

国家网信办公布《促进和规范数据跨境流动规定》  
便利数据跨境流动 释放数据要素价值

本报记者 金 歆

3月22日，国家互联网信息办公室公布《促进和规范数据跨境流动规定》（以下简称《规定》），自公布之日起施行。《规定》将如何便利数据跨境流动、充分释放数据要素价值？如何助力实现数据利用与安全的平衡？记者进行了采访。

国家网信办有关负责人介绍，《规定》对现有数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证等数据出境制度的实施和衔接作出进一步明确，适当放宽数据跨境流动条件，适度收窄数据出境安全评估范围，在保障国家数据安全的前提下，便利数据跨境流动，降低企业合规成本，充分释放数据要素价值，扩大高水平对外开放，为数字经济高质量发展提供法律保障。

## 便利数据跨境流动

数据跨境流动已经成为全球资金、信息、技术等资源要素交换、共享的基础。

“为了促进数据依法有序自由流动，激发数据要素价值，扩大高水平对外开放，《规定》对数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证等数据出境制度作出优化调整。”国家网信办有关负责人表示。

其中便利数据跨境流动的相关条款引人关注：“《规定》采用列举方式对无需进行数据出境安全评估或者个人信息出境标准合同备案的出境场景进行了规定。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法研究室副主任周辉说，此种设计积极回应了国内外各方经营主体对中国企业出海及外国企业在华投资经营的需求与期待，有利于高质量数据资源等优质生产要素顺畅流动和高效配置。

北京理工大学法学院教授洪延青也认为，这些规定很大程度上提高了数据出境的便利化程度。

经济全球化的发展趋势下，客服、物流、云存储、数据分析等常见跨境贸易活动会频繁生成和传输相关业务数据。

“针对商业活动场景需求，健全细化数据跨境传输制度就极为重要。《规定》侧重针对特定场景的业务需求，在不包含个人信息或者重要数据的前提下，允许国际贸易、跨境运输、学术合作、跨国生产制造和市场营销等活动中产生的数据出境活动不适用数据出境安全评估、个人信息标准合同和个人信息保护认证机制。”北京大学宪法与行政法研究中心主任王锡锌说，此种豁免情形无疑为中国企业出海开展跨境业务提供了极大便利。

## 解决企业合规认定难题

“在监管实践中，部分企业对自身数据跨境传输业务的法律性质认知不够，难以准确地确认适用何种数据跨境传输流动机制。”王锡锌说。

为了在法律实施层面解决数据跨境流动机制的适用标准模糊问题，《规定》将无需适用数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证的情形予以列举。王锡锌介绍，例如，“订立、履行个人作为一方当事人的合同”主要涉及跨境购物、跨境寄递、跨境汇款、跨境开户、机票酒店预订、签证办理、考试服务等，这些活动的共同性表现为，个人跨境活动需要高频次、无障碍地进行个人信息跨境传输。

《规定》还回应了数据跨境实践中有关重要数据认定困难的合规难题。实践中，一旦涉及重要数据出境活动，就需要严格适用特定的数据跨境传输制度。但是，企业有时因其自身业务合规水平有限，对于重要数据的识别标准和认定范围难以准确把握，往往无法确定数据跨境传输活动是否需要适用数据出境安全评估等制度。

“为了提供明确且可操作的行为规范，《规定》明确，只要出境的数据不属于被相关部门、地区告知或者公开发布为重要数据的数据，数据处理者不需要作为重要数据申报数据出境安全评估。”北京航空航天大学法学院副教授赵精武说，此种制度安排化解了企业因无法准确识别重要数据而可能导致的业务不合规风险。

## 实现利用与安全兼顾

《规定》篇幅精炼，其中蕴含的制度创新引人注目。

数据跨境传输制度是我国探索新型跨境数字贸易活动的重要依托和保障。“为了充分保障‘先试先行’治理模式的落地，《规定》专门就自贸区的数据跨境流动制度增设了‘灵活变通的空间’，即通过数据清单的形式在现有数据跨境传输机制上予以‘微调’。”王锡锌说，《规定》所设置的数据清单能够让自贸区在兼顾安全管理的基础上，更多地偏向探索具有自贸区经济特色的数据跨境流动体制机制。

