

大力加强社区工作者队伍建设 不断壮大城市基层治理骨干力量

——中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强社区工作者队伍建设的意见》答记者问

本报记者

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》(以下简称《意见》)。《意见》公开发布之际,中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

1.问:请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答:习近平总书记强调,“基层社会治理成效如何,基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍现状,逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。”2017年《中共中央 国务院关于全面加强城乡社区治理的意见》,2021年《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》,都对加强社区工作者队伍建设提出明确要求。近年来,各地区各部门坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,持续推动社区工作者队伍建设,社区工作者队伍素质不断提升,结构更加优化。新时代新征程推进基层治理体系和治理能力现代化,对社区工作者队伍建设提出了新的更高要求,亟须在制度上予以规范和保障。

《意见》由中共中央办公厅、国务院办公厅印发,是第一个专门关于加强社区工作者队伍建设的中央文件。制定《意见》,对于各级党委和政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持大抓基层鲜明导向,加强新时代社区工作者队伍建设,打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍,不断壮大城市基层治理骨干力量具有重要意义。

2.问:请介绍一下《意见》起草工作遵循的主要原则。

答:《意见》起草工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持以下原则:一是坚持党的领导。坚持和加强党对社区工作者队伍建设的领导,始终把政治标准放在首位,强化社区工作者政治素质,牢牢把握社区工作者队伍建设正确政治方向。二是坚持为民服务。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,树牢群众观点,贯彻群众路线,着力引导社区工作者知民情、解民忧、暖民心。三是坚持问题导向。直面社区工作者队伍建设最迫

切、最集中、最需要解决的问题,有针对性作出制度规定和政策设计。四是坚持系统观念。《意见》从选管用全链条各方面对社区工作者队伍建设进行了整体性、系统性制度设计,强调激励保障和监督约束并重,既注重与已有政策相衔接,同时根据形势任务发展提出新的要求。五是坚持因地制宜。充分考虑地区差异性,注意为地方探索留有余地。

3.问:请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

答:《意见》共有6个部分、17条措施。导语和第一部分明确了社区工作者队伍建设工作的重要意义、指导思想、工作原则和主要目标。第二部分至第五部分明确了加强社区工作者队伍建设的重点任务,主要从健全职业体系、加强能力建设、完善管理制度、强化激励保障等方面提出了具体要求。第六部分明确了社区工作者队伍建设的组织领导,对各级党委和政府强化组织实施、开展评估指导、深化减负增效等提出要求。

4.问:《意见》在健全社区工作者职业体系方面作出了哪些规定?

答:《意见》贯彻落实党中央关于健全社区工作者职业体系的决策部署,作出一系列制度规定,让社区工作者进得优、留得住、有奔头。一是选配有制度。明确社区工作者人员范围,严格把好政治关、入口关,明确选聘条件,强化力量配备,持续优化社区工作者队伍结构。二是发展空间。着力建立健全职业发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列,研究制定社区工作者国家职业标准,推动职业水平与岗位等级衔接联动,构建符合社区工作者工作特点的职业发展路径。加大从优秀社区工作者中招录(聘)公务员、事业单位工作人员力度。鼓励和支持优秀社区工作者到高等学校、职业院校等担任特聘导师。三是待遇有保障。要求各地科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准,明确除具有公务员、事业单位工作人员身份的外,原则上由街道(乡镇)与社区工作者依法签订劳动合同,按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。

5.问:《意见》在提升社区工作者能力素质方面提出哪些要求?

答:社区工作者是党的路线方针政策在社区的直接执行者,是社区治理和服务的骨干力量,社区工作者能力和素质直接

影响到社区治理和服务水平的高低。《意见》围绕提升社区工作者能力素质提出3方面要求。一是提升政治素质。加强党的创新理论武装,持续组织推动社区工作者学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述,强化思想政治教育,加强政策法规教育,深化廉政教育。二是提高履职本领。强化履职能力培训和实战实训,重点加强社区工作者群众工作、组织动员、依法办事、矛盾调解、应急处突、协调沟通、信息技术应用等方面的能力训练。三是增强服务居民群众意识。教育引导社区工作者牢固树立为民服务理念,在情感上亲近群众、行动上服务群众,持续改进工作作风,用心用情用力为居民群众排忧解难。

6.问:《意见》对加强社区工作者教育培训提出了哪些要求?

答:强化社区工作者教育培训,持续提升能力素质是加强社区工作者队伍建设的重要内容。《意见》要求:在培训制度上,研究制定全国社区工作者教育培训规划,完善分级培训制度,健全教育培训体系。在培训形式上,灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等培训方法。在培训载体上,设立社区工作者培训基地,建立培训师资源和资源库,注重开展线上培训,鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。在培训资源上,加强高等学校、职业院校社会工作相关学科专业建设,鼓励在有条件的社区设立实习实践基地;支持社区工作者参加全国社会工作者职业资格考试和评审,探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级双向比照认定机制。

7.问:《意见》对严格社区工作者队伍管理作出哪些部署?

