

# 全国版和自贸试验区版跨境服务贸易特别管理措施发布

## ——从新管理模式看高水平对外开放

本报记者 罗珊珊

### 政策解读

3月22日，商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版），自2024年4月21日起施行。

商务部服贸司、自贸区港司负责人表示，全国版和自贸试验区版跨境服务贸易特别管理措施的实施，标志着首次在全国对跨境服务贸易建立负面清单管理模式，形成跨境服务贸易梯度开放体系。这是我国服务贸易管理体制的重大改革，也是我国扩大高水平对外开放的重大举措，充分显示了我国坚持深化改革、扩大开放的决心和方向，将为全球服务贸易开放创新合作提供新的机遇。

续压减外商投资准入负面清单，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，不断提升投资自由化水平。而在跨境服务贸易方面，我国主要还是根据缔结的国际条约或协定中所作的承诺，给予其他缔约方或参加方市场准入和国民待遇，而且大部分是以正面清单模式进行承诺的。

当前，负面清单模式已经成为国际高标准自贸协定在跨境服务贸易领域作出开放安排的一个主要方式。此次发布的这两版清单，就是主动采用负面清单模式，统一管理跨境服务贸易市场准入，为下一步更好对接国际高标准经贸规则奠定基础。

坚持高质量发展与高水平安全良性互动，有序扩大开放的同时，也在清单中保留了必要的特别管理措施。清单出台后，各部门将加强制度创新，建立健全负面清单管理制度，落实有关领域开放举措，完善监管和风险控制机制，不断提升开放条件下的治理水平。

### 服务贸易管理由正面清单承诺向负面清单管理转变

跨境服务贸易负面清单按国民经济行业分类，统一列出对境外服务提供者以跨境方式（通过跨境交付、境外消费、自然人移动模式）提供服务的特别管理措施。全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，均涉及农林牧渔业、建筑业、批发和零售业、交通运输、仓储和邮政业、信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业、教育、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业等11个门类。其

中，全国版跨境服务贸易负面清单共71条，自贸试验区版跨境服务贸易负面清单共68条。

此次发布的首张全国版清单，主要是将过去分散在各个具体领域的准入措施，以“一张单”的方式归集列出，同时明确清单之外的领域，按境内外服务及服务提供者待遇一致原则实施管理，实现了服务贸易管理由正面清单承诺向负面清单管理的转变，有效提升了跨境服务贸易管理的透明度和可预见性。

结合发展实际和开放需求，在自贸试验区对自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域进一步作出开放安排。

放宽职业资格限制。清单采取了更加开放的人才政策，取消了境外个人参加注册城乡规划师、房地产估价师、拍卖师、勘察设计注册工程师、兽医、注册监理工程师等6类职业资格的限制，有利于鼓励和吸引更多的境外专业人才来华就业创业，参与自贸试验区建设，进一步提升自贸试验区的国际化水平。

扩大金融业对外开放。此前，在海南自由贸易港试点了一些开放举措，这次将相关开放举措进一步扩大到自贸试验区。例如，允许符合条件的境外个人依法申请开立证券账户和期货账户，这将有利于吸引更多的境外个人参与证券、期货投资，使我国资本市场投资者更加多元化，进一步提升资本市场的活力。

扩大专业服务业对外开放。清单取消了中国境外设立的经营主体以及境外个人从事报关业务的限制。今后，境外服务提供者可以通过跨境的方式向自贸试验区内的主体提供报关服务，而不必在我国境内设立法人企业，提高了境外报关企业进入国内

市场的自由度，有效降低企业的运营成本。

扩大文化领域对外开放。清单放宽了中外合作制作的电视剧主创人员的中方人员比例限制，将中方人员的比例从原来的不少于1/3放宽至不少于1/4，有利于鼓励更多优秀的外方主创人员参与合作电视剧的制作，进一步促进广播电视领域的国际交流合作。

### 我国跨境服务贸易领域首张负面清单实施情况整体良好

2021年7月，经党中央、国务院同意，商务部发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》。作为我国跨境服务贸易领域首张负面清单，海南版清单实施以来，在金融、交通运输、法律服务、自然人职业资格等多个领域已取得了实际开放成效，实施情况整体良好。

