

推动粤港澳大湾区高质量发展

中央区域协调发展领导小组办公室 国家发展改革委

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记多次作出重要指示批示，为大湾区建设领航掌舵、把脉定向。2023年4月，习近平总书记在广东考察时强调“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”，为推进粤港澳大湾区建设指明了前进方向。

大湾区建设取得明显成效

近年来，各有关方面深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，推动大湾区建设取得明显成效。

一是大湾区国际创新中心建设稳步推进，科技引领产业高质量发展迈出新步伐。科技力量布局不断完善，鹏城实验室、广州实验室顺利运行，大湾区量子科学中心挂牌，建成全国（国家）重点实验室超50个，新建10家粤港澳联合实验室。协同创新持续深化，中央和广东省财政科研资金过亿港澳使用，国家重点研发计划25个重点专项、13万余台（套）大型科研仪器设备向港澳开放，香港大学深圳医院等5家机构获批人类遗传资源跨境香港试点单位，“深圳—香港—广州创新集群”连续4年蝉联全球创新指数第二。战略性新兴产业不断壮大，国家纳米智造产业创新中心、国家生物制造产业创新中心获批，电子元器件和集成电路国际交易中心揭牌。

二是设施联通和规则衔接不断深化，大湾区市场一体化水平进一步提升。交通基础设施互联互通不断强化，广汕高铁开通运营，深中通道全线贯通。港珠澳大桥开通旅游试运营，香港机场三跑道正式启用，全球首个直达机场空侧的跨境海空联运项目“东莞—香港国际空港中心”投入运作。广州港南沙港区四期投入使用，“大湾区组合港”“湾区—港

通”等口岸通关改革深入开展，累计开通航线57条。要素跨境流动更加高效便捷，内地与香港、澳门“跨境一锁”全面实施，粤澳口岸信息实现互联互通，“港车北上”“澳车北上”通行量突破100万辆次，珠海和香港机场合作“经珠港飞”项目落地。参与“跨境理财通”个人投资者超6万人，港澳居民通过代理见证开立内地账户超37万户，跨境人民币结算金额超30万亿元。“债券通”上线运行，“互换通”落地实施。规则衔接深入推进，“湾区通”工程有序实施，投资贸易、市场准入等方面堵点进一步打通，大湾区标准信息公共服务平台及“湾区标准”标识正式上线。职业资格互认深入推进，超3200名港澳专业人士在大湾区内地执业。横琴与澳门试行商事登记“跨境通办、一地两注”，粤港实现108项高频政务服务“跨境通办”。

三是民生领域合作更加紧密，宜居宜业宜游优质生活圈加速构建。港澳居民来大湾区内地就学就业更加便利，广东省中小学在港澳学生超过8万人，48所院校支持香港学生升读本科。建成港澳青年创新创业基地87家，孵化港澳项目4800余个。高品质生活环境不断优化，“港澳药械通”指定机构增至19家，累计批准临床急需进口药品27个、医疗器械21个。香港服务提供者在粤开设或运营养老机构7家，港澳居民在粤参保近35万人次。北京协和医院澳门医学中心投入试运营。“美丽湾区”建设深入推进，大湾区生态环境保护合作交流机制不断完善，世界气象中心（北京）大湾区分中心正式启用。

四是深圳先行示范区建设取得积极成效，重大合作平台建设加速推进。深圳先行示范区建设全面铺开，综合改革试点首批40条授权事项全面落地，推出首批18项法治示范城市建设典型经验和创新举措。最高人民法院大湾区司法研究中心揭牌，涉外涉港澳

商事一站式多元解纷中心成立。横琴粤澳合作更加深入，鼓励类产业目录、“分线管理”等政策文件出台，澳门轻轨延伸横琴线全线贯通，中国—葡语系国家技术交流合作中心落户，澳门新街坊开售。前海改革开放全面深化，出台全国首部投资者保护条例，深港联合发布支持风投融资联动发展“18条”，打造知识产权创新高地“16条”，落地全国首家“双牌照”境外银行大新银行深圳分行。南沙开发建设有序推进，广州期货交易所上市碳酸锂期货及期权，南沙中国企业“走出去”综合服务基地揭牌，香港科技大学（广州）招收首届本科生。河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划，香港科学园深圳分园建成开园，科研机构跨境资金调拨“科汇通”试点启动。