“《规定》创新自由贸易试验区牵头制定并实施的数据跨境负面清单机制，明确豁免自由贸易试验区范围内负面清单外数据出境的事前评估认证义务。”周辉认为，这为高标准建设自由贸易试验区、打造高能级数字经济对外开放合作平台、联通国内国际双循环提供制度型开放基础，也为全球数据流动治理探索、积累和提供中国经验。

数据利用是目的，数据安全的保障。数据跨境传输制度的立法目的是最大限度地实现利用与安全的平衡兼顾，并且，这种平衡兼顾的方式没有停留于口号层面，而是通过具体的制度规范实现数据‘又好又快’出境。”赵精武说。

浏览全文，《规定》多项条款体现了对于“数据安全”的重视。中国人民大学法学院教授张新宝说，《规定》对重要数据和敏感个人信息提供了更加精确的保护，有利于实现发展与安全的平衡，更好地保障数据安全，保护个人信息权益。

“《规定》的公布将有助于确保数据出境相关制度的准确实施，也使得监管机构能够在既有的数据跨境传输制度基础上，以更加灵活的方式预防和控制数据出境可能存在的各类安全风险，同时确保数据跨境传输的商业效率需求。”赵精武说。

## 全国秋粮收购超1.7亿吨

本报北京3月25日电（记者杜海涛）国家粮食和物资储备局最新发布，截至目前，主产区各类粮食企业累计收购秋粮超1.7亿吨，整体收购进度达八成半。

春节过后，粮食储备企业加大收购力度，深加工企业、贸易企业开始多建库存，玉米等收购价格呈现企稳回升态势。特别是东北地区农户农民售粮节奏加快，上市量不断增加，收购工作正在有序开展。预计未来一段时间，秋粮收购量仍将保持较高水平。下一步，国家粮食和物资储备局将持续抓好秋粮收购工作，指导重点省份加强产销衔接，引导农民有序售粮，确保秋粮旺季收购圆满收官，坚决守住农民“种粮卖得出”的底线。



门户——广西北部湾港，目之所及，一派繁忙。

“截至目前，北部湾港共开通内外贸集装箱航线76条，其中外贸集装箱航线48条，内贸集装箱航线28条，辐射范围涵盖100多个国家和地区的200多个港口。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记、董事长周少波介绍。

西部陆海新通道将充分激发广西的区位优势，促进北部湾经济区与西南中南内陆地地区协同开放，带动广西在更高层次、更宽领域参与国际竞争合作。”广西壮族自治区发展和改革委员会相关负责人表示。

西部陆海新通道，正从单纯的“通道经济”向着“物流+经贸+产业”的发展模式优化升级。

通道不断生长延伸。去年8月底，贵阳至南宁高铁全线开通运营，作为西部陆海新通道中线通道的重要组成部分，贵南高铁与多条高铁线路接轨，将川渝黔及西北地区与广西沿海、粤西等地区串联起来，形成西南地区新的交通大动脉。

贸易规模不断壮大。中柬、中马等产业园区加快实施，通道产业合作取得积极成效。2023年，广西外贸全年进出口总额达6936.5亿元，同比增长7.3%。其中，对第一大贸易伙伴东盟进出口总额达3394.4亿元，同比增长22.8%，首次突破3000亿元。

产业合作密切深入。青海开拓盐湖化工产品通向东东南亚市场的货运通道，成功实现纯碱、聚氯乙烯等产品向东东南亚市场的规

模化出口；新疆建设绿色有机果蔬等产业集群，集合通道可承载的商品、服务特点，积极承接东中部产业转移……

去年底，中欧班列“延西欧”专列首发，装载10节冷链专柜210吨的延安苹果，到西安搭上“长安号”，8—10天后就到达越南地区进行销售。班列的开行不仅缩短了运输时间，确保了水果品质，同时也大幅降低了货损率。

