

近日，我国首次完成六百八十三个城市城区范围确定

城区测定有标尺 数据统计更科学

本报记者 常 欽

■ 深 阅 读

城区是指城市实际开发建设、市政公用设施和公共服务设施功能覆盖的空间地域范围，是观察城市化发展演化趋势、研究城市化的基本空间单元。

一段时期以来，与城市相关的统计范围概念较多，如城区、建成区、中心城区、实体地域等。实现城市城区空间范围确定的标准化，是科学实施城市统计监测、促进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础性工作。

近日，我国首次完成683个城市城区范围确定。此次城区范围确定过程有何特点？成果将如何应用？记者进行了采访。

为何要划定城市城区范围——

解决各地对“城区”统计口径不同的问题，提升统计数据准确性、可靠性和可比性

据介绍，长期以来，由于缺乏空间标准和相应监测手段，我国城市建成区面积主要依靠地方填报，但各地对“城区”统计口径不同，且没有对应到全国“一张图”的空间范围，一定程度影响了统计数据的准确性、可靠性和可比性等。

“建立我国的城区空间范围确定标准十分必要。”同济大学国家卓越工程师学院常务副院长刘春说，界定城区范围，就是弄清楚城市的边界在哪儿、怎么划定。有了统一的标准，就像规定了丈量城市的“尺子”规格。

自2019年7月起，自然资源部联合北京大学、哈尔滨工业大学、同济大学、武汉大学等开展相关标准研究。自2020年4月起，选取107个城市，先后开展4轮标准试划论证，不断验证调校技术路线。2021年6月，形成并发布《城区范围确定规程》(TD/T1064-2021)(以下简称《规程》)，确定了从空间范围上界定城市建成区的技术规范，填补了我国城市化标准统计区制度的空白。

2023年，自然资源部应用全国国土调查成果，组织683个设市城市，按照《规程》全面开展城区范围确定工作，形成我国第一版城市城区范围矢量数据集，首次实现了城市城区范围的空间化、量化和精准化，为城市国土空间规划实施监测、体检评估等工作提供了基础支撑。

上海同济城市规划设计研究院有限公司院长张尚武说，此次发布的成果是我国第一次按照统一标准确定城区范围，确定了以国土调查数据和遥感数据作为统一的数据来源，为推进“多规合一”提供了重要技术支撑。

取得什么成果—— 形成我国首版城市城区范围成果矢量数据集

如何确定城区范围？自然资源部国土空间规划局二级巡视员王伟介绍，主要分为3个步骤：第一步是利用国土调查数据确定城区初始范围；第二步是利用最新卫星影像，考虑地物与初始范围的连通性和具备的城市功能，在城区初始范围基础上确定城区实体地域；第三步是在城区实体地域基础上，综合考虑市政公用设施和公共服务设施等覆盖状态，以居村委为最小单位加以整合，形成城区范围。

据介绍，我国首版683个城市城区范围成果矢量数据集，主要包含城区范围和城区实体地域两个层次。

城区范围，即一定时期城乡划分和城市地区边界，其更新周期与全国国土调查、人口普查等保持一致，其间保持相对稳定。基于第三次国土调查数据，683个设市城市城区范围(城市化标准统计区)总面积为11.02万平方千米。

城区实体地域，即城市化标准统计区范围内的实际建设区域，是国土空间规划实施情况的年度监测数据。自然资源部将每年利用全国国土变更调查成果，对城市实际建设区域变化情况持续监测，保持一年一更新。目前，基于2021年度国土变更调查数据，683个设市城市城区范围(实际建设区域)总面积为7.80万平方千米。

“我国首版城市城区范围成果矢量数据集的形成，遥感技术与规划管理紧密结合，实现了‘从无到有’的跨越。”王伟说。

成果如何应用—— 叠加多种信息，助力打造宜居、韧性、智慧城市

据介绍，城区范围确定成果作为国土空间规划编制评估的重要底图，可辅助城市发展规划和国土空间规划目标、结构、布局的确定，同时可作为国土空间规划“一张图”的基础图件，支撑监测评估、检验规划实施效果。

“在实践中，统一数据、统一时点和统一操作标准，让城区范围成果可支持城市自身发展水平的纵向比较、城市间发展水平的横向对比。”哈尔滨工业大学建筑与设计学院城市设计研究所所长赵志庆介绍，“经过动态持续的数据更新，可观察城市的发展轨迹，包括城市规模、用地结构等方面的特征；还可以从城市群的角度进行分析，观察城市发展的均衡程度，这些都将成为城市发展规划制定和资源布局调整提供依据。”

城市城区范围确定后，可进一步叠加人口、用地、产权、产业等信息，成果应用广泛。

目前，城区范围确定成果已应用到国土空间规划编制和实施监测、城市空间监测和体检评估、城市地价动态监测、沿海城市地面沉降监测等国土空间监测分析工作中，进一步促进国土空间治理数字化转型。未来，自然资源部将加强与相关部门合作，继续推进城区范围确定成果在自然资源管理和经济社会综合统计等领域的应用，助力打造宜居、韧性、智慧城市。

