

深度关注·提振党员干部干事创业精气神②

辽宁省树导向、优素质、建机制——

# 以组织担当激励干部担当

本报记者 胡婧怡

“镇内24座桥梁护栏的维修改造项目已经顺利通过验收，今年计划申请资金修缮村间道路，综合文旅项目正开展立项前的选址、勘测等工作……”在辽宁省鞍山市海城市岔沟镇，副镇长于涵正梳理近期重点工作，和镇里的党员干部一起紧锣密鼓地推进。

于涵当过大学生村官，后以选调生的身份在海城市委组织部任科员。“此前，我向组织提出到基层锻炼的申请，恰好赶上省里制定出台关于选拔‘五方面人员’进入乡镇领导班子的政策措施。”于涵说，“组织给我服务乡镇、磨练本领的宝贵机会，我一定要多办实事。”

近年来，辽宁以组织担当激励干部担当，研究出台《激励全省干部在辽宁全面振兴新突破三年行动中展现更大担当和作为若干措施》，树立讲担当重作为的鲜明导向，提高能担当善作为的能力本领，营造尚担当促作为的良好环境，以一系列“组合拳”提振信心、鼓足干劲，激发广大干部担当作为。

## 树导向、选贤能，激发干事创业的内生动力

在葫芦岛市兴城市，总投资82.57亿元的国网新能源抽水蓄能电站项目现场，大型车辆穿梭，机器轰鸣。

“去年3月，兴城抽水蓄能电站项目正式开工，比原计划提前了7个月。这是各部门沟通协调、高效对接、全链条服务保障的成果，是干部政治担当、主动作为的生动体现。”葫芦岛市委组织部常务委员李也说，“去年7月，我们通过经济建设主战场专题调研，将原兴城市分管工业和招商的副市长选拔为葫芦岛市文化旅游和广播电视局局长。”

葫芦岛市抽调组织部门精干力量每年对市委管理领导班子和领导干部至少开展两次无任用调研工作，建立常态化溯源式考核方法，依托营商环境建设、重大经济项目、招商引资、党校培训、挂职和实践锻炼等有效抓手，把识别干部的“考场”搬到工作“现场”。

“苦干实干提拔重用，跑要躲闪坚决不用。”李也介绍，葫芦岛市组织部门随时随地、不打招呼，到一线看、到项目现场看、到服务窗口看、到培训教室看，嵌入式了解工作推进和干部表现情况，准确把握干部真实

状态。2023年以来，根据无任用调研和担当作为专项调研考核评议情况，葫芦岛市共提拔和进一步使用154名县处级干部，在葫芦岛市全面振兴新突破三年行动首战之年表彰大会上对100名优秀干部、50个先进集体进行了表彰奖励。

“无任用调研，就是把功夫下在平时，把考察做在前面，通过开展广泛的谈心谈话，深入了解干部干了多大事、干成了多大事、干的事群众满不满意，精准知事识人，等时机成熟再提拔使用。”辽宁省委组织部相关负责人告诉记者。

辽宁健全好干部发现使用机制，突出政治标准，精准知事识人，全方位、多角度、立体地了解干部政治品德和政治素养，常态化开展无任用调研、担当作为情况专题调研，实现14个市和省直单位全覆盖，加强对干部日常表现的了解和分析研判、反复论证、择优选拔、精准匹配，确保把合适的人放到适合的岗位上，激发干事创业的内生动力。

防汛期间转移群众，推进黑土地保护性耕作，整合农村乡镇教育资源，全力保障招商项目落地……回忆起在抚顺市抚顺县挂职任副县长的经历，抚顺市审计局局长司鹏飞感慨万千。

2015年，31岁的司鹏飞通过辽宁省委组织部选拔，从辽宁省农业科学院开放实验室副主任的岗位到抚顺县挂职任副县长。“组织对我们有明确的分工和考核，关心关注异地干部的成长和发展，让我们能安下心来，扎下根来。”司鹏飞说，“从科研院所到地方政府，组织为我提供了发挥专业所长的平台，更锻炼了我处理基层复杂问题的能力。”

坚持事业为上、依事择人，辽宁拓宽选人视野，充分盘活干部资源，打破部门、地域、身份界限，从国有企业、科研院所、高等院校等各条战线、各个领域选拔“专家型”干部，把各方面优秀人才集聚到振兴发展事业中来。

## 优素质、强能力，提升推动发展的履职本领

“去年，中央金融工作会议召开后，省委组织部及时组织全省各县区常务副区长开展项目谋划培训，指导我们认真学习领会党中央精神，用足用好各项政策。”沈阳市浑南区委常委、常务副区长傅涵说。培训结束

