

李强签署国务院令 公布《节约用水条例》

新华社北京3月20日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《节约用水条例》（以下简称《条例》），自2024年5月1日起施行。

《条例》总结党的十八大以来节水工作的丰富实践，将行之有效的经验做法转化为制度规范，全面、系统规范和促进节水活动，为保障国家水安全、推进生态文明建设、推动高质量发展提供有力的法治保障。《条例》共6章52条，主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导。明确规定节水工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全。

二是加强用水管理。对主要农作物、重点工业产品和服务业等实行用水定额管理；按行政区域对年度用水实行总量控制；对用水达到一定规模的单位实行计划用水管理；对节水潜力大、使用面广的用水产品实行水效标识管理；水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水产业项目建设。

三是完善节水措施。推进农业节水增效，引导农业生产经营主体合理调整种植养殖结构和农业用水结构；推进工业节水减排，要求工业企业采用先进、适用节水技术、工艺和设备；推进城

镇节水降损，全面推进节水型城市建设；促进非常规水利用。

四是强化保障监督。健全农业用水精准补贴机制和节水奖励机制；对符合条件的节水项目给予补助；引导金融机构加大对节水项目的融资支持力度；鼓励发展节水服务产业；支持开展水权交易；将节水目标完成情况纳入对地方人民政府及其负责人考核范围。

五是严格法律责任。对使用国家明令淘汰的落后的、耗水量高的技术、工艺、设备和产品等违法行为，规定了相应的法律责任。

（《条例》全文见第十五版）

（上接第一版）大力发展县域经济，形成新的增长点。高度重视革命老区 and 欠发达县（市、区）振兴发展，补齐公共服务短板，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。大力推进乡村振兴，推动移风易俗。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现扫黑除恶常态化，营造积极健康的社会生态。

习近平指出，要坚持高质量发展和高水平安全相互促进，努力提升粮食能源资源安全保障能力。高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，打造一批绿色农产品生产加工供应基地，确保粮食等重要农产品稳定安全供给。进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用水平，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，注重传统能源与

新能源多能互补、深度融合。

习近平最后强调，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导，中央有关部门要加大支持力度，健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。地方党委和政府要扛起主体责任，坚决贯彻党中央决策部署，推动重点工作任务、重大改革事项落实落地。要巩固拓展主题教育成果，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，激励干部大胆开拓、担当作为。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，把中部地区放到整个国家版图、放到支撑构建新发展格局中来定位思考，努力把区位优势、资源优势转化为发展优势。中部地区要主动对接其他区域发展战略，积极引进东部地区产业创新资源，增强对西部地区的辐

射带动作用，提升对外开放水平。要着力锻长板补短板，在新型城镇化、绿色低碳发展等方面发挥优势、释放潜能，推动区域内部加强合作、整体联动，提升中部地区整体实力和竞争力。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神，紧扣高质量发展要求，推动中部地区崛起不断取得新成效。要加强科技创新和产业升级深度融合，因地制宜加快发展新质生产力。大力提升粮食、能源资源安全保障能力，实现高质量发展和高水平安全良性互动。深化全国统一大市场建设和高水平开放合作，不断增强发展内生动力和活力。持之以恒抓好生态环境保护，厚植高质量发展绿色底色。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

中央一揽子特殊支持政策在雄安新区落地

本报雄安3月20日电（记者张志锋）记者20日获悉：中央一揽子特殊支持政策在雄安新区不断落地生效，涉及教育、医疗、社保、住房等各个方面，雄安新区持续加大资源投入，细化实化政策措施，疏解人员保障得到全面加强。在疏解人员子女就学方面，雄安新区高标准布局优质教育资源，按照5分钟到幼儿园、10分钟到小学、15分钟到中学的标准，科学布局新建片区学校，目前已新开办41所学校，初中和高中阶段教师中研究生占比达到80%以上。疏解人员子女在就读幼儿园和义务教育阶段，雄安新区优先保障到北京市援建的学校就学，无居

住证和落户限制要求；在普通高中阶段，按照与原就读普通高中等级相当的原则统筹安排入学，随申请、随办理。

在疏解人员医疗服务保障方面，雄安新区加快医疗基础设施建设，北京市援建的雄安宣武医院（一期）已开诊，30个科室平稳运行，与北京宣武医院建立了双向转诊绿色通道。北京大学人民医院雄安院区已开工建设，未来将打造立足冀中、辐射全国的现代化、高水平国家级医疗中心。同时做优医保待遇，职工基本医保和补充医保相结合，实现职工医保待遇水平和北京市基本相当。