目前，中欧班列（西安）实现了东西向亚欧陆海贸易大通道与南北向西部陆海新通道在西安的集结。

“对外有效衔接‘一带一路’，对内促进西部地区扩大开放，中欧班列与西部陆海新通道的互联互通，有助于进一步推进构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”陕西省社会科学院副研究员刘泉说。

“进口矿产品从南非出发，经西部陆海新通道海铁联运至重庆，全程仅需21天，相比江海联运压缩15—20天，还能有效解决夏季汛期船期、运输时间不稳定等问题。”重庆卓越实业发展有限公司贸易部部长张熙说，依托检验监管模式优化试点，进口矿产品“一箱到底”式原箱运输至目的地，省去了原本在口岸检验所需的堆存、短驳、掏装箱等环节，单箱节约成本1700多元。

持续深入推进机制创新，西部陆海新通道综合服务能力不断优化。

通关便利化水平不断提升。广西口岸进出口整体通关时间分别为15.16小时和0.28小时，较2017年分别压缩73.2%和98.01%。重庆、昆明、满洲里等海关强化协作联动，从俄罗斯莫斯科经满洲里口岸入境、磨憨口岸出境至泰国马达浦站直达运输时间最短仅15天，相比传统海运节约20天。

数字单证应用不断扩大。“单制”试点推广范围持续扩大，从铁海联运班列延伸至中越、中老跨境铁路班列，辐射新加坡、越南、老挝等东南亚国家，目前累计签发9613票，货值5.55亿美元。深入推行“一箱制”，铁路箱下水箱量突破8.2万标箱，海运箱上岸箱量突破4.6万标箱，单箱节约成本1000元。

信息互通平台加快打造。重庆与广西、新疆等通道关键节点，累计共享通关物流信息超23万条，降低人工成本50%以上。实现与铁路货运系统互联互通。与新加坡港（PSA）累计共享集装箱、船舶动态数据超80万票，将国际供应链信息动态从国内段延伸到国际段。

降费优服能力明显提高。广西不断完善多式联运“一口价”服务收费模式，“一口价”线路达150条。海南利用内外贸同船加注不含税油的特殊政策，通过实现跨区域直供等措施，2023年全年完成保税油加注总量突破20万吨，同比增速超50%。

数据来源：西部陆海新通道物流和运营组织中心

版式设计：蔡华伟

本版责编：纪雅林 张伟昊 邓剑洋



西部陆海新通道沿线省份平台企业运营的铁海联运班列、跨境公路班车（重庆、四川）、国际铁路联运班列（重庆、广西、四川）运输集装箱

2023年 同比增长 7% 16% 共计61.52万标箱 货值643.26亿元

截至2023年12月底 累计193.3万标箱 货值2323亿元

通道运输质效大幅提升

对内辐射18个省（区、市）70个城市 144个站点

对外通达120个国家和地区 490个港口

货物运输品类增加到1100多种

枢纽化物流网络加快打造

2023年 新增国家物流枢纽达11个

截至2023年12月 通道沿线省份已创建“六型”国家物流枢纽42个

2016年至今 年开行量从100车次提升至超4000车次 联动边境20多个口岸 形成公铁、公海联运体系

跨境公路班车提速发展

2023年西部陆海新通道的运行数据成绩单里，跨境公路班车提速发展分外亮眼。

2016年4月，西部陆海新通道跨境公路班车正式首发。8年来，跨境公路班车年开行量从100车次提升至超4000车次，货源由通用机械发展至汽摩、电子产品、原材料、日用品等更多品类。目前，西部陆海新通道跨境公路班车联动边境20多个口岸，累计开行15条线路，不仅连接东南亚，也联通中亚、南亚、欧洲等国家，形成公铁、公海联运体系，成为中国西部内陆通往世界的重要供应链物流通道。

重庆与四川发挥运营网络和产业基础优势，联合开展跨境公路运输取得新成效，2023年共运输集装箱1.14万标箱，增长35%，货值达到102.45亿元，增幅高达198%。

