

政策解读

养老保险是群众“老有所养”的基础和保证。为增强基本养老保险制度的可持续性，我国自2017年起启动了划转部分国有资本充实社保基金的改革。

增强基本养老保险制度可持续性

划转部分国有资本充实社保基金，是党中央、国务院在统筹考虑基本养老保险制度改革和深化国有企业改革的基础上，采取的增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。

据介绍，2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确要求，划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构10%国有股权，由全国社会保障基金理事会、各省级人民政府确定的划转国有股权承接主体集中持有、管理和运营。

全面推开划转工作是任务的“上半场”，划转后，如何管好、用好资金，厚实社保基金“家底”是关键。

据了解，划转后的国有股权由承接主体集中持有、管理和运营；承接主体持有的股权分红和运作收益，由同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

“目前，全国划转工作已基本完成。多数承接主体接收的划转国有股权禁售期已过，开始收取划转股权现金分红且规模逐年增加，需要通过运作管理进一步获取收益。”该负责人介绍，《办法》的出台为承接主体开展国有股权和现金收益运作管理提供了依据，有利于实现现金收益保值增值，增强国家应对人口老龄化、实现可持续发展的能力和人民群众对社会保障制度的信心。

明确现金收益投资范围，涵盖存款和利率类、信用固收类、股票类、股权类产品

《办法》对国有股权及现金收益运作管理作出多项规定，提出具体要求。

承接主体对所持国有股权如何运作管理？《办法》明确，承接主体持有的国有股权的运作管理，应当符合现行国有资产管理体制，严格遵循相关规定。“中央层面国有股权转让，须经履行出资人职责机构同意；地方层面国有股权转让程序，须经履行出资人职责机构同意并报省级人民政府批准后方可实施。”该负责人介绍，涉及转让国有金融机构股权的，须符合党中央、国务院国有金融资本管理相关要求，并履行相关审批程序。

承接主体开展现金收益投资运营要遵守哪些规定？《办法》规定，现金收益限于在中华人民共和国境内投资，各承接主体是现金收益投资运营的主体。其中，中央层面现金收益由全国社会保障基金理事会进行投资运营；地方层面将不低于上年底累计现金收益的50%，委托给全国社会保障基金理事会进行投资运营，剩余部分由地方各承接主体在限定范围内进行投资运营。

据介绍，全国社会保障基金理事会管理的现金收益投资范围，涵盖存款和利率类、信用固收类、股票类、股权类产品。《办法》对每类产品的投资比例作出了规定；同时明确，财政部会同人力资源社会保障部，可根据现金收益投资运营情况及运作管理需要，适时报请国务院对投资范围和投资比例进行调整。

加强监管，推动投资收益与社会效益实现双赢

社保基金运行关系到每个人的切身利益。《办法》在规范运作管理、加强监督管理等多方面明确举措，着力将划转后的国有资本管好用好。

据介绍，财政部、人力资源社会保障部和省级财政、人力资源社会保障部门依法分别对承接主体、托管机构、投资管理机构的国有股权及现金收益运作管理情况实施监管，对承接主体发生违反《办法》规定的行为予以纠正。

该负责人表示，国有资产和金融监管部门按照各自职责，对承接主体、托管机构、投资管理机构的国有股权运作管理以及现金收益投资运营活动实施监管；财政部、人力资源社会保障部发现托管机构、投资管理机构存在违反法律法规及《办法》规定行为的，可责令全国社会保障基金理事会暂停或者终止其托管、投资管理职责。

每年6月底前，各承接主体向同级财政、人力资源社会保障部门报告上一年度国有股权及现金收益运作情况。全国社会保障基金理事会理事长刘伟表示，将落实对划转国有资本的收益权、处置权、知情权，履行好财务投资者职责，聚焦金融服务实体经济，加大股权投资力度，积极参与国有企业改革和国家重大项目，推动投资收益与社会效益实现双赢。