137名部级领导干部在京参加义务植树活动

本报北京4月7日电(记者李曉晴)4月7日，2024年共和国部长义务植树活动在北京市昌平区奥林匹克森林公园三期地块举行。活动以“履行植树义务 共建美丽中国”为主题，来自中共中央直属机关、中央国家机关各部和北京市的137名部级领导干部参加。

在植树现场，大家三五一组，铲土造坑、培土围堰、提水浇灌，共栽下油松、白皮松、国槐、元宝枫、山桃、西府海棠、碧桃等树苗1200余株。植树劳动后，部长们来到抚育点，修枝、施肥、挂树牌、挂害虫诱捕板等，一边了解树

木特性，一边精心细致操作，共抚育树木近800株。

共和国部长义务植树活动由全国绿化委员会、中共中央直属机关绿化委员会、中央国家机关绿化委员会、首都绿化委员会联合举办，自2002年起每年开展，至今已经是第二十三次，累计有部级干部3700多人参加，共栽植树木近4.3万株。共和国部长身体力行，为带动全社会参与义务植树、推进国土绿化、共建美丽中国发挥了重要作用、产生了重要影响。

目前，义务植树尽责形式有八大类，包括造林绿化、抚育管护、自然保

护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务及其他形式等。为方便公众参与义务植树，全国绿化委员会办公室已在全国全面推开“互联网+全民义务植树”。2024年1月1日至4月6日，全国全民义务植树网络平台已累计上线发布各类尽责活动2.1万多个，社会公众可以通过登录全民义务植树微信公众号或全民义务植树网参与。首都绿化委员会办公室建立了五级“互联网+全民义务植树”基地84个，并创建首都义务植树微信公众号，为市民就近就地参加义务植树提供服务和便利。



4月6日，湖北省武汉市沙湖湿地公园绿意盎然，市民和游客泛舟湖上，欣赏春景。

薛 婷摄(影像中国)

我国地级及以上城市(不含直辖市)已建立城市房地产融资协调机制

本报北京4月7日电(记者丁怡婷)记者近日从住房和城乡建设部获悉：目前，31个省份和新疆生产建设兵团均已建立省级房地产融资协调机制，所有地级及以上城市(不含直辖市)已建立城市房地产融资协调机制，分批提出可以给予融资支持的房地产项目“白名单”，并推送给商业银行。

目前，这项工作取得积极进展。截至3月31日，各地推送的“白名单”项目中，有1979个项目共获得银行授信4690.3亿元，1247个项目已获得贷款发放1554.1亿元。

据了解，这一机制的建立，有助于区分集团公司债务风险和项目公司开发运营风险，更加精准支持房地产开发企业合理项目融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。

国家市场监督管理总局 我国强制性产品认证已覆盖16大类100种产品

本报北京4月7日电(记者林丽鹂)近日，国家市场监督管理总局发布公告，对包括阻燃电线电缆、可燃气体探测报警产品、水性内墙涂料等产品

实施强制性产品认证(CCC认证)管理。强制性产品认证是我国政府按照市场化、国际化的原则对涉及人身健康安全的产品实施的一种市场准入制

度。截至目前，我国强制性产品认证目录共覆盖包括家用电器、电子设备、汽车等在内的16大类100种产品。

据介绍，此次发布的公告一共涉及8种产品，其中将低电压器件由CCC自我声明恢复为第三方评价方式；其他7种产品实施CCC认证，主要集中在近期安全生产事故暴露出安全问题较突出或是消费者反映安全隐患较多的领域。

“叮叮当当，叮叮当当……”上午10点，40岁匠人母江云来到师傅张兆鹏的金银器加工店，匠人们各司其职，完成淬火、打坯、塑型、雕刻等工序，一件件精美的金银铜器在他们手中渐渐成型。从家庭日用的锅碗瓢盆，到个人佩戴的首饰腰带，各式各样、光彩夺目的金银铜器很受群众欢迎。

张兆鹏的金银器加工店位于西藏自治区拉萨市城关区夺底街道的金银器市场。上世纪90年代，一批来自云南省大理白族自治州鹤庆县的银匠来到西藏，并在拉萨立足，张兆鹏就是其中之一。后来，张兆鹏拜白族匠人寸锡怀为师，开店、收徒，这一干就是30多年。

“师兄弟中有藏族、回族、白族、彝族。”张兆鹏回忆，“师傅教导我们，文化遗产和传统技艺是中华民族共有的，各民族间要相互交流、相互学习。”刚到拉萨学艺时，张兆鹏和师兄弟们要先学习中华民族优秀传统文化

化，明白各类饰物的文化内涵，然后才能学习金工理论和设计知识。

“我学到的不仅是生活日用金银器、服饰装饰、建筑装饰等制作技艺，还有传承优秀传统文化和互帮互助。”张兆鹏说。

西藏拉萨金银器工匠们互帮互助、交流交融—— 传承手工技艺 共创幸福生活

本报记者 袁 泉

张兆鹏的徒弟们也继续着这种传承。“用力要稳，力度要一致，再看一遍演示……”张兆鹏的徒弟母江云拿起小锤为藏族师弟达娃示范。虽然已出师多年，也有了自己的店铺，他还是喜欢每天来张兆鹏店里

