

1—2月,全国国有建设用地供应总量6.7万公顷,同比增长4.8%

## 做好自然资源要素保障 为发展蓄势赋能

本报记者 常钦

## 经济聚焦

3月27日,自然资源部举行3月份例行新闻发布会,自然资源部办公厅副主任王永梅介绍1—2月土地供应、用地用海审批等自然资源要素保障相关情况。优化要素保障体系、提高要素供给效率、激发要素潜能活力……今年以来,自然资源系统扎实做好自然资源要素保障,巩固经济回升向好基础。

## 全国累计2000多个县市实施“交地、交房即交证”改革

发展离不开资源要素支撑。据介绍,土地供应方面,2024年1—2月,全国国有建设用地供应总量6.7万公顷,同比增长4.8%。其中工矿仓储、房地产和基础设施三类用地供应量分别为2.2万公顷、7666公顷和3.8万公顷,其中基础设施用地增长19.3%。三类用地占比分别为31.9%、11.4%、56.7%。

2024年1—2月,70个大中城市住宅用地完成交易量2023公顷,同比增长1.4%。各地按照应保尽保的原则,积极做好保障性住房用地供应,前两月全国新增划拨供应的保障性住房用地479公顷。

用地用海审批方面,2024年1—2月,全国新增用地用海项目451个,同比增长69.55%;新增确权用海面积65028.3716公顷,同比增长225.19%;涉及投资额1575.5048亿元,同比增长22.16%。其中,报国务院审批的项目用海12个,面积4773.4832公顷。

2024年1—2月,主要海域使用类型中,渔业用海面积58068.3703公顷,同比增长89.30%;工业用海面积3599.5858公顷,同比增长5.54%;交通运输用海面积2661.1859公顷,同比增长4.09%;旅游娱乐用海面积197.9747公顷,同比增长0.20%;海底工程用海面积20.0483公顷,同比增长0.03%;特殊用海面积95.5275公顷,同比增长0.15%;其他用海面积

## 核心阅读

今年以来,自然资源系统做好自然资源要素保障,巩固经济回升向好基础。1—2月,我国国有建设用地供应总量、全国农用地转用和土地征收批准面积、新增确权用海面积均实现增长。不动产“带押过户”“交地、交房即交证”等改革正积极推进。自然资源部将持续做好土地要素保障,强化政策供给,切实增强土地要素对高质量发展的保障能力。

139.9055公顷,同比增长0.22%。

截至2024年2月底,全国累计2000多个县市实施“交地、交房即交证”改革,已颁发549.1万本权证,惠及6.04万个项目、1263万企业群众。各地积极推进不动产“带押过户”改革,全国累计办理带押过户业务16.8万件,涉及带押金额2591亿元。

## 持续做好土地要素保障,强化政策供给

以要素保障之“进”,助力发展大局之“稳”。自然资源部国土空间用途管制司副司长李亮说,自然资源部持续做好土地要素保障,强化政策供给。去年6月印发《关于进一步做好用地用海要素保障的通知》。今年2月印发《关于进一步改进优化能源、交通、水利等重大建设项目用地组卷报批工作的

通知》,明确用地组卷报批具体政策措施。3月印发《关于2024年土地利用计划管理的通知》,持续优化计划配置,切实保障有效投资用地需求。

用地预审方面,缩小用地预审范围,改进用地预审审查。农用地转用和土地征收方面,明确了铁路“四电”工程用地可单独办理用地报批、因初步设计变更引起新增用地可补充报批、重大建设项目直接相关的改路改沟改渠和安置用地可与主体工程分别报批等报批规则。

先行用地方面,在国家重大项目基础上,将报国务院批准用地的列入《国家公路网规划》工程的改扩建项目以及省级能源、交通、水利建设项目全部纳入先行用地适用范围。上述举措有效解决了用地组卷报批中的堵点难点问题,目前政策效应逐步显现,为经济回升向好提供了有力支撑。

李亮说,2024年1—2月,全国农用地转用和土地征收批准面积37591.70公顷(56.39万亩),同比增长35.16%;其中国务院批准面积11127.72公顷(16.69万亩),同比增长43.37%。1—2月自然资源部批准建设项目先行用地面积868.95公顷(1.30万亩),同比增长70.99%。

## 增量配置更精准、更有效,增强土地要素对高质量发展的保障能力

自然资源部印发的《关于2024年土地利用计划管理的通知》,在土地利用计划管理方面有哪些举措,如何更好满足对高质量发展的保障能力?

