天和核心舱发射以来，仅用不到20个月时间，我国就完成了空间站全面建造。神舟十二号航天员代表中国人首次进入自己的空间站；神舟十三号航天员首次完成长达6个月的太空驻留……后续航天员乘组接力太空出差，天舟飞船接续“粮草先行”，“太空之家”从规划一步步变为现实，越来越智能舒适，成为“太空中最闪亮的星”。

载人航天技术向着更高层次不断跨越。我国已攻克快速交会对接、空间站组装建造等10余项重大关键技术、200余项系统级关键技术，部组件和核心元器件国产化率达到100%。新一代飞天舱外航天服守护航天员安全出舱，已形成可靠安全的飞船回收着陆系统。

载人航天作为系统工程最复杂、科技最密集、创新最活跃的科技领域之一，涵盖众多科学领域和工程技术，是国家科技成果的“集大成者”。截至目前，工程全线共取得4000多项发明专利，推动航天产业跨越发展，并辐射带动原材料、微电子、机械制造、化工、冶金、纺织、通信等领域快速发展，极大促进我国科技水平整体提升。

“造船为建站，建站为应用”。作为国家太空实验室，我国空间站成果转移转化成效显著。据统计，已安排在轨实施了100多个空间科学研究与应用项目，4000余项成果广泛应用于各行各业，航天育种搭载实验3000余项，助力年增产粮食约26亿公斤。

空间站建设过程中，我国还培养了一支作风过硬、专业扎实、善于攻关、堪当重任的高素质人才队伍。青年科技人才大放光彩，80后、90后甚至00后勇挑重担，航天强国建设队伍后继有人。

如今，我国空间站已经进入应用与发展阶段。空间站组合体技术状态在持续优化；神舟飞船滚动备份实现“一年两艘”常态化发射；天舟七号货运飞船采用3小时交会对接新模式。目前新一代载人飞船、月面着陆器、载人月球车等均在研制建设，我国载人登月火箭主力发动机成功完成多次试车……

面向未来，中国载人航天将坚持稳扎稳打，稳步向前。

## 航天综合实力不断提升，太空探索范围更深更广

2020年12月17日，习近平总书记致电祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。总书记在贺电中强调：“人类探索太空的步伐永无止境。希望你们大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，一步一个脚印开启星际探测新征程，为建设航天强国、实现中华民族伟大复兴再立新功，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出更大的开拓性贡献!”

从“嫦娥”探月到“天问”探火，再到“羲和”逐日，我国航天综合实力不断提升，太空探索范围更深更广。

今年3月20日，鹊桥二号中继星成功升空，开启奔月之旅。作为探月工程四期后续任务的“关键一环”，鹊桥二号将为嫦娥四号、嫦娥六号等任务提供地月间中继通信。

今年也是我国实施探月工程20周年。从嫦娥一号到即将实施的嫦娥六号任务，从初探月宫到详细勘察，从月面观测到月背探秘，从遥感观测到取样返回……探月工程一步一个脚印，开启人类月球探测新篇章。曾经，中国科学家只能凭借帕克号开展科学研究。如今，围绕

嫦娥五号带回的月球样品，科研人员不断产出新成果，测定年轻的玄武岩形成时间为20.30亿年，揭示了月球“晚年”演化历史，发现第六种月球新矿物“嫦娥石”……面向未来，在探月工程圆满完成“绕、落、回”三步走规划的基础上，探月工程四期将向着更深入迈进，不仅将完成月背采样返回任务，还将在月球南极着陆，开展飞跃探测，并与相关国家、国际组织和国际合作伙伴共同开展国际月球科研站建设。

以火星探索为起点，我国实现从地月系到行星际的跨越。2021年5月15日，在经历了长达近7个月的“奔火”之旅、3个月的“环火”探测之后，天问一号“登火”成功，稳稳降落于火星乌托邦平原。天问一号通过一次任务，完成火星环绕、着陆、巡视三大目标，使我国在行星探测领域进入世界先进行列。2023年4月24日，根据天问一号获取的14757幅影像数据，国家航天局和中国科学院联合发布中国首次火星探测火星全球影像图，为人类认识火星作出中国贡献。

“羲和”“夸父”双星逐日，太阳探测“三步走”计划稳步推进。2021年，我国成功发射首颗太阳探测科学技术试验卫星“羲和号”，正式迈入空间探日时代。2022年，“夸父一号”开启探日之旅，成功发射并发布首批科学图像。这两颗探日卫星各有侧重，将共同提升我国在蔚蓝太阳物理研究领域的影响力。

由蔚蓝色球飞向浩瀚星空，中国航天科技自主创新力不断提升，航天人才队伍不断壮大，将支撑中国探索太空的脚步迈得更稳、迈向更远。

## 航天应用展现新成就，航天技术创造美好生活

作为一个国家科技水平和综合国力的重要体现，航空航天技术的发展引领带动了自动控制、计算机、电子信息、精密制造、新材料、新能源等一系列高新技术的快速发展。中国航天已成为服务经济社会发展的新动能，我国

