

3月25日，联合国安理会通过第2728号决议，要求斋月期间在加沙地带立即停火，以实现长期、可持续的停火。这是自去年10月7日巴以冲突升级以来安理会首次通过要求加沙地带立即停火的决议。国际社会期待决议得到有效执行，为深陷前所未有的人道灾难的加沙民众带来和平的曙光。

在当天的投票中，包括中国在内的14个安理会成员对该决议草案投了赞成票，美国投了弃权票。美国在多次阻挠安理会采取实质性行动后，终于做出了不再否决的决策。然而，美国常驻联合国代表及国务院发言人均称该决议没有法律约束力，并辩称该决议未如其他联合国决议加强强制性制裁，对当事方提出具体需执行的要求，“缺乏有法律约束力的条款和对当事方新的要求”。韩国常驻联合国代表在安理会辩论中也以决议未援引《联合国宪章》（以下简称《宪章》）第七章、未使用“决定（decide）”措辞等，质疑决议的法律约束力。有关言论即遭到联合国发言人以及俄罗斯、马来西亚、阿尔及利亚等国反对。

安理会根据《宪章》作出的决定，包括第2728号决议都是具有约束力的。每个国家在加入联合国时都承诺执行安理会的决定，这是《宪章》义务，美国作为安理会常任理事国更应该带头遵守。美方上述谬论于法无据，根本站不住脚。

第一，安理会涉及国际和平与安全的“决定”均有法律约束力，不限于援引《宪章》第七章所作的执行行动“决定”。具体而言，安理会的决议是否有法律约束力，取决于其内容是否依据《宪章》第25条所作“决定”。根据《宪章》第25条，“联合国会员国同意依宪章之规定接受并履行安理会之决定（decisions）”。同时，当会员国在《宪章》下的义务包括安理会决议下的义务，与其他国际协定下的义务相冲突时，具有优先适用地位。

根据国际实践，安理会决议依其内容分为《宪章》第25条规定的有法律约束力的“决定”与无法律约束力的“建议”。对于第25条规定的有约束力的“决定”范围，美方却认为仅限于《宪章》第七章第41条、第42条所作的执行行动“决定”。美方此举，既不符合《宪章》规定，也有悖于国际实践。

从《宪章》规定看，《宪章》第24条赋予安理会维护国际和平与安全的主要责任，并在《宪章》有关章节规定了安理会在履行此项职责方面的特定权力。据此，安理会只要涉及国际和平与安全的“决定”，均有法律约束力，包括但不限于援引《宪章》第七章第41条、第42条所作的执行行动“决定”，还包括根据第40条采取的临时办法“决定”，以及实践中发展出的经安理会授权的维和行动“决定”等。

从国际实践看，1971年，国际法院在“纳米比亚咨询意见案”中指出，安理会依据《宪章》第25条所作的“决定”并不限于根据第七章采取的“决定”。安理会的实践也证明了这一点。例如，2007年安理会关于联合国阿富汗援助团任务期限延长的第1746号决议、关于联合国苏丹特派团任务期限延长的第1755号决议等均援引《宪章》第七章，有关国家均接受并履行相关决议，上述决议的法律约束力未受质疑。

第二，安理会决议表述上是否使用“决定”措辞，并非判断其法律约束力的唯一标准。美方称第2728号决议缺乏有法律约束力的措辞，但从国际实践看，有法律约束力的安理会决议并不必须使用“决定”措辞。国际法院在“纳米比亚咨询意见案”中指出，“判断安理会决议的法律约束力，应仔细分析其措辞”，并未限定有法律约束力的决议必须使用“决定”措辞。即使未使用“决定”等措辞，只要其包含对相关方施加义务的内容，有关安理会决议也有法律约束力。就本决议而言，安理会虽无法“决定”各方停火，但向各方明确提出了“要求”，因此不能否定其具有法律约束力。

第三，第2728号决议措辞和具体内容均表明其具有法律约束力。该决议执行段落提出四个“要求（demand）”：一是要求斋月期间在加沙地带立即停火，以实现长期、可持续的停火；二是要求立即无条件释放所有被扣押人员；三是要求各方恪守国际法规定的相关义务；四是要求根据国际人道法和安理会相关决议，清除向加沙地带大规模提供人道主义援助的一切障碍。

