

# 统筹新型城镇化和乡村全面振兴

陈学斌

成规模庞大的发展增量，又有利于推动城乡要素合理配置，推动全国统一大市场建设，使国内经济循环畅通无阻，还有利于提升粮食等重要农产品安全保障水平，掌握发展主动权。

**践行以人民为中心的发展思想的重要体现。**以人民为中心的发展思想，是我们党立党为公、执政为民的生动体现。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，建设宜居宜业和美乡村，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，解决好事关居民切身利益的户籍、入学、就业、社保、住房等急难愁盼问题，可以更好满足人民对美好生活的向往，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。同时，乡村不仅是农业生产的空间载体，也是亿万农民的家园故土。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，可以更好满足人民群众望得见山、看得见水、记得住乡愁的精神需求。

## 牢牢把握重点任务

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，要坚持目标导向、问题导向，把握重点任务，坚持系统思维、分类施策、循序渐进，对城乡产业发展、基础设施建设、基本公共服务等进行统一规划，形成既有分工又有合作、城乡一体的合理布局。

**促进城乡产业协同发展。**推动城镇产业提质增效，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业。推动超大特大城市转变发展方式，率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构，提高综合能级和国际竞争力。大中城市要提升功能品质，因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心，夯实实体经济基础。要素条件良好、产业基础扎实、发展潜力较大的小城市要培育发展特色产业，增强要素集聚能力、产业承载能力和人口吸引力。坚持规模适度、突出特色、强化功能，因地制宜、分类引导小城镇发展。发挥好乡村特别是县城连接城乡的特殊优势，做强做优实体经济，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，促进县域经济高质量发展。顺应县城人口流动趋势，选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展，增强综合承载能力，更多地集聚产业和人口。推动乡村产业振兴，要做好“土特产”文章，开发农业产业新功能、农村生态新价值，挖掘乡村多元价值，推动农村一二三产业融合发展。

**推动城乡基础设施互联互通。**对城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进城镇基础设施向村覆盖、往户延伸，为生产生活提供城乡一体的基础设施。顺应城市发展新趋势，建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城

市。完善城市路网体系，推进水电气热信等管网建设和改造提升。加快推进“平急两用”公共基础设施建设，有序推进城中村改造，推进城市更新。推进城市智慧化改造，推行城市数据一网通用、城市运行一网统管、政务服务一网通办、公共服务一网通享。学习运用“千万工程”经验，深入推进农村人居环境整治提升，统筹推进农村供水保障、“四好农村路”建设、农村电网巩固提升、危房改造和农房抗震改造等建设，发展联结城乡的冷链物流、配送投递、电商平台和农贸市场网络。加强公共充电桩设施、新一代移动通信网络等农村新型基础设施建设，提升农村信息化、现代化水平。

**推进城乡基本公共服务均等化。**坚持尽力而为、量力而行，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，推动公共服务向农村延伸，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。增加城市教育、医疗、养老、托幼等普惠便捷公共服务供给，统筹发展生活性服务业，打造城市一刻钟便民生活圈，提升城市生活品质。推动常住人口享有城镇基本公共服务，推动农业转移人口市民化。强化随迁子女基本公共教育保障，保障随迁子女在流入地受教育权利。适应乡村人口变化趋势，统筹做好乡村教育、医疗、养老等服务供给，推进城镇公共服务向乡村覆盖。

**加强城乡生态建设和环境保护。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单要求，提升生态系统质量和稳定性。持续开展国土绿化，因地制宜建设城市绿色廊道，打造街心绿地、湿地和郊野公园，提高城市生态系统服务功能和自维持能力。加强城市湿地和水生态环境修复，加强城镇饮用水水源地保护和地下水超采综合治理。持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。建立健全乡村生活垃圾收集、运输、处理系统。加快推进农业标准化绿色化生产，推进化肥农药减量增效、兽药科学使用，推广种养循环模式，推动农村生产环境和农产品质量安全水平双提升。建立完善城市群和都市圈横向生态补偿机制，推动大气、水等污染联防联控。

## 完善工作机制，细化制度安排，狠抓任务落实

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，是强国建设、民族复兴进程中一项需要长期推进的战略任务，涉及领域多、范围广，需要完善工作机制，细化制度安排，狠抓任务落实。

