

青海省达日县检察院大力推进诉前治理,优化司法服务

让矛盾纠纷在检察环节高质量化解

基层治理新实践

手捧洁白的哈达,带上鲜红的锦旗,见到承办案件的青海省果洛藏族自治州达日县人民检察院检察官刘静,满掌乡牧民才让扎西连连道谢。

去年12月,达日县检察院受理了一起盗窃共同犯罪案件。经审查,两名犯罪嫌疑人犯罪情节轻微、自愿认罪认罚,且愿意赔偿才让扎西损失。达日县检察院积极适用检调对接,向犯罪嫌疑人、被害人所在乡镇人民调解委员会制发调处函,促成双方和解。

近年来,达日县检察院积极践行新时代“枫桥经验”,将诉前多元化化解矛盾纠纷意识融入办案日常,大力推进诉前治理,探索出“检调对接”“跨域协作”“司法救助”多元治理方法,让矛盾纠纷在检察环节高质量化解。

深化检调对接

解开案件的疙瘩,更得解开当事人心里的疙瘩

两年前的一个深冬,寒风掠过山岗,满掌乡查干村村民多某却很上火。原来,邻居尕某的牛又跑到自家的草场上吃草,尽管说了很多次,尕某依然不管不顾。

“这个时节草场枯黄,家家的牛都靠饲草喂养,吃点干草事小,要是啃食了草根,可就要影响明年一年的产草量。”憋着一肚子气,多某找到尕某的丈夫洛某理论,两人发生了口角。多某与尕某、洛某拳脚相向,普通纠纷升级为刑事案件。很快,案子到了达日县检察院。

全面阅卷、听取意见、实地走访,达日县检察院副检察长曲尼卓玛发现尕某与多某争抢草场的纠纷在当地并不少见。地处牧区,群众大都以养牛为生,但各家草场受地

核心阅读

近年来,青海省达日县检察院积极践行新时代“枫桥经验”,将诉前多元化化解矛盾纠纷意识融入办案日常,大力推进诉前治理,探索出“检调对接”“跨域协作”“司法救助”多元治理方法,让矛盾纠纷在检察环节高质量化解。

形影响,很难有精确的边界划分,因此纠纷时有发生。

解开案件的疙瘩,更得解开当事人心里的疙瘩。“如果仅就案办案,虽然也能结案,但无法化解两家人的积怨,必须得朝着彻底化解矛盾的方向做工作。”带着诚意,曲尼卓玛开始苦口婆心地做工作:“远亲不如近邻,牛偶尔误入对方草场事小,但为此导致刑事犯罪的严重后果,不值得呀。”“现在伤害已成既定事实,你应该积极赔偿,才有可能取得对方谅解。”

另一头,曲尼卓玛带着当地人民调解委员会的调解员,赶往多某家释法说理,两个多月的奔波最终促成双方和解。“我们还邀请了人大代表、听证员、人民监督员等,在检察院召开听证会,大家一致同意检察机关拟对尕某不起诉的决定。”来不及停歇,曲尼卓玛又趁热打铁,联合满掌乡人民调解员实地走访,梳理草场纠纷缘由,在乡政府的支持下明确草场界线。双方最终握手言和。

“对符合法定条件且双方当事人有和解意愿的案件,我们充分发挥人民调解‘第一道防线’作用,向所属乡镇人民调解委员会制发《移送人民调解委员会调处函》,将案件中的矛盾点纳入诉前调解重点,通过‘释法

说理+人民调解+公开听证’这种检调对接的方式,努力推动双方当事人达成和解协议。”达日县检察院党组书记、检察长尕藏多杰介绍。

参与跨域协作

只有理清问题根源,才能长远解决矛盾

每年夏天,伴随着丰富降水,茫茫草山褪去枯黄,重新披上绿装——中草药采挖季到了。地处青海和四川交界处的达日县,是当地重要的中药材、藏药材等商品的集散地和交通枢纽。但随之而来的,也会有盗采纠纷。