在疏解人员养老保险政策方面，雄

安新区紧密衔接国家支持疏解社保政策，按照“老人老办法、新人新办法”原则，可保障疏解人员养老保险待遇不低于留在北京市的水平。同时，雄安新区鼓励支持企业通过参加企业年金、个人养老金、其他个人商业养老金业务等方式，提高相关人员养老待遇水平。

在疏解人员住房公积金政策方面，目前已经实现了京雄同城化。随单位从北京疏解到雄安新区的人员在雄安新区购房时，按照北京住房公积金政策，向北京住房公积金管理中心申请贷款。截至目前，已有150家疏解单位的7025名职工在雄安新区缴存住房公积金，缴存金额达5.02亿元。北京住房公积金管理中心已为120名疏解人员提供9597万元公积金贷款支持。

（上接第一版）

湖北武汉东湖高新区党工委书记杜海洋第一时间学习了习近平总书记重要讲话。总书记重要讲话指示，不仅为中部地区加快崛起指明了路径，也对地方产业发展提出了新要求。我们将在实施创新驱动发展战略、发展战略性新兴产业上下更大功夫，重点打造具有全国影响力的科创中心核心承载区、世界级新兴产业引领地、省市经济增长的强引擎等，加快建设武汉新城，进一步开拓高质量发展的动力源。”

新兴产业聚“势”，传统产业也要跃“级”。“深入学习总书记重要讲话，我认识到传统产业改造升级，不仅限于量的扩张，更在于质的提升和结构优化。”山西华阳集团董事长王永革说，将继续大力实施产业创新工程，通过加快智能化建设、煤炭全入洗的提质工程规划，提高煤炭利用率，推动煤炭产业向高端化、智能化、绿色化改造升级，培育发展新质生产力的新动能。

数字化升级是发展新质生产力的重要体现。中部地区优越的区位优势、万亿级的市场规模、海量的数据资源，可为数字经济发展提供广阔空间。

河南省数据局局长郑华卿说：“按照总书记提出‘培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业’的要求，今年河南将加快实施国家超算互联网核心节点、超聚变全球总部基地及研发中心等引领性项目，打造一批数字化转型优秀企业，建设150个左右智能工厂或智能车间，完善数字经济生态，建设数字经济强省，更好支撑和推动高质量发展。”

奋发有为，开创高质量发展新局面

新征程蕴含新期待，新部署呼唤新作为。

习近平总书记指出，要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。

武汉大学中国中部发展研究院院长宋敏认为，总书记反复强调“协同”

“联动”，中部地区将打开更大发展空间，迎来更多发展机遇。“要把中部地区放到整个国家版图、放到支撑构建新发展格局中来定位思考。既要加强与京津冀、长三角等其他区域发展战略对接融合，也要加强区域内部分合作、整体联动，如强化中部地区大通道格局、坚持城乡融合发展等。把承东启西、连接南北的区位优势转化为‘左右逢源’的发展优势，提升整体发展能级。”宋敏说。

春日的江西南昌国际陆港，一列列铁海联运班列鸣笛启程，满载服装、电器等货物，奔向越南、泰国、印尼等东盟国家。“目前南昌国际陆港已开通运行11条国际直达班列和12条铁海联运外贸班列，覆盖30多个国家和地区。”南昌市向塘开发区党工委书记万耀华说，习近平总书记强调要“持续打造更具竞争力的内陆开放高地”，我们将按照这一要求，进一步扩大班列开行版图，联动南昌空港、姚湾码头等重点开放平台，推进“铁公水空”多式联运，推动优质产能和装备不断走向世界大舞台、国际大市场。

强化粮食安全保障、提升能源资源供应保障能力，中部地区挑大梁。山西省能源局局长邓维元表示，将认真落实总书记关于提升能源资源安全保障能力的要求，加快推进山西能源革命综合改革试点建设任务，扛牢能源保供首要责任，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。“习近平总书记的重要讲话为我们在更高起点上推动中部地区崛起提供了根本遵循。”国家发展改革委区域协调发展司副司长李平说，下一步将充分发挥中央区域协调发展领导小组办公室的协调服务职能，着力推动中部地区科技创新和产业发展，不断提升内陆开放发展水平，持续提高国家安全生产保障能力，进一步强化区域战略对接融合，促进中部地区加快崛起。