“土地利用计划是国民经济和社会发展规划的专项计划,其年度规模和配置方式对经济社会发展具有重要作用。”李亮说,2024年将继续坚持“项目跟着规划走,要素跟着项目走”,统筹安排全年土地利用计划,着力提高土地要素配置的精准性和利用效率,切实保

障有效投资用地需求。

李亮介绍,2024年用地计划总量确定为600万亩,在配置方式上,主要有5项举措:

一是对重大项目用地,依据清单“应保尽保”。对纳入国家重大项目清单、国家军事设施重大项目清单项目用地,以及纳入省级人民政府重大项目用地的能源、战略性矿产、交通、水利、军事设施单独选址项目用地,由国家依据清单统一配置计划指标。

二是对未纳入重点保障项目用地,继续实施“增存挂钩”。既算“增量”账,更算“存量”账,继续实施增量安排与存量盘活挂钩机制,地方盘活存量越多,获得的计划控制量越多,推动地方持续盘活存量。同时,各省(区、市)在城镇开发边界内的年度增量空间使用规模上,至少为每年保留5年平均规模的80%,其余可用于年度间调剂,但不得突破分阶段控制总量,避免“寅吃卯粮”。

三是对经济发展优势地区倾斜安排基础指标。结合盘活存量土地核算计划指标情况,地区生产总值、农业转移进城落户人口数量,吸收外省人口数量等,测算分解基础指标,进一步增强省级统筹能力,重点保障省委省政府重大战略、省级重大产业项目、重大民生工程用地,以及满足存量土地潜力小的市县基本需求。

四是对保障粮食和生态等其他优势地区奖励计划指标。为调动各地保护耕地积极性,对超额承担耕地保护任务的省份,按照一定比例奖励计划指标。为加强生态保护,根据生态保护红线划定面积比例和保护状况,对排名前十的省份以及红树林造林合格的有关省份,奖励一定额度计划指标。

五是支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴发展。继续兑现每个脱贫县计划指标600亩,继续单列农村村民住宅建设用地计划。

李亮介绍,总体来说,今年持续优化土地利用计划管理方式,充分发挥计划的引导调控作用,增量配置更精准、更有效,切实增强土地要素对高质量发展的保障能力。

《中国标准化发展年度报告(二〇二三年)》发布

截至去年底国家标准超四万项

本报北京3月27日电(记者林丽鹂)国家市场监督管理总局(国家标准委)3月27日发布的《中国标准化发展年度报告(2023年)》显示:2023年,国家标准委批准发布国家标准2902项,批准发布国家标准样品225项。截至2023年底,国家标准共44499项,国家标准样品共4164项。

2023年市场监管总局(国家标准委)加强支撑高质量发展标准体系建设,在多个方面实现长足发展。

助力产业高质量发展方面,围绕农业现代化和乡村振兴重点,新增发布农业农村领域相关国家标准169项。围绕现代化产业体系建设重点,发布工业基础标准126项、高端装备制造标准41项、航空航天标准50项,增材制造、氢能等产业链标准38项。围绕电子商务、数据安全等重点领域,新增服务业类国家标准308项。

公共服务标准化方面,《大众竞速类滑冰运动水平等级评价规范》等12项冰雪运动国家标准支持群众性体育活动蓬勃发展。下达适老化改造标准专项计划39项,研制养老服务相关标准7项,保障特殊群体利益。制定生活饮用水检验方法、中医临床等卫生健康相关标准50项。

社会治理标准化方面,推进司法行政、卫生健康、医疗保障等领域157项社会管理和公共服务综合标准化试点建设。制定《电化学储能电站生产安全应急预案编制导则》等安全生产领域标准129项,发布船用救生设备、民用无人驾驶航空器等交通安全领域标准8项。