向纵深推进大湾区建设

站在新的历史起点上，粤港澳大湾区建设亟待进一步向纵深推进。日前，中央区域协调发展领导小组专题会议审议通过《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》，对大湾区建设作了进一步部署。我们将按照领导小组部署安排，进一步发挥好领导小组办公室统筹协调职能，与粤港澳三地及有关部门一道，狠抓政策措施实施细化，加快推进重点任务落地落实。

一是以重大合作平台为载体，推动粤港澳合作向纵深发展。细化支持横琴开发建设政策举措，加快产业资源导入，确保如期完成2024年第一阶段目标要求。完善前海经济区和行政区适度分离、优势叠加的工作机制，不

断优化法定机构治理模式。加快推进南沙先行启动区建设，推动南沙在营商环境建设、要素市场化改革等领域先行先试。实施好河套深圳园区规划，强化“一区两园”统筹开发利用。支持深港口岸经济带和香港北部都会区联动发展。

二是以加快国际科创中心建设为引领，带动科创和产业协同发展。加快大湾区综合性国家科学中心建设，深化科技体制机制创新，汇聚粤港澳三地优势着力突破重点领域关键核心技术。以建设“数字湾区”为抓手，推动产业数字化升级，加快发展数字贸易。深入实施工业互联网创新发展战略，积极推动粤港澳科技创新与先进制造体系互动对接。

三是以设施联通和规则衔接为重点，进一步提升市场一体化水平。加快“轨道上的大湾区”建设，提升港口群和机场群整体竞争力。优化口岸功能和布局，在更多口岸实施“合作查验、一次放行”“一地两检”。提升港珠澳大桥使用效率，发挥好“港车北上”“澳车北上”政策效能。进一步扩大贸易外汇收支便利化、本外币一体化资金池业务等试点，深化“深港通”“债券通”“理财通”等金融互联互通举措。深入推进深圳先行示范区建设，在深港合作、科技创新等方面继续探索经验、提供示范。

四是以便利港澳居民在内地发展为着力点，持续打造宜居宜业宜游的优质生活圈。落实好教育、医疗、养老、就业等领域政策措施，便利港澳居民在大湾区内地工作生活。创新高等教育合作办学模式，统筹推进粤港澳合作办学项目。支持港澳实施青年就业和实习计划，扩大职业资格互认范围，鼓励港澳专业人士在大湾区内地执业。深入实施“港澳药械通”“湾区社保通”等举措，推动粤港澳三地在民生领域融合发展。

经济聚焦

3月21日，记者从国家市场监督管理总局获悉：为贯彻落实党中央、国务院关于培育发展预制菜产业的决策部署，国家市场监督管理总局、教育部、工业和信息化部、农业农村部、商务部、国家卫生健康委联合印发《关于加强预制菜食品安全监管 促进预制菜产业高质量发展的通知》（以下简称《通知》），旨在强化预制菜食品安全监管，促进预制菜产业健康发展，保障人民群众食品安全。

明确预制菜范围，不添加防腐剂

《通知》明确规范了预制菜范围。预制菜也称预制菜肴，是以一种或多种食用农产品及其制品为原料，使用或不使用调味料等辅料，不添加防腐剂，经工业化预加工（如搅拌、腌制、滚揉、成型、炒、炸、烤、煮、蒸等）制成，配以或不配以调味料包，符合产品标签标明的贮存、运输及销售条件，加热或熟制后方可食用的预包装菜肴，不包括主食类食品，如速冻面米食品、方便食品、盒饭、盖浇饭、馒头、糕点、肉夹馍、面包、汉堡、三明治等。

预制菜产业是近年来发展迅猛的新兴食品产业，呈现一二三产业深度融合发展的特点，其产业链条长、关联广、技术要求高，在促进农产品深加工、食品工业转型、消费升级、创业就业等方面均有积极意义。但预制菜也面临范围泛化、标准不统一、产业政策扶持范围不一致、群众担忧预制菜添加防腐剂等问题，监管工作面临着新挑战。