一版责编：许诺 刘念 张帅祯 二版责编：蒋雪婕 吕莉 梁泽瑜 三版责编：于景浩 戴楷然 李安琪 四版责编：胡安琪 袁振喜 刘静文

相隔约1000公里，贵州广东两家企业供需精准对接——

算力券撬动产业发展活力

本报记者 程焕

晚上9点，贵州安顺经济技术开发区，南智云谷数字产业发展有限公司的机房里，蓝色指示灯闪烁不停，一排排高大的机柜传出嗡嗡声响。在恒温恒湿的环境中，服务器高速运转，源源不断输出算力。

同一时刻，广东广州华新科创岛，光合未来科技文化传媒有限公司的办公楼灯火通明，键盘敲击与鼠标点击声此起彼伏。虚拟数字人、动漫游戏、人工智能短片……一幅幅炫目的画面在电脑屏幕上闪烁，几十名工程师正加班加点赶制新订单的产品。

相隔约1000公里，一张算力券把两个公司紧密连接。

从去年开始，对算力保障要求颇高的人工智能相关业务日益火爆，自建数据中心成本太高，光合未来只得重金购买算力服务。“有客户希望3天内交出一部片子，但我们既有的力量，一天也制作不出几秒钟素材。”眼看算力服务成了公司支出大头，面对源源不断找上门来的生意，公司首席执行官赵文俊

感到有些为难。

为了找到更具性价比的算力，赵文俊把目光投向了贵州——那里是全国首个国家级大数据综合试验区，也是全球集聚大型和超大型数据中心最多的地区之一，目前部署智算芯片累计超8万张，智能算力规模较2022年增长98倍，算力资源丰富。

供给日益充沛的同时，如何激发使用需求？今年初，贵州推出算力券这一优惠政策，企业在购买贵州算力服务或数据交易产品时，可以抵扣一定比例费用，同一主体年度累计兑现额度最高可达200万元。

政策驱动下，2月29日，光合未来成为首批领取算力券的72家企业之一，并与南智云谷签订合作协议。“公司全年购买算力服务有望达到1800万元，如果用上算力券，能节约54万元成本，实实在在减轻了负担。”赵文俊说，双方正紧密配合，抓紧履行算力券兑换手续，“终于可以放开手脚接单，今年要努力让公司业绩翻一番。”

光合未来在广东干得风生水起，南智云谷在贵州同样业务繁忙。“算力券是真金白银的激励，对中小企业吸引力尤其大，最近有10多家企业找我们谈合作。”公司董事长王刚介绍，自从算力券政策推出，各地有算力需求的客户纷纷找上门，公司一季度签约金额超1亿元，相当于去年全年的合同总额。

在贵州大数据产业发展带动下，两年前，南智云谷建成云数据中心，具备满足大功率算力服务需求的能力，在保证本地边缘计算和时延算力业务服务的同时，还可承接全国中时延算力业务和数据异地容灾备份业务。“必须抓住机会，努力延伸和优化数据中心产业链，尽快构建从基础端到应用端的数字产业生态体系。”王刚说，公司准备新引进一批服务器保障算力供给，同时加强数字化产品研发力度，拓展算力应用场景，为客户提供更加符合需求的算力产品和服务。

最新数据显示：在算力券政策的带动下，贵州已接到省外企业订单超18亿元。“今年

计划发放的算力券包含总额1亿元的现金券和若干实物券。”算力券发放的执行主体、贵州省算力科技有限责任公司总经理杨云勇介绍，为帮助企业做好算力供需精准对接，公司赴北京、广东、福建等地推介，让有需求的主体深入了解贵州的算力资源，能够用得上、用得起、用得好。

“算力券面向需求端发力，让使用算力和数据的企业直接受益，四两拨千斤，为整个产业链注入了活力。”贵州省大数据发展管理局局长景亚萍表示，聚焦算力高效利用，贵州正实施算力基础设施提升工程，推动全省数据中心从“以存为主”向“智算优先、算存一体”提档升级。在这一目标带动下，贵州将用好用足算力券政策，支持激励企业、高校、科研机构等购买算力服务，培育一批专业化算力运营商，力争今年带动算力产业规模突破100亿元。

