

# 始终坚持“两个毫不动摇”

庄晓生

略,作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。党的十九届四中全会对社会主义基本经济制度进行了新概括,将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度。党的二十大提出:“坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。可以看出,我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的,而且是不断深化的,从来没有动摇。同时,我国基本经济制度写入了宪法、党章,不会变也不能变。

在“两个毫不动摇”方针指引下,我国公有制经济和非公有制经济都得到了长足发展。公有制经济通过改革创新,竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力不断增强,为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献,是全体人民的宝贵财富;非公有制经济从小到大、由弱变强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用,成为稳定经济的重要基础、国家税收的重要来源、技术创新的重要主体、金融发展的重要依托、经济持续健康发展的重要力量。实践证明,公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。新时代新征程,推动高质量发展必须坚持“两个毫不动摇”,推动公有制经济和非公有制经济各展所长、相互促进、共同发展。

## 核心阅读

“两个毫不动摇”是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,是党和国家一项大政方针。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出:“完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制,支持民营经济和民营企业发展壮大”。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。新时代新征程,推动高质量发展必须坚持“两个毫不动摇”,推动公有制经济和非公有制经济各展所长、相互促进、共同发展。

## “两个毫不动摇”是党和国家的一项大政方针

公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱。改革开放以后,我国逐步建立和完善社会主义市场经济体制,市场体系不断完善,各类经营主体蓬勃发展。

党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度,明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出:“必须毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。党的十七大提出:“坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。”党的十八大进一步提出:“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。”党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方

## 保护和激发各类经营主体活力

去年底召开的中央经济工作会议提出:“不断完善落实‘两个毫不动摇’

的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。”我们国家这么大、人口这么多,又处于并将长期处于社会主义初级阶段,要把经济社会发展搞上去,就要各方面齐心协力来干。要始终坚持“两个毫不动摇”,大力保护和激发各类经营主体活力。

**坚持一视同仁、平等对待。**习近平总书记指出:“为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。”要坚持权利平等、机会平等、规则平等,推动建立健全统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。加快全国统一大市场建设,清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,着力破除各种形式的地方保护和市场分割,最大限度地放开市场、放宽政策、放活人才,充分激发各类所有制企业的潜力、活力和创造力。

**狠抓各项政策举措的落地落实。**党的十八大以来,中共中央、国务院印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》等一系列促进各类所有制经济发展的政策措施,为做强做优做大国有企业、激发民营企业活力营造了良好政策环境。随着全面深化改革不断推进,为进一步发挥民营经济推进中国式现代化的生力军作用,出台了《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》和一系列配套政策举措。一分部署,九分落实。贯彻落实党中央决策部署,需要各地各部门从实际出发,细化、量化政策措施,制定相关配套举措,推动各项政策落地、落细、落实,让政策效应充分释放出来。

**深化国有企业改革。**去年底召开的中央经济工作会议提出:“深入实施国有企业改革深化提升行动,增强核心功能、提高核心竞争力。”深化改革是搞好国有企业的关健一招。要完善中国特色现代企业制度,打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动,做强做优主业,增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度,聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能,调整存量结构,优化增量投向,做强做优做大国有企业。

**优化民营企业发展环境。**社会主义市场经济是法治经济。党的十八届三中全会提出“国家保护各种所有制经济产权和合法利益”,党的二十大提出“优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益”。要全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措,进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题,为民营经济发展营造良好稳定的预期。要防止和纠正利用行政或刑事手段干

预经济纠纷,以及执法司法中的地方保护主义。完善监管执法体系,加强监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,增强监管制度和政策的稳定性、可预期性,提高监管公平性、规范性、简约性。持续完善知识产权保护体系,加大对民营中小微企业原始创新保护力度。

## 弘扬优秀企业家精神

市场活力来自于人,特别是来自于企业家,来自于企业家精神。改革开放以来的发展历程告诉我们,弘扬优秀企业家精神,发挥企业家作用,经济社会发展就会有源源不断的动力。坚持“两个毫不动摇”,必须营造企业家健康成长环境,弘扬优秀企业家精神,更好发挥企业家作用,鼓励和引导企业家努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。