**加强城乡规划管理。**发挥规划引领作用，统筹城镇和乡村规划建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布

局、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承，推进城乡一体化规划设计。加强对我国城镇化趋势、城乡格局变化趋势研判，科学谋划城乡布局，增强规划的前瞻性、指导性、可操作性。全面完成国土空间规划编制，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。完善城镇体系，提升城市群一体化发展和都市圈同城化发展水平，促进大中小城市和小城镇协调发展，形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。优化城市空间格局和建筑风貌，提高建设用地利用效率。保留乡村原始风貌，体现乡村特色，提升乡村建设规划管理水平，建设美丽乡村。

**深化户籍及相关制度改革。**放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。建立基本公共服务常住人口挂钩、由常住地供给的机制，稳步提高非户籍常住人口在流入地享有的基本公共服务项目数量和水平，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖。加快落实深化户籍制度改革的相关任务举措，包括鼓励取消年度落户名额限制、提高居住证持有人城镇义务教育和住房保障等服务的实际享有水平，让愿意进入城镇的农民加快融入城市生活。依法严格保护进城农民的农村土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。建立健全农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权市场化退出的机制和配套政策。

**推动各类生产要素自由流动。**落实建设全国统一大市场部署，推动资金、劳动力等要素资源实现城乡自由有序流动和优化配置，加快技术和数据等要素市场建设，完善全国统一的市场监管规则和执法标准。深化投融资体制改革，发挥好政府投资的引导和放大效应，夯实企业投资主体地位，放宽放活社会资本投资，开拓城市建设多元化融资渠道。规范实施政府和社会资本合作新机制，采取特许经营模式，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。依法引导和规范工商资本下乡，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，允许农民以土地承包经营权入股发展农业产业化经营。完善生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。建立健全乡村人才振兴体制机制，完善人才引进、培养、使用、评价和激励机制，大规模培养乡村本土人才，引导城市人才下乡发展。强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，持续大规模开展面向新生代农民工的职业技能培训。深入推行科技特派员制度，推进城市教育卫生等工作人员定期服务乡村。支持有技能有管理经验的农民工等人员返乡入乡创业。

(作者为国家发展和改革委员会农村经济司司长)

# 积极推动构建海洋命运共同体

徐步

2019年4月23日，习近平主席在集体会见应邀出席中国人民解放军海军成立70周年多国海军活动的外方代表团团长时指出：“我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体，各国人民安危与共。”构建海洋命运共同体理念为引领全球海洋治理指明了前进方向，为建设和呵护美丽繁荣的海洋家园提供了中国方案。5年来，中国大力开展国际海洋合作，积极推动全球海洋治理进程，促进全球海洋事业发展，赢得国际社会广泛赞誉。当前，全球海洋安全、发展、治理面临一系列突出挑战。中国将继续积极推动构建海洋命运共同体，与国际社会携手共同维护海洋秩序、共同促进海洋和平、共同发展海洋经济、共同保护海洋环境，建设各国共享的和平之海、繁荣之海、美丽之海。

**坚持多边主义，共同维护海洋秩序。**习近平主席指出：“海洋对于人类社会生存和发展具有重要意义。海洋孕育了生命、联通了世界、促进了各国共同发展，海洋事务应该由各国共同治理。用海权陆权竞争的观念看待当今世界，是陈旧过时的。以零和博弈思维把海洋作为推行单边主义、谋求霸权的工具，不符合时代发展潮流，更不得人心。各国应当秉持命运与共、合作共赢的理念，坚持和践行真正的多边主义，推动全球海洋治理体系朝着更加公正合理的方向发展。中国主张各国团结起来，高举多边主义旗帜，捍卫以联合国为核心的国际体系，大家共同商量、共同制定、共同完善相关治理规则。维护以国际法为基础的海洋秩序，完整、准确、全面解释和适用《联合国海洋法公约》，反对某些国家出于维护海洋霸权的目的，在海上耀武扬威、拉帮结派，坚决维护各方依法享有的正当权益，构建和平安宁、合作共赢的海洋秩序。

