

人民政协新实践

全国政协委员热议——

发展银发经济 增进老年人福祉

本报记者 李昌禹 易舒冉

发展银发经济,是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措,是实现老年群体美好生活向往的现实需要。不久前,国务院办公厅发布《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》),今年的《政府工作报告》强调,加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。

当下,如何通过发展银发经济应对老龄化社会挑战,增进老年人福祉?如何推动《意见》贯彻落实?几位全国政协委员提出了自己的意见建议。

——编者

挖掘潜力,满足老年人多层次需求

全国政协人口资源环境委员会副主任 王建军委员:

当前,我国老龄事业与产业发展不平衡不充分的矛盾仍然存在。《意见》站在实施积极应对人口老龄化国家战略全局,措施明确,针对性强,将有力推动我国老龄事业与产业高质量发展。建议:

在认识上,坚持理念先行,将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。全面、客观、辩证认识人口老龄化,树立老年人不是发展的阻力、社会的包袱,而是发展的动力和财富意识,主动挖掘利用蕴含其中的新机遇,做大做强老龄产业。

在政策选择上,坚持老有所养与老有所为相结合,精准对接需求,分类施策。应正视我国人口预期寿命延长、低龄老年人健康状况改善、受教育程度提高、再就业创业意愿上升的实际,积极搭建平台,完善政策,为健康老年人老有所为、继续发光发热创造条件。

在工作推进上,坚持系统观念,注重协同。统筹考虑老年群体与社会成员、老年期与全生命周期、老龄政策与公共政策的关系,保证政策统一、行动一致。按照高质量发展要求,促进事业与产业、城市与农村、康养与旅居、服务与管理协同发展,为当下与未来银发经济量的快速增长与质的稳步提升提供广阔空间。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员:

发展银发经济,是满足老年人群多层次服务需求的战略选择,也是促进健康老龄化,提高人民福祉,以人口高质量发展支撑中国式现代化的重大举措。

当前,我国老年健康服务能力和水平还不能完全满足人民日益增长的健康服务需求。应当从补短板、保基本、建机制等方面进一步优化老年健康服务体系。

一是补齐老年健康服务短板。加大对特困老年人群、特殊服务机构的财政支持力度。支持公办培训疗养机构向医养结合的机构转型,优先补齐公益服务刚需缺口。二是加快老年健康服务基本保障制度建设。建立健全长期护理保险制度,鼓励发展商业性长期护理保险产品。明确国家对老年健康服务的重点保障范围和分类补助标准,提升刚需人群支付能力。三是加强安宁疗护服务。强化人员培训和人才队伍建设,鼓励社会力量、慈善机构参与安宁疗护体系建设,引导民间资本规范参与老年健康服务。四是推动“养老联合体”与“医联体”的社区对接,提升面向家庭的老年健康服务能力。建立跨部门老年健康服务工作协调机制,统筹推进区域养老服务与卫生健康服务融合发展,构建县、乡紧密型养老健康服务综合体,以社区辐射家庭,健全就近、便利的老年健康服务网络。

创新模式,推动养老产业提质升级

民建中央副主席司马红常委:

近年来,智慧养老产业迅猛发展,但着眼高质量发展,仍存在智慧养老产品和服务缺乏有效创新、智慧养老技术面临应用推广瓶颈、产业监管相对滞后等问题。建议:

主动拥抱技术创新,让老有所养触手可

及。通过国家或地方技术认证,给予相关行业税收减免优惠,出台财政资金补贴政策等方式,引导智慧养老产业主动迎接人工智能发展浪潮。支持人工智能大模型企业拓展家庭等民生领域应用,高效匹配和满足不同老年群体的生命健康、陪伴护理等高品质生活需求。

解锁技术应用场景,让产品真正为老所用。以市场化应用为导向,安排必要的财政资金支持,加快全国范围内的公共场所智慧养老体验中心建设,辐射带动智慧养老社区示范建设。结合城市更新、适老化改造等工作,融入更多智慧养老产品元素,提高社会认知度和推广力度。