答:强化社区工作者队伍管理,锻造作风过硬、纪律过硬的社区工作者队伍,是加强社区工作者队伍建设的题中应有之义。《意见》从3个方面对严格社区工作者队伍管理作出了部署。一是完善管理制度。结合社区工作者工作性质和工作内容,建立健全社区工作者日常工作制度,从严从实做好日常管理。分类完善社区工作者退出机制,树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。二是加强考核激励。以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点对社区工作者开展考核,建立健全奖励惩戒机制,提振担当作为、干事创业的精气神。三是强

化监督约束。规范社区工作者履职用权行为,落实党务、居务和财务公开制度,探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计,依法依规依法查处损害居民群众利益的腐败行为。

8.问:《意见》在关心关爱社区工作者方面提出了哪些举措?

答:社区工作者扎根基层一线,联系群众最直接、服务群众最具体,工作很忙很辛苦。《意见》要求各地区各部门采取务实措施加大对社区工作者的关爱力度。一是在政治上关心,加大在社区工作者中推选“两代表一委员”的力度,大力宣传表彰社区工作者先进典型,增强社区工作者的职业认同感和荣誉感。二是在生活上关怀,关心社区工作者身心健康状况,定期组织体检和关爱活动,开展走访慰问,及时帮助社区工作者解决工作中的实际困难。三是在工作上支持,各级党委和政府为基层干事创业创造更好条件,持续深化拓展为基层减负工作,让社区工作者有更多时间、精力为居民群众服务。

9.问:在推进《意见》贯彻落实方面有哪些具体部署?

答:一分部署,九分落实。学习宣传、贯彻落实好《意见》,是各级党委和政府特别是各级党委组织部门、党委社会工作部门的一项重要任务。一是加强学习宣传。采取阐释解读、专题培训等方式,推动各地准确把握《意见》精神、领会政策内容,明确工作目标。结合各地加强社区工作者队伍建设的经验做法,强化宣传引导,营造全社会关心、支持社区工作者队伍建设的浓厚氛围。二是抓好组织实施。推动地方各级党委和政府按照《意见》要求落实责任,把社区工作者队伍建设纳入本级党委和政府加强基层治理体系和治理能力现代化建设的决策部署,建立健全党委组织部门统筹协调,党委社会工作部门指导推动,政法、机构编制、教育、财政、人力资源社会保障等有关部门共同推进的工作格局,切实提高社区工作者队伍建设的质量和水平。三是着力跟踪问效。把社区治理和服务水平、居民群众获得感幸福感安全感作为检验社区工作者队伍建设的评判标准,动态掌握社区工作者队伍规模结构、能力素质等方面的状况,加强对社区工作者队伍建设重点任务进展情况的评估。适时会同相关部门加强跟踪指导,推动《意见》精神落地见效、落实到位。

4月10日,国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,山东省有关负责同志介绍了相关情况。

党的十八大以来,习近平总书记赋予山东“在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”“开创新时代社会主义现代化强省建设新局面”的光荣使命。

“习近平总书记为山东发展指明方向,要求我们走在前、开新局。我们牢记嘱托、勇担使命、拼搏进取,高质量发展和现代化强省建设迈出坚实步伐。”山东省委副书记、省长周乃翔说,山东是人口大省、文化大省、资源大省、经济大省,承载着建设绿色低碳高质量发展先行区的重大责任。

近三年,山东地区生产总值年均增长6%以上;去年,山东地区生产总值达到9.2万亿元,万亿级城市达到3个。山东经济质量齐升,科技创新成果丰硕,产业升级步伐加快,生态环境持续改善。

“新征程上,我们将认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,稳扎稳打、踏踏实实,奋力谱写中国式现代化山东实践新篇章。”周乃翔说。

勇担使命,推动黄河流域生态保护和高质量发展

黄河蜿蜒万里,在山东东营入海。

“习近平总书记始终心系黄河,要求山东‘在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前’。我们综合施策,认真抓好贯彻落实,取得重要阶段性成效。”周乃翔列举了4个数字:“373”,这是黄河三角洲国家级自然保护区当前鸟类的种类,已约为建区之初的两倍;“60万”,这是黄河流域迁建的居民人数;“800万”,这是在全国推广耐盐碱作物新品种的亩数;“3700万”,这是山东沿黄9市压减整合炼钢、电解铝、炼油产能的总吨数。

周乃翔介绍,围绕让黄河成为造福人民的幸福河,山东将脚踏实地、久久为功,重点抓好三件事:

