

二十届中央第三轮巡视对象公布

本报北京4月8日电（记者赵成）经党中央批准，二十届中央第三轮巡视将对国家发展和改革委员会、财政部、自然资源部、住房和城乡建设部、农业农村部、商务部、中国人民银行、审计署、海关总署、国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家统计局、国家知识产权局、国家粮食和物资储备局、国家能源局、国家林业和草原局、国家外汇管理局、中华全国供销合作

总社、全国社会保障基金理事会、中国地质调查局、上海证券交易所、深圳证券交易所、中国进出口银行、中国工商银行股份有限公司、中国农业银行股份有限公司、中国银行股份有限公司、中国建设银行股份有限公司、交通银行股份有限公司、中国中信集团有限公司、中国人寿保险(集团)公司、中国太平保险集团有限责任公司、中国出口信用保险公司等34家单位党委(党组)开展常规巡视。

（上接第一版）

从内在条件看，传统的发展方式对土地、自然资源的依赖较重，一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，中国需要积极抢占和充分利用变革机遇，实现经济社会高质量发展。

把握新时代新征程党和国家的中心任务，面对推动高质量发展的有利条件和制约因素，如何在化危机、闯难关、应变局中赢得战略主动？

“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”；

“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”；

……………

从去年在一些地方考察调研，到出席中央经济工作会议，从主持中央政治局第十一次集体学习，到今年全国两会“下团组”，再到赴湖南考察并在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会，习近平总书记提出一系列实践要求，并从理论上作出总结概括——

“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”

“它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”

……………

习近平总书记关于新质生产力的重要论述，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，具有重大理论意义和实践意义。

这是对推进中国式现代化实践要求的准确把握。“中国式现代化关键在科技现代化”，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加快实现高水平科技自立自强，才能以高水平生产力不断催生高质量发展的新动能。

这是对马克思主义生产力理论的创新和发展。生产力是人类社会发展的根本动力，高质量发展需要新的生产力理论来指导。从“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，到“以效率变革、动力变革促进质量变革”，再到“培育发展新质生产力的新动能”，在实践基础上的理论创新不断推进，为推动高质量发展提供了思想指导和行动遵循。

江苏常州，曾经的“苏南模式”代表，一度发展放缓，去年跃升为我国第二十五座“万亿之城”。人口和面积都不占优势，为何能释放如此爆发力？

向“新”图强，聚“链”成势。依托乘用车制造“家底”，引进新能源汽车头部企业入驻“建链”，推动动力电池集群壮大“强链”，吸引零部件企业“延链”……常州抢抓新能源产业风口，乘势而上，造就7000亿元级产业链。

自常州出发，沿长江而上，安徽合肥以“芯屏汽合”“集终生智”为产业地标，湖北武汉持续“追光”打造“万亿集群”，四川宜宾瞄准“绿电”推动“酒都”变“锂都”……“老牌工业市”变身“新兴产业城”，奏响新时代“长江之歌”。

产业因“新”而活，城市向“新”而进，新质生产力成势处，高质量发展动力足。

（二）

把握大趋势，下好先手棋。加快发展新质生产力，关键要继续做好创新这篇大文章。

科技创新是世界百年变局的一个“关键变量”，我们要于危机中育先机、于变局中开新局，必须向科技创新要答案。

习近平总书记强调：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”

河北，雄安新区。“5G+北斗”定位导航技术，将2万千米高空的信号高质量引入地下12米，建设成本只是传统技术的一半。这一支撑“地下一座城”精准管理的商业航天科技，可以推动建设“空天地一体化”网络布局，更能带动新一代信息技术、高端制造等新兴产业发展。

浙江，平湖农开区。鱼菜共生系统提升养鱼密度近20倍；智联植物工厂里浇水、施肥、控温全部依靠“智慧大脑”，亩产效率大幅提升。建设农业强国，利器在科技，向“新”而行，提“质”而上，现代农业新模式不断出现。