后，傅涵带领区里干部谋划了一批“平急两用”、城中村改造、科技创新和结构调整等重点领域的项目，成功获批并争取到上级资金支持。

去年以来，傅涵参加了省市组织部门举办的金融经济、产业结构调整、安全生产等领域的多次专业培训。沈阳市委组织部组织的数字经济专题培训班，让她更加明确了要在人工智能、普惠算力等方面加速发展的目标。

“去年9月，我们上线300P普惠算力后，沈阳数字经济产业园迅速落地了40余家企业，一整栋写字楼很快就满了。”傅涵说，“组织部门想干部所想、急干部所急，组织专业培训，帮助我们开阔眼界、打开思路、提升本领，从而更高效地开展工作。”

对县委书记、县长，着重开展县域经济、农业农村现代化建设等方面的培训；对园区干部，着重开展现代化产业体系建设、专业化招商等方面的培训……聚焦振兴发展对干部能力素质的现实需要，辽宁研究制定《辽宁省干部教育培训规划（2023—2027年）》，对干部分级分类开展专题培训，帮助干部填补知识空白、补齐素质短板。2023年，辽宁省委组织部共举办专题培训班80余期，培训干部1万余人次。

鞍山市台安县委书记苑振超是名85后，2009年从清华大学本科毕业后，以辽宁省选调生身份来到鞍山市铁西区繁荣街道办事处工作。15年间，他先后在鞍山市发改委业务处室、乡镇领导班子、县区领导班子、对口交流城市高新区管委会、鞍山市商务局等岗位任职、挂职。如今面对千头万绪的县域工作，苑振超认为，不同岗位的工作经历使他能够在处理各项难题时更加从容、更有底气。“每个岗位、每段经历都是经风雨、见世面、壮筋骨、长才干的历练。”他说。

辽宁加强干部实践锻炼，有组织、有计划地把干部放到改革发展稳定第一线、重大任务最前沿、艰苦复杂环境和关键吃劲岗位去磨练，常态化选派年轻干部到信访部门、巡视巡察工作一线锻炼，增强干部应对复杂局面、处理复杂问题的能力，让干部在实践中不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。开展“领导干部进园区进企业服务振兴新突破”专项行动，省市县共选派4.53万名干部联系服务园区、企业6.09万个，收集问题诉求4.89万件，办理答复4.51万件，推动引进技术358项，帮助企业争取订单48.6亿元、促成融资68.18亿元。

## 建机制、促实干，营造担当作为的良好环境

“岔沟镇是典型的山区农业镇，经济基础较为薄弱，但生态环境优越，林业资源丰富……”于涵作为副镇长，立足本地实际，积极推动中草药种植和文旅产业发展，同时结合自身工作经验，为镇里的干部队伍建设牵线搭桥，联系海城市委组织部到乡镇开展党建培训，组织村干部参加中专培训班。

坚持老中青相结合，辽宁加大县以下事业单位管理岗位职员等晋升工作推进力度，健全从乡镇在岗事业编制人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、第一书记、驻村工作队队员等“五方面人员”中选拔乡镇领导干部和面向优秀村（社区）党组织书记考录公务员、招聘事业编制人员常态化机制，注意在干部数量少、流动慢、成长空间小的单位发现使用干部，注意选拔熟悉乡土民情、有丰富农村工作经验的“老乡镇”干部进班子，激发干部队伍生机活力。

今年春节假期，沈阳文旅市场人气很旺，累计接待国内游客1112.13万人次，实现国内旅游收入151.47亿元。沈阳市文化旅游和广播电视局局长刘克斌乘势而上，日程表上排满了项目招商、活动策划、留言反馈等事项。

地铁1号线“沈阳站”名称恢复为“沈阳站站”，小河沿早市设置行李寄存处……网友的意见得到及时回应，刘克斌也因“主动听、立即改、用心干”的态度，被网友称赞为“听劝”的局长。在今年初的全省优化营商环境建设大会上，他被点名表扬。主动了解民意、及时解决问题的“听劝”作风，在全省干部中得到发扬。

辽宁健全干部考核激励机制，研究制定了《一级、二级巡视员晋升管理暂行办法》《关于在全面振兴新突破三年行动中进一步加大公务员及时奖励的实施细则（试行）》，对在关键时刻或者承担急难险重任务中经受住考验、作出重大贡献的干部及时给予表彰奖励，优先考虑提拔使用，充分挖掘担当作为的干部典型，推动形成大于必有成果、奋斗就有回报的广泛共识，营造担当作为的良好环境。

