

# 全国地方外事工作会议在京召开

王毅出席并讲话

新华社北京4月11日电 全国地方外事工作会议10日至11日在京召开。中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任王毅出席会议并讲话，表示党的十八大以来地方外事工作配合中国特色大国外交、支持高水

平对外开放、服务地方经济社会发展，取得了丰硕成果，也积累了宝贵经验。其中最根本的一条，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、切实加强党中央的集中统一领导。新征程上，地方外事工作要深刻

领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，加强统筹协调，发挥地方优势，积极主动作为，严守纪律规矩，以高质量发展开创地方外事工作新局面，为强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

4月11日，国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，海南省有关负责同志介绍了相关情况。

“2022年在海南考察期间，习近平总书记指示我们加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。”海南省委副书记、省长刘小明说，海南始终坚持以高水平开放服务国家战略大局、推动海南高质量发展，以“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”为主框架的自由贸易港政策制度体系已初步建立，自由贸易港建设成形起势，成为海南高质量发展的提质器和加速器。

2023年，海南地区生产总值增长9.2%，规上工业增加值增长18.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.3%和8.3%；体现自由贸易港经济形态的货物贸易、服务贸易分别增长15.3%、29.6%。

海南努力在高水平开放上提升“领先度”，在高质量发展上跑出“加速度”，在高品质生活上增强“感受度”，更好服务和融入新发展格局。

## 以自由贸易港建设引领高水平开放

“海南自由贸易港政策制度体系基本形成，经营主体和群众得到了真金白银的实惠。”刘小明介绍，政策红利加速释放，海南成为投资热土。

海南用好进口原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备三张“零关税”清单政策，累计进口货值202亿元，减免税38.1亿元；加工增值30%内销免关税政策已扩大至全省重点园区，累计内销货值47.1亿元，减免税4.2亿元；2023年离岛免税购物人次和金额分别同比增长59.9%、25.4%。2018年以来，海南新设外资企业以每年65%的增幅持续增长，已经有6543家。

与此同时，海南先行先试国际高标准经贸规则，在服务贸易、数字贸易、知识产权保护、跨境数据流动等领域推出了一批新举措，稳步扩大制度型开放。海南深层次谋划推动跨部门、跨领域、跨区域制度集成创新，累计发布制度集成创新案例16批140项，其中11项被国务院向全国复制推广。

海南把营商环境摆在重要位置，想方设法从企业获得感和感受度出发，着力构建法治化、国际化、便利化的营商环境。海南省政府副秘书长、省营商环境建设厅厅长陈际阳介绍，今年海南启动了营商环境整体提升攻坚战，“主要突出八个字：‘有求必应、无事不扰’。”

封关运作对海南自由贸易港建设具有重要的里程碑意义，对海南高质量发展至关重要。当前，海南聚焦“三张清单”全力开展攻坚行动。

海南省委副秘书长、省委自贸港工委办常务副主任关继荣透露，第一张是任务清单，涉及的口岸规划与建设、政策制度设计等40多项重点任务正有序推进；第二张是项目清单，31个封关项目主体工程已基本完工；第三张是压力测试清单，全覆盖大样本的测试已全面开展。

## 以新质生产力赋能现代化产业体系建设

以新质生产力赋能现代化产业体系建设。“海南提出打造新质生产力重要实践地，主要是基于海南两大比较优势，一个

## 海南全面深化改革开放，加快自由贸易港建设

# 打造展示中国风范的靓丽名片

本报记者

赵

鹏

孙

海天

优势是温度、深度、纬度和绿色这‘三度一色’自然禀赋，第二个优势是自由贸易港的政策和开放红利加持的优势。”刘小明介绍，具体来说，海南要做到“五个图强”。

“向种图强”。海南目前已集聚了2800多家种业创新企业，南繁种业产值突破120亿元。未来，海南将全力攻关种子这一“农业芯片”，加快建设服务全国的“南繁硅谷”。

“向海图强”。海南目前已有海洋高新技术企业上千家，一批重大深海装备落地运行。海南将积极发展深海科技、海洋智能装备制造、深远海养殖等新兴海洋产业，力争今年海洋生产总值突破3100亿元。