2023年9月，四川首条“中吉乌”（中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦）TIR国际跨境公路货运线路正式开通。当天，两辆运载42吨茶叶的集装箱卡车从宜宾出发，经新疆伊尔克什坦口岸出境，途经吉尔吉斯斯坦，于8天后顺利抵达乌兹别克斯坦首都塔什干。

“这条公路的开通，解了我们的燃眉之急。”宜宾双星茶业有限责任公司是四川省出口茶生产基地之一，副总经理应宇航介绍，当时乌兹别克斯坦的客户已出现缺货情况，“中吉乌”TIR国际跨境公路货运线路的开通，实现了货物及时供应，为企业间后续合作增添助力。

据了解，TIR即《国际公路运输公约》，TIR系统是建立在联合国公约基础上的国际跨境货运领域的全球性海关便利通关系统。采用这种运输模式，沿途各国海关会对TIR证书的车辆给予简化入境、过境手续，快速通关的便利。

承担这批茶叶运输的合作企业郑州弘依运输有限公司西南业务总监李峰介绍，此前从宜宾运输货物到塔什干，需要30天左右。对比铁路运输，TIR运输模式虽然成本有所提高，但时效能够节省2/3，十分适合电子产品、冷链货物等货值较高、对时效有要求的货物运输。

“我们组建了专门的国际公路运输团队和子平台企业，陆续开通了港澳线、东盟线、中亚线、中俄线、中欧线、中东线等6条跨境运输线路，并实现常态化运营。货物品类涵盖工程机械、新能源汽车、冷链水果

等。”四川省港投集团陆海云港所属国际公路公司相关负责人表示。

创新机制 综合服务能力不断优化

2023年9月26日，一列载着1050吨南非进口矿产品的海铁联运班列缓缓驶入重庆鱼嘴货运站，这是西部陆海新通道首次通过铁路集装箱原箱运输方式进口矿产品。

长期以来，重庆一直采用江海联运方式进口矿产品，整体运输行程较远、时间较长。“为确保能源资源产业链供应链安全，我们尝试开展西部陆海新通道进口矿产品检验监管模式优化试点。”重庆海关关长谢斌介绍。

“进口矿产品从南非出发，经西部陆海新通道海铁联运至重庆，全程仅需21天，相比江海联运压缩15—20天，还能有效解决夏季汛期船期、运输时间不稳定等问题。”重庆卓越实业发展有限公司贸易部部长张熙说，依托检验监管模式优化试点，进口矿产品“一箱到底”式原箱运输至目的地，省去了原本在口岸检验所需的堆存、短驳、掏装箱等环节，单箱节约成本1700多元。

持续深入推进机制创新，西部陆海新通道综合服务能力不断优化。

通关便利化水平不断提升。广西口岸进出口整体通关时间分别为15.16小时和0.28小时，较2017年分别压缩73.2%和98.01%。重庆、昆明、满洲里等海关强化协作联动，从俄罗斯莫斯科经满洲里口岸入境、磨憨口岸出境至泰国马达浦站直达运输时间最短仅15天，相比传统海运节约20天。

数字单证应用不断扩大。“单制”试点推广范围持续扩大，从铁海联运班列延伸至中越、中老跨境铁路班列，辐射新加坡、越南、老挝等东南亚国家，目前累计签发9613票，货值5.55亿美元。深入推行“一箱制”，铁路箱下水箱量突破8.2万标箱，海运箱上岸箱量突破4.6万标箱，单箱节约成本1000元。

信息互通平台加快打造。重庆与广西、新疆等通道关键节点，累计共享通关物流信息超23万条，降低人工成本50%以上。实现与铁路货运系统互联互通。与新加坡港（PSA）累计共享集装箱、船舶动态数据超80万票，将国际供应链信息动态从国内段延伸到国际段。