已形成“箭、弹、星、船、器、站”的完整体系，培育了以卫星应用为代表的新的经济增长点。

航天科技惠及民生，体现在方方面面。风云卫星提供天气预报精准服务；“高分天眼”形成全天候全天候对地观测能力；通信卫星累计为国内1.4亿户家庭提供直播卫星电视服务……“目前我国在轨工作卫星超过800颗，位列世界第二，在国土、测绘、环保、应急救援等领域发挥重要作用。”国家航天局新闻发言人许洪亮介绍，我国以通信、导航、遥感为主体的国家民用空间基础设施进一步完善，有力提升人民生活福祉。航天成果转化与应用持续发力，已有超过2000项航天技术成果实现转化，助力百姓美好生活。

国家航天局局长张克俭表示：“中国航天面向经济社会发展重大需求，加强卫星公益服务和商业应用，加速航天技术成果转移转化，推动空间应用产业发展，提升航天发展效益效能，为服务大局、增进民生福祉作出更大贡献。”

2023年12月26日，我国成功发射第五十七颗、五十八颗北斗导航卫星，进一步提升了北斗卫星导航系统的可靠性和服务性能。具有完全自主知识产权的北斗卫星导航系统，已经成为我国规模最大、覆盖范围最广、服务能力最高、与百姓生活关联最密切的航天系统，也正在为全世界作出重要贡献。基于北斗卫星导航系统形成的北斗时空智能，可以实现厘米级定位、毫米级感知、纳秒级授时，正成为数字化社会不可或缺的新型基础设施。“北斗+”正在深刻融入各行各业，数据显示，我国卫星导航与位置服务产业总体产值由2013年1040亿元增长至2022年5007亿元。

此外，近年来我国商业航天蓬勃发展，初步形成产业体系和市场体系，迈向应用牵引、市场主导的新阶段，释放出超万亿元的市场规模潜力，为我国航天事业注入了新的活力，有力带动了空天经济新动能。

展望未来，中国航天行稳致远。坚持高水平科技自立自强，向着星辰大海的方向，全面建成航天强国的伟大梦想必将一步步成为现实。

## 北京推出影视摄制服务机制

本报北京4月23日电 (记者潘俊强)4月23日，记者从北京市影视摄制服务机制启动暨北京市影视资源推介会上获悉：北京市委宣传部将联合市级相关单位和属地，完善影视摄制服务机制，营造良好的创作环境，从大力服务在京拍摄、大幅提升基金扶持、大剧展现首都风范三个方面，努力为首都影视新质生产力营造发展环境，助力影视产业高质量发展。

北京是我国影视发展最具活力的城市之一，影视企业在京创作拍摄活动密集，服务需求迫切。今年年初，北京市出台《关于推进新时代首都影视产业高质量发展的若干措施》，明确提出要进一步完善影视拍摄服务保障机制，加大对影视创作生产服务力度。

北京市委宣传部相关负责人表示，北京将通过市区两级影视摄制服务机构来受理承接影视摄制服务。市级层面，成立北京市影视摄制服务中心，分别依托市电影局和市广电局所属工作力量，作为面向社会的市级影视摄制服务机构；区级层面明确对接部门和专项工作人员。

## 上海浦东“上海文化人才之家”启用

本报上海4月23日电 (记者谢卫群)4月23日，“上海文化人才之家”浦东世博环尚项目揭牌启用，一批音乐家、戏曲演员、美术馆员、博物馆员、作家、记者等入住。此举将进一步完善浦东新区文化高地建设的人才支撑体系。

近年来，上海积极推动文化设施、文化项目、文化人才、文化资源布局浦东。“上海文化人才之家”项目位于世博地区，区域内文体旅游资源集聚，既有中华艺术宫(上海美术馆)、世博展览馆，也有上海宋城、东方体育中心、前滩31演艺中心等场所，还有即将建成的上海大歌剧院、世博文化公园双子山等。预计到2025年，世博地区的展演观众坐席数将突破6万个，文体设施建筑体量将突破115万平方米。

浦东“上海文化人才之家”项目坚持以品质为本，具有位置优越、交通便利、视野开阔、设施齐全、居住舒适等特点，与地铁、商业综合体等均在15分钟通勤范围内。

## 江苏常州公安机关规范分类救助工作流程

本报南京4月23日电 (记者姚雪青)方便食品、应急药品、充电饮水、棉被衣服……江苏省常州市经济开发区一家24小时“爱心驿站”里，各种应急物资一应俱全。今年以来，常州市公安局经开区分局积极构建特殊困难群体救助帮扶机制，会同相关部门出台《关于进一步加强特殊困难群体排査救助工作的实施意见》，明确5类救助对象、4类救助方式，规范临时困难群众分类救助帮扶工作流程，打通“受理、核查、定策、救助”快速通道，为特殊困难群众解决急难愁盼问题。

常州公安机关在常州市经开区多个公交总站、2家户外劳动者驿站、8家综合市场、232个网格党群直连站打造“万家灯火守望点”，让上门求助、进站救助的困难群体只填一次申请表、只提供一套材料就能及时获得帮助。同时，把求助者需求及时传递给职能部门，广泛发动辖区企业参与公益救助，为特殊困难群体提供短期就业岗位。目前已有18家企业加入公益救助活动。

本版责编：肖 遥 陈圆圆 陈世涵