“实现辽宁全面振兴，关键在党、关键在人。组织部门要认真履行选贤任能的职责使命，建设一支高素质专业化干部队伍，激发干部积极性主动性创造性，为实现全面振兴新突破提供坚强组织保证。”辽宁省委组织部相关负责人说。

金台潮声

习近平总书记在湖南考察时强调：“要巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，树立和践行正确政绩观，持续深化整治形式主义为基层减负。”

基层是国家治理的最末端、服务群众的最前沿。基层干事创业的氛围如何，干部工作状态如何，关乎党中央决策部署的落地落实。深化整治形式主义为基层减负，就是要为基层卸下不必要的负担，推动广大基层干部有更多的时间和精力抓落实，以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

近年来，根据党中央部署，各地各部门整治文山会海、规范督查考核、到治“指尖上的形式主义”，取得显著成效。需要看到，形式主义、官僚主义具有顽固性和反复性，彻底铲除任重道远。只有坚持常抓不懈、发扬钉钉子精神，只有强化标本兼治、建立健全长效机制，才能持续深化拓展减负成果，并将其不断地转化为基层干部干事创业的精气神、为民造福的真业绩。

持续深化为基层减负，要从思想上着力，树立正确政绩观。习近平总书记深刻指出，“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实”。从近些年通报的一些案例看，有的领导干部热衷于政绩工程，给自己留名，为自己邀功。这种错位的政绩观容易导致工作“脱离实际”，给基层添负担，如不顾实际和发展规律，盲目攀比、大干快上，使得基层干部无所适从，甚至被迫填表格、造数据，产生“数字政绩”；调研走马观花，不深不细不实，不仅没有帮助基层解决实际问题，反而耗费基层干部的时间和精力。这些都是把狭隘的功利主义凌驾于发展大局之上，把“一时的政绩”变成基层“长期的包袱”。因此，为基层减负，根子在于引导广大党员特别是各级领导干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，抓工作突出一个“实”字，实事求是、求真务实，多做打基础、利长远的事情，带着基层干、给基层看，努力取得实实在在的成效。

持续深化为基层减负，要从机制上破题，推动形成干的合力。基层工作本就千头万绪，但有的部门和单位习惯于“属地管理”为由，把本属自身责任范围内的任务转嫁给基层，导致基层“小马拉大车”。鉴于此，为基层减负，必须强化系统思维，统筹把握各层级之间的关系，着力构建边界清晰、权责一致、分工协作、运行高效的体系。一方面，进一步编制完善权责清单，让基层干部明白白履职，种好“责任田”，干好“分内事”，从制度上遏制“层层甩锅”。另一方面，减负不是减担当、减标准，而是增信心、强保障。各级党委政府及相关部门要推动更多资源下沉，为基层赋能，让基层干部更有底气；推出更多关心关爱举措，多一些雪中送炭，少一些求全责备，让基层干部更有干劲；传承弘扬“四下基层”优良作风，多到基层一线去，多和基层干部想在一处、干在一起，真正形成干的合力。

持续深化为基层减负，是一场攻坚战、持久战。只要实干担当、久久为功，一个问题一个问题地解决，积小胜为大胜，为基层减负就一定能够抓出实效，让基层充满干事动力、创业活力。

# 为基层减负要常抓不懈

张洋

“我是党员，我在岗位”

# “守护好家门口的这条河”

本报记者 张驰

每周一次，每次两万多步。看到杨敏的运动步数排名第一，村里人就知道，她又去巡河了。

从云南省昭通市威信县县城出发，沿乌蒙山脉东行至双河苗族彝族乡楠木村，绵绵青山中，清澈的河水穿村而过。村党总支书记、村委会主任、村级河长杨敏带着村干部一路走走停停，仔细查看。

苦猪河是赤水河的二级支流，归楠木村管护的河段只有3公里，但杨敏每走一趟要花5个多小时。“巡河要关注的情况比较多，因为很多时候，水体污染的源头在岸上，除了看水面，还要看沿岸的农田、排污管道、村民饲养的家禽牲畜等等。”杨敏说，“好在乡亲们环保意识强了，自觉保护河道生态，我

们工作很顺畅。要是在过去，这里一天能清出几吨垃圾。”

曾经的苦猪河污染严重。楠木村沿河而居的村民有100多户，过去许多人习惯将垃圾、污水倒进河里，时间一长，河水日渐浑浊，冲不走的垃圾越积越多，散发出刺鼻臭味，许多村民甚至不敢开窗。