2022年8月,桑日麻乡村民才让放牧时发现,有4名陌生人手拿铁铲、挎着包,出现在村里的后山上。根据经验判断,他们很有可能是来偷挖中草药的。“无序采挖会对附近的草场生态造成破坏。”才让见状,立即选择报警。

接警后,当地派出所民警和案发地网格员前往现场处置。原来,4名陌生人来自四川省石渠县,来此采挖中草药。面对询问,他们拒不配合,甚至殴打网格员。为进一步了解情况,民警将4人带至派出所接受调查。

经审查,犯罪嫌疑人达某构成妨害公务罪。达某到案后自愿认罪认罚,其主观恶性较小,犯罪情节轻微,未造成严重后果,达日县检察院依法决定对达某不起诉。

案结并不代表“事了”,只有理清问题根源,才能长远解决矛盾。根据达日县地处两省交界的实际,依托省域交界地区矛盾纠纷联调机制,达日县检察院与相邻县检察院积极对接,同时发动社区干部、网格员等深入了解社情民意,耐心劝导当事人,让事更清、理更明、法更透,引导双方握手言和。

“通过司法机关主动对接、共商对策,两地干部提前介入、靠前服务,最终将矛盾纠

纷稳控在基层一线。”尕藏多杰介绍,“跨域协作+网格管理”的矛盾纠纷多元化解方式,为解决跨区域多发性的矛盾纠纷提供了新思路。

创新司法救助

将工作从“等着来”转为“送上门”

2020年6月,更某因盗窃某村村民家中财物被判处有期徒刑。刑满释放后,更某未按约定赔付被害人遭受的4.2万元财产损失。要某患病,需要长期治疗;更某独自抚养着4个孩子,虽有赔偿意愿但无赔偿能力。僵持之下,矛盾进一步激化。

看到达日县检察院微信公众号上介绍的司法救助措施,抱着试一试的想法,要某提交了申请。“我们先后前往其居住地调查核实,到双方当事人家中走访调查,发现要某确实存在实际困难。”尕藏多杰和同事第一时间处理,没过多久,3万元救助资金就打到了要某的银行卡上。

关注“达日检察”微信公众号,点开“服务”一栏,法律援助、司法救助等便民服务一并在列。“针对有需要的群众,只需要按要求提交申请,审核后可以办理司法救助。我们还特别设置了藏汉双语版,以及语音留言等功能,把司法救助的温暖及时送到群众身边。”尕藏多杰说。

结合当地牧民群众对司法救助知晓率不高、符合条件的主动申请司法救助率低等实际情况,达日县检察院积极创新司法救助模式,设立了青海省首个藏汉双语司法救助线索受理平台,降低了群众的诉讼成本。同时拓宽司法救助宣传渠道,着力把司法救助工作从“等着来”转为“送上门”。

“我们坚持和发展好新时代‘枫桥经验’,努力做到监督与息诉并重,多想一层、多跨一步,紧紧依靠群众探索创新,让更多纠纷止于未诉。”尕藏多杰说。

一线行走

在基层治理过程中,基层干部认真倾听民声、汇聚民意,问需于民、问计于民,寻求最大公约数、画出最大同心圆,方能找出最优解决方案

傍晚时分,正值下班放学高峰。湖南省长沙市芙蓉区荷花园街道恒达社区恒达花园小区南苑,陆续有居民骑着电动自行车回家。将车骑至充电停车位,停放整齐,扫码充电,整个过程操作简单、方便快捷。

这些年,电动自行车充电安全一直是小区治理的“老大难”问题。一些小区从惠民角度出发,建设充电停车位,却仍未能阻止“飞线充电”或上楼充电等行为,恒达社区何以获得车主支持?