河南，郑州。哈工大郑州研究院“种出”纳米金刚石，最坚硬的材料有了高弹性，既可做生物皮肤，又可应用于下一代芯片。基础材料是制造业赖以发展的基石，致力开发先进材料，发展新动能不断积聚。

抓住了科技创新，就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子。发展新质生产力，必须大力推进科技创新，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

科技成果转化为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。习近平总书记强调，要更加重视科技创新和产业发展的深度融合。

瞄准供需无法高效匹配的痛点，海尔开发卡奥斯工业互联网，以先进算法赋能智能制造，中央空调互联工厂的整体效率提升2倍，洗衣机互联工厂的上门服务实现“秒级派单”。利用这一互联网平台，深耕皮革业的宝胜创革，生产研发效率提升15%；制造高端纱线的正凯新材，万锭的用工人数减少76%，动力成本下降60%……

作为新型工业化的重要基础设施，工业互联网构建起覆盖全产业链、全价值链的全新制造和服务体系，成为产业深度转型升级的关键驱动。

发展新质生产力，必须以科技创新引领产业创新，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，围绕发展新质生产力布局产业链，加快科技成果转化向现实生产力转化。

习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”

北新建材天津工厂，“吃进”黄色脱硫石膏，“吐出”洁白石膏板，每年可帮助燃煤电厂消纳脱硫石膏近30万吨，节约100余亩堆存土地，有利于减少因开采天然石膏矿带来的环境破坏。

中科三安无人植物工厂，利用特殊“光配方”和全智慧管控，无需阳光土壤、无需农药喷洒，蔬菜单产量比传统大田农

业生产高出几十倍甚至上百倍。

这是绿色技术的创新驱动结果，绿色低碳产业快速增长，推动着经济社会发展全面绿色转型。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。发展新质生产力，必须着力推进发展方式创新，强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。

作为新质生产力显著特点的创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。发展新质生产力，还必须扎实推进体制机制创新，深化人才工作机制创新。

翻开我国新型储能装机容量的年度数据图，一条变化的曲线耐人寻味。

2016年到2020年间，装机容量从50万千瓦增长至330万千瓦。2022年起，曲线坡度骤然加大，2023年数据飙升到3000万千瓦，在高基数上，同比增长逾2.6倍。

产业铿锵突进的背后，在于“路线图”和“施工图”更加清晰——2020年我国明确“双碳”目标，2021年出台《关于加快推动新型储能发展的指导意见》，2022年印发《“十四五”新型储能发展实施方案》，今年首次将“新型储能”写入《政府工作报告》；也源于金融、财税、电力、招投标等重点领域深化改革同向发力、形成合力——大力发展绿色金融，强化促进新型储能并网和调度运行，完善支持首台(套)重大技术装备平等参与企业招标投标活动的政策……

习近平总书记强调：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”

扎实推进体制机制创新，就要深化经济体制、科技体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

深化人才工作机制创新，就要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。

所当乘者势也，不可失者时也。抢抓机遇，依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换，中国式现代化建设一定能披荆斩棘、一往无前。

（三）

加快发展新质生产力，要掌握科学的方式方法，做到把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”。

习近平总书记提出的重要论断，蕴含“立与破”“取与舍”“同与异”的科学世界观和方法论。

湖北，石首。污染防治攻坚战必须打好，造纸业何去何从？

用好芦苇资源，满足用纸刚需，以绿色破题，用创新答题，百亿元级投资的特种纸生产基地投产，万吨级产能的新材料生物质炼制工厂落地。能制造高端新材料的芦苇，从“荒野弃儿”变为“资源明星”。

用新技术改造提升造纸业这一传统产业，促进产业高端化、智能化、绿色化，这是“立”；推动造纸业跑入电子、医药等“未来赛道”，这是“破”。“立与破”，折射格局和思路。

发展新质生产力，必须坚持先立后破。传统产业是国民经济的“底座”，“不能把手里吃饭的家伙先扔了”。要把握好“立与破”的关系，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，一手抓改造提升传统产业，一手抓新兴产业、未来产业，做到稳中求进、以进促稳。