**坚持对话协商，共同促进海洋和平。**习近平主席强调：“海洋的和平安宁关乎世界各国安危和利益，需要共同维护，倍加珍惜。”作为海洋大国，中国坚定不移走和平发展道路，始终致力于通过对话协商和平解决领土主权和海洋权益争端，积极落实全球安全倡议，与各国合力维护海洋和平安宁。截至今年3月，中国海军共计派出46批护航编队赴亚丁湾、索马里海域执行护航任务，为保障国际重要贸易通道安全、维护世界和平稳定作出了重要贡献。当前，世界进入新的动荡变革期，海上安全问题层出不穷，各种传统安全和非传统安全问题交织，全球海洋安全面临严峻挑战。各国应相互尊重、平等相待、增进互信，加强海上交流对话，深化海军务实合作，走互利共赢的海上安全之路。树立共同、综合、合作、可持续的安全观，有事多商量、有事好商量，不能动辄诉诸武力或以武力相威胁，推进海上信任措施建设，完善危机沟通机制，推动涉海分歧妥善解决，营造平等互信、公平正义、共建共享的安全格局。

**坚持合作共赢，共同发展海洋经济。**习近平主席指出：“当前，以海洋为纽带和纽带的市场、技术、信息、文化等合作日益紧密”。联合国数据显示，在全球范围内，海洋和沿海资源及产业的市场估值每年达3万亿美元，占全球国内生产总值5%左右。世界的繁荣发展离不开海洋经济的繁荣，加强海上互联互通和海洋经济合作，能够为世界经济复苏和发展提供重要动力。中国致力于构建开放型世界经济，通过推进21世纪海上丝绸之路建设和共建蓝色伙伴关系，积极搭建海洋合作平台，推动海洋文化交流，共同增进海洋福祉。中国已同葡萄牙、欧盟、塞舌尔、莫桑比克等建立蓝色伙伴关系，在蓝色经济、海洋科技等方面开展合作；在中国企业助力下，希腊的比雷埃夫斯港发展成为欧洲十大集装箱港口之一；中国从多个方面切实推进小岛屿发展中国家的海上能力建设……在海洋命运共同体理念的引领下，我们在促进海上互联互通和各领域合作上取得了丰硕成果。新征程上，中国将继续坚持开放、融通、互利、共赢的合作观，扩大同各方利益的汇合点，打造更多双赢多赢共赢的合作项目和平台，推动各国共享海洋资源、共谋海洋繁荣，通过海洋的开放融通建设更高水平的开放型世界经济，让海洋更好造福人类。

**坚持生态优先，共同保护海洋环境。**习近平主席强调：“我们要像对待生命一样关爱海洋。”中国全面落实联合国框架下海洋治理机制和相关规则制定与实施，积极参与联合国“海洋科学促进可持续发展十年(2021—2030)”计划，推动设立“联合国海洋十年规划”金砖国家协调中心，与多个国家联合开展海洋污染防治的科学研究……中国以实实在在的行动推进海洋生态文明建设，加强同各国在污染防治、保护生物多样性、海洋资源有序开发利用等方面开展合作；在中国企业助力下，希腊的比雷埃夫斯港发展成为欧洲人类的未来。保护海洋生态环境，就是保护人类自己。构建海洋命运共同体理念启示我们，没有国家能够以一己之力解决海洋生态环境问题，也没有国家能够袖手旁观、独善其身，各国唯有增强责任意识、加强团结合作，才能推动海洋可持续发展。要从有利于人类长远发展进步的角度出发，有序开发利用海洋资源，携手应对气候变化等全球性挑战，反对破坏海洋环境的行径，共同为海洋的可持续发展担当尽责，永葆海洋清洁美丽，努力为子孙后代留下一片碧海蓝天。

(作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

## 运用宝贵文化资源推进治理创新

# 从中华优秀传统文化中汲取治国理政的智慧

张铮

度和国家治理的丰富思想和实践：既有郡县制、察举制、科举制等制度形式，也有言谏监察、选贤任能、富民教民等治理探索，还有大同理想、大一统传统、德治主张、民本思想等思想理念。中国共产党既是马克思主义的坚定信仰者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合，在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义。中国特色社会主义制度和中国特色社会主义文化根脉，具有深厚中华文化底蕴。我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想、天下共治理念、“共和”“商量”等施政传统、“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。我们没有搞联邦制、邦联制，确立了单一制国家形式，实行民族区域自治制度，就是顺应向内凝聚、多元一体的中华民族发展大趋势，承继九州共贯、六合同风、四海一家中国文化大一统传统。中国特色社会主义制度和国家治理体系是在中国的历史土壤和社会土壤中生长