经济新方位

记录中国



第二艘国产大型邮轮下坞搭载总装

2026年6月试航

本报上海4月20日电（记者沈文敏）20日，在中国船舶集团上海外高桥造船2号船坞，第二艘国产大型邮轮H1509船迎来下坞搭载总装节点。这标志着国产大型邮轮工程开始朝着构建批量化设计建造能力的方向迈进。

第二艘国产大型邮轮总吨位约14.19万吨，总长341米，型宽37.2米，设计吃水8.17米，最大吃水8.4米，最高航速22.7节，拥有客房2144间。相比首制船“爱达·魔都号”，第二艘国产大型邮轮进行了一系列优化。比如，总吨位增加0.64万吨，总长增加17.4米，客房数量增加19间。为满足乘客更为丰富的需求，第二艘国产大型邮轮还配置了16层的庞大上层建筑，增加了更具体验感的相关设施。

由于主尺度更大，第二艘国产大型邮轮相

比首制船，生产建造物量更多。外高桥造船将在明确大型邮轮工程自主设计和自主建造目标的前提下，总结提炼大型邮轮总装建造、管理创新及相关流程等方面的经验，尽快形成中国特有的邮轮知识工程体系，不断提升建造能效。预计该船建造效率较首制船“爱达·魔都号”提升20%。

根据计划，今年将围绕船体制作、搭载、区域舾装等开展建造工作，计划到今年第四季度基本结束主船体搭载，内装区域封板及系统机械完工也将陆续启动。该船将于2025年基本完成舱室推舱及内装安装，当年5月实现第一次起浮；计划于2026年3月底出坞，当年6月开始试航，2026年底前命名交付。

左图：4月20日，第二艘国产大型邮轮部件吊装作业现场。 陆佳璇摄（人民视觉）

我国载重最大货运列车运行试验成功

总长超4000米，总重超3万吨

本报北京4月20日电（记者李心萍、丁怡婷）20日，朔黄铁路3万吨级重载列车55066次安全到达河北黄骅港站，运行试验取得成功。这是我国目前编组最长、载重最大的重载组合列车。

据悉，该3万吨级重载列车由中车株机公司与国家能源集团联合研发，配置智能驾驶技术、智能运维系统和智能诊断技术为一体的重载机车智能系统；采用全新架构的变流器、微机控制空气制动机，构建了高可靠性的电传动、制动系统。列车采用“1+1+1+1”编组方式，由4台“国能号”大功率交流电力机车牵引，编组324辆，总长4088米，总重3.24万吨。

朔黄铁路是我国西煤东运的第二大通道，从2016年起常态化开行2万吨级重载列车，目前开行列车数突破10万列，运输煤炭超11亿吨。此次3万吨级重载列车试验采用牵引网络控制、空气制动、无线同步操控等先进技术，对提升煤炭运输能力、探索重载技术具有积极作用。

右图：4月20日，朔黄铁路3万吨级重载列车通过沧州西站。 高家豪摄（人民视觉）



（上接第一版）

扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘

习近平总书记指出：“中国开放的大门会越开越大，我们愿意同世界各国加强交流合作，欢迎更多外国企业来华投资发展。”

《政府工作报告》提出：“主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。”

各地区各部门依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场、两种资源联动效应。

推动外贸质升量稳——

3月12日，山东省政府网站发布《山东省人民政府关于设立临清市保税物流中心（B型）的批复》，拟同意聊城市以山东鲁西国际陆港有限公司为主体设立临清市保税物流中心（B型），由济南海关报海关总署办理有关手续。进一步形成保税政策叠加态势，更好满足鲁西北跨境物流发展需求，助力企业开拓海外市场、发展外贸新业态。