绿色发展标准方面,11部门联合印发《碳达峰碳中和标准体系建设指南》,建立“双碳”标准体系建设工程,服务国家“双碳”战略。发布《餐饮业反食品浪费管理通则》等国家标准,下达《限制快递过度包装要求》强制性国家标准计划,加快制定限制茶叶过度包装标准修改单。中国循环经济协会、中国粮油学会等40余家食品、餐饮行业相关社会团体公布60余项节粮减损和防止餐饮浪费的团体标准。

消费品领域标准方面,在婴童用品、家用电器、化妆品等重点消费品领域制定国家标准241项,强化消费品质量安全。采用全球统一标识标准的商品新增1964万种,同比增长19.2%,累计覆盖消费品总量超1.9亿种。

标准化与科技创新互动发展不断增强。在北斗导航、载人航天等重点领域开展7项北斗卫星导航标准、14项空间科学标准研制攻关,推进了100余项北斗应用标准研制。在集成电路、清洁能源、生物技术等关键和新兴技术领域开展了200余项国家标准研制。新增备案行业标准4141项,其中涉及战略性新兴产业标准1902项,占比45.9%。新增公布2.3万多项团体标准,其中涉及战略性新兴产业标准近1.2万项,占比50.3%。新增企业自我声明公开标准54万多项,其中涉及战略性新兴产业标准21万多项,占比38.5%。

## 截至去年底

## 上海每万人口拥有高价值发明专利50.2件

本报上海3月27日电(记者黄晓慧)记者从上海市知识产权局获悉:截至2023年底,上海有效发明专利拥有量24.14万件,同比增长19.53%;每万人口高价值发明专利拥有量达到50.2件,较上年度增长9.3件。

2023年,上海PCT(专利合作条约)国际专利申请量6185件,同比增长10.62%。截至2023年底,上海有效商标注册量达261.35万件,同比增长7.66%。上海作品著作权登记数突破41万件,同比增长8%。获得农业植物新品种授权155项,林业植物新品种授权28项。上海在知识产权组织(WIPO)《2023年全球创新指数报告》“最佳科技集群”中的排名提升至第五位。

## 江苏区域性股权市场“专精特新”专板开板

## 助力企业对接多层次资本市场

本报南京3月27日电(记者尹晓宇)3月27日,江苏省区域性股权市场“专精特新”专板正式开板,首批共有561家企业集中登陆。近年来,江苏已培育省级以上专精特新企业1.1万家。“专精特新”专板将依托分层分类管理框架,助力企业对接多层次资本市场。

今年3月,江苏省委金融办等联合印发了《江苏省区域性股权市场“专精特新”专板建设方案》,根据建设目标,到2027年专板将聚焦专精特新和各类优质中小企业2000家以上,累计为专板企业实现各类融资不少于100亿元,培育沪深证证券交易所上市公司及新三板挂牌企业50家以上。

## 安徽启动建设未来产业先导区

本报合肥3月27日电(记者李俊杰)日前,安徽省印发实施了《安徽省未来产业先导区建设方案(试行)》(以下简称《方案》),明确支持创新资源丰富、新兴产业基础良好、体制机制健全、未来产业方向明确且区域相对集中的省级以上开发区或特色园区,创建省级未来产业先导区。要求到2027年建设10个左右省级未来产业先导区,积极创建国家级未来产业先导区;到2030年,累计建设30个左右省级未来产业先导区。

《方案》指出未来产业先导区建设按照需求导向、前瞻布局、创新驱动、应用牵引、跨界融合的原则,瞄准通用智能、量子科技、空天信息、低碳能源等“7+N”重点领域和方向,结合前沿技术新趋势进行动态调整、滚动培育。

本版责编:陈亚楠 吕钟正 林子夜

推动高质量发展取得新突破  
北京发布50条具体任务

本报北京3月27日电(记者王昊男)北京市近日印发《进一步推动首都高质量发展取得新突破的行动方案2024年工作要点》,提出五大方面50条具体任务,瞄准发展新质生产力,塑造高质量发展新动能。

