

# 十四届全国人大常委会第九次会议审议多部法律草案

## 学位法草案进入二审

### 完善授予程序

本报记者

魏哲哲

### 保障学位质量

4月23日，十四届全国人大常委会第九次会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于《中华人民共和国学位法(草案)》审议结果的报告。此前，十四届全国人大常委会第五次会议对学位法草案进行了初次审议。

有的常委会组成人员建议贯彻党的二十大精神，在立法目的中突出教育、科技、人才一体推进，提高学位质量，推动高质量发展。宪法和法律委员会经研究，建议在立法目的中增加“保障学位质量”“建设教育强国、科技强国、人才强国”的内容。

有的常委委员建议完善学位工作体制，明确有关工作职责。有的常委会组成人员、代表、地方、专家和社会公众建议健全学位授予资格制度，明确学位授予资格审批的实体条件和程序要求。宪法和法律委员会经研究，建议作以下修改：一是明确国务院学位委员会办事机构承担国务院学位委员会日常工作，国务院教育行政部门负责全国学位管理有关工作。二是增加规定高等学校、科研机构申请学位授予资格应当具备的条件。三是明确硕士、博士学位授予资格分别由省学位委员会、国务院教育行政部门组织审核，报国务院学位委员会审批；审核应当组织专家评审。

有的常委委员、代表、地方、专家和社会公众建议完善学位授予条件，推进学术学位与专业学位分类培养、分类评价，促进特色发展。宪法和法律委员会经研究，建议作以下修改：一是在学位授予条件中进一步明确学术学位和专业学位的区别，学术学位突出学术研究能力，专业学位突出专业实践能力。二是体现专业学位特点，允许博士专业学位通过其他规定的成果答辩表明专业水平。三是明确学位授予单位坚持科学的评价导向，在充分听取相关方面意见的基础上，制定学位授予具体标准。

有的常委会组成人员、代表、地方、专家和社会公众建议完善学位授予程序，加强学风建设，保障学位质量。宪法和法律委员会经研究，建议作以下修改：一是完善答辩程序，明确答辩委员会应当按照规定的程序组织答辩，答辩以投票方式表决，并当场宣布；博士学位答辩委员会组成人员中学位授予单位以外的专家应当不少于二人。二是明确学位授予单位、研究生指导教师、答辩委员会组成人员的责任，规定学位授予单位应当建立研究生指导教师考核监督和动态调整机制，答辩委员会组成人员应当独立负责地履行职责。三是对保障博士学位质量作出专门规定，细化博士学位授予单位、博士研究生导师、博士研究生的责任。四是增加规定不授予学位的情形，对学术不端等行为加强全过程管理。

有的常委会组成人员、代表、地方、专家和社会公众建议保护学位申请人、学位获得者的合法权益，不授予学位或者撤销学位应当遵守正当程序；有的建议保障学术复核的公正性和高效性。宪法和法律委员会经研究，建议作以下修改：一是明确学位授予单位拟作出不授予学位或者撤销学位决定的，应当听取学位申请人或者学位获得者的陈述和申辩。二是明确学位授予单位应当自受理学术复核申请之日起三十日内重新组织专家进行复核并作出复核决定。

4月23日，在十四届全国人大常委会第九次会议上，受国务院委托，国家统计局局长康义作关于《中华人民共和国统计法(修正草案)》的说明。

统计是经济社会管理的重要基础性工作，是宏观调控的重要依据。现行统计法于1983年制定，经过1996年、2009年两次修改，在规范、指引、保障统计工作有序开展，有效组织统计活动，服务经济社会发展等方面发挥了重要作用。近年来，统计工作面临着统计造假屡禁难绝、统计监督体系有待进一步完善、统计违法成本低等问题。针对统计工作面临的新情况新问题，将党中央决策部署和实践中成熟有效的做法上升为法律规定，有利于发挥法治在防范和惩治统计造假中的规范保障作用。

修改统计法是贯彻落实党中央关于加强统计法治建设和统计监督的重要举

4月23日，在十四届全国人大常委会第九次会议上，受国务院委托，司法部副部长贺荣作关于《中华人民共和国农业技术推广法》等3部法律的修正案(草案)》的说明。

为全面落实党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》以及十四届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革方案》，国务院向全国人大常委会提出了关于提请审议《中华人民共和国农业技术推广法》等3部法律的修正案草案的议案。据了解，修正案草案主要针对机构改革涉及有关国务院部门职能优化调整，对3部法律有关条款进行了一揽子修改。

《党和国家机构改革方案》将科技部

## 农业技术推广法等3部法律的修正案草案提请审议 对涉及机构职能调整的个别条款作一揽子修改

本报记者 张 璠

农村部。为此，将《中华人民共和国农业技术推广法》第九条中的“同级人民政府科学技术部门对农业技术推广工作进行指导”删除，“国务院农业、林业、水利等部门”修改为“国务院农业农村、林业草原、水利等部门”；将第十九条中的“会同科学技术等相关部门”修改为“会同相关部门”；将第二十三条第二款中的“教育、人力资源和社会保障、农业、林业、水利、科