一是确保黄河长久安澜。实施黄河下游“十四五”防洪工程,完成24处河道整治、10座引黄涵闸改建,尤其是着力提升东平湖蓄滞洪区安全建设水平。

二是加强生态环境保护治理。加快沿黄生态廊道保护建设,高质量创建黄河口国家公园,加强农业面源污染治理,实施生物多样性保护行动计划,努力让黄河三角洲更具颜值、更具气质、更具魅力。

三是推动沿黄区域转型升级高质量发展。推动沿黄9市一体化发展,打造黄河流域科创大走廊,做大做强高端装备、绿色化工、现代农业等优势产业,打造鲁北盐碱滩涂地千万千瓦级风光储输一体化基地。

在推动黄河流域生态保护和高质量发展的同时,山东还将扎实推进美丽山东建设,深入推进降碳减污扩绿,绘就绿水青山齐鲁画卷。

勇闯新路,扎实培育和发展新质生产力

山东拥有全部41个工业大类,近年来全省产业升级步伐加快。规上工业增加值近两年平均增速达7.4%,11条标志性产业链加快培育,制造业单项冠军企业超200家,专精特新“小巨人”企业1032家,科技型中小企业突破4.5万家;国家级工业互联网平台47个,产业数字化指数居全国前列。

山东省副省长范波表示,山东将聚焦高端化、智能化、绿色化、集群化方向,奋力在新型工业化发展中勇闯新路、勇挑大梁。

全力抢抓高端化赛道。统筹优化传统产业,壮大新兴产业,布局未来产业,坚持以科技创新引领产业创新,因地制宜发展新质生产力,着力构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。全力做强智能化引擎。一体推进数字化和产业数字化,加快企业智改数转网联步伐,努力以“数字变量”撬动新型工业化发展“最大增量”。全力推进绿色化转型。加力推动节能降碳减排,努力构建全链条绿色工业体系。全力走好集群化路子。坚持“点、线、面”有机结合,点上梯度培育大中小各类企业,线上做强标志性产业链,面上建强先进制造业集群、做优工业类产业园区和开发区。

“山东是科技大省,也是创新大省,人才规模大、产业基础好、创新能力强,具备发展新质生产力的良好条件和坚实基础。”山东省副省长宋军继透露,山东正在研究制定“新质生产力培育三年行动计划”等文件,同时将围绕传统产业转型、新兴产业培育、未来产业布局,推动人才链、教育链、产业链、创新链融合发展,促进创新资源向新质生产力集中。

坚持陆海统筹,奋力向海图强,山东聚力培育海洋新质生产力。范波说,山东将从突破新技术、突出新制造、培育新业态3个方面发力,推动崂山实验室规范运行,推进实施44项重大海洋科技创新工程项目,2个示范工程项目建设,打造全球领先的海工装备研发制造、海洋生物医药产业、千万千瓦级海上风电“三大基地”,大力发展海洋牧场综合体、海洋大数据和人工智能等形态,构建完善现代海洋产业体系。

勇挑重担,打造对外开放新高地

2023年,山东省外贸进出口保持增长的良好态势,总额达3.26万亿元。“今年,我们将把培育外贸新动能作为扩大对外开放的重中之重,着力扬优势、补短板,推动外贸促稳提优,重点抓好‘四个新’。”宋军继说。

出台“新政策”。今年以来,山东围绕促进“新三样”出口,打造供应链头部企业、推动跨境电商发展等,已经出台了4个文件、37条政策措施。下一步,山东将聚焦中间品贸易、市场采购贸易、海外仓建设等领域,继续优化一系列政策措施。

开拓“新市场”。山东今年推出“好品山东 鲁贸全球”市场开拓行动,计划在境外举办参加263场展会和10场专题对接活动,支持企业“走出去”拓市场。

培育“新产品”。山东将深化与东盟重点市场经贸对接,巩固扩大优势中间品、绿色低碳产品出口规模,积极融入区域产业链。

发展“新业态”。山东实施跨境电商跃升行动,年内新培育50个跨境电商知名品牌,10个跨境电商交易平台,推动跨境电商做大做强。

同时,山东还将做优市场采购贸易,在展销平台搭建、境外营销推介、双向市场共建等方面给予企业精准支持,持续培育外贸新增量,力争进出口交出一份量质提升的“成绩单”。

扎实打造对外开放新高地,山东将做强上合示范区、济南新旧动能转换起步区、自贸试验区等国家开放平台,强化高质量招商引资,推动外资外贸固稳提质;深入推进“高效办成一件事”,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

“我们将更加注重创新引领,大力培育和发展新质生产力;更加注重生态优先,坚定走绿色低碳高质量发展之路;更加注重营商环境,让各类经营主体在山东竞相发展;更加注重为民造福,努力让山东人民的日子越过越红火。”周乃翔表示。