在金融领域，外籍人士已可在海南开设证券账户参与交易，已有证券公司聘请外籍证券分析师开展证券交易咨询业务。在交通运输领域，多艘来自境外的游艇可以自由进出海南的港口，不再强制要求向我国的引航机构申请引航。在法律服务领域，已有海南律师事务所聘请外籍律师担任外国法律顾问，提供外国法律咨询。在自然人职业资格领域，已有境外个人申请参加执业兽医等资格考试。

海南版清单的实施有力推动了海南服务贸易规模快速增长。据海南方面统计，2023年海南省服务进出口同比增长29.6%，为在自贸试验区和全国范围实施跨境服务贸易负面清单管理制度奠定了实践基础。

### 经济新方位

动手手指、点份外卖，成为很多人就便解决用餐问题的首选方式。中国互联网络信息中心数据显示，2023年，网上外卖用户规模达5.35亿人，占网民整体的49.6%。全社会厉行节约、反对浪费，在外卖活动各环节推广低碳理念、降低外卖活动对环境的影响，意义不小。

推荐性国家标准《绿色外卖管理规范》（以下简称《规范》）2023年底发布实施，为行业开展绿色外卖服务管理提供指引。一份绿色外卖，如何从灶台到餐桌？一个外卖餐盒，如何从垃圾变资源？对外卖活动中的环境保护、资源节约、循环低碳和回收利用等创新，记者进行了跟踪观察。

### 顾客点餐——提示“适量点餐”，鼓励“无需餐具”

“今天外卖APP推荐的套餐不错！”北京市昌平区北七家镇，正是中午饭点，在写字楼TBD（科技商务区）云集中心上班的周蕾拿出手机娴熟下单。

“鱼香肉丝、小炒土豆丝、一碗米饭、一份西红柿蛋汤，量不大但品类够，吃着不浪费。”周蕾说着，在“下单必选”中确认“无需餐具（环保单）”，她在办公室里备了一套不锈钢餐具，“一来用着更顺手，二来每顿饭都能节省一次性餐具的钱，还更加环保。”

《规范》从绿色外卖管理优化环节，提出外卖餐品经营企业、外卖服务平台应加强对消费者适量点餐提示，鼓励消费者减少一次性餐具使用。美团标准化研究中心主任刘瑾介绍，平台在下单全流程提示消费者“适量点餐”，将环保条款纳入商家协议，建立规则强化“无需餐具订单”执行管控。通过互动设计、奖励回馈等设置，将“减少一次性餐具使用”等环保理念嵌入产品设计运营。

数据显示，自2017年上线“无需餐具”功能以来，截至2023年12月，已有4.1亿消费者参与外卖行业相关行动，累计减碳超22.6万吨。据测算，消费者点选“无需餐具”选项，平均每次可减碳38克。

### 商家制作——开发“小份菜”，上线“小份饭”

周蕾这一单是小份菜套餐，一共24.9元，“正常单点一份土豆丝就要26元”。

提供套餐的是宏状元现熬粥黄平路店。店长周周伟说：“我们发现，工作日中午上班族的点餐需求和晚间在家顾客的点餐需求很不一样。因此，店里特别开发了工作日‘两菜一汤’的一人份套餐，都是小份菜，合计20元左右。”

2023年，中国饭店协会联合外卖平台发起“小份饭助力粮食节约”系列活动，推动商家优化主食供给。全聚德、大米先生、云海肴、老乡鸡、眉州东坡等参与商家，提供的米饭、馒头等主食约为150—200克，是常规分量的1/2—2/3。

在外卖餐品制作环节，《规范》对餐品原材料采购、餐品加工、烹饪与餐厅运营等提出“绿色”要求。如提升水与能源的利用效率，妥善处理废弃物与污染物，减少各环节的食物浪费，提供安全的食品。

快乐蜂（中国）餐饮管理有限公司运营着永和大王、宏状元、添好等数百家餐厅。公司外送数字化高级总监董吉泉说：“在对餐厅的日常管理中，我们将减少食材损耗作为考核指标，并开发系统对半成品报损、成品报损、应产率、员工餐饮等进行管控，实实在在做到节能降耗、控制成本。”