探索养老服务模式,让养老服务走到群众身边。建议各地方加强与平台经济龙头企业的合作,整合已有分散的养老服务平台或新建统一的养老服务平台,提供简洁、干净、高效的服务信息,畅通供需两端的有效衔接。

完善监管合作机制,让产业发展行稳致远。加强跨部门协调联动,建立健全合作机制,完善行业发展顶层设计。适度超前出台智慧养老产业技术标准和规范,适时出台智慧养老相关法律法规。

南方科技大学副校长李季委员:

随着老龄化加速,养老产业发展速度与广大人民的养老需求之间的矛盾凸显,亟须做好养老金融这篇大文章。

加快养老金融改革,扩大社会养老财富储备。国家已开始试点个人养老金,建议强化激励政策直达个人账户;鼓励多缴存;建立合理的退出机制;政企共担成本,通过企业配比提高员工积极性。

优化养老服务金融,让老年生活有质量有温度。加强金融机构主动服务老年客户的意愿;鼓励根据处于不同生命周期阶段的人群需求,提供更有针对性的服务,解决金融产品单一化、短期化、同质化的问题,以及投保难、保费高的问题;通过财务规划教育指导、银行托管账户、金融服务委托制、重大合同复查制等,守护好老年人的钱袋子。

做大养老产业金融,激活银发经济大市场。银发经济涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大,应借助市场的力量,带动更多社会资源进入养老产业。建议加强金融政策激励,促进社会资本有序进入养老相关产业;降低养老产业的融资成本,适当向中小企业、社区养老、居家养老等缺乏资金的领域倾斜。

优化服务,不断推进养老照护和适老化改造建设

广西壮族自治区政协副主席钱学明常委:

建议从提供助餐、照护服务入手,发展我国农村银发经济。

开办公共食堂,为农村老人提供助餐服务。对于很多尚能自理的农村老年人而言,最基本需求就是如何解决好一日三餐。2019年以来,我们在广西隆安县东信村开展试点实践,利用该村闲置小学校舍开办了公共性质的“爸妈食堂”,每个工作日为村里100多位60岁以上特殊困难老年人提供一顿午餐。每人每天伙食标准10元左右,深受当地群众欢迎。建议各地可根据农村老人数量、平均出行距离等实际情况,探索利用闲置存量场所开办助餐食堂,大力提供优惠、方便、营养的就餐服务。

促进医养融合,大力发展照顾看护服



图①:江苏省常州市天宁区茶山街道富强新村社区党群服务中心,老人在测量血压。

季春鹏摄(人民视觉)



图②:江西省抚州市南丰县养老康复中心,工作人员和老人一起做手工。

谢东摄(人民视觉)



图③:湖北省荆门市掇刀区月亮湾社区幸福里食堂,一位老人通过人脸识别技术付款。

杜子璇摄(人民视觉)

版式设计:张丹峰

提案提要

推进盐湖锂资源开发

提案人:农工党中央

案由:锂是新能源汽车、储能和信息通信等新兴产业的关键材料。盐湖锂资源储量占全球各类锂资源探明总量的60%—70%,是未来锂供给重要的增量来源。重视开发盐湖锂资源,对保障我国锂资源供给安全、推动高质量发展具有战略意义。

建议:厘清破解盐湖锂资源高值利用的关键性技术难题。突破盐湖提锂技术的关键核心环节,大力发展能耗低、环境影响小的新型提锂技术,降低锂资源在盐田日晒过程中的损耗和生产周期,降低提锂综合成本。推进“数字盐湖”建设,通过大数据分析、人工智能等技术,对盐湖进行全面的监测、管理和技术优化,实现对盐湖资源的高效利用。

推进盐湖产业相关人才队伍建设和东西部技术对接。加大对西部盐湖产业人才培养的政策支持力度,健全西部科研人才薪酬分配和待遇保障机制,壮大盐湖提锂技术本地创新与研发力量。创新人才使用机制,实行“东才西用”等制度,鼓励东部人才兼职西部科研岗位,支持东西部地区建立科研联合实验室。