各地情况千差万别，如何找到适合自己的发展赛道？新兴产业、未来产业如何合理布局？“取与舍”，考验眼界和定力。2022年2月，“东数西算”工程全面启动，宁夏中卫成为全国首个“双节点”城市。

这里地处中国陆地几何中心；风电、光伏等“绿电”丰富；荒漠戈壁开发后可提供充沛的土地资源；年平均气温8.8摄氏度可支持数据中心自然散热；气候干燥无需除湿……劣势变优势，短板成跳板，从戈壁荒漠到数据中心的产业跃升，关键在于对独特优势的精准把握。

发展新质生产力，必须坚持因地制宜。不问自身的条件禀赋什么项目都想上，结果必然是“一哄而上、泡沫化”。要把握好“取与舍”的关系，立足本地实际，精心分析并用好用足自身的条件和优势，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，做到有所为有所不为。

习近平总书记深刻指出：“一个城市是不是就靠一业来发展，那不一定。靠几业，靠什么业，都要一把钥匙开一把锁，根据具体情况去定，不能下单子。”

如何防止新赛道内出现投资扎堆、产能过剩？如何避免同质化竞争、重复建设？“同与异”，影响质与效。

在大局中找准定位，在共性中寻找个性。集成电路是信息产业发展的基础，芯片是现代制造业的“粮食”。破解“缺芯少魂”问题，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链，产业规模占全国半壁江山的长三角共谱创新“协奏曲”——

上海微电子实现“中国芯”国产光刻机的重大突破，浙江嘉善微研院主攻集成电路的基础研究和产业化推广，江苏通富微电子的封测技术与“国际一流”没有“代差”……走差异化、多元化的良性竞争路子，“中国制造”就会加速迈向“中国智造”。

发展新质生产力，必须坚持分类指导。不能搞一刀切的“齐步走”，搞同一种模式的“抄作业”。要把握好“同与异”的关系，坚持深入调研、把握规律、分类精准施策，使产业政策更加符合实际、切合需要。

“致广大而尽精微”是成事之道。习近平总书记指出：“要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”

坚定不移加快发展新质生产力，开掘高质量发展的强大动力源，我们就一定能赢得主动、赢得优势、赢得未来。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京4月8日电 日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1.山西省有的市县层层加码摊派经营主体增长任务。2022年和2023年，运城新绛县、晋城市沁水县等地方不顾自身实际、违背市场规律，以行政命令方式层层加码下达指标，强行推进经营主体数量倍增任务。有的将指标任务摊派给所辖乡镇(街道)，有的将这项工作纳入对各乡镇(街道)的考核，实施周通报、月调度、季研判、年考核。在上级强推下，部分乡镇(街道)为完成任务、应对考核，采取动员、代办等方式，以群众名义注册一些没有实际经营业务的经营主体进行充数，甚至出现一人注册20多个经营主体的情况，有的在年度考核评比结束后，再将一些经营主体注销。

2.辽宁省阜新市部分农家书屋缺乏实效。近年来，阜新市投入资金建设农家书屋600余个，这些书屋虽然在一定程度上起到了保障农民基本文化权益、加强农村精神文明建设、巩固基层思想文化阵地的作用，但也存在脱离实际需求、管理维护等配套机制不健全、图书种类偏少以及图书配备的针对性、适用性与农民实际生产生活存在差距等问题。在当前信息化快速发展形势下，农民群众获取信息方式更加多元，书屋

实际利用率越来越低，客观上造成资金使用浪费。

3.黑龙江省齐齐哈尔市在公益活动中设立点赞指标加重基层负担。2023年，齐齐哈尔市在参与“点赞中国城”公益活动期间，市委宣传部下发通知，要求各县(市、区)、各单位定期调度进度，通报点赞数量排名情况，并明确提出各地区参与率不得低于总人口10%的要求。各县(市、区)召开专题部署推进会，层层传导“压力”，有的县区要求“向主要领导汇报数据统计情况”，有的县区提出每个社区每天要完成500个点赞任务。有的学校和医院分别要求教师、学生、家长和医生、护士全员参与，班主任汇总全班“点赞”证书照片打包上传。这种摊派点赞任务的做法引发基层干部群众反感。