推动高质量发展·权威发布

山东锚定「走在前、开新局」
坚定走好绿色低碳高质量发展之路

本报记者 王比学 侯琳良

(上接第一版)中密友好历久弥坚,合作成果丰硕。昨天,习近平主席同总统先生举行会谈,共同擘画了两国关系发展新蓝图。中方愿同密方一道,以两国元首重要共识为战略引领,发扬传统友好,深化政治互信,拓展互利合作,推动中密全面战略伙伴关系不断走深走实,更好惠及两国人民。

李强指出,中方一贯支持密方维护主权独立、国家统一、领土完整,探索符合自身国情的发展道路,愿同密方加强发展战略对接,在高质量共建“一带一路”框架下扎实推进基础设施建设、农渔业、医疗卫生等领域合作,深化教育培训、文化旅游等人文交流,更好实现合作共赢。中方愿同密方一道,携手应对气候变化等全球性挑战,加强在国际和地区事务中的协调配合,维护发展中国家共同利益。

西米纳表示,密中两国是真诚的朋友。密方感谢中方为密经济社会发展提供的大力支持,高度评价中方坚持大小国家一律平等,坚定不移走和平发展道路,中国的发展既造福自身、也惠及世界。密方恪守一个中国原则,坚定支持中方维护自身核心利益。密方赞同构建人类命运共同体,愿同中方在共建“一带一路”框架下加强农渔业、贸易、投资、医疗、体育等领域合作,携手应对气候变化,增进两国人民福祉,为世界和平与发展事业作出积极贡献。

吴政隆参加会见。

(上接第一版)不断充实中密全面战略伙伴关系内涵。中国全国人大愿同密联邦国会加强友好交往,为两国务实合作提供法律保障。中密同为“全球南方”国家,中方愿同包括密在内的太平洋岛国以诚相知、以礼相待、以心相交,共建更加紧密的中国同太平洋岛国命运共同体。

西米纳表示,密方坚定恪守一个中国原则,高度评价习近平主席提出的系列全球倡议,愿同中方深化立法机构交往,加强各领域务实合作,为两国相互尊重、共同发展的全面战略伙伴关系发展注入新动力。

洛桑江村参加会见。

(上接第一版)李希还介绍了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想以及全面从严治党反腐败工作情况。

霍夫曼表示,今年是两党两国关系的重要一年,巴西劳工党愿同中国共产党共同努力,加强党的建设和治国理政交流,巩固两国政治互信,加强发展战略对接和多领域合作,共同应对全球性挑战。

(上接第一版)中国共产党愿同萨尔瓦多新思想党构建新型政党关系,推动两国关系行稳致远。

乌略亚感谢中方在两国建交以来为萨提供的支持和帮助,表示当前萨中合作和交流进展顺利,两国人民的友谊不断深化。萨坚持一个中国原则,新思想党愿学习借鉴中国共产党治国理政经验,探索适合本国国情的发展道路。



京滨铁路天津机场

下穿机场高铁隧道开始掘进

本报北京4月10日电 (记者李心萍)10日,京滨城际铁路天津机场2号隧道“京滨协同号”盾构机始发,标志着京津冀区域首条下穿运营机

场的高铁盾构隧道开始掘进。据了解,天津机场2号隧道是全线控制性工程,其中隧道盾构段长7720米,最大开挖直径13.8米。

京滨铁路天津机场站所在地下空间区域,是京津冀在既有运营机场内首次建设集高铁、民航、轨道交通等多式联运于一体的立体交叉交通枢纽。

图为技术人员操纵遥控器,像搭积木一样拼装隧道全预制箱涵。刘福昌摄(人民视觉)

到2025年完成重点国家标准制修订294项 促进设备更新和消费品以旧换新

本报北京4月10日电 (记者林丽鹂)近日,市场监管总局、国家发展改革委等七部门联合印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》,提出实施标准提升行动,坚持标准引领、有序提升,强化标准

比对、优化体系建设,加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域

标准,到2025年共完成重点国家标准制修订294项,有力支撑设备更新和消费品以旧换新。行动方案围绕设备更新、消费品以旧换新和回收利用三个方面布置标准提升工作任务:一是加快提升能效能效标准,持续完善污染物排放标准,加强低碳技术标准攻关,提

升设备技术标准水平,筑牢安全生产标准底线。今明两年完成重点国家标准制修订113项,持续引领设备更新。二是推动汽车标准转型升级,加快家电标准更新,强化家居产品标准引领,加大新兴消费标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订115项,有效促进消费品以旧换新。三是推进绿色设计标准建设,健全二手产品交易标准,提升废旧产品回收利用标准,完善再生资源质量和使用标准,加大回收利用标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订66项,有力推动产业循环畅通。