

法治头条

浙江宁波建立村(居)法律顾问+“法律明白人”常态衔接指导工作机制——

提升基层治理法治化水平

本报记者 张 璠

近日,由司法部、全国普法办组织的全国“法律明白人”示范培训班在浙江宁波举行。

位于宁波市奉化区的滕头乡村振兴学院里,一堂题为“民法典热点问题解读”的法治课座无虚席——台上受邀讲课的律师与台下来自全国各地的“法律明白人”频频互动,你一言、我一语,就日常生活中经常遇到的法律问题热烈讨论起来。

2023年底,司法部、全国普法办部署自2024年至2025年在全国集中开展“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动,目前行动已在各地全面推进。

“目前,宁波全市已建立村(居)法律顾问+‘法律明白人’常态衔接指导工作机制。”宁波市司法局相关负责人表示,要把村(居)法律顾问的专业优势和“法律明白人”熟悉人头地、民情民意的优势紧密结合起来,共同助力提升基层矛盾纠纷预防化解法治化水平。

既讲法说理,也善用“人情”,把矛盾纠纷及时化解在萌芽状态

春暖花开,宁波市鄞州区下应街道湾底村又热闹了起来,出门踏青、采摘的游客慕名驾车而来,把村口的停车场停得满满当当。正在村里值班的“法律明白人”忻宏斌这时可不敢大意,时不时就到村里人流多的点位走走转转,及时发现矛盾、化解矛盾。

人头熟、地头熟,还有较好的法律素养,村民遇到矛盾纠纷就喜欢找忻宏斌评理。

去年,因施工未设置安全警示标志等原因,许女士在村里搭乘电瓶车时,不慎摔落造成手骨折断。为调解纠纷,当事方找到了忻宏斌。一边是施工单位未设置警示标志有责任,另一边是电瓶车司机未听从现场工作人员劝告导致车辆侧翻,也应担责,可责任要怎么分担?

拿不准的忻宏斌为此找到了驻村法律顾问叶雨蓉律师。讨论了案情后,忻宏斌与叶雨蓉一人说理、一人讲法,对施工方和许女士进行了调解,并由律师从法律上对调解协议

书进行把关,促成了协议当场履行,大家握手言和。

像忻宏斌这样的“法律明白人”,如今在宁波共有1.5万余名,全市已经实现“1名村(居)法律顾问+5名‘法律明白人’”全覆盖。“村(居)法律顾问和‘法律明白人’发挥各自优势主动参与矛盾纠纷排查与化解,既能够给村民、居民讲法律、讲道理,也能够善用乡情、亲情、友情的资源,让矛盾纠纷的调解不仅依法、理性,更添了不少‘人情味’。”宁波市司法局普法与依法治理处负责人表示。

法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。

宁波市宁海县组织村(居)法律顾问、“法律明白人”化身“反诈宣传员”,走村入户开展防范电信网络诈骗知识宣传活动。同时,村(居)法律顾问、“法律明白人”等,通过“板凳上说法”“樟树下说法”“庭院中释法”等方式进村入户开展民法典普法宣传。

“法律明白人”实践工作站是宁波市开展村(居)法律顾问与“法律明白人”活动的平台。在宁波市北仑区的怡峰社区,这里的“法律明白人”实践工作站每个月都开展一次普法便民活动,大家共同参与讨论社区事务,前置化解矛盾纠纷。

“我们还要进一步针对‘法律明白人’法律需求,及时研究和提供法治产品,让‘法律明白人’真正成为群众身边的社情民意信息员、政策法律宣传员、矛盾纠纷化解员和法治实践引导员。”宁波市司法局普法与依法治理处负责人说。

借用“外脑”、共同参与,提升基层组织依法办事水平

走进宁波市象山县涂茨镇旭拱岙村,一面写满村务制度的墙格外醒目。大到村内工程招投标,小到村里的公章使用,一项项制度写得明明白白。

“没有规矩,不成方圆。只有把好的制度立起来才能把人心聚起来。”旭拱岙村党支部书记、村委会主任葛聪敏也是一名“法律

明白人”。走在村里,他向记者谈起了他的心得体会。

原来,在当地司法所指导下,近年来旭拱岙村开展村级制度文件合法性审查工作,不管是村规民约的修订,还是村里自立的《村内工程招投标制度》《村内做小工制度》等独具特色的村务“八项制度”,村法律顾问都全程协助“法律明白人”研究制定。

请来村法律顾问这个“外脑”,鼓励“法律明白人”积极参与,这是当地提升基层组织依法办事水平的一条重要经验。

去年,村里要新建一座老年活动楼,涉及投资数百万元,这对人口仅1100余人的旭拱岙村来说,是一件了不得的大事。怎么保障项目的顺利推进?