起来的，这正是其得到人民拥护和支持、彰显巨大治理效能的关键所在。

**充分挖掘和运用中华优秀传统文化中治国理政的丰富思想理念。**“史者，所以明夫治天下之道也。”中华民族在创造灿烂文化的历史进程中，积累了丰富的治国理政经验，对今天我们推进党和国家事业发展具有重要启示和借鉴意义。以“政在养民”“敬德保民”等民本思想滋养人民至上的理念，运用“革故鼎新”等智慧推进全面深化改革，将“万物并育”“天人合一”等观念运用于生态文明建设，以“天下为公”“协和万邦”等理念推动构建人类命运共同体……新时代以来，我们党注重将中华民族积累的宝贵思想智慧融入治国理政具体实践，使传统治理思想绽放时代风采，进一步筑牢了中国道路的历史和文化根基。要进一步总结我国古代治国理政的智慧，推动其创造性转化、创新性发展，为继续丰富新时代治国理政新理念新思想新战略提供丰富养分。

**充分挖掘和运用中华优秀传统文化中治国理政的科学思维方法。**科学思维方法是解决问题的“钥匙”。我国古代先

贤究天人之际、通古今之变、察万物之源，得出许多富有哲理、具有超越时空价值的思维方法。比如，“凡事预则立，不预则废”的前瞻思维，启示我们要提高战略思维能力，善于把握事物发展总体趋势和方向，增强工作的主动性、预见性；“有无相生，难易相成，长短相形，高下相倾，音声相和，前后相随”的辩证思维，启示我们要以辩证思维把握事物发展变化规律，在对立中把握统一、在统一中把握对立，克服极端化、片面化；“生于忧患，死于安乐”的忧患意识，启示我们要树立底线思维，居安思危、未雨绸缪，有效防范化解各类风险挑战。我们要继承和发展这些科学思维方法，将其运用到新时代治国理政的各方面、各领域，拓展思维视野，丰富思维方式，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，使各方面工作能更加符合客观规律、体现时代要求，推动中国式现代化不断取得新进展、新突破。

(作者为中国人民大学国际关系学院教授)

## 把党性教育贯穿学员管理全过程

### ——《党校学员管理与党性教育论》简评

杨明

党校是干部教育培训的主阵地，为党育才才是党校的独特价值所在。张忠军撰写的《党校学员管理与党性教育论》(人民出版社出版)一书，深入阐述习近平总书记关于党校工作的重要论述精神，探讨党校学员管理与党性教育的基本理论、实践问题，为扎实做好新时代党校工作、推动党员干部教育培训工作迈上新台阶提供了有益借鉴。

党校学员管理工作是党校工作的重要组成部分，是实现党校培养目标的必要环节。学员管理包括党性教育、学习管理、组织管理和生活管理，党性教育应当贯穿学员管理全过程。该书注重理论与实践相统

新书推介

XIN SHU PING JIE

人民要论

去年底召开的中央经济工作会议强调，做好2024年经济工作要“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”，并围绕推动高质量发展部署九项重点任务，其中之一是“推动城乡融合、区域协调发展”。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央决策部署，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

## 推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求

我国地域辽阔、人口众多，城乡关系、工农关系一直是社会主义现代化建设中的一个重大问题。党的十八大以来，我们党坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，我国新型城镇化取得重大进展，农业转移人口市民化成效显著，城乡要素自由流动程度稳步提升，城乡发展协调性、平衡性明显增强。同时也要看到，我国城乡融合发展仍面临一些困难，人口总量及其区域分布变化也对推动城乡融合发展提出了新的更高要求。新征程上，统筹新型城镇化和乡村全面振兴具有重要意义。

**推动高质量发展的有效之举。**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是体现新发展理念的发展。统筹城乡产业发展、基础设施建设、公共服务产品供给、生态建设、环境保护等各项工作，破解城乡二元结构，健全城乡融合发展的体制机制，有利于增强我国发展的协调性和平衡性，提高发展的质量和效益。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，就是要按照高质量发展要求，解决好城镇化进程中存在的城镇体系结构不优、协同分工合作不够、城市发展韧性和抗风险能力不强等突出问题，解决好乡村振兴中存在的乡村产业发展水平较低、基础设施和公共服务相对落后等问题。

**构建新发展格局的内在要求。**近年来，全球政治经济格局发生深刻变化，逆全球化趋势加剧，单边主义、保护主义明显上升，传统国际循环明显弱化，外部环境充满不稳定性不确定性。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以强大国内市场有效化解外部冲击与外需下降带来的影响，是把握发展主动权的先手棋。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，既有利于快速释放我国超大规模市场需求，形