以上典型问题暴露出一些地方仍然存在不切实际盲目下指标、定任务，层层加码倒逼基层数据造假；工作顾“面子”不顾“里子”、重形式轻实效；简单通过行政命令方式强推工作任务等问题。各地区各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要讲话和指示批示精神，进一步强化思想认识，对照通报的典型问题，对号入座、反躬自省，深刻剖析形式主义、官僚主义问题产生的思想根源，持续用力纠治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，引导干部树立践行正确政绩观，更好激励担当作为。



近年来，浙江省宁波市鄞州区加强路网沿线绿化美化，建成了一条条绿树成列、繁花点缀、出行便利的道路。图为4月7日，车辆行驶在鄞州区宁裘线横溪水库区间。

胡学军摄(影像中国)

《基础设施和公用事业特许经营管理办法》修订 专设鼓励民营企业参与特许经营条款

本报北京4月8日电（记者刘志强）日前，为进一步规范基础设施和公用事业特许经营活动，鼓励和引导社会资本参与基础设施和公用事业建设运营，国家发展改革委会同财政部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、人民银行对《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《管理办法》)进行了修订。

本次修订对标《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)改革要求，对特许经营领域突出存在的问题进行了有针对性的制度设计，进一步强化制度执

行效力。

一是规范特许经营实施方式。对特许经营实施方式进行列举，包含“新建/改扩建—运营—移交(BOT)”“新建/改扩建—拥有一运营—移交(BOOT)”“转让—运营—移交(TOT)”等实施方式，并规定禁止通过“建设—移交(BT)”方式逃避运营义务或垫资施工。

二是鼓励民营企业参与。将特许经营最长期限延长到40年，鼓励民营企业通过直接投资、独资、控股、参与联合体等多种方式参与特许经营项目，并应遵守《指导意见》有关支持清单关于民营企业项目领域和股比的规定，明确

特许经营者优先改善经营管理和改进技术获得的收益归其所有。

三是改进特许经营项目管理程序。进一步完善特许经营可行性论证程序，明确不同投资模式下应当适用的项目投资管理程序。进一步健全细化特许经营各方的信息披露机制。

四是明确特许经营模式管理责任分工。地方政府负主体责任，发展改革部门牵头推进，有关行业部门负责项目实施和监管，财政部门加强预算管理。

为着力解决民营企业“入场难”问题，《管理办法》将促进民间投资作为立法目的在总则中予以明确，要求必须以公开竞争方式选择特许经营者优先，杜绝以单一来源采购、直接委托等方式规避竞争。专设鼓励民营企业参与特许经营条款，不同所有制企业融资同等待遇等金融支持措施，加大对民营企业支持力度。

2023年快递服务满意度和时限准时率得到较大提升

本报北京4月8日电（记者韩鑫）记者在8日国家邮政局举行的2024年第二季度例行新闻发布会上获悉：2023年，快递服务满意度和时限准时率得到较大提升，其中，快递服务公众满意度得分和72小时妥投率均创历史最好水平。

满意度调查结果显示，2023年快递服

务公众满意度得分为84.3分，较2022年上升0.9分。涉及评价的5项二级指标满意度较2022年均有所上升。其中，受理、揽收、投递、售后、信息环节满意度得分分别为89.5分、88.7分、85.3分、76.3分、84.5分，同比分别上升0.4分、0.4分、0.9分、1.8分、0.8分。

快递时限测试结果显示，2023年全国重点地区快递服务全程时限为56.42小时，同比缩短2.40小时。72小时妥投率为80.97%，同比提升3.15个百分点。分环节来看，寄出地处理环节平均时限为7.60小时，同比延长0.04小时；运输环节平均时限为35.51小时，同比缩短1.32小时；寄达地处理环节平均时限为10.08小时，同比缩短0.68小时；投递环节平均时限为3.24小时，同比缩短0.43小时。