“向天图强”。海南国际商业航天发射中心的一号发射工位已于去年底建成，二号发射工位今年3月底土建完工，预计6月具备常态化发射能力。围绕火箭链，海南还将拓展推进卫星链、数据链等“航天+”产业项目落地，打造集发射、研发制造、旅游、国际交流于一体的文昌国际航天城。

“向绿图强”。目前，海南深入打造“清洁能源岛”，清洁能源装机比重达78.5%，位居全国前列。海南将探索更多变“碳”为“宝”的实践路径，推进石化新材料等产业绿色转型升级。

“向数图强”。利用自由贸易港“数据安全有序流动”政策，完善5G、绿色算力、国际通信海缆等数字基础设施，海南将丰富游戏出海等方面的应用场景，打造数字大健康、关键核心零部件等优势特色产业，做强做优自由贸易港数字经济。

海南省副省长、省科技厅厅长谢京表示，海南将进一步发挥比较优势，进一步推动创新链和产业链的深度融合，进一步突出制度集成创新，进一步充分利用自由贸易港的开放优势，加快打造科技创新和科技体制改革“双高地”。

## 高质量建设好国家生态文明试验区

“国家生态文明试验区是中央赋予海南的战略定位之一。近年来，我们坚持生态立省不动摇，通过‘科学定位、坚守底线、作示范、探新路’，积极推进试验区建设。”刘小明说，“我们确定了生态环境质量和生态环保工作‘两个全国一流’的目标，把海南打造成向世界展示习近平生态文明思想实践成果的重要窗口。”

坚守底线，海南打好蓝天、碧水、净土保卫战，高标准抓好问题整改，确保生态环境只能更好、不能变差。2023年，海南空气优良天数比例99.5%，PM2.5浓度12微克/立方米，省控地表水水质断面优良比例95.9%。

海南滚动实施清洁能源岛和清洁能源汽车推广、装配式建筑、博鳌近零碳示范区等标志性工程，目前都取得了不错的成绩。比如清洁能源岛和清洁能源汽车推广，海南每辆新增车辆中就有1辆是新能源车；比如博鳌近零碳示范区正式启动运行，未来将努力打造具有世界影响力的“博鳌标准”。

打好海洋碳汇、绿色低碳牌，海南将继续保护好生态环境，加快绿色低碳转型，积极探索将生态优势转化为发展优势、竞争优势，推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

“我们将下更大力气，高质量建设好国家生态文明试验区，努力创建美丽中国先行区。”刘小明说。

## 推动高质量发展·权威发布

### 《生态保护补偿条例》(以下简称《条例》)

日前公布，将自今年6月1日起施行。《条例》将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法，以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展，确立了生态保护补偿基本制度规则。就《条例》有关问题，司法部、国家发展改革委负责人回答了记者提问。

记者：请简要介绍《条例》的出台背景。

答：生态保护补偿制度是生态文明制度的重要组成部分。

目前，我国基本建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制，覆盖森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素，跨地区跨区域生态保护补偿试点取得明显进展。

我国生态保护补偿工作取得显著成效的同时，也存在一些问题，比如补偿覆盖范围有限，重点不够突出，奖惩力度偏弱，相关主体协调难度大等。从制度层面看，生态保护补偿相关制度规范散见于一些文件和法律、行政法规中，亟须制定一部基础性、综合性行政法规。

国家发展改革委在深入调查研究、广泛听取意见并向社会公开征求意见的基础上，向国务院报送了送审稿。司法部征求了中央

有关部门和单位等的意见，赴实地进行专题调研，会同国家发展改革委等部门共同修改形成了《条例》草案。

记者：生态保护补偿的含义是什么？生态保护补偿的方式有哪些？

答：《条例》明确规定，生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制，对按照规定或者约定开展生态环境保护的单位和個人予以补偿的激励性制度安排。生态保护补偿可以采取资金补偿、对

## 确立生态保护补偿基本制度规则

——有关部门负责同志就《生态保护补偿条例》答记者问

本报记者 刘志强

口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式。

记者：在规范财政纵向补偿方面，《条例》作了哪些规定？

答：一是国家通过财政转移支付等方式，对开展重要生态环境要素保护的单位和個人，以及在依法划定的重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等生态功能重要区域开展生态环境保护的单位和個人，予以补偿。二是对开展重要生态环境要素保护的单位和個人，中央财政按照森林、草原、湿地、荒漠、海