2021年，杨敏担任村党总支书记并成为村级河长，她下定决心要把家门口这条河管护好。“上游下游息息相关，一处生态受破坏，多处都将受影响。为了群众的居住环境，为了生态环保大局，我们有义务把家门口这条河管护好。”杨敏说。

开会讲、上门谈，杨敏向群众大力宣传加强河道生态保护的重要性；垃圾没人收、



上图：杨敏与村民一起清理河道。左下图：赤水河威信段。

白蕊摄 王文相摄



没地方放，她就联系乡里的垃圾回收站，派车定时来村收运……个别沿河住户仍旧往河里丢垃圾，杨敏不多言语，带着党员上门帮助清理。这样几回跑下来，原先不听话的村民也不好意思乱丢垃圾了。眼看着环境一天天好转，村民切实受益，参与保护的自觉性变强了。

继续沿河走，在村民张大娘家附近，杨敏看到一些白色垃圾漂在水面。捞出漂浮物后，杨敏往张大娘家中走去，提醒她注意维护水面卫生。杨敏说，这些小问题，绝大多数是无心造成的。一提醒，大家都会及时处理。

巡河的一个重点，是对排污管网的检查，这对水体保护起到很大作用。当初虽然垃圾清运有了成效，杨敏意识到，还需提升楠木村处理污水的能力，才能保证清水长流。2021年，楠木村进行旱厕改造，虽然每户有资金补贴，但离完成改造还有缺口。“党员要扛起责任，尽最大努力克服困难。”杨敏

与村两委班子研究，决定用补助资金购买材料，党员带头组成志愿服务队，帮助农户改造，节省人工成本。

“现在村里95%以上的农户用上了无害化厕所，沿河还建设了7座公厕和污水管网，保住河水清澈的同时，还可以将厕所污水集中处理，作为农家肥还田利用。”杨敏说。

污水问题解决了，带动村民常态化护河、建设美丽乡村成了杨敏如今的工作重心。现在，村里定期召开院坝会，开展经常性宣传，用具体案例普及相关法规知识。沿河村民分成6个管护小组，每组配1名河道保洁员，定期开展护河行动，每次杨敏都跟着一起干。“党员以身作则，同时带动村民一起干，让大家争当护河‘主角’。”杨敏说。

巡河结束，杨敏来到村委会，开始处理村里的各项工作。兼顾村务和巡河护河，杨敏在忙碌中收获着成就感。她说：“要继续做好分内事，守护好家门口的这条河。”

湖北省襄阳市——

# 党建强 服务暖 产业旺

本报记者 吴君

走进湖北省襄阳市樊城区定中门街道天元四季城，一家汽车销售门店内，经理陈群正引导顾客体验新能源汽车的各项功能。“过去由于缺少充电设施，顾客现场体验和提车都不方便。商圈综合党委协调安装了充电桩，顾客满意度明显提升。”陈群说。

近年来，襄阳市围绕建强组织体系、引领健康发展、融入区域治理，在33处大型楼宇商圈建立党群服务阵地，加强党员教育管理、作用发挥，助力形成党建强、服务暖、产业旺的格局。

结合行业、区域等因素，襄阳市构建起“楼宇商圈综合党委—区块党支部—业态党小组”三级架构。综合党委负责人从物业服务企业、产权单位、街道社区、职能部门等相关单位的优秀党员、业务骨干中选配。建立流动党员与自管党员同亮相、同活动、同联系、同培养、同关怀、同表彰的管理机制，实现党员教育管理全覆盖。注重从企业中层以上管理人员、就业稳定性较好的店长、区域内影响力较大的企业（商户）业主中发展党员。

楼宇商圈党组织通过党员大会、商户联席会等形式，引导商户、企业共同做好楼宇商圈建设、管理、发展、服务相关工作。引导制定自治公约，从安全生产、文明销售、诚信守法等方面规范生产经营行为，定期对联盟商户遵纪守法等情况进行评估。“定期摸排商户的相关需求和商圈各类资源，建立服务清单，逐项落实。”天元商圈综合党委副书记马静怡说。

楼宇商圈综合党委联合社区和附近小区“双报到”党组织，推动楼宇商圈和企业商户自觉承担社会责任。去年以来，襄阳市楼宇商圈综合党委解决创文创卫志愿服务、外卖员停车等痛点难点问题千余个，服务群众4万余人次。“我们将进一步优化楼宇商圈党群服务阵地的各项功能，完善纵向到底、横向到边的组织体系，让党组织更好地架起居民、商家、消费者之间的桥梁。”襄阳市委组织部副部长、市委两新工委书记刘宝霞说。