### 餐品供应——优化送餐路线，提供环保包装

外卖骑手刘闯走进宏状元现熬粥黄平路店，取走了周蕾的餐品。“我会优先使用平台系统规划的路线配送，跑单距离基本在3—5公里。”刘闯说，“工作日写字楼订单集中，平台会给出顺路订单。我先去了另一家餐厅取餐，一会儿一起送到TBD云集中心。”

在外卖配送方面，《规范》要求选择合理路线，科学装备，减少能源消耗。据了解，多家外卖平台的订单分配算法会对骑手、订单、商家等信息进行全局分析，做出匹配决策，尽可能选择送单时间宽裕、顺路程度更高的骑手。平台也为骑手设置了异常上报功能，骑手可以通过上报异常情况，帮助平台优化相关信息，从而进一步优化送单的合理路线和时间。

在外卖包装方面，《规范》要求提供安全性、环保性、减量化的外卖包装形式与材料。新天力科技股份有限公司主营一次性餐盒生产，市场产品中心总监任军斌介绍，公司采用全新食品级聚丙烯材料加工制造餐盒，并通过纸塑结合技术，增加外纸套，减薄塑料内碗的设计，减少塑料的使用。同时，纸套与塑料内碗之间，使用易撕开的结构，更方便分类回收。

中国饭店协会副会长金勇认为，面对不断扩大的外卖市场，引导消费者适量点餐、形成绿色生活方式，推动餐饮企业建立绿色环保的供应链体系、减少包装使用，具有重要意义。

### 垃圾处理——分类外卖餐盒，回收利用资源

午餐高峰期过后，TBD云集中心的保洁人员罗丙珍将外卖餐盒分拣出来，投入餐盒专用回收垃圾桶。到一天工作结束时，他还要将专用回收垃圾桶集中到中转区域，通过手机小程序联系回收员，送至再生资源回收分拣中心统一处理。

餐盒专用回收垃圾桶，由写字楼物业与北京广利福源再生资源回收市场有限公司共同设置。在广利福源公司的分拣中心，成袋的餐盒餐具通过分拣流水线，被分类为白透餐盒、有色餐盒、纸塑复合餐盒、奶茶杯、木筷子等，各有去处。如塑料餐盒，经过打包压缩，最终被运到下游的利废企业，用于制作再生造粒。经测算，每1千克再生塑料相比原生塑料可减碳42.8%。

在垃圾处理方面，《规范》要求实行垃圾分类，科学处理垃圾。广利福源公司总经理李浩然说：“混入厨余垃圾中的外卖餐盒，会影响厨余垃圾用于堆肥等资源化利用。而经过有效回收的外卖餐盒，则可以通过再生循环，成为单车挡泥板、名片、运动服等，回到商品市场，减少塑料进入终端废弃端。”

《规范》明确，推行绿色外卖管理，是在外卖活动各环节，推广低碳理念，推行环境保护、资源节约、循环低碳和回收利用，降低外卖活动对环境的影响。金勇说：“这是顺应绿色化、减量化发展，推广绿色消费理念的重要方式。”

# 绿色外卖，这样从灶台到餐桌

——外卖各环节推广低碳理念一线观察

本报记者 林丽鹇

（上接第一版）

农机给力，种地省力。在春管春耕一线，天上飞的无人机，地上跑的北斗导航翻耕机，都成了种粮好帮手。截至目前，全国装有北斗定位作业终端的农机装备已超过200万台（套）。

技术新、装备强，不断优化升级的现代农业机械，既是春耕生产的装备保障，也为推进农业强国建设提供基础支撑。

“以前春耕‘锄头不停歇’，现在是‘农机不停歇’。”农业农村部农业机械化推广司司长冀名峰介绍，今春预计全国将有2300多万台（套）拖拉机、耕整地机具、播种机及水稻育插秧机等农机装备投入生产作业。农业农村部在农机方面重点加快高性能播种机推广应用，提高种植密度、确保机播质量，为粮食丰产丰收搭好架子、夯实基础。

因地制宜，加快补齐农机装备短板。云南省昭通市有着典型的山区农业。今年春耕，小型拖拉机、轨道运输车等成为主角。“山地用上小农机，耕种、施肥都省时省力。”昭通市农业农村局副局长崔荣说，市里积极探索和引进新型的适用小微型农机装备，轨道运输机解决了化肥、种子等农资的运输难题，全市已安装轨道2.6万余米。