## 石泰峰在天津调研时强调

# 进一步强化做好统战工作责任担当 更好为推进中国式现代化凝心聚力

新华社天津4月11日电 4月9日至10日，中共中央政治局委员、中央统战部部长石泰峰在天津调研时强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，进一步落实统战工作责任制，抓好党中央各项决策部署贯彻落实，更好为推进中国式现代化凝心聚力。

石泰峰来到河北区、红桥区、南开、津南区、东丽区、滨海新区、和平区，考察爱国主义教育基地和历史文化街区，了解历史文化传承发展、新的社会阶层人士统战工作情况；走进特色商圈和民营高科技企业，调研民营企业司法服务和发展新质生产力情况；走访民族

美食特色街区和宗教活动场所，了解铸牢中华民族共同体意识和推进我国宗教中国化工作情况；深入高等院校，与党外院士专家和少数民族学生沟通交流，听取高校统战工作情况介绍。

石泰峰表示，要用好历史文化遗产资源，加强思想政治引领，引导统战成员从“两个结合”上深化对中国道路、理论、制度的理解把握，进一步增强历史自信和政治自觉，坚定不移听党话、跟党走。要坚守“两个毫不动摇”、促进“两个健康”，引导民营经济人士准确把握党中央关于国际国内形势的科学判断，推动优化民营经济发展法治环境，促进民营企业提振发展信心、自觉走高质量发展之路。要落实铸牢中华民族共同体意识主

线要求各项任务，持续推进我国宗教中国化走深走实，引导各民族、宗教界人士和信教群众坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，巩固民族团结、宗教和顺的良好局面。要围绕贯彻落实党中央决策部署和全国两会精神，激发党外知识分子和新的社会阶层人士创新创造活力，引导他们更好发挥优势作用。

石泰峰表示，统一战线在维护国家安全和稳定方面具有重要作用。各级统战部门要树牢底线思维，把防范化解风险隐患工作摆在更加突出位置，加强风险研判，做好重要时间节点风险防控工作，努力化解存量风险、防范增量风险，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

## 部署“1+N”政策体系，推动大规模设备更新和消费品以旧换新

# 促进投资消费 挖掘内需潜力

本报记者 刘志强 刘温馨

## 权威发布

日前，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》(以下简称《行动方案》)。4月11日下午，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，邀请有关部门负责同志介绍了相关情况。

## “1+N”政策体系有序推进，下一步将细化各领域重点任务

“推动大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资、促进消费，也会促进节能降碳，既利当前、更利长远。”国家发展改革委副主任赵辰昕表示，国家发展改革委已会同有关部门建立了推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作机制，加强统筹协调、部门协同、央地联动，形成推动工作的强大合力，“围绕这项工作，将部署‘1+N’政策体系。”

其中，“1”是《行动方案》，“N”是各领域的具体实施方案。“目前，市场监管总局牵头制定的《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》已出台，工业和信息化部牵头的《推动工业领域设备更新实施方案》已推出，住房城乡建设部牵头的《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》也已印发实施，商务部牵头的消费品以旧换新文件将于未来几天发布。”赵辰昕告诉记者，重点行业节能降碳行动计划、交通运输、教育、文旅、医疗等行业实施方案在制定印发过程中，发布后将细化各领域重点任务。

大规模设备更新是一项复杂的系统工程，既要充分调动企业积极性，也要加以必要的激励引导。财政部经济建设司司长符金陵表示，中央财政将从加强资金政策统筹、完善税收支持政策、完善政府绿色采购政策、强化财政金融政策联动等方面加力引导。此外，

## 空间大、潜力足，工业、建筑市政领域将推进大规模设备更新

2023年，全国工业领域设备投资规模达4.4万亿元，同比增长8.7%，占全社会设备投资的70%以上。“工业领域设备更新和技术改造空间大、潜力足，有利于扩大有效投资、提升先进产能比重。”工业和信息化部副部长单忠德表示，根据《推动工业领域设备更新实施方案》，下一步将聚焦石化化工、钢铁、有色、建材、机械、汽车、轻工、纺织、电子等重点行业，开展四大行动，全面推动设备更新和技术改造。