国家市场监督管理总局相关司局负责人回应，规定预制菜不添加防腐剂主要是坚持以人民为中心，满足消费者对预制菜的更高期待。消费者在追求快捷便利美味的同时，对预制菜使用防腐剂十分关注。预制菜虽经过工业化预制，但仍属于菜肴范畴，在菜肴烹制过程中一般不添加防腐剂，规定预制菜中不添加防腐剂更加符合消费者期待。

同时，兼顾产业实际，引领预制菜产业高质量发展方向。食品添加剂“非必要不添加”“在达到预期效果的前提下尽可能降低食品添加剂在食品中的使用量”已经逐步成为行业共识。预制菜通过冷冻、冷藏等贮存条件和杀菌后处理工艺，无使用防腐剂技术必要性。

此外，严守安全底线，符合预制菜食品安全监管要求。预制菜在生产、贮存、运输、销售过程中，对环境、温度、湿度、光照等有较高要求，应当加强全链条食品安全风险管控，不同类别预制菜应严格符合相应的冷冻冷藏等条件要求，以保障食品安全。

加强预制菜食品安全监管，严把原料关

《通知》要求，研究制定预制菜食品安全国家标准。统筹制定严谨、统一的覆盖预制菜生产加工、冷藏冷冻和冷链物流等环节的标准，明确规范预制菜食品安全要求。研究制定预制菜质量标准。推动研制预制菜术语、产品分类等质量标准，加强与食品安全国家标准的衔接。鼓励依法制定包括产品质量、检验方法与规程等内容的企业标准和团体标准。

下一步，加强预制菜食品安全监管主要有哪些举措？国家市场监督管理总局相关司局负责人表示，严格落实“四个最严”要求，立足市场监管岗位职责，强化预制菜全链条食品安全监管。

督促企业严格落实食品安全主体责任。督促企业健全食品安全管理制度，合理配备食品安全总监、食品安全员，落实“日管控、周排查、月调度”工作机制。督促企业强化食品安全“第一责任人”责任，加强风险管控，严把原料关、严格食品添加剂使用，保障预制菜食品安全。

加强预制菜食品生产许可管理。指导各地市场监管部门结合食品原料、工艺等因素对预制菜实施分类许可，严格许可审查和现场核查，严把预制菜生产许可关口。

加强预制菜监督检查。指导各地市场监管部门重点检查预制菜生产经营企业进货查验、生产过程控制、贮藏运输等。组织开展预制菜监督抽检和风险监测，严厉打击违法违规行。

推广餐饮环节使用预制菜明示，保障消费者知情权、选择权

《通知》明确各有关部门要统筹发展和安全，督促食品生产经营企业按照预制菜原辅料、加工工艺、产品范围、贮藏运输、食用方式等要求从事预制菜生产经营活动。大力推广餐饮环节使用预制菜明示，保障消费者的知情权和选择权。

国家市场监督管理总局相关司局负责人认为，推广餐饮环节使用预制菜明示，是保障消费者知情权和选择权、回应社会关切的重要举措。《中华人民共和国消费者权益保护法》第八条规定，消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。目前消费者普遍关注餐饮环节预制菜使用情况，期待餐饮商家进行公示。

在保障消费者知情权、选择权的同时，还要优化预制菜供给，不断提高消费者对预制菜的安全感和满意度。这就需要统筹推进预制菜产业高质量发展。增强优质原料保障能力，保障农产品原料品质安全。提升关键技术研发水平，鼓励研发关键共性技术。加快先进生产工艺装备应用，提升关键工艺自动化水平和生产流通效率。积极营造良好产业发展环境，支持地方推进预制菜产业集聚区建设。