随着外贸新模式、新业态蓬勃发展，各地各部门积极培育外贸新动能，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口，深化国际经贸合作，推动贸易强国建设取得新突破。

打造“投资中国”品牌——

国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，

商务部等部门有关负责人密集会见外资企业高管……近期，我国持续加大对外开放力度，推出一系列稳外资政策举措，优化外商投资环境，吸引更多全球要素进入中国市场。

3月18日至21日，中国贸促会举办外资企业“地方行”首站——“海南行”活动。多家外资企业在数字经济、康养产业、装备制造、环保等领域与海南达成合作意向。据中国美国商会调查，超过50%的受访企业将中国视为首个或前三大投资目的地。

推动高质量共建“一带一路”走深走实——

3月26日至29日，博鳌亚洲论坛2024年年会成功举办，其间发布的《亚洲经济前景及一体化进程2024年度报告》指出，作为全球发展治理的重要平台，共建“一带一路”始终坚持发展导向，取得丰硕成果，为促进共建国家共同发展发挥了重要作用。

专家表示，要抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，推动共建“一带一路”高质量发展。

加快构建新发展格局，增强国内外大循环的动力和活力

习近平总书记指出：“我们要坚定不移推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，统筹好发展和安全。”《政府工作报告》提出：“充分发挥各地区

比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。”

“要持续实施更大范围、更深领域、更深层次对外开放，增强内需发展动力，以国内大循环吸引全球资源要素，促进国内国际双循环。”对外经贸大学教授桑百川说。

“我们不断完善推动干部一线担当作为工作机制，树立重实干重实绩鲜明导向，从招商引资、项目落地等方面，有效提振干事创业精气神，推动各项工作有效落实。”河北秦皇岛市相关部门负责人表示。

完善内外贸一体化调控体系，推动内外需协调发展。

3月30日，装载风力发电机组配件的自航甲板驳船“汉旺69”轮从山东小清河章丘港驶出，直达天津港，然后过驳到韩国，终点为釜山港。这是小清河港口运营以来开展的首次内外贸一体化运输业务，为河海直达多式联运赋予新内容。

“要进一步建设强大国内市场，完善现代商贸流通体系，提升跨境物流能力，促进国内外市场更好联通。”商务部部长王文涛表示，要强化贸易领域科技创新、制度创新、模式创新和业态创新，推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展，完善内外贸一体化调控体系，以国内大循环牵引国际大循环，国际大循环促进国内大循环，在高水平对外开放上形成良性循环。

加快推进制度型开放，打造国际化和竞争新优势。

日前，一批上汽大通国产电动汽车从珠海上冲车城启运，前往港珠澳大桥广东珠海

公路口岸出境货查验场。经拱北海关所属港珠澳大桥海关快速检查后，该批电动汽车顺利通关出口。

“我们要持续发挥‘制度+科技’优势，为新能源汽车出口营造更加安全便利的通关环境，助力新能源汽车在国际新赛道上跑出‘加速度’。”拱北海关相关负责人表示。

3月22日，商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）。“这是我国推动制度型开放的重要举措。”中国国际经济交流中心研究员王晓红表示，要放宽电信、医疗等服务领域开放，对接高标准国际经贸规则，建设市场化法治化国际化的营商环境。

“推动高水平对外开放，以国际大循环提升国内大循环的效率和水平，能够推动形成我国经济更高水平的动态平衡。”王文涛表示，要不断提升国际合作水平，进一步完善与“一带一路”共建国家贸易畅通工作机制，支持中欧班列发展，拓展“丝路电商”布局，持续拉紧与共建国家的贸易纽带。以高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》为抓手，用好用足已签署自贸协定的优惠政策，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，进一步扩大“朋友圈”。

坚定信心、迎难而上、勇毅前行，统筹推进深层次改革和高水平开放，一定能为持续推动高质量发展、加快中国式现代化建设注入强大动力，不断书写新时代改革开放新篇章。