降费优服能力明显提高。广西不断完善多式联运“一口价”服务收费模式，“一口价”线路达150条。海南利用内外贸同船加注不含税油的特殊政策，通过实现跨区域直供等措施，2023年全年完成保税油加注总量突破20万吨，同比增速超50%。

数据来源：西部陆海新通道物流和运营组织中心

版式设计：蔡华伟

本版责编：纪雅林 张伟昊 邓剑洋

## 跨越山海 展新途

## 西部陆海新通道加快建设

本报记者 姜 峰

张云河

宋豪新

张丹华

## 枢纽带动

## 通道运输质效大幅提升

日前，西部陆海新通道2023年运行数据出炉：沿线省份平台企业运营的铁海联运班列、跨境公路班车（重庆、四川）、国际铁路联运班列（重庆、广西、四川）运输集装箱共计61.52万标箱，同比增长7%，货值643.26亿元，同比增长16%。

以“全链条、大平台、新业态”为指引，西部陆海新通道多式联运蓬勃发展，枢纽化物流网络加快打造，“物流+贸易+产业”运行模式持续创新，推进区域协同发展形成新格局战略通道作用更加彰显，促进经济深度融合综合性国际大通道功能更加完备。

重庆两江新区果园港铁路专用线现场，一列满载通用机械、化工产品等货物的铁海联运班列列响汽笛，缓缓驶出，两天后经广西钦州港运至东盟地区。

“西部陆海新通道果园港班列已实现常态化运行，大大增强了对沿线市场的辐射能力。”重庆果园港埠有限公司生产指挥中心经理谢焜郁很自豪。

果园港是长江上游最大的集装箱枢纽中心和大宗散货集散中心，已成为西部陆海新通道重要枢纽。在这里，西部陆海新通道与中欧班列（成渝）、长江黄金水道实现互联互通。

正是看中了果园港的区位优势，陆海新通道运营重庆有限公司在此设立联运发展公司，进一步加大对西部货品在果园港的集散分拨。

“果园港已经开通了上海—果园—南充、果园—攀枝花、果园—西昌、果园—西安等水水中转和铁水联运10多条运输线路，成为周边地区外贸货物的中转港，辐射带动能力将进一步增强。”说起线路，重庆果园港国际物流枢纽建设发展有限公司总经理牛贤丹如数家珍。

果园港是西部陆海新通道枢纽建设快速推进的缩影。截至2023年12月，通道沿线省份已创建“六型”国家物流枢纽42个。加强重庆、成都、贵阳、遵义等通道沿线重要物流枢纽节点建设，仅2023年新增的国家物流枢纽就达到11个。

“2023年，铁海联运班列运输集装箱58.4万标箱，货值491.77亿元，分别同比增长7%、3%。”西部陆海新通道物流和运营组织中心主任刘玮告诉记者，“截至目前，重庆、四川、云南到北部湾港已实现‘双向天天班’，广西区内到北部湾港去程更是实现‘天天班’，通道的图定班列已经增加到16列，北部湾港到川渝地区的班列运行时长下降了33%。”

## 多式协同

## 跨境公路班车提速发展

2023年西部陆海新通道的运行数据成绩单里，跨境公路班车提速发展分外亮眼。

2016年4月，西部陆海新通道跨境公路班车正式首发。8年来，跨境公路班车年开行量从100车次提升至超4000车次，货源由通用机械发展至汽摩、电子产品、原材料、日用品等更多品类。目前，西部陆海新通道跨境公路班车联动边境20多个口岸，累计开行15条线路，不仅连接东南亚，也联通中亚、南亚、欧洲等国家，形成公铁、公海联运体系，成为中国西部内陆通往世界的重要供应链物流通道。

重庆与四川发挥运营网络和产业基础优势，联合开展跨境公路运输取得新成效，2023年共运输集装箱1.14万标箱，增长35%，货值达到102.45亿元，增幅高达198%。

2023年9月，四川首条“中吉乌”（中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦）TIR国际跨境公路货运线路正式开通。当天，两辆运载42吨茶叶的集装箱卡车从宜宾出发，经新疆伊尔克什坦口岸出境，途经吉尔吉斯斯坦，于8天后顺利抵达乌兹别克斯坦首都塔什干。