学技术等部门”。根据党中央、国务院关于优化调整议事协调机构的决策部署，优化了国务院妇女儿童工作委员会职责，明确其仍作为国务院议事协调机构，划入国务院未成年人保护工作领导小组职责，不再保留国务院未成年人保护工作领导小组及其办公室。为此，将《中华人民共和国未成年人保护法》第九条修改为：“各级人民政府应当重视和加强未成年人保护工作，有关部门在各自职责范围内做好

## 关税法草案进入二审

### 拟明确跨境电商关税扣缴义务人

本报记者 魏哲哲

义务人。

有的常委委员、地方、部门提出，原产地规则是确定进口货物适用税率的基础，也是多双边谈判中的重要内容，建议根据世贸组织《原产地规则协定》和现行进出口货物原产地条例的规定，在本法中增加关于原产地基本制度规则的相关内容。宪法和法律委员会经研究，建议增加规定：完全在一个国家或者地区获得的货物，以该国国家或者地区为原产地；两个以上国家或者地区参与生产的货物，以最后完成实质性改变的国家或者地区为原产地。国务院根据中华人民共和国缔结或者共同参加的国际条约、协定对原产地的确定另有规定的，依照其规定。同时规定，进口货物原产地的具体确定，依照本法和国务院及其有关部门的规定执行。

有的地方、专家建议，总结海关通关便利化改革经验，将实践中

## 会计法修正草案首次审议

### 加大财务造假法律责任追究力度

本报记者 亓玉昆

遏制财务造假等会计违法行为提供更加有力的法治保障。

会计法修正草案共17条，主要包括以下内容：一是坚持党对会计工作的领导；二是适应会计信息化要求，加强会计信息安全建设；三是强化会计监督；四是加大财务造假法律责任追究力度。

为确保会计工作正确政治方向，修正草案规定会计工作应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，维护社会公共利益，为国民经济和社会发展服务。

修正草案进一步完善会计制度。一是适应会计信息化要求，规定国家加强会计信息化建设，鼓励依法采用现代信息技术开展会计工作，具体办法由国务院财政部门会同有关部门制定。二是加强会计信息安全建设，要求各单位加强会计信息安全，规定会计档案的具体管理办法由国务院财政部门会同有关部门制定。

在强化会计监督方面，修正草

案规定加强单位内部会计监督，要求各单位建立、健全内部会计监督制度，并纳入本单位内部控制管理制度。

修正草案加大财务造假法律责任追究力度。与证券法等有关法律的规定相衔接，修正草案规定：一是提高不依法设置会计账簿、私设会计账簿等违法行为的罚款额度。二是提高伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等违法行为的罚款额度。三是提高授意、指使、强令会计机构、会计人员及其他人员伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等违法行为的罚款额度。同时，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员的罚款额度作了相应调整。

此外，修正草案还对代理记账中介机构法律责任，会计违法行为从轻、减轻、不予处罚的情形以及违法信息记入信用记录等作了规定。

以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国家有关规定，建立健全防范和惩治统计造假、弄虚作假假责任制，明确本单位责任主体，依法依规对统计造假、弄虚作假行为追究问责。四是规定国家实施统一的国民经济核算制度，国家统计局统一领导、组织和实施地区生产总值核算工作。

在加大法律责任追究力度方面，修正草案规定对企业事业单位或者其他组织拒绝拒绝提供、迟报统计资料等违法行为，进一步提高罚款额度。企业因违反本法规定受到行政处罚的，按照国家有关规定记入信用记录并向社会公示。

此外，为做好与监察体制改革的衔接，修正草案删去了关于统计机构向监察机关提出处分建议、监察机关应将结果书面通知统计机构的规定。同时，为与公务员法、公职人员政务处分法相衔接，修正草案对有关表述作了修改。

相关工作；县级以上人民政府负责妇女儿童工作的机构，负责组织、协调、指导、督促。”《中共中央办公厅、国务院办公厅关于调整国家卫生健康委员会职责机构编制的通知》将科技部的组织拟订科技促进卫生健康发展规划和政策职责划入国家卫生健康委。为此，将《中华人民共和国生物安全法》规定人类遗传资源管理主体的第五十四条第二款、第五十六条、第五十七条、第七十九条、第八十条中的“科学技术主管部门”修改为“卫生健康主管部门”；将第五十四条第三款修改为：“国务院卫生健康、科学技术、自然资源、生态环境、农业农村、林业草原、中医药主管部门根据职责分工，组织开展生物资源调查，制定重要生物资源申报登记办法。”

4月23日，在十四届全国人大常委会第九次会议上，受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作关于《中华人民共和国国防教育法(修订草案)》的说明。

全民国防教育是建设巩固国防和强大人民军队的基础性工程，是弘扬爱国主义精神、增强全民国防意识的有效途径。2001年，九届全国人大常委会第二十一次会议通过了《中华人民共和国国防教育法》，为推动全民国防教育普及深入开展提供了坚强的法律保障，提高了国防教育工作法治化、规范化、科学化水平。进入新时代，国际国内环境发生许多新变化，对全民国防教育提出新的更高要求，需要对国防教育法及时进行修改完善。