（新华社北京3月20日电 新华社记者）

日前，国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》（以下简称《行动方案》）。3月20日，国务院新闻办召开国务院政策例行吹风会，有关部门负责同志介绍相关情况。

进一步拓宽外商投资空间、优化营商环境、提升要素跨境流动便利化水平

“近年来，中国政府持续加大对外开放力度，推出一系列稳外资政策举措，优化外商投资环境。《行动方案》的出台，再次表明了我们对吸引外资工作的高度重视。”国家发展改革委秘书长伍浩介绍，《行动方案》从扩大市场准入、畅通创新要素流动、对接国际高标准经贸规则等方面提出一系列务实措施。

进一步拓宽外商投资空间。《行动方案》提出，扩大市场准入，提高外商投资自由化水平。出台新版外资准入负面清单，继续减少外资准入限制，并在外资企业非常关心的医疗、增值电信业务等领域开展准入试点。同时，将支持更多符合条件的外资机构开展银行保险、债券基金等领域业务。

进一步优化营商环境。《行动方案》提出，优化公平竞争环境，做好外商投资企业服务。推动相关政策落实落地生效，印发招标投标领域公平竞争审查规则，着力破除地方保护、所有制歧视等问题；出台政府采购本国产品标准，要求在政府采购活动中对内资企业生产的符合标准的产品一视同仁、平等对待。提高行政执法科学化水平，及时纠正不规范的行政执法行为。

进一步提升要素跨境流动便利化水平。《行动方案》提出，畅通创新要素流动，促进内外资企业创新合作。在商务人员往来方面，对于外资企业的管理和技术人员以及随行配偶、未成年子女，签证入境有效期放宽至2年，并将为外籍人才在华工作、停留居留、永久居留等提供便利。在数据流动方面，《行动方案》将促进外资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序传输，并将制定粤港澳大湾区数据转移标准，实现大湾区内数据便捷流动。

鼓励外商投资产业目录修订工作已启动

鼓励外商投资产业目录是外商投资法及其实施条例明确的外商投资促进政策，现行的是2022年版。今年《政府工作报告》和《行动方案》都提出扩大鼓励外商投资产业目录。国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中告诉记者，已会同有关部门启动鼓励外商投资产业目录修订工作，“全国鼓励外商投资产业目录”的修订，将继续以制造业作为鼓励外商投资的重点方向，同时促进服务业和制造业融合发展，加大对先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域支持力度。“中西部地区外商投资优势产业目录”的修订，将充分挖掘地方资源禀赋和产业条件，因地制宜加大对基础制造、适用技术、民生消费等领域的支持力度。”

2023年，国务院出台了《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》，即稳外资24条政策措施。商务部外国投资管理司司长朱冰介绍，稳外资24条政策

加大对外开放力度 优化外商投资环境

本报记者 刘志强

措施提出的59项举措中，已完成10项，比如国家知识产权局、司法部出台了《关于加强新时代专利侵权纠纷行政裁决工作的意见》等；取得阶段性进展的有28项；正在持续推进的有21项。“下一步，将会同有关部门继续推动各项举措加快落地见效，继续开展外资政策的落实情况评估，及时向外资企业通报进展情况。”

内地与香港利率互换市场互联互通合作，即“互换通”，是近年来我国金融市场开放的一个重要举措。“去年5月正式上线以来，‘互换通’运行平稳，有利于为境外投资者提供更加便利的利率风险管理渠道。”中国人民银行国际司负责人周宇表示，将不断提升金融监管能力，在维护好金融安全、金融稳定的前提下，不断加强境内外金融市场互联互通，吸引更多外资和长期资本来中国开展业务、落地生根。

国家移民管理局外国人管理司负责人贾同斌表示，2023年以来，为吸引促进外籍人员来华，持续优化外籍人员来华政策措施，移民出入境政务服务，积极为国际商务人员提供签证便利，下一步将主动协同有关主管部门，持续深化移民管理服务改革和政策制度创新。

从未来趋势看，中国吸引外资优势显著、空间广阔

去年以来，我国利用外资规模有所下降。针对这一问题，伍浩进行了分析。

从世界范围看，全球跨境投资有升有降是常态。近年来，全球经济形势更趋复杂，跨境投资波动加大。2021年，相关指标上升到较高规模以后出现持续回落。今年1月，联合国贸易和发展会议发表的《全球投资趋势观察》显示，扣除跨国企业投资中转地因素后，2023年全球跨境投资下降了18%。在这样的大环境下，中国吸引外资规模保持了较好态势。