本版责编：林琳 吕钟正 林子夜

六部门联合加强预制菜食品安全监管
不添防腐剂
严把原料关

本报记者 林丽鹂



日前，在浙江省衢州市常山县球川镇，同景光伏电站项目稳定运行。该项目每年能提供3600万千瓦时绿电，可节约标煤约1.2万吨，减少二氧化碳排放约3.6万吨。

近年来，国网浙江电力积极推动清洁能源高质量发展，探索农（牧）光互补、渔光互补等“光伏+”综合利用项目，助力能源结构绿色低碳转型。

翟胜闻摄（人民视觉）

去年海洋生产总值增长6.0%

我国海洋经济量质齐升

本报记者 刘诗瑶

记者从自然资源部获悉：2023年海洋经济复苏强劲，量质齐升，全国海洋生产总值99097亿元，比上年增长6.0%，增速比国内生产总值高0.8个百分点；占国内生产总值比重为7.9%，比上年增加0.1个百分点。

海洋经济为国民经济增长助力

海洋经济拉动国民经济增长0.4个百分点。2023年，从三次产业看，海洋第一产业增加值4622亿元，比上年增长6.0%，增速比国内生产总值高0.8个百分点；占国内生产总值比重为7.9%，比上年增加0.1个百分点。

海洋制造业增速高于全国。2023年，海洋制造业增加值29861亿元，比上年增长7.0%，比全国制造业增速高2个百分点。其中，海洋船舶工业增加值1150亿元，比上年增长17.6%，船舶制造高端化、智能化、绿色化发展扎实推进，已进入产品全谱系发展新时期。海洋工程装备制造发展良好，国际市场份额继续保持全球领先，全年实现增加值872亿元，比上年增长5.9%。国内外市场对我国化工产品需求旺盛，产销增加，海洋化工工业增加值4343亿元，比上年增长10.0%。

海洋服务业助推国民经济增长。2023年，海洋服务业增加值58968亿元，占国内生产总值比重为4.7%，拉动国民经济增长0.3个百分点，为国民经济增长助力。接触型、聚集型服务业恢复较快，海洋交通运输业增加值7623亿元，比上年增长8.5%，沿海

港口货物吞吐量近110亿吨。海洋旅游业增加值14735亿元，比上年增长10.0%，居民旅游需求得到释放，多家邮轮港实现邮轮复航。

海洋能源、食物和水资源供给能力稳步提升。渤海26—6亿吨级油田等勘探取得新发现，海洋原油、天然气产量同比分别增长5.8%、9.1%，海洋原油产量连续4年占全国原油总增量的60%以上，海上风电发电量同比增长超17%。优质海产品供给能力不断提高，海洋水产品产量超3500万吨，同比增长近3%，国家级海洋牧场示范区数量达到169个，比2022年增加16个，沿海各地深远海养殖装备制造和投产运营不断取得新进展。

三大需求有效拉动海洋经济

海洋领域消费持续恢复向好。居民消费需求加快释放，海洋旅游消费市场明显回暖，2023年海洋客运量、海洋旅客周转量同比分别增长122.3%、125.4%。海洋旅游消费趋向多元化，融合业态不断涌现，“演艺+海洋旅游”“博物馆+海洋旅游”等模式成为新

热点。居民饮食逐步向品质化升级，海洋水产品消费市场供需两旺，2023年全国水产品进口额同比增长4.7%，海洋水产品价格上涨3.9%。

海洋固定资产投资增势良好。在港口建设方面，1—11月，沿海港口固定资产投资完成835亿元，同比增长16.8%，增速较上年同期加快10.5个百分点，港口绿色化和智能化水平进一步提升。跨海高铁、海底隧道建设持续推进，总投资额530亿元的福厦高铁、225亿元的大连湾海底隧道和延伸线工程竣工投用，一批重大海洋工程项目建设进入新阶段。

海洋对外贸易量稳质升。2023年，面对国际需求低迷和国际地缘政治的不确定性等多重风险挑战，我国海洋船舶工业的船舶订单量、新接海船订单量、手持海船订单量三大指标全球领先，船舶出口到191个国家和地区，出口金额同比增长35.4%，随着我国新能源汽车出口规模大幅增长，汽车运输船新接订单量占到全球总量的82.7%。2023年，我国沿海港口国际航线集装箱吞吐量同比增长超4%，沿海港口完成外贸货物吞吐量同比增长近10%。