“这条公路的开通，解了我们的燃眉之急。”宜宾双星茶业有限责任公司是四川省出口茶生产基地之一，副总经理应宇航介绍，当时乌兹别克斯坦的客户已出现缺货情况，“中吉乌”TIR国际跨境公路货运线路的开通，实现了货物及时供应，为企业间后续合作增添助力。

据了解，TIR即《国际公路运输公约》，TIR系统是建立在联合国公约基础上的国际跨境货运领域的全球性海关便利通关系统。采用这种运输模式，沿途各国海关会对TIR证书的车辆给予简化入境、过境手续，快速通关的便利。

承担这批茶叶运输的合作企业郑州弘依运输有限公司西南业务总监李峰介绍，此前从宜宾运输货物到塔什干，需要30天左右。对比铁路运输，TIR运输模式虽然成本有所提高，但时效能够节省2/3，十分适合电子产品、冷链货物等货值较高、对时效有要求的货物运输。

“我们组建了专门的国际公路运输团队和子平台企业，陆续开通了港澳线、东盟线、中亚线、中俄线、中欧线、中东线等6条跨境运输线路，并实现常态化运营。货物品类涵盖工程机械、新能源汽车、冷链水果

等。”四川省港投集团陆海云港所属国际公路公司相关负责人表示。

创新机制 综合服务能力不断优化

2023年9月26日，一列载着1050吨南非进口矿产品的海铁联运班列缓缓驶入重庆鱼嘴货运站，这是西部陆海新通道首次通过铁路集装箱原箱运输方式进口矿产品。

长期以来，重庆一直采用江海联运方式进口矿产品，整体运输行程较远、时间较长。“为确保能源资源产业链供应链安全，我们尝试开展西部陆海新通道进口矿产品检验监管模式优化试点。”重庆海关关长谢斌介绍。

“进口矿产品从南非出发，经西部陆海新通道海铁联运至重庆，全程仅需21天，相比江海联运压缩15—20天，还能有效解决夏季汛期船期、运输时间不稳定等问题。”重庆卓越实业发展有限公司贸易部部长张熙说，依托检验监管模式优化试点，进口矿产品“一箱到底”式原箱运输至目的地，省去了原本在口岸检验所需的堆存、短驳、掏装箱等环节，单箱节约成本1700多元。

持续深入推进机制创新，西部陆海新通道综合服务能力不断优化。

通关便利化水平不断提升。广西口岸进出口整体通关时间分别为15.16小时和0.28小时，较2017年分别压缩73.2%和98.01%。重庆、昆明、满洲里等海关强化协作联动，从俄罗斯莫斯科经满洲里口岸入境、磨憨口岸出境至泰国马达浦站直达运输时间最短仅15天，相比传统海运节约20天。

数字单证应用不断扩大。“单制”试点推广范围持续扩大，从铁海联运班列延伸至中越、中老跨境铁路班列，辐射新加坡、越南、老挝等东南亚国家，目前累计签发9613票，货值5.55亿美元。深入推行“一箱制”，铁路箱下水箱量突破8.2万标箱，海运箱上岸箱量突破4.6万标箱，单箱节约成本1000元。

信息互通平台加快打造。重庆与广西、新疆等通道关键节点，累计共享通关物流信息超23万条，降低人工成本50%以上。实现与铁路货运系统互联互通。与新加坡港（PSA）累计共享集装箱、船舶动态数据超80万票，将国际供应链信息动态从国内段延伸到国际段。

降费优服能力明显提高。广西不断完善多式联运“一口价”服务收费模式，“一口价”线路达150条。海南利用内外贸同船加注不含税油的特殊政策，通过实现跨区域直供等措施，2023年全年完成保税油加注总量突破20万吨，同比增速超50%。

数据来源：西部陆海新通道物流和运营组织中心

版式设计：蔡华伟

本版责编：纪雅林 张伟昊 邓剑洋