拉长时间尺度，2023年中国实际利用外资仍处于历史高位。从“量”上看，实际利用外资超过1.1万亿元，为历史第三高；从“质”上看，利用外资的结构持续优化，高技术产业引资占比37.4%，比2022年提高1.3个百分点，制造业领域引资占比达27.9%，提高1.6个百分点。

从未来趋势看，中国吸引外资优势显著、空间广阔。中国是全球最有增长潜力的超大规模市场，在先进制造业、新型城镇化、消费结构升级等方面将持续释放巨大需求。中国拥有良好稳定的政策环境、全球最完备的产业体系，能为外资提供高效率、高可靠性的产业配套体系。中国日益完备的基础设施网络、充足的人才资源和丰富的创新应用场景等，能为外商在新技术、新产业、新业态等方面创造良好投资空间。去年，中国新设外资企业数量增长39.7%，充分体现了外资分享中国市场机遇的热情和对未来投资前景的信心。

“对于跨国公司来说，与中国同行就是与机遇同行，投资中国就是投资未来。”伍浩表示，下一步，国家发展改革委将会同各地区各部门，按照党中央、国务院决策部署，扎实推进高水平对外开放。

权威发布

河南项城市王明口镇农技人员服务春管

“技术跟得上，小麦苗儿壮”

本报记者 毕京津

“春耕进行时”

春日，阳光透过薄雾洒在河南省项城市王明口镇绿油油的麦苗上。吃过早饭，张吴楼村村民宁勇来到麦田里，打电话给镇上的飞防服务队：“你好，是飞防服务队吗？今天能派几台植保无人机过来把俺的小麦除草剂、杀虫剂、杀菌剂和植物生长调节剂打了吗？”

44岁的宁勇是村里的种粮大户，种着650亩地。以前地里机井少、电不通，每次浇地都要雇10多名工人，排队抢机井，大水漫灌，数百亩地半月才能浇一遍。“那时候不会管田，小麦产量不高，好一点的每亩产量才1000斤。我整天想，要是哪一天能用上遥控浇地、无人机打药该有多好啊！”宁勇回忆说。

2022年，镇里争取到项目资金建设1.54万亩高标准农田。修路、打井、挖沟渠、铺管道，“田成方、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排”，宁勇家的650亩地成了高标准农田。

“地里装上了喷灌系统，遥控一按或卡一刷就能用。”宁勇从兜里掏出遥控器，对着数十米外的机井房一扬手，麦田里的喷灌系统随即运转起来，汩汩清水流入喷灌带，阵阵水雾飘下。“从大水漫灌到小水勤灌，不仅节水，还能严格控制土壤水分，使土壤湿度始终保持在作物生长的适宜范围。”宁勇介绍，几年来，他相继购进了10多台农机，旋耕机、播种机、打药机、联合收割机……“耕、种、收全程机械化，省事儿多了。”

镇里的农技人员也三天两头到地里指导。“啥时候浇水、打什么农药、怎么施肥，手把手教我们科学种地。”看着麦苗郁郁葱葱、长势喜人，宁勇笑眯了眼，“技术跟得上，小麦苗儿壮，这几年每亩产量都在1200斤以上。俺这些地，每年纯收

入五六十万元。”

说话间，宁勇蹲下身子，仔细查看田里。“你瞧，前些时候下了两三场大雪，地里水分足，省浇了‘越冬水’和‘返青水’。”

不到半小时，飞防服务队队员就赶到了地头。宁勇很高兴，“天不黑，这650亩小麦就能全部喷防一遍！”装药、起飞、喷洒……几架无人机在队员的操控下，从地面腾空而起。在麦田上空盘旋，将农药、肥料均匀洒在麦苗上。

眼下，河南省8500万亩小麦陆续返青，春管生产由南到北陆续展开。河南省农科院启动春管科技服务行动，组建69个科技服务团。上千名农技人员分赴田间地头，重点针对苗情、墒情、防治病虫害以及应对极端天气等，因地制宜制定措施，全力保障夏粮丰产丰收。据河南省农业农村厅农情调度，目前一、二类苗占比90%左右，在近年中情况较好，目前看夏粮丰收基础良好。



▲3月19日，宁勇（中）等人在用无人机给小麦“一喷三防”。

▼3月19日，张吴楼村高标准农田里，自动喷灌系统在给小麦喷灌。

以上图片均为王富强摄（影像中国）