上述“要求”为包括以色列在内的冲突各方施加了明确的义务，反映出决议的法律约束力。其中“要求”一词在法律上是指“不应被拒绝的强烈要求”，在有法律约束力的安理会决议中经常被使用，用于为有关方创设新的义务。例如，在2004年设立联合国海地稳定特派团的第1542号决议中，安理会“要求海地各方给予人道主义机构安全、无阻的准入，以便它们开展工作”，为海地创设了新的义务。

总之，安理会第2728号决议以清晰的措辞，对包括以色列在内的各方提出停火、释放人质以及遵守国际人道法等要求，为有关方施加了明确的法律义务，具有普遍约束力。美方罔顾《宪章》等公认的国际法，罔顾国际社会普遍共识，罔顾巴以冲突导致的严重人道主义灾难，无端否定安理会决议的法律约束力，是严重违反国际法的霸权主义行径，必将遭到国际社会共同反对。

（作者为国际问题观察员）

本版责编：张梦旭 刘刚 姜波

非洲多国探索发展氢能产业

本报记者 黄培昭

随着全球能源转型步伐加快，非洲逐步展现出在氢能发展方面的潜力和优势。“非洲新闻网”报道称，目前非洲至少有12个国家正在开展氢能项目建设，19个国家针对氢能产业制定了专门的监管框架或国家战略。埃及、摩洛哥、纳米比亚等国积极拥抱氢能技术、发展绿色产业，以实现能源转型、环境保护与经济增长等多重目标。

制定战略规划 加大开发力度

氢能是一种来源丰富、绿色低碳、应用广泛的二次能源，被认为是能源转型的一个重要选择。根据国际氢能委员会发布的《氢能未来发展趋势调研报告》，到2050年全球氢能需求将增至目前的10倍，氢能产业链产值有望超过2.5万亿美元。

近年来，多个非洲国家加快发展氢能产业。摩洛哥2021年制定绿氢路线图，目标是到2030年使绿氢产量占到全球需求的4%。今年3月，摩洛哥发起“摩洛哥倡议”计划，将投入100万公顷土地用于建设绿氢项目，并将该国打造成地区主要绿氢生产和出口国。摩洛哥政府说，已有约100家国内外投资机构对该项目表示了投资兴趣。

埃及2023年成立国家绿色氢能委员会并启动《国家绿色氢能战略》，目标是到2035年将可再生能源发电量占比提高到42%。目前，埃及正在筹备中的绿氢项目有21个。今年2月，埃及政府与国际开发商签署了7项谅解备忘录，计划在苏伊士运河经济区开发绿氢和可再生能源项目。埃及规划和经济开发部部长哈拉·赛义德表示，预计这些项目试点阶段的投资额约为120亿美元，第一期投资约

290亿美元，该项目的推进有助于实现埃及国家绿氢战略目标。

南非2022年公布了国家氢能发展路线图，计划横跨莫科帕内、约翰内斯堡、德班打造氢生产和出口基地——“氢谷”，形成一个完整的氢生态系统。莫桑比克政府今年2月公布能源转型战略，提出到2030年成为南部非洲氢能生产的引领者。吉布提政府表示，将制定绿色氢能发展战略和路线图，加大氢能开发，除了为通过曼德海峡的船舶提供清洁能源外，还将大量用于出口，以实现经济的可持续和包容发展。

2021年11月，在《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会期间，非洲绿色氢能联盟宣布成立，并于2022年5月正式启动。联盟旨在为氢能发展领先的地区国家搭建合作平台，带动整个非洲大陆的能源转型。目前，该组织成员国有埃及、肯尼亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、南非、吉布提和尼日利亚等国。

自然资源丰富 发展潜力巨大

2023年9月，非洲第一座绿氢工厂在纳米比亚沿海城镇吕德里茨的丘卡卜国家公园正式奠基。该项目耗资35亿纳元（约合1.85亿美元），包括建设一个占地10公顷的太阳能基地、一座绿氢生产工厂、一个加氢站和一所绿氢研究院等。项目全面投入运营后，预计每年将生产35万吨氢气，在满足纳米比亚国内需求的基础上，还将出口到其他国家和地区。当地官员巴尔罗阿表示，发展绿氢项目将为城市发展注入重要动力。纳米比亚财政和公共企业部部长利蓬布·希米表示，纳米比亚拥有丰富的太