加强环境保护与产业监管。统筹经济发展和生态环境保护,要重视盐湖提锂过程中的环境保护,积极采取多样化措施减少水资源消耗,减少盐湖生态破坏和减少废弃物排放,确保盐湖资源的绿色可持续发展。

(文 漪整理)

加快农业数字化转型

提案人:致公党中央

案由:新时代实施乡村振兴战略离不开数字化与新技术,坚持把数字乡村建设作为助推乡村全面振兴的重要支撑,可为乡村经济和社会发展提供强大动力。

建议:持续完善农业数字基础设施建设。进一步深化农村水利、公路、电力等基础设施的数字化智能化改造,完善农产品冷链物流体系,加强数字乡村治理体系建设,改善农业生产和营商环境;以数据要素为基础,深化农业数字平台建设,强化农业数据收集和汇聚,为农业生产和流通提供更有利的决策。

加强农村基础数据采集和利用。鼓励各地市通过建设数字乡村信息平台,建立数字化农业示范基地等方式,整合农业生产、村庄管理、社会服务等方面的数据,实现对乡村地区的智能化管理和服务。建立农业大数据统筹机制,避免多部门建设导致资源浪费。

培育数字化现代农业产业示范基地。建立数字化农产品溯源体系,选取特色种业、精品蔬菜、应时鲜果、特色水产、花卉苗木、优质茶叶等重点生产区域,以数字技术推进农产品标准化、加工智能化、服务延伸化等模式。加快物联网、大数据、空间信息、智能装备等新一代信息技术与现代农业产业园全面深度融合,促进数字化农业经营的发展。

(文 漪整理)

履职故事

全国政协委员刘以勤——

汇聚侨界力量智慧 助力乡村全面振兴

本报记者 游 仪

在全国政协委员、四川省侨联主席刘以勤心中,“我们村”是一个特别的存在。这个位于四川泸州古蔺县永乐街道的西华村,是四川省侨联的定点帮扶村,8年来,一有时间,刘以勤就住进村里。去得次数太多,习惯叫“我们村”了!从华南路到侨爱步道,这里的一砖一瓦、一草一木都凝聚着侨界群众的心血,大伙一起见证村子实现脱贫,走向全面振兴。”指着西华村的照片,刘以勤感叹道。

刘以勤清晰地记得,第一次到村里调研时,村民拿着凳子横在她面前的场景。“那会儿村里穷,一下雨,路还不好走。对于我们的到来,村民心中难免会有疑虑,有的甚至提出各种要求,不解决问题就不让走。”

村民的想法,刘以勤一条条记下。在她看来,良好的自然资源是西华村的优势,如何发挥优势,增强村子“造血”能力,是当务之急。刘以勤琢磨,以侨为桥,汇聚侨界群众的力量与智慧。

资金进来了,数百万元投资让村里建起了侨爱度假村和健身步道,为农旅融合发展奠定基础;道路修好了,华南路、欧华路、益海嘉里路等依次建成,帮助农产品更好出村;产业起来了,冷水鱼养殖、黄金柠檬种植等多个项目在村中落地……

前阵子,刘以勤和村民们在村委会开了一场“话振兴”讨论会,围绕村子发展,大家一起出谋划策。“乡村美了,日子好了,村民们更有精气神了。看着大伙心往一处想,劲往一处使,我心里也畅快。”刘以勤说。

从关注革命老区发展,到推动乡村全面振兴,从助力“高校侨联专家工作站”建设,到促成“金融助侨”战略合作协议,作为侨联界别委员,刘以勤一直深入调研。过去一年,她共提交政协提案、社情民意20余篇。