国防教育法修改始终突出新时代的旗帜引领、突出新体制的现实需要、突出新任务的战略牵引，注重把握国家突出形势的发展变化、把握宣传思想文化工作的时代要求、把握国防教育工作的特点规律，顺应时势、贴近实践，针对问题拿出治本管用的制度措施。

修订草案共6章、39条，主要修改内容包括：明确国防教育的内涵定位，明确国防教育的指导思想，明确国防教育领导体制和工作职责，完善学校国防教育体系，拓展社会国防教育范围和渠道，加强国防教育的保障。

修订草案对国防教育的内涵作出阐释，明确国防教育是“国家在全体公民中实施的以爱国主义为核心，以履行国防义务为目的，与国防和军队建设有关的理论、知识、技能、心理的教育”。

修订草案提出，国防教育“坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持总体国家安全观，培育和践行社会主义核心价值观，使全体公民增强国防观念，强化忧患意识，掌握国防知识，提高国防技能，发扬爱国主义精神，依法履行国防义务”。

修订草案明确：“坚持中国共产党对国防教育工作的领导，建立集中统一、分工负责、军地协同的国防教育领导体制”。同时，依据全民国防教育工作领导体制机制的优化调整，对现行国防教育法中“国务院领导全国的国防教育工作。中央军事委员会协同国务院开展全民国防教育”的规定作出相应修改，明确“中央全民国防教育主管部门负责全国国防教育工作的指导、监督和统筹协调”，并规定了地方各级全民国防教育主管部门和其他军地有关部门的职责。

着眼构建各级各类学校相互衔接的国防教育体系，在现行有关规定基础上，修订草案对小学和初级中学、高中阶段学校、普通高等学校的国防教育目标、内容和方法途径等进行补充完善。同时，根据军事政策制度改革总体筹划部署，将原兵役法中学生军事训练内容调整到“学校国防教育”一章中进行规范。

考虑到各级党政领导干部既是国防教育的组织者、领导者，也是国防教育的重点对象，修订草案对国家机关于国防教育的内容作了充实完善，明确了国家机关工作人员应当具备的国防素养和能力。同时，对媒体网络和文化传播、群众性国防教育活动、国防教育场所等作出规范。

修订草案对国防教育经费保障、社会捐助、文物保护、军营开放工作等作出规范，特别是对国防教育基地命名、建设和管理，充分发挥其功能作用等作出规定要求。

(上接第一版)国务院提出了关于提请审议会计法修正草案的议案。受国务院委托，财政部副部长廖岷作了说明。

为不断提高统计数据质量，进一步加强统计监督，防范和惩治统计造假，国务院提出了关于提请审议统计法修正草案的议案。受国务院委托，国家统计局局长康义作了说明。

为推动能源高质量发展，保障国家能源安全，促进经济社会绿色低碳转型和可持续发展，国务院提出了关于提请审议能源法草案的议案。受国务院委托，国家发展和改革委员会副主任李春临作了说明。

为保障原子能和平开发与利用，维护国家安全、人民福祉，促进原子能事业健康、可持续发展，国务院提出了关于提请审议原子能法草案的议案。受国务院委托，工业和信息化部副部长、国家原子能机构主任张克俭作了说明。

为预防和遏制洗钱及相关犯罪活动，维护国家安全、社会公共利益和金融秩序，国务院提出了关于提请审议反洗钱法修订草案的议案。受国务院委托，中国人民银行行长潘功胜作了说明。

为全面落实党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》以及十四届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革方案》，国务院提出了关于提请审议农业技术推广法等3部法律的修正案草案的议案。受国务院委托，司法部副部长贺荣作了说明。

受国务院委托，贺荣作了关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有关规定的决定草案的说明。

受国务院委托，外交部副部长邓励作了关于提请审议批准《中华人民共和国和毛里求斯共和国关于刑事司法协助的条约》的议案的说明，关于提请审议批准《中华人民共和国和尼泊尔关于刑事司法协助的条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和塞内加尔共和国引渡条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和希腊共和国引渡条约》的议案的说明。

受国务院委托，生态环境部副部长赵英民作了关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。报告提出2024年相关工作安排：切实加强生态环境立法和督察执法，积极推进美丽中国先行区建设，持续深入打好污染防治攻坚战，积极推动发展方式绿色低碳转型，不断提升生态系统多样性稳定性持续性，守牢美丽中国建设安全底线，加快构建现代环境治理体系。

受国务院委托，廖岷作了关于金融企业国有资产管理情况专项报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告。报告从优化国有金融资本功能定位和战略布局、完善国有金融资本管理体制机制、推动金融国资国企提质增效、提高金融服务实体经济能力水平、强化国有金融资产风险防控等方面提出完善工作的思路 and 措施。

会议听取了全国人大常委会资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务院总理张庆伟，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

## 国防教育法修订草案首次审议

### 明确国防教育领导体制和工作职责

本报记者

张 璠