

## 评论员观察

## 全力以赴，成就一流

——优化营商环境，强发展磁场①

李浩然

好的营商环境意味着什么？

作为在华首家由外国企业独资经营的大型化工生产基地，广东湛江巴斯夫一体化基地从2020年首批生产装置开工，到今年1月热塑性聚氨酯装置落成投产，节奏之快令企业负责人感慨，“这些只有在政府改善市场准入和提供坚实政策支持下才有可能实现”。

“去年我们有一项全球业务，按惯例需10多个部门开具证明，办完至少需一个月，但当地部门主动对接，仅用3天就帮企业办妥了。”在浙江，一家民营企业负责人有感而发，政府部门急企业之所急，切实帮助企业解决问题。

好的营商环境就像阳光、水和空气，润物细无声，须臾不可或缺。释放经济增长潜力、激发市场活力，离不开优良的营商环境；提振经营主体信心、扩大对外开放，优化营商环境是关键之举。从宏观上来看，营商环境是一个国家综合竞争力的重要方面。

营商环境是在一点一滴的实绩中积累建构的。从《优化营商环境条例》施行，到《中共中央 国务院关于加快建设全国统一

营商环境是稳定市场信心、激发经济发展活力、推动高质量发展的重要因素。习近平总书记在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调：“加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力。”4月，国务院办公厅赴有关省份，针对营商环境相关问题进行实地督查。本版今起推出系列评论，与广大读者一道，聚焦如何更好地建设一流营商环境。

——编者

大市场”的意见》发布，再到《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》印发……近年来，我国高度重视优化营商环境工作，推动营商环境不断改善，全球排名显著提升。近期，施行便利外籍人员来华5项措施、修订全国版外资准入负面清单、推动“稳外资24条”加快落地见效等一系列举措，释放出鲜明信号：中国坚定不移不移扩大高水平对外开放，持续营造一流营商环境。

优化营商环境只有进行时，没有完成时。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调：“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水

平开放型经济新优势。”今年的《政府工作报告》提出，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制”。推动高质量发展，优化营商环境仍需集聚力、精施策，进一步补齐短板，激励制度优势。

优化营商环境，不只在“惠”，更应重“信”。便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境，重信践诺的政策措施，意味着稳定的预期。正因如此，在作投资决策时，一些企业宁可承担更高的土地成本、人力成本，也不愿意拿着补贴和优惠去营商环境相对滞后的地区。全国工商联发布的2023年度万家民营企业评营商环境调查结论显示，民

## 人民时评

## 微短剧如何“短而精”

任飞帆

多奉献精品，微而不弱、短而不浅，兼具艺术性、思想性与观赏性

作为近年来影视行业风口之一，“微短剧”成为网络热词。今年全国两会上，多位代表委员针对微短剧建言献策，引发社会关注。

从萌芽初始到高速增长，微短剧在较短时间内成为网络视听领域的“流量高地”。今年春节假期，微短剧作品上线数量和用户规模显著扩大，小屏幕上的“春节档”出新出彩，满足了不同人群的文化需求。励志剧《超越吧！阿娟》展现传统非遗“醒狮”，爱情剧《大过年的》通过个人成长折射当代年轻人婚恋观，轻喜剧《大妈的世界贺岁篇》以老年人视角聚焦社会热点话题……据不完全统计，仅某短视频平台春节期间就有8部作品播放量超过1亿次。有数据显示，2023年中国网络微短剧市场规模达373.9亿元，预计2027年将超1000亿元。

微短剧之所以受欢迎，离不开顺应媒介变革迭代的艺术表达。当前，短视频已经成为人们日常休闲娱乐重要方式之一。微短剧在短视频的基础上结构故事，体量小、节奏快、情节密、反转多，更适配碎片化的观看时间。同时，在微短剧发展初期，大多数作品是用户自行生产。互联网的低门槛创作，点燃了大众记录人生百态、抒发真情实感的热情。此外，微短剧制作周期短、置景成本低、拍摄成本少、变现机会多。这给年轻人提供了更多机会，进而有利于涌现创意、提升内容丰富性。

也应看到，微短剧在高速发展中暴露出一些不容忽视的问题。比如，为快速投放而粗制滥造、为博眼球而格调低下，这必将对健康的创作生态和商业循环造成伤害。作为拥有广泛受众的新型文化产品，微短剧

不能走粗放发展的歧途，应该在吸引流量的同时更注重质量。

监管与扶持并行，引导微短剧有序发展。国家广播电视总局为推动微短剧高质量发展，多次开展专项整治及行业规范等工作，着力遏制其野蛮生长的态势，并将治理工作转入常态化。同时，对于优秀作品，管理部门也在资金支持、专家指导、评奖评优、矩阵宣传等方面给予大力扶持，并积极拓展新赛道，比如开展与地方文旅的结合等，为微短剧发展打开新思路。面向未来，进一步强化有效监管、加强政策支持，才能助力行业高质量发展。