阳能、风能等可再生能源，实施绿氢战略有助于应对气候变化等挑战。

发展绿氢能源，非洲大陆拥有得天独厚的自然条件。德勤公司发布的相关报告显示，北非、南美、中东和撒哈拉以南非洲是全球绿氢潜力最大的地区，“预计到2050年，这4个地区的氢能产量将占全球总量的45%”。国际能源署相关报告显示，非洲太阳能、风能和水电储量分别占全球的40%、32%和12%。欧洲投资银行顾问多纳尔·坎农表示：“绿氢生产需要大量可再生能源电力，阳光充沛的非洲是绝佳的制氢地点。”行业分析机构睿咨得能源清洁技术分析师拉杰夫·潘迪认为：“非洲丰富的矿产储量对电解槽生产至关重要，该地区可再生能源发展潜力巨大。”

非洲大陆人口众多，能源需求不断增加。发展绿氢产业，有望满足日益增长的能源需求，还可创造大量就业机会，推动经济发展。阿联酋清洁能源巨头马斯达尔公司在一份关于非洲绿色能源的报告中认为，到2050年，非洲丰富的太阳能和风能资源每年可生产3000万至6000万吨绿氢，为非洲创造190万至370万个就业岗位。

加强国际合作 助力能源转型

国际氢能协会主席谢菲尔德认为，目前全球发展氢能产业还面临一系列挑战，需要更加先进的制氢技术，进一步优化绿氢制备的流程和设备，并加大投资力度。

非洲发展氢能也面临不少现实挑战。一是技术和人才方面仍存在短板，氢能研发和生产水平亟待提高；二是配套基础设施有待完

泰国多措并举提升水果产销

本报记者 杨一



在泰国南部春蓬府的一家榴莲种植园，工人将采摘下来的榴莲装到车上准备运出。本报记者 杨一 摄

3月份以来，泰国市面上的水果种类开始增多，进入了水果季。泰国商业部日前发布的数据显示，2023年泰国新鲜和加工水果出口额约69.4亿美元，同比增长22%；2024年水果出口量有望增长4%，出口额增至约87亿美元。其中，泰国东部水果产区尖竹汶府、罗勇府和达叻府的榴莲、山竹、红毛丹、龙宫果预计增产15%，总产量将达到119万吨。

目前，泰国政府各部门正协调配合，出台多项激励措施，以实现今年的水果产销和出口目标。泰国工业部与水果生产商签订了10万吨的采购合同，由政府直接从水果生产商渠道购买水果并投放市场。政府还对另外9万吨水果推出采购补贴政策，水果经销商每采购1公斤水果可享受3泰铢（1元人民币约合5.05泰铢）的补贴。

据泰国《曼谷邮报》日前报道，泰国政府还将拨款33.4亿泰铢，向水果采购商提供年利率3%、最长6个月的低息贷款，鼓励采购商扩大水果采购规模。泰国商业部计划加快向12万个获得“良好农

业规范认证”的农场颁发证书，鼓励提升榴莲、龙眼和芒果等水果产销量，满足国内外消费者需求。

为促进水果消费，泰国工业部出台举措，搭乘亚洲航空、皇雀航空和泰国狮航等指定航空公司国内航班的旅客，可免费托运20公斤水果。泰国政府同时加大海外市场推介力度，以提高泰国水果知名度。泰国贸易促进机构也为水果经销商在国外参加农产品贸易展销会等提供支持。泰国商务部还将推动建立一站式边境贸易服务中心和国际贸易“单一窗口”制度等，推动与邻国边境贸易便利化，以扩大水果出口。

中国是泰国重要的水果出口市场，约占泰国水果出口总额的3/4以上。2023年，泰国新鲜和加工水果对华出口额为2135.9亿泰铢，同比增长26.1%。其中，新鲜榴莲的出口额为1374.8亿泰铢，同比增长29.7%。泰国贸易代表纳勒蒙表示，泰国农业部计划与中国有关部门合作，为鲜切榴莲、鲜切菠萝等农产品打开更广阔市场。

（本报曼谷4月7日电）

世界粮食计划署警告空前饥荒或席卷苏丹

新华社开罗4月5日电（记者张猛）喀土穆消息：联合国世界粮食计划署（世粮署）5日呼吁，应确保所有可能的人道主义走廊畅通，以便援助物资源源不断进入苏丹，否则随着旱季到来，空前饥荒或将席卷整个苏丹。