实施先进设备更新行动。针对工业母机、农机、工程机械等行业，加快服役10年以上老旧机床等落后低效设备更新替代。针对航空、光伏、动力电池等行业，对标国际先进水平，更新一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备。

实施数字化转型行动。以推进制造业数字化、网络化、智能化为重点，推广应用工业机器人、智能物流等智能制造装备，建设一批智能工厂；加强数字

基础设施建设，加快工业互联网、千兆光网、算力中心等规模化部署。

实施绿色装备推广行动。推动石化化工、钢铁、有色、建材等重点用能行业、重点环节，应用推广节能、节水、环保等绿色装备；推动电机、变压器、锅炉、泵等重点用能设备更新换代；加大工业固废处理设备设施更新升级。

实施本质安全水平提升行动。推广应用一批先进适用安全装备，加快推动石化化工老旧装置综合技改，加强安全应急、消防等领域装备升级改造与配备配置。

“建筑和市政基础设施设备更新投资潜力大、带动能力强，是扩内需、惠民生、稳增长的重要着力点。”住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示，建筑和市政领域将着重对安全隐患突出、技术落后、不满足相关标准规范的设备进行更新改造，“下一步，我们将健全资金机制，对于住宅电梯更新和加装，指导地方探索建立资金合理分担机制，对于公益性、非公益性市政基础设施设备更新，会同相关部门研究通过加大政府投入、依法依规拓展投融资渠道等方式，广泛筹集资金。”

## 建立“去旧更容易、换新更愿意”的机制，推动消费品以旧换新

“消费品以旧换新涉及千家万户，《行动方案》明确大的品类包括汽车、家电以及家装厨卫等消费品。”商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋表示，将以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，以政策为激励，以畅通循环为驱动，在充分尊重消费者意愿的基础之上，逐步建立“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。

推动汽车换“能”，鼓励将高能耗、高排放、使用年限较长、存在安全隐患的老旧汽车，换为新能源汽车或节能型汽车。

(下转第四版)

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京4月11日电 国务院任免国家工作人员。任命龙腾为科学技术部副部长；任命刘忠义、胡彬为公安部部长助理；任命于文为生态环境部副部长；任命莫高义为国务院新闻办公室主任；任命吴朝晖为中国科学院副院长。免去吴朝晖的科学技术部副部长职务；免去孙业礼的国务院新闻办公室主任职务；免去龙腾的北京理工大学校长职务。

## 家电行业生产需活跃度回升

本报北京4月11日电 (记者韩鑫)记者近日从中国家用电器协会获悉：今年1至2月份，我国家电行业累计主营业务收入达2662.86亿元，同比增长12.8%，利润总额达157.1亿元，同比增长17.8%。家电行业整体累计效益保持增长。1至2月份，我国多数家电品类生产量有所上涨，其中空调、冰箱、洗衣机增速分别为18.8%、12.8%、18.5%。产需活跃度回升的同时，市场预期趋于稳定。据中国家用电器协会对100余家会员企业调研显示，有20%的家电企业预期今年一季度营收增长10%以上。

## 新能源成南方五省份第一大电源

本报北京4月11日电 (记者冉永平、丁怡婷)记者从南方电网获悉：今年一季度，广东、广西、云南、贵州、海南等南方五省份新能源新增装机1254万千瓦，同比增长72%。截至一季度末，南方五省份新能源装机容量达1.45亿千瓦，占总装机容量的约32%，首次超过煤电，成为第一大电源类型。

记者：在推进市场机制补偿方面，《条例》作了哪些规定？

答：一是国家充分发挥市场机制在生态保护补偿中的作用，推进生态保护补偿市场化发展，拓展生态产品价值实现模式；鼓励企业、公益组织等社会力量以及地方政府按照市场规则，通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。二是国家建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制，推动交易市场建设，完善交易规则。三是国家鼓励、支持生态保护与生态产业发展有机融合，在保障生态效益前提下，采取多种方式发展生态产业，推动生态优势转化为产业优势，提高生态产品价值。四是国家鼓励、引导社会资金建立市场化运作的生态保护补偿基金，依法有序参与生态保护补偿。