“关键在于尊重并解决群众的实际需求。”社区居民一语道破其中缘由。

去年7月,恒达社区着手电动自行车充电停车位建设。社区干部多次上门入户走访,收集居民意见建议,并归纳出车主诉求:离得近、车位足、价格实惠。

民有所呼,我有所应。能不能切实解决群众的操心事、烦心事、揪心事,是检验社区基层治理能力的最好标尺。

恒达社区网格员魏成报说,在确保安全的前提下,社区在本就不大的空间里,“挤”出了8个充电停车位,设置240多个车位,让居民能够就近停放充电。

这些充电停车位,有改建、有新建,管理使用规则因地制宜。老车棚改造而成的,有专人24小时值守;新建的智能充电停车位,车主扫码充电,充满后智能端口会自动断电。

收费是否实惠,居民也很关心。社区从车主的实际利益出发,制定了更为细致的付费规则。在老车棚,车型、电池功率大小不同,费用也不同,最高的每月60元。在智能化充电停车位,社区免去了第三方公司的场地租金和管理费,引导公司让利于民、降低收费,1元钱就可充电4小时。

70岁的小区居民周丽冬喜欢骑车去晨练、购物,过去常把车停在楼道里,再从家里牵线充电。如今,她已习惯把车放在停车棚内,每月包月支付40元。“有地方停、就地充电,不用担心起火,放心多了!”周丽冬说。

现在电动自行车上楼入户充电的少了,社区工作也更好做了。恒达社区干部刘朝辉深有感触,真正站在车主的难点、痛点上思考问题,探索有效的出行解决方案,让电动自行车管理规范有序,这件惠民实事得到了群众的支持。

在基层治理过程中,基层干部认真倾听民声、汇聚民意,问需于民、问计于民,寻求最大公约数、画出最大同心圆,方能找出最优解决方案,把惠民实事办到群众心坎上。

(作者为本报湖南分社记者) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

把惠民实事办到群众心坎上

王云娜

粤闽桂琼共建红树林司法保护新机制

本报广州4月11日电 (记者贺林平)近日,广东、福建、广西、海南四省份高级人民法院在广东省湛江市共同签署了红树林司法保护合作协议,并与林业专家、红树林保护专家、港澳法律学者,以及部分全国人大代表、省政协委员等,就红树林司法保护开展研讨。

根据合作协议,四省份法院成立由各高院院长轮流担任组长、4位分管院领导担任副组长的红树林环境资源司法保护协作工作领导小组,专司协作法院间的协调联系,统筹推进各项协作事项的落实。

四省份共同协定,要以加强司法协作作为路径,以共同筑牢红树林生态安全司法保护屏障为目标,坚持系统思维一体保护、资源信息共享共通、能动履职多元治理,确立了推动案件裁判规则统一、设立专业化审判机构、建设信息交流平台、共享专家智库、联合培训研讨、源头化解受损风险、打造生态环境司法修复基地等12项具体工作目标。

研讨会期间,与会人员围绕加快形成协同共治的红树林司法保护新格局纷纷建言献策,包括要立足四省份海洋资源禀赋,采取替代性修复以及源头预防性治理等多种措施;要坚持最严法治、能动履职、生态优先,大力开展全方位、多层次、多形式的跨区域司法协作,做到快立案、快审理、快执行、快修复等建议。

江西修水县

将理论宣讲搬到革命教育基地

本报南昌4月11日电 (记者杨颜菲)“先辈们在战场上抛头颅洒热血,现在我们要继承他们的拼搏精神,面对困难敢于迎难而上。”近日,在江西省修水县秋收起义修水纪念馆内,修水县“秋收红”红色革命故事宣讲团成员吴兴达,通过讲述红色革命历史,为在场的200名中小学师生上了一堂别有韵味的“思政课”。

近年来,修水县充分利用丰富的红色文化资源,精心打造了秋收起义修水纪念馆—中共湘鄂赣省委省苏维埃政府旧址—革命烈士陵园等多条红色研学宣讲路线,将理论宣讲搬到革命教育基地,引导广大党员干部群众传承红色基因,汲取奋进力量。

为推进理论宣讲进基层,修水县还不断丰富宣讲方式,充分运用“板凳会”等形式,让群众在轻松愉快的氛围中学习了解党的政策理论;组织各行各业的党员干部立足岗位工作实际录制理论宣讲“微视频”,打造指尖“随身”课堂。目前,修水县各级党组织共组织5000余名党员到基层一线宣讲。