村里找来了村法律顾问,与“法律明白人”一起参与工程招投标、合同签订前的决策商议等,最后既让群众诉求及时得到反馈和解决,又确保了村老年活动楼项目规范合法建设。

“村法律顾问还和‘法律明白人’一道,开展‘诚信守法指数考评’。”葛聪敏说,通过建立守法信用档案,将村规民约遵守等情况纳入指数考评,村里的乡风民风焕然一新。如今,“诚信守法指数考评”已经在象山不少村推广开来。

据了解,象山县已出台《村级合法性审查工作指导意见》。根据其中的规定,要在合法性审查过程中积极吸纳“法律明白人”,聘请其作为村级法治建设监督员,配合村(居)法律顾问开展村级合法性审查工作,主要负责对合法性审查工作进行程序性的监督把关。

“对合法性审查结果存有疑义的,建立共同会商机制,村(居)法律顾问和‘法律明白人’一同参与听证论证、专家咨询,为村级依法决策提供坚实的法治保障和智力支持。”象山县司法局相关负责人表示。

培养打造本地有威望、具备一定法律素养的“法律明白人”

在鄞州区云龙镇,有一支特别的“法律明白人”队伍。当地在村(居)法律顾问

与“法律明白人”开展调解的过程中,不仅着眼化解矛盾纠纷,还更进一步,努力将调解成功的当事人发展成为调解志愿者,“以调促调”,引导带动周围群众尊法学法守法用法。

此前,数十名来自四川凉山彝族自治州的务工人员与当地某企业发生劳动合同纠纷。在成功调解之后,云龙司法所就积极发动其中的党员、退役军人等,成立了一个“‘法律明白人’储备库”。

鄞州区司法局普法与依法治理科科长徐莹莹介绍,如今云龙镇通过“以调促调”发展的调解志愿者已有50余人,他们在各自的村、社区建立小分队,积极参与当地矛盾调解,尤其是在调解劳动争议、劳动合同纠纷等方面发挥了很大作用。

提升“法律明白人”法治素养和依法解决问题的能力,才能让“法律明白人”成为群众身边找得着、用得上的基层依法治理队伍。

毛碧露律师2021年成为云龙镇冠英村的法律顾问,每个月都会到村里值一天班。她说,村法律顾问在村、社区定期坐班提供法律服务的同时,还需要把发现了解到的“法律明白人”、群众容易碰上的普遍性法律问题,反馈至当地司法所。

原来,云龙司法所从村法律顾问那里汇总相关法律问题、案例,在线下形成调解案例集,在线上打造“法律明白人”资料库,提升“法律明白人”依法调解能力,确保矛盾纠纷不上交。

“不仅如此,云龙司法所还通过村(居)法律顾问,向各个村、社区的‘法律明白人’收集日常规范性文本的需求,统一编撰,定期更新。”云龙司法所相关负责人介绍,当前共有房屋租赁合同、房屋买卖合同、借条等各类规范性文件文本近10种,为群众开展日常法律活动提供专业指引。

鄞州区司法局负责人表示,当地今年启动了“法律明白人”实践工作站示范建设,同时升级“法律明白人”智慧工作平台,推动286名村(居)法律顾问与2089名“法律明白人”结对共建,进一步培养打造本地有威望、具备一定法律素养的“法律明白人”,赋能基层治理,解决好群众身边的“关键小事”。

金台锐评

原创性科技创新不断涌现,知识产权相关法律服务需求日益增长;人工智能等数字科技不断扩展,不少企业亟须数据安全法律合规指导;新型商业竞争端出现,仲裁、调解等纠纷化解机制需要不断创新;创新创业环境不断提升,初创型科技企业在融资等方面亟须法律指导帮扶……当前,发展新质生产力成为推动高质量发展的内在要求和重要着力点,与经济社会发展密切相关、与群众切身利益直接关联的公共法律服务,在发展新质生产力方面起着重要助推和保障作用。

过去一段时间,各地各部门特别是司法行政系统,围绕服务发展新质生产力,有针对性提升律师、仲裁、法律援助、公证、司法鉴定等领域专业能力建设,加快提升涉外法律服务能力,做大做强涉外专业领域公益法律服务。与此同时也应看到,对照服务保障新质生产力发展的目标,当前公共法律服务还有需要改进和提升的空间,比如专业性高、技术性强的公共法律服务领域建设还有待提升,律师、仲裁员、公证员等从业者对于前沿科技的了解和学习水平还有待提高等。