“只有找准履职发力点,不断发挥‘侨’的优势,做好‘联’的文章,围绕国家战略建言献策,才能把更多侨心、侨智、侨力凝聚到中国式现代化建设中来。”刘以勤说。

贵州省政协探索“园区协商”——

多方协商助力高质量发展

本报记者 马跃峰 陈隽逸

可,经过清镇市政协的协调,最终各方达成了共识。“协商结果写入了经开区的会议纪要,并落实到2024年的合同里。如果让我们一家一家去谈,效率低,成本高。”园区协商“高效解决了困扰我们多时的磋商问题!”贵州华仁新材料有限公司副总经理曹斌说。

2023年以来,贵州推动政协协商向园区和企业延伸,全省各地根据自身情况开展“园区协商”,因地制宜解决影响企业发展的突出问题,促进企业做大做强。

协商什么?清镇市政协组织经济界、工

商联界、科技界20余名委员,深入企业走访调研,通过问卷、座谈等形式了解企业生产建设中面临的难题。“我们梳理出个性问题与共性问题,针对每个问题请专业职能部门进行研判,坚持‘一问题一方案’,切实为企业解决发展难题。”清镇市政协主席吴筑蓉说。

谁来协商?在福泉市牛场双龙工业园区,随着入驻企业不断增加,公共固废处置场亟待建设。福泉市政协在走访调研后,召集高新区、生态环境部门及当地政府协商座谈,对公共固废处置场选址进行科学论证。目

价补偿、金融支撑、人才培养、医养保障等机制统筹起来,综合推进适老社区的改造与建设,鼓励多种资金参与适老化改造。

加强产业扶持。适老化改造涉及提供适老生活服务的方方面面,如辅助支撑设施、呼叫急救系统、家政服务、日间照料中心、银行、商业便民网点、图书馆等。建议对适老化改造供应链企业予以服务补贴,激发市场活力,制定居家适老化改造产品行业标准,加大监管力度,扶持行业标杆企业,积极培育带动性强的龙头企业和大批富有创新活力的中小企业,推动市场规模不断扩大。

推动商业保险机构开展与居家适老化改造相关的产品和服务创新。将居家适老化改造作为老年人进入老龄阶段的强制化服务,由保险公司推出“防跌倒”险种产品,推动居家适老化改造成为预防老年人意外跌倒的重要保障。

前,项目建设方案已确定。“我们明确议事主体,根据‘政企’‘银企’‘企企’‘社企’等议题类别,召集相关方面进行协商座谈。”福泉市政协主席汪华表示。

协商结果如何落地?“我们会对协商结果的落实情况‘回头看’。对同一层级能解决的问题,我们会看相应部门或主体有没有落实到位,切实发挥政协民主监督职能。”吴筑蓉说。

在省级层面,贵州省政协强调,对于一些园区和企业无法解决的问题,要通过协商报告、提案、社情民意信息等形式及时向党委、政府报告。对党委、政府采纳的协商成果,要及时跟踪落实和开展监督。对于一些涉及全省的普遍性问题,可以开展省市县三级政协联动协商,整合力量共同推动问题解决。

“园区协商”聚焦园区基础设施建设、营商环境优化等重点问题,积极开展协商,有效建言资政,解决了园区发展难题,更好地助力工业经济高质量发展。”贵州省政协相关负责人说。

铝水从电解铝厂出来是10吨,运到附近的下游企业,验货的时候怎么少了一些呢?去年下半年,在贵州省清镇市工业园区内,清镇市政协组织经开区管委会、相关企业、律师和市场监管部门,就铝水供需双方提出的磅差问题,开了一场“园区协商”。

协商中,大家认识到,由于铝水的特性,运输过程中受距离、气温等的影响,到达下游企业后会出现“缺斤少两”的情况。

根据律师和市场监管部门的建议,9家企业找了权威的检验机构对各自的磅进行校准。之后,几家又坐在一起进行商讨。

由于各自的诉求不一样,有的企业建议更改过磅方式,有的提议折让……“运输过程中的损耗不能由我们一家承担。”供货方贵州华仁新材料有限公司提出自己的想法。“我们建议承担3‰的折让部分,超出部分由需求企业承担。”

提议一经提出,得到了大部分企业的认