转一转，一来看看有什么能帮忙的，二来和师兄弟们切磋一下技艺。

“从素描、细雕到抛光，他总是手把手地教我们，让我们熟练掌握平雕、篆刻、掐丝、器型锻造、模具烧制等技法。

现在我们加工的金银器工艺更加精细，造型更加美观，更方便日常使用。”达娃说。金银器市场中，不少人正是以这样的方式传承着匠作技艺，共创互助友爱的幸福

「快慢之间」的价值旨归

盛玉雷

乌蒙山腹地，北盘江畔，6081次列车缓缓驶入茅草坪站。一大早，这里就坐满了背着农产品的村民。“不通火车那会儿，1斤甘蔗才卖2毛钱。现在火车通了，1斤能卖一块五到两块钱。”靠着每天开行的“慢火车”，沿线群众打通了特色农产品的运输线，这里的甘蔗成了抢手货，老百姓坐上了“致富车”。

广袤大地上，类似的情景并不陌生。大漠戈壁中，“和田五龙号”列车穿越塔克拉玛干沙漠边缘，64个停靠站点中，有不少小车站只有一两名乘客；林海雪原上，阿乌尼是个没有站台、无人售票的乘降点，在这里上车的只有一户人家，火车每次都按时停靠，是当地人走亲访友的“摆渡车”、出门购物的“赶集车”。一趟趟“慢火车”，满载着笑容、温暖和希望，美好生活照进沿途的村落、照见幸福的光景。

“让人民生活幸福是‘国之大者’”。朝发夕至，风驰电掣的“高铁速度”，目的是“创造便利舒适的生活条件”；翻山越岭，温情守望的“慢火车”，为的也是“把日子过得更好”。在快节奏的工作生活中，依然葆有对“慢”的坚持。这是快与慢的辩证法，也是速度与温度的方法论，背后蕴藏的是“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的价值理念。

习近平总书记指出：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”上海市闵行区新时代城市建设者管理者之家，得益于着力建构多层次租赁住房供应体系，更多“新上海人”在这里实现“安居梦”。彰显的是“城市不仅要高度，更要有温度”。广东茂名柏桥村，合作社里收成有分红、务工有报酬，诠释的是“先富带后富，把后富的往前推一把”。从孩子的抚养教育，到年轻人的就业成才，再到老年人的就医养老，千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。从大山里的“慢火车”，到城市里的保障性住房，再到绿水青山里的乡愁，深刻印证“老百姓的事情是最重要的事情”。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。以人民为中心的发展思想，正体现在经济社会发展各个环节。让人民过上好日子，“一个也不能掉队”。牢记“人民对美好生活的向往”，笃定“站在最广大人民之中”，坚持“为老百姓办事，把老百姓的事情办好”，我们不敢有任何懈怠，我们不曾有丝毫迟疑。

清明假期，口岸通关安全高效顺畅 全国边检机关共保障518.9万人次中外人员出入境

本报北京4月7日电(记者张天培)记者从国家移民管理局获悉：清明假期，全国口岸通关安全高效顺畅，全国边检机关共保障518.9万人次中外人员出入境，日均173万人次，较去年同期增长69.6%。

其中，港澳台居民出入境226.7万人次，较去年同期增长35.9%；内地居民出入境242.2万人次，较去年同期增长101.7%；外国人出入境50万人次，较去年同期增长163.2%。

按照国家移民管理局统一部署，全国边检机关科学预测，及时发布本口岸出入境客流情况，提示广大出入境人员合理安排行程，安全有序出行；严格执行中国公民通关排队不超过30分钟要求，开足查验通道，确保口岸通关高效顺畅；针对港澳台居民返乡祭祖人数多等实际情况，设置专门查验通道，提供出入境便利，并为需要特殊照顾的老人、儿童及其他行动不便旅客提供帮助。

- 一版责编：杨旭 赵政 梁心怡
- 二版责编：殷新宇 蒋雪婕 梁泽瑜
- 三版责编：于景浩 戴楷然 李安琪
- 四版责编：陈亚楠 杨烁壁 郭玥

生活。

“在西藏，我们常说各族人民相亲相爱，就像‘茶和盐巴永不分离’，这件茶器就是最好的体现。”当地金银器商会负责人周林高拿着一件正在加工的金银茶具说，“器型脱胎于汉族三才碗，高足的设计又体现出西南少数民族特色，藏式八宝图案寓意吉祥如意。”

周林高告诉记者，这里420多家商户，有汉族、藏族、白族、回族、彝族、东乡族、撒拉族等多个民族，大都经营了二三十年。匠人们与拉萨各族同胞的联系更加密切，通过交往交流交融，传承技艺、发展创新，更收获了宝贵的情谊。

“叮叮当当，叮叮当当……”小锤不断的敲击声中，是互帮互助、相亲相爱的动人故事，也是幸福温暖的好日子。

■ 在现场