加快发展新质生产力,需要破除不适应新质生产力发展的桎梏,以更高水平现代公共法律服务更好助推保障新质生产力发展。

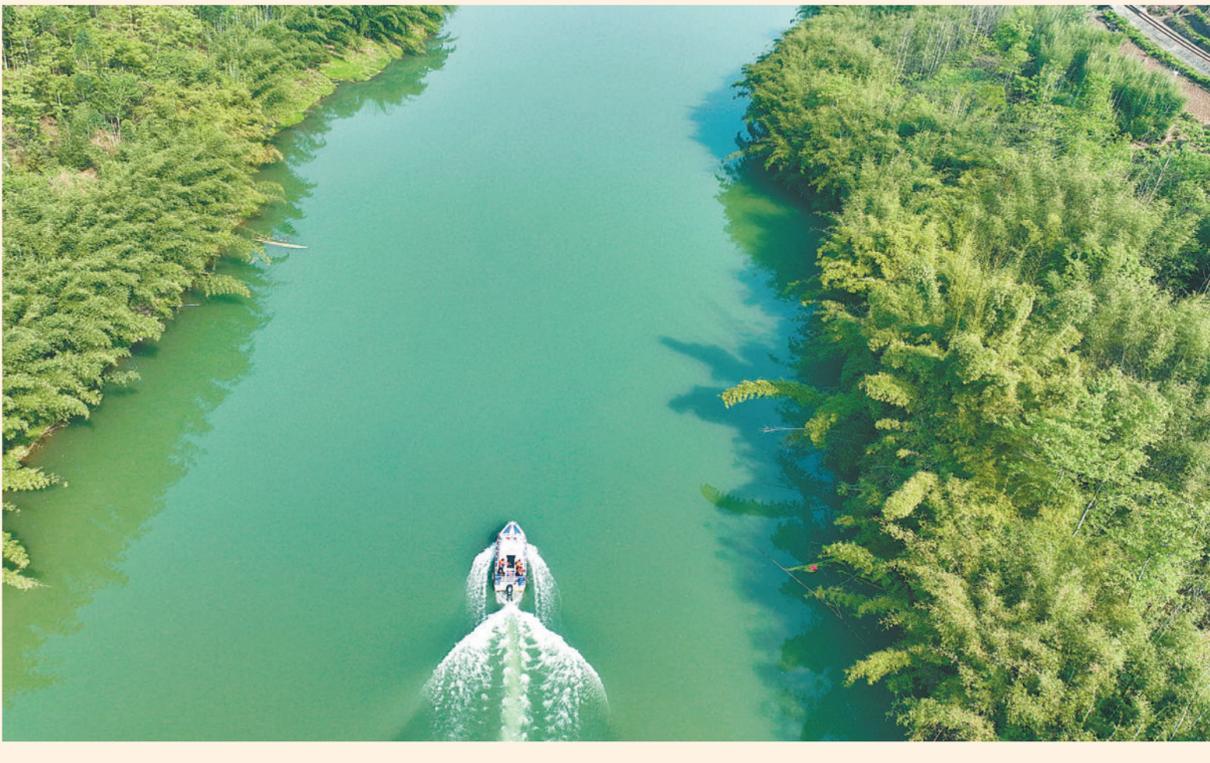
努力提升公共法律服务专业性,服务好创新驱动发展。科技创新是发展新质生产力的核心要素。在其紧密相关的知识产权、数据安全与权属、科创投融资等法律领域,有关部门应做好培训引导,强化相关专业机构建设,加强高品质法律服务供给。律师、公证员、司法鉴定人员等从业者要提升自身专业素质,同时积极关注科技前沿信息,努力做到“既懂法律,又懂行业”。

拓展优质公共法律服务领域,搭建服务发展新平台。注重对经营主体特别是科技创新型企业的法律帮助,主动开展普法、合规指导等法律服务,帮助企业提前规避风险;结合科技行业特点,组织熟悉行业、技术情况和具有特定领域法律知识的人员,做好行业调解组织建设,提升仲裁等平台的专业性;搭建平台,在跨境投融资、数据出境、公司并购上市等方面给予辅导。

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,持续优化生产要素配置是发展新质生产力的应有之义,而优质的现代公共法律服务是其重要组成部分。通过不断优化公共法律服务,持续推进现代公共法律服务体系建设,将为发展新质生产力提供更强助力、更好保障。

发展新质生产力需要优质公共法律服务

金 敏



依法治水 保护生态

4月12日,根据四川省宜宾市人民检察院与宜宾市河长制办公室签订的《关于建立水利保护公益诉讼示范区三年行动方案》,宜宾市珙县人民检察院与珙县河长制办公室开展水环境保护行动,共同推进涉水违法问题整治。