近年来，农业农村部会同工业和信息化部，将丘陵山区适用小型机械作为重点，大力实施农机装备补短板行动。2023年以来，通过专项支持开展样机试制和田间试验推广，已有丘陵山地履带式拖拉机、油麦兼用播种机、山地玉米播种机等在四川、贵州等地开展田间实地应用。

紧锣密鼓，农机生产跑出“加速度”。春耕大忙，不只在田间，也在车间。中国一拖集团有限公司生产车间里，生产设备飞速运转，每隔几分钟就有1台“东方红”拖拉机下线。

加快生产、加急发运，一台台拖拉机发往各地。农机销售也迎来旺季，各地的农机产品推介会吸引不少农民前来选购。

“现代农业生产，必须配备现代化的科技装备。”国家小麦产业技术体系首席科学家、中国农业科学院作物科学研究所党委书记刘录祥说，作为农机生产制造和使用大国，我国农业机械装备高质量发展正在加快推进，通过研发制造、推广应用两端发力，突破关键技术，拓展应用场景，农机装备产品体系日益丰富，目前可以生产4000多种农机产品。

### 服务更贴心

打通科技进村入户“最后一公里”，让种粮农民用上先进农业技术

习近平总书记强调，“让农民掌握先进

农业技术，用最好的技术种出最好的粮食”“要鼓励发展各类社会化农业科技服务组织，创新市场化农技推广模式，打通科技进村入户‘最后一公里’”。

据测算，在生产条件相同、投入不变的情况下，通过提高农业技术到户率，粮食单产提高幅度可达10%以上。春管春耕一线，各地促进农业与科技融合，加强基层农技推广体系条件建设，把先进适用技术送到种粮农民手中。

——专家把脉开方，科技服务跟上。河南省长葛市和高桥镇贾庄村田头，绿油油的麦苗随风摇曳。

“你瞧，现在是小麦拔节初期，得加强水肥精细管理，促苗早发快长，提高成穗率，增加穗粒数……”市农业技术服务中心驻村服务专家陈建玲给种粮大户开出“药方”。长葛市农业农村局共派出56名农技人员，进村入户面对面进行技术培训和田间指导，加强科学春管，助力小麦生产。

包村联户服务，农技专家奔忙在春管春耕一线。今年立春以来，全国累计已有近25万名农技人员奔赴田间，山东、河南、湖北、湖南等多个省份发布小麦、油菜等各类春管指导意见。

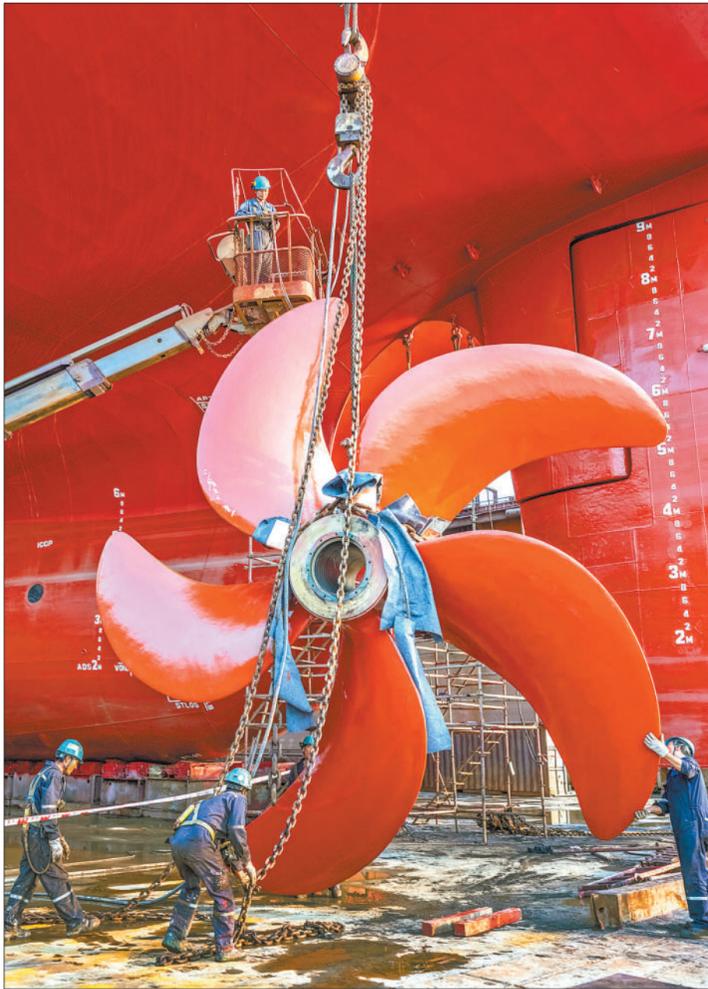
——做给农民看，带着农民干。湖北省广水市李店镇河西村，平朝种养专业合作社负责人易平朝正和村民一起，将一袋袋肥料运到三轮车上。“这是市农业农村局示范推广的新型水稻配方缓释肥，可以少追一遍肥，亩产还能增加50公斤。”易平朝说。