吸引专业团队入场，推动微短剧提档升级。一方面，发挥传统影视公司以及知名导演、知名演员的专业优势，从策划立项、内容创作、拍摄剪辑、宣传推广等全链条入手，促进微短剧质量水平全面提升。另一方面，视频播出平台可给予微短剧流量扶持、内容孵化、人才培养等支持，并将过去海量内容进行系统化编排，创建档期制与剧场制，使作品更好抵达观众。

强化精品意识，赢得流量口碑双丰收。微短剧有横屏、竖屏，但打动人的关键在于质量。如今，越来越多的创作者摒弃浮躁，从火热的现实生活中寻找灵感，以真诚的态度锤炼品质、提升品位，满足人们日益增长的精神文化需求。多奉献精品，微而不弱、短而不浅，兼具艺术性、思想性与观赏性，这才是微短剧高质量发展的康庄大道。

长远来看，微短剧也是一种新的文化业态。期待微短剧持续绽放新光彩，在创作与传播上走向更广阔舞台，成为讲好中国故事的有效载体。



江苏省连云港市刘沟村一处蓝莓种植园里，主播在向网友介绍刚刚采摘的蓝莓。

司伟摄(影像中国)

黑龙江蔓越莓、云南松茸饼干、陕西木耳……近年来，各地立足“土”，体现“特”，形成“产”，加快发展乡村特色产业，已建成180个优势特色乡村产业集群，全产业链产值超4.6万亿元，辐射带动1000多万户农民。进一步做好“土特产”文章，有助于让更多农民分享产业增值收益。

这正是：

立足特色培优势，  
强链延链增产值。  
优质产品惠万家，  
增收致富正当时。

成森文

## 微观

在适老化改造中，精准解决好困扰老年人的各种“小问题”，才能写好积极应对人口老龄化的“大文章”

## 适老微改造，养老大文章

发展银发经济，增进老年人福祉②

卢涛

起床怕跌、走路怕摔、洗浴怕滑，是许多老年人共同的生活烦恼。为了排除父亲进出浴缸的安全隐患，上海市虹口区的刘先生选购了当地推出的“浴改淋”专项套餐。小改造带来大便利。从2019年底开始，上海试点新型居家环境适老化改造，截至2023年上半年，累计惠及1.8万多户老年家庭。

对个体而言，适老化改造是局部的“微建设”，但对整个社会而言，这是一项系统性工程。做好衣食住行等各个方面的调整，才能为老年人创造安全、便捷、舒适的环境。近年来，各地各方面加快推进适老化改造，变化有目共睹。在北京市，一些老年人家里装上了防滑地板、墙边扶手、紧急呼叫器等，生活安全又安心；在河北省石家庄市，“适老示范线路”公交车地板和站台平齐，车里设置了轮椅摆放区，沿途站牌也换成了“大字版”；在重庆市，一些公园多了弧形座椅、“康复栏杆”等暖心设置。除了开展居家适老化改造、推进公共空间无障碍建设外，数字适老化体验也不断优化。目前，已有2577家网站和APP完成适老化及无障碍改造，“一键呼入人工客服”服务老年人用户超3亿人次。从家庭小环境到社会大环境，从线下到线上，适老化改造正在不断提升老年人的生活品质。

适老化改造，是为了改善老年人生活环境，因此要从老年人的视角出发，打磨好改造细节，精准匹配老年人需求。一方面，要建立健全相关标准规范，不断提升适老化产品和服务质量。去年，市场监管总局下达一批适老化改造国家标准制修订专项计划，涉及老年人日常起居、交通出行、养老照护、旅游休闲、读书看报、体育健身等常用生活场景。在适老化改造初期，着力完善标准体系，既有利于扩大覆盖面，也有助于确保改造质量。另一方面，每个家庭的情况各不相同，也要注意满足不同老年人的个性化需求。比如，可以根据老年人需求定制合适的衣柜、橱柜，研发能感知睡眠状态的智能空调。在适老化改造中，精准解决好困扰老年人的各种“小问题”，才能写好积极应对人口老龄化的“大文章”。

当前，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，消费能力也在不断提升。“夕阳红”里蕴藏着朝阳产业。据业内推算，仅仅是居家环境适老化改造，其直接市场份额就能达到3万亿元。适老化设施人人都会用得上，越早建设，社会上受益的人就越多；越早布局这一新赛道，就越有机会抓住银发经济发展新机遇。

积极应对人口老龄化，一个重要方面就是如何帮助老年人适应晚年生活。解决这一问题，不能是为了应对“银发潮”被动地缝缝补补，而要着眼人的全面发展去主动改善社会环境。瞄准老年人生活的需求期盼，做好方方面面的适老化改造，推动构建老年友好型社会，定能有力托举亿万老年人的幸福生活。

## 来论

## 规范职业技能培训市场

河南省漯河市 王琦

近年来，越来越多人希望通过副业增加收入，或提升职业技能为职业转型铺路，职业技能培训市场因此升温。然而，一些培训机构号称“零基础速成”“高回报率”，实则课程质量低下、招生承诺虚假，甚至诱导学员签订不公平的合同、贷款以支付高额学费。唯有整治乱象，才能规范市场秩序和维护学员权益。