北京将携手津冀协同布局新质生产力,在协同创新和

产业协作上重点突破。坚定有序疏解非首都功能,今年疏解提升一般制造业企业100家,开展重点区域环境综合整治提升。发挥链长制作用,做实京津冀产业链图谱,建立“龙头企业+产业基金+项目”的产业发展模式。引导适宜资源要素向北京城市副中心集聚,发展新产业新业态。

## 中国供销集团多措并举助力春耕生产

本报北京3月27日电(记者齐志明)记者从中国供销集团了解到:连日来,集团积极贯彻落实中华全国供销总社关于做好春耕备耕工作的各项部署要求,多措并举助力春耕农业生产。

据介绍,集团持续加强农资流通网络建设,不断提升农资保供稳价和营销服务能力,发挥所属中国农业生产资料集团有限公司农资流通主力军作用,提前与400多

家农资企业签订春耕保供协议,在全国增设600多个中转库,将农资产品提前分拨至基层,通过125家中国农资服务中心以及2万多家基层经销服务网点,加大优质农资供应,全力保障国内春耕化肥供应量足、质优、价稳。目前,集团已调度中农公司1300多名农技人员奔赴田间地头,因地制宜提供精准化多样化的农技服务及生产性全程托管服务。



3月27日,内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区清泉街小学举行“遇见AI 共探未来”科普实践活动,学生们通过参与无人机飞行、搭建机器人等特色项目感知科技魅力。图为清泉街小学学生在活动中进行操作体验。

丁根厚摄(影像中国)

截至3月25日,河南淮滨县淮滨中心港集装箱吞吐量同比增长294%

## 发展内河航运 畅通出海通道

本报记者 张文豪

“淮滨县位于淮河之滨,坐拥淮河主航道,发展内河航运有着区位优势 and 传统优势。”信阳市港务中心副主任丁伟告诉记者,2022年1月,淮滨中心港建成开航,成为河南省最大的综合性单体港口,也是河南通江达海距离最近、最快捷的港口。

“以前港口小而散,且以散货为主,像散装的粮食,长时间运输常出现湿损、污染等问题,缺乏吸引力。淮滨中心港开航后,推进‘散改集’‘路改水’,集装箱运输不仅避免了货物损耗,也便于装卸、搬运,有利于和铁路等联运。”丁伟说,淮滨中心港现已开通至淮安、蚌埠、连云港、合肥、武汉阳逻等10条集装箱航线。

“皖凯旋1号”船主胡宗秀是多式联运的

受益者。“以前运粮食到宜宾,从淮河经京杭大运河再进入长江,全程水运需要28天。现在集装箱水铁联运,一半时间就够了。”胡宗秀说。

原来,去年11月,淮滨到武汉阳逻的集装箱航线水铁联运新通道开通,胡宗秀的货物经江淮运河进入长江,在阳逻港换装铁路运至宜宾,水运距离缩短600公里左右,时间上只需14天。

随着业务量激增,对港口管理数字化、智能化要求也在提高。在淮滨中心港指挥调度大厅智慧信息化平台展示大屏上,航道、码头等实时画面清晰可见。工作人员通过5G智能终端进行调度,港机设备、智能闸口、内转集卡等生产设备与中控系统实时数据互联互通,大幅度提高了港口作业效率。

“这是今年刚投入使用的Z-TOS(综合型码头生产操作系统),是我们智慧航运的一个初步探索。”河南中豫港口集团有限公司总经理助理杨红丁说,以前调度员通过对讲机人工调度,不但数据上传滞后,库场管理也不够精细,现在通过数字化手段,实现车、船、港一体化运营,既提高效率又降低了成本。

据介绍,淮滨正加快推进专用铁路工程,50万标箱集装箱码头、豫皖公交一体化枢纽总站、淮滨港零碳港口等项目建设,不断完善配套设施,做强特色临港产业,构建高效便捷的港口集疏运体系。3月初,《淮滨县2024—2026年水运集装箱运输专项奖补资金实施办法》印发,当地财政部门将分3年安排3000万元预算资金,对水运集装箱运输业务进行扶持。

“淮滨的特色在水、优势在港。我们坚持以港兴产、以产兴城、港产城一体深度融合发展,加快内河航运发展,让淮滨成为真正的淮滨航运出发点、豫货出海集散地。”淮滨县委书记谷光亚说。