依托全国7000余个农业科技示范展示基地，农业农村部组织开展农业主导品种、主推技术集成示范和推广应用；围绕小麦抵御春旱、春播注意事项等，中国农推广信息平台开展线上线下服务10万次，发布农情4.8万条，总浏览量达到100万。

——齐抓共管，防灾减灾抓细抓早。春耕时节，河北省保定市农业农村部门与气象部门加强会商联系，发布农业气象专报，通过微信小程序、微博、短信等为种植户提供“直通式”服务。保定市满城区气象局建成自动气象站12个，气象预警大喇叭141套，覆盖全区各行政村。

据介绍，农业农村部将紧盯“倒春寒”、春旱、洪涝等灾害，及时发布预警信息，提早落实防御措施。加密病虫监测，分片区分作物分病虫推进系统防治和联防联控，最大限度减轻病虫害危害。

迎着春光，播撒希望。聚集新要素，激发新动能，各地区各部门全力推进春季农业生产，为全年粮食丰收打下坚实基础，为农业现代化插上“科技的翅膀”。



3月21日，广东广州的一家船厂，工人在船坞内进行螺旋桨吊装作业。王美燕摄（影像中国）

## 前两月我国企业承接离岸服务外包合同额增长超两成

本报北京3月23日电（记者罗珊珊）记者从商务部获悉：1—2月，我国企业承接服务外包合同额2649.9亿元，执行额1710亿元，同比分别增长2%和5.9%。其中，承接离岸服务外包合同额1600.5亿元，执行额940亿元，同比分别增长21.9%和4.2%。

从业务结构看，1—2月，我国企业承接离岸信息技术外包（ITO）执行额373.7亿元，同比下降1.9%；承接离岸业务流程外包（BPO）执行额172.6亿元，同比增长0.6%；承接离岸知识流程外包（KPO）执行额393.7亿元，同比增长12.6%。其中，设计服务增长较快，离岸执行额222.2亿元，同比增长16.1%。

从国际市场看，1—2月，我国承接美国、欧盟离岸服务外包业务保持较快增长，

执行额分别为227.1亿元和144.3亿元，同比分别增长16%和28.4%，合计占离岸服务外包执行总额的39.5%。承接“一带一路”共建国家离岸服务外包执行额合计233.3亿元，同比增长13.3%，占离岸服务外包执行总额的24.8%。

从企业性质看，1—2月，民营企业承接离岸服务外包执行额237.9亿元，占离岸服务外包执行总额的25.3%，同比增长0.4%。外商投资企业承接离岸服务外包执行额523.2亿元，占离岸服务外包执行总额的55.7%，同比增长10.1%。

从吸纳就业看，1—2月，服务外包吸纳从业人员17.6万人，其中大专及以上学历16.6万人，占94.3%。截至2月底，我国服务外包产业累计吸纳从业人员1604.7万人，其中大专及以上学历1047.6万人，占65.3%。

## 塔里木油田累计向西气东输管网供气超3500亿立方米

本报乌鲁木齐3月23日电（记者李亚楠）截至3月22日8时，西气东输主力气源地——中国石油塔里木油田累计向西气东输管网供应天然气突破3500亿立方米，折合替代标准煤4.66亿吨，减排二氧化碳7.57亿吨，为15个省份、120多个大中型城市生产生活用气提供保障。西气东输工程投产近20年来，塔里木油田成功开发克深9气田、克深13气田等19座大中型气田，年产油气产量当量连续4年保持在3000万吨以上且稳定增长。