世粮署当天发表声明，证实世粮署两支援助物资运输车队3月下旬经乍得边境进入苏丹达尔富尔地区。这是今年2月苏丹方面关闭乍得前往苏丹的人道主义

走廊后，首批抵达该地区的世粮署援助车队。这些物资有望为达尔富尔地区25万极度饥饿人群提供食物。另外，6辆运粮卡车在3月晚些时候从东部苏丹港抵达达尔富尔地区，这是时隔6个月援助物资穿越冲突区域进入该地区。

世粮署苏丹代表埃迪·罗在声明中说：“我们需要援助物资通过每一条可能的路线持续运抵遭战乱严重破坏的社区。旱季将在几周后到来，届时只怕空前饥荒和

营养不良会席卷整个苏丹。”

埃迪·罗呼吁确保所有人道主义走廊保持开放，尤其是从乍得入境苏丹的路线。同时，他希望联合国及其伙伴在苏丹运送和分发援助物资时能获得安全保证。

2023年4月15日，苏丹武装部队与苏丹快速支援部队在首都喀土穆爆发武装冲突，战火随后蔓延至其他地区。冲突已造成苏丹约14万人丧生，超过810万人流离失所，约1800万人遭受极端饥饿。苏丹方面今年2月撤销了对人道救援物资从乍得入境苏丹的通行许可，经多次谈判，苏丹政府3月6日同意开放多个人道过境点。

提振旅游市场 加快绿色转型

西班牙积极促进经济增长

本报记者 颜欢

西班牙统计局近日公布的数据显示，2023年该国国内生产总值约为1.46万亿欧元，经济增长率为2.5%，比政府预期目标高出0.1个百分点，成为欧盟去年经济增幅最大的主要经济体。这也是2021年以来，西班牙连续第三年实现经济正增长。西班牙经济、贸易和企业大臣卡洛斯·奎尔波表示，西班牙去年经济增长超出预期，主要得益于私人消费增长、应对通胀措施有效及旅游业复苏等。

国内消费成为拉动西班牙经济增长的重要引擎。西班牙国家统计局公布的数据显示，2023年第四季度经济环比增长0.6%，增长部分几乎全部由国内需求驱动。西班牙瓦伦西亚大学经济学教授何塞·博斯卡表示，西班牙国内消费势头强劲，家庭和企业负债率处于多年来最低水平。牛津经济研究院欧洲经济研究负责人安赫尔·塔拉韦拉认为，强劲的劳动力市场和较低的通胀率，提高了西班牙民众的可支配收入。

以旅游业为代表的第三产业持续复苏，推动西班牙经济延续增长态势。旅游业是西班牙主要产业之一，旅游收入约占其国内生产总值的13%。目前该国旅游业整体已接近全面复苏。西班牙国家统计局日前公布的数据显示，西班牙2023年接待外国游客8510万人次，比2022年增长18.7%，超过2019年8370万人次的纪录，旅游业收入达1187亿欧元。今年西班牙将通过举办一级方程式赛车等活动，吸引更多外国游客到访。西班牙工业和旅游大臣霍尔迪·埃雷乌预计，今年游客数量和旅游收入将继续保持增长。

数字经济加快发展，助力西班牙企业竞争力提升。目前，西班牙数字经济对国内生产总值的贡献率接近19%，数字基础设施在欧盟处于领先水平。根据欧盟委员会2023年发布的首份《数字十年状况》报告，西班牙在数字技术、数字基础设施建设、企业数字化转型和数字化公共服务4个领域都取得显著进展。去年8月，西班牙成立人工智能监管局，成为欧盟第一个成立人工智能独立监管机构的国家。

近年来，西班牙在绿色氢能、海上风电、新能源汽车和储能等领域也取得积极进展，可再生能源装机容量位居欧盟第二，可再生能源产业成为创造就业的重要领域。截至目前，欧盟向西班牙承诺提供超过1600亿欧元的复苏基金。西班牙政府将其中的四成用于促进绿色转型，制定了多个促进绿色经济发展的国家计划。西班牙首相桑切斯表示，西班牙在可再生能源领域处于欧盟领先地位，将努力把西班牙打造为绿色低碳发展的标杆。

（本报马德里4月7日电）