王 鑫摄

以案说法

无人机喷药 误伤邻地作物怎么赔

【案情】农业种植户范某在卢某的橘园北侧水稻田采用无人植保飞机进行喷洒除草剂作业。由于飞行高度、风向等原因,飞机喷药时发生药液飘移,造成卢某农作物受损。根据卢某提交行业主管部门对本次事故情况及损失提出的鉴定意见,以及某县农业农村局调查人员的询问笔录等证据,可以认定受损作物约5亩橘树、2亩套种花菜,范某造成卢某直接的柑橘经济损失为9600元、花菜经济损失为1.2万元,共计2.16万元。卢某认为范某的操作不当造成其经济损失,应承担赔偿责任,故诉至法院。

法院审理认为,现有证据能够证明范某在通过无人机喷洒除草剂过程中因过错致卢某的农作物受损,故其应承担赔偿责任。法院判决范某赔偿卢某财产损失2.16万元。

【说法】法官表示,农业种植者在采用无人机喷洒农药前,应当对相邻土地种植情况予以了解,并采取必要的防护措施。同时,农业机械使用者一定要严格遵守操作规则,充分考虑天气、风向等综合因素。因过错侵害他人民事权益造成损害的,应当承担侵权责任。

法官介绍,随着我国智慧农业的发展,无人机技术开始应用于农田测绘、农药喷洒、施肥播种,为农民减少了体力劳动和耕种成本,提高了种植效率。但无人机管理及使用的不规范,也引发了许多新型涉农侵权纠纷,相关案件审理往往存在证据采集不规范、案件事实难查明、侵权主体不明确、因果关系难确定等问题。

本案中,人民法院根据侵害发生时当事人上报当地主管部门所及时固定的关于侵权主体、因果关系、损失情况等方面的证据,对侵权事实作出认定,判决侵权人承担损害赔偿,既有力维护了受侵害农户的合法权益,也有利于引导广大农户增强法律意识,从源头上防范和减少此类纠纷。同时,还有利于促进相关部门对无人机喷洒农药领域加强监管,对提升农村基层社会治理水平、助力农业高质量发展具有重要意义。

(案例来源:最高人民法院,本报记者元玉昆整理)

江西樟树整合基层法治力量——

推动矛盾纠纷化解一站式服务

本报记者 朱 磊

“耗时两年多的纠纷,一直像块石头压在我心头,这下终于解决了。”任文秀脸上的笑容如花绽放。

任文秀原是江西省樟树市某养殖场的员工。前两年,她在工作时不小心被喂食设备压断了脚掌,被鉴定为九级伤残。任文秀多次就赔偿问题与养殖场负责人进行商谈,无奈双方因赔偿金额相差太大,一直没有谈成功。

去年底,任文秀听说市里成立的矛盾纠纷多元化解中心,解决了不少老百姓的棘手事。抱着试试看的态度,她来到该中心请求帮助解决问题。

依托资源集成优势,在矛盾纠纷多元化解中心牵头下,卫健、公安、司法等多个部门开展联合调处,按照法律法规一笔一笔厘清赔偿金额,并适时引导双方各退一步。最终双方认可调处方案,赔偿款也很快支付到位。

2022年12月,为高效开展矛盾纠纷法治化解工作,樟树市综治中心将人民来访接待中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心等多个中心资源整合成立市矛盾纠纷多元化解中心,信访、法院、公安、司法等部门入驻集中办公,推动矛盾纠纷化解一站式服务。

该中心按照“流程再造,制度重塑,组织

重构”的改革创新理念,重组“信访+法院”的“一窗受理”工作团队,法院、检察院、公安、司法等多个部门联动工作,为群众提供“菜单式”服务,实现矛盾化解向专业化、多元化、法治化转变,有效提升群众的满意度。中心挂牌成立以来,多部门联合调处纠纷186件,中心牵头化解跨地区、跨部门的疑难复杂案件55件。

棘手矛盾纠纷多元化解中心,鸡毛蒜皮的邻里纠纷也有调解去处。该市在19个乡镇、街道设立了32个调解工作室,现场上门调解矛盾纠纷,有效延伸矛盾纠纷化解基层触角,让大事不出乡、小事不

出村。

去年9月,洲上乡村楼村村民姜建彪和姜德兵,因房前屋后路面硬化的20厘米道路的使用权产生分歧,发生争执,反映到了乡政府。该乡“建新调解工作室”负责人皮建新带着卷尺上门测量、调解,提出将存在争议的20厘米修建为排水沟,得到双方的一致认可。

此外,该市还积极吸纳人大代表、政协委员、农村“五老”、乡贤等力量组建农村“法律明白人”队伍,配合参与矛盾纠纷调解,带动每家每户尊法学法守法用法,让法治精神融入千家万户。去年以来,该市运用多元化解办法调处各类矛盾纠纷9651件。