本版责编:苏显龙 徐雷鹏 何昭宇



今年4月15日是第九个全民国家安全教育日,连日来,各地将正面引导与普法教育相结合,积极组织活动宣传普及国家安全知识,鼓励群众参与国家安全教育实践活动,为国家安全教育宣传营造浓厚氛围。 上图:福建省泉州市公安局鲤城分局民警向游客讲解国家安全知识。

张加钟摄(人民视觉)

右图:浙江省诸暨市公安局湍浦派出所组织民警深入辖区学校开展反恐防暴培训演练,小朋友在体验防暴器材。

宣国祥摄(人民视觉)



北京密云区——

农村流动党员在城区就能参加党组织活动

本报记者 王洲

周末上午,走进北京市密云区鼓楼街道东菜园社区党群服务中心,一场学习贯彻全国两会精神的集体学习正在进行,参与活动的党员来自距此20多公里的密云区大城子镇。

“随着城市化进程加快,越来越多的农村党员选择外出务工,造成城市流动党员数量增加,去向难掌握、管理难落实、服务难到位。”大城子镇党委书记单维良说,“大城子镇地处偏远,最远的行政村距离密云城区30多公里,流动党员不便返乡参加党组织活动。在区委组织部的指导下,我们成立了全区首个农村流动党员城市支部,并在鼓楼街道党群服务中心建成党员小屋,为大城子镇的流动党员定期参加党组织活动提供固定场所,让流动党员方便参加党组织活动。”

52岁的流动党员蒯海城是一名出租车司机,常年在密云城区工作。“活动有场所,学习有资料,在城区就能参加党组织活动,让我们在这里多了一份归属感。”蒯

海城的话道出了大城子镇百余名流动党员的心声。

流动党员城市支部的成立,还让农村流动党员成为城乡间的桥梁纽带。“流动党员既能利用自己在城市中的资源和优势,向周围人更多宣传家乡的特产和文化,带动村民增收,还能参与到所在地的社区公益服务活动中,促进城乡交流。”单维良说。

大城子镇的探索是密云区创新开展流动党员城市支部建设的一个缩影。目前,密云区共有流动党员2272人,其中区内流动党员1475人,约占64.9%。“去年,我们依托街道、社区党群服务中心成立17个农村流动党员城市支部,实现辖区乡镇全覆盖,将在城区务工的农村流动党员纳入城市支部管理。”密云区委组织部副部长李悦说,“下一步,我们还将依托结对协作机制,指导区内鼓楼街道、果园街道分别在朝阳区六里屯街道、香河园街道建立流动党员城市支部,做实在北京城区务工的密云区流动党员的日常教育、管理与服务。”

全国“巾帼普法乡村行”首场示范活动举行

本报北京4月11日电 (记者杨昊)记者11日从全国妇联获悉:全国“巾帼普法乡村行”活动正式启动并在陕西省岚皋县宏山村举行首场示范活动,妇联团体会员、普法讲师团、巾帼志愿者、乡村“法律明白人”、农村学法用法示范户等走向田间地头,为农村妇女和家庭送去法律知识和维权服务。

活动现场,农村妇女群众就婚姻财产纠纷、家庭暴力、未成年人保护等问题、讲困惑,全国妇联相关专家指导乡村“法律明白人”从有效取证、适用法律、合法程序等方面作出解答。围绕预防诈骗、注意外出务工安全、树立家庭新风等话题,活动通过情景剧、快板书、有奖问答等方式,帮助广大农村妇女和家庭提升办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识和能力。

现场同步启动网络法律知识竞赛和优秀法治视频展播活动,成立“巾帼普法乡村行”志愿服务队。陕西、江苏两地妇联还达成协议,将围绕普法宣讲、法律服务、人才培养交流等方面深化合作。

据介绍,全国“巾帼普法乡村行”由全国妇联、中央网信办、司法部、农业农村部联合主办,将在各地开展有特色、接地气的普法宣传活动并持续全年。