规范职业技能培训市场，需要多方齐抓共管。有关部门应加强对培训机构的监管力度，建立严格的准入机制和质量评估体系，对于存在违法违规行为的机构要依法惩处。平台也应履行审核监督的安全保障义务，对发布者违法违规行为及时上报，形成平台监督与政府监管的合力。此外，学员在选择培训课程时要保持理性谨慎的态度，充分了解培训机构资质。

对于市场乱象，决不能视而不见、任其滋长。打造公平、透明、有序的市场环境，实现优胜劣汰，才能推动职业技能培训行业健康发展，让更多人从中受益。

## 加快建设无障碍环境

北京市朝阳区 易舒冉

前不久，在北京市西城区民政局，患有先天性视力障碍的张女士和王先生借助全国首份盲文版、大字版结婚登记告知单、结婚誓言，全程无障碍地办理了结婚登记手续。这次特殊的结婚登记，不仅见证了一对新人步入婚姻的幸福时刻，更标注着一座城市无障碍环境建设水平的提升。

无障碍设施建设，是一个国家和社会文明的标志，需要我们高度重视。加强无障碍环境建设，既能惠及8500多万名残疾人、近3亿名60岁以上的老年人提供生活便利，让他们共享改革发展成果，也是国家保障民生、完善基本公共服务的重要体现。打造无障碍环境，不仅要着眼于衣食住行等基本生活需要，还应延伸至金融、文旅、教育等领域；不仅要完善盲道等“硬件”建设，还要优化无障碍信息交流等“软件”供给。把更细致的关注，织成更细密的保障网，才能为残障人士和老年人带来更多温暖。

江苏省南京市打造可以通过语音导览播报，用听觉、嗅觉“欣赏”植物的公园；重庆市给居民楼加装电梯、马路边设置缘石坡道、台阶边配建扶手……期待各地出台更多务实举措，提升社会文明水平，让社会“有爱无碍”。

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：李拯 盛玉雷 常晋

## 暖闻热评

## 让罕见病患者更有“医靠”

申少铁

【关键词】罕见病用药进医保

【事件】今年2月29日是第十七个国际罕见病日。前不久，最新版国家医保药品目录调整，新增15个目录外罕见病用药，覆盖16个罕见病病种，一些长期未得到有效解决的罕见病，如戈谢氏病、重症肌无力等均在其列，患者治疗费用大幅下降。截至目前，超过80种罕见病用药已纳入国家医保药品目录。这将为我国2000多万名罕见病患者带来更多福音。

【点评】

罕见病是指患病人数占总人口0.65%—1%的疾病。目前，全球已知的罕

见病有7000多种，如戈谢氏病、渐冻症、白化病等，其中约80%罕见病为基因突变导致的遗传性疾病。由于发病率低、种类繁多、病理复杂，罕见病用药研发成本高，加之单个病种人数少，许多罕见病的治疗用药价格高昂，患者用药负担重。比如，治疗重症肌无力的艾加莫德每瓶的价格超过1万元，患者自费一个疗程就要花费8万余元。高价药成为罕见病患者难以逾越的一道坎。

罕见病用药进入国家医保目录，大大降低了患者用药负担。在进入医保目录前，国家组织开展对这些罕见病用药价格的集中谈判，可以有效降低药品价格。虽然各地医保报销比例不一样，但患者均能享受到较高比例的报销，只需自付一小部

分的费用，支出大幅下降。以广东广州市的患者为例，艾加莫德纳入医保后，每瓶销售价格降至5600余元，医保再报销70%—86%，患者每个疗程治疗费用降低至1万多元。事实证明，罕见病用药进入国家医保目录，为患者和家庭送去了生活的希望，也见证我国医改的成效、民生福祉的提升。

也要看到，罕见病用药价格昂贵，全部纳入医保目录，我国的医保基金还无法承受，必须采取多种方式降低罕见病药价。一方面，要降低罕见病用药研发生产成本，针对已经过了专利保护期的罕见病用药，要鼓励企业生产价格低的仿制药。另一方面，我国罕见病用药市场不小，药企可以实现多销获利，国家组织谈判具有一定的议

价空间。相信未来会有更多的罕见病用药进入医保目录，可及性、可负担性不断提高。

降低罕见病用药负担，仅靠医保的力量显然是不够的，建立多层次罕见病用药保障体系很有必要。今年全国两会上，有代表建议，通过政府筹资、公益基金、商业健康险等模式推动建立罕见病专项基金，以支付特殊罕见病用药费用。在中山大学附属第一医院，对于没有列入医院常备药品的罕见病用药，一旦患者有需求，可以由临床医生提出申请，医院通过“绿色通道”临时采购途径，让患者能用上药并享受医保报销。在许多城市，“惠民保”均纳入一定数量的罕见病特药，特药清单“一年一调整”。因地制宜，根据承担能力丰富举措，提供更多保障，可以最大限度满足患者的用药需求。

罕见病患者的健康关系千万家庭，让罕见病患者得到更好用药保障是建设健康中国的题中应有之义。随着更多人关心关爱罕见病患者，更多罕见病用药纳入医保目录，更多社会力量参与支持，罕见病患者用药负担定会进一步降低，他们的健康将更有“医靠”。