习近平总书记高度重视培育和弘扬企业家精神,指出:“民营企业 and 民营企业要筑牢依法合规经营底线,弘扬优秀企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。”2017年,中共中央、国务院印发《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》,对营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围等作出部署。党的二十大报告提出:“弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。”推进中国式现代化,需要大力培育和弘扬优秀企业家精神。要营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的社会氛围,推动企业发挥更大作用、实现更大发展,为经济发展积蓄力量。

当前,弘扬优秀企业家精神,发挥企业家才能,最重要的是引导广大企业家特别是民营企业正确认识发展形势、坚定发展信心,形成长期稳定发展预期。去年以来,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进,发展面临的有利条件强于不利因素。从发展大趋势看,我国经济韧性强、潜力足、回旋余地大的基本特征没有改变,发展基础坚实雄厚,持续发展具有多方面有利条件。也要看到,我国经济正处在高质量发展爬坡过坎的重大关口,外部环境存在许多不稳定性不确定性,进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战,民营企业发展还面临一些困难和问题。但是,这些困难和挑战是发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼,一定能在发展中得到解决。广大民营企业只要贯彻好党和国家方针政策,自觉增强机遇意识和风险意识,弘扬优秀企业家精神,就一定能够战胜各种困难和挑战,在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进程中发挥更大作用。

(作者为全国工商联副主席)

筲箕湖位于福建省厦门市岛西部,曾是一个天然的避风港。上世纪70年代,由于向海要地、筑堤围湖,筲箕湖逐渐变成了筲箕湖。此后,受周边建设开发和生活污水、工厂废水排放等影响,筲箕湖生态环境迅速恶化,一度变成当地居民怨声载道的“臭水湖”。习近平同志在厦门工作期间,将筲箕湖综合治理作为一件大事要事亲自谋划、亲自部署、亲自推动,创造性提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、活流水体、美化环境”的“20字方针”,开启筲箕湖综合治理历程,指引厦门市逐步探索出一条协同推进“海域、流域、全域”生态保护修复、陆海统筹改善海域生态环境的有效实践路径。总结好、运用好筲箕湖综合治理经验,对于深入学习贯彻习近平生态文明思想,建设人与自然和谐共生的美丽城市具有重要理论和实践价值。

**坚持人民至上。**筲箕湖综合治理的显著特点之一,是从人民群众反映强烈的突出问题入手,积极回应群众所想、所盼、所急。“湖水泛出臭味,在岸边待上一会儿都会沾染到身上”,这是不少上世纪80年代生活在筲箕湖周边居民的切身感受,“筲箕湖何时不再黑臭”成为当时群众的强烈诉求。筲箕湖综合治理坚持以人民群众不满意作为根本评价标准,从关停、搬迁环湖污染企业,到高标准建设污水收集处理设施,再到先后5次进行全湖清淤工程……每一项工作的推进,都让群众看到了生态环境的明显变化,感受到了实实在在的环境效益。同时,筲箕湖综合治理注重发挥人民群众的重要作用,通过面向广大市民选聘“市民湖长”等办法,调动社会力量参与筲箕湖保护,共同建设美丽宜居家园。

今天的筲箕湖水清岸绿、候鸟翩跹,湖周边的多个“口袋公园”成为市民休闲娱乐的好去处,筲箕湖片区成为厦门标志性的行政、金融、商贸、旅游、居住中心。从曾经的“臭水湖”到今天的“城市绿肺”和“城市会客厅”,筲箕湖综合治理经验深刻表明,环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。建设人与自然和谐共生的现代化,必须善于倾听群众心声,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,发扬钉钉子精神抓好群众可感可及的生态环保实事,广泛凝聚起全社会参与生态环境保护的强大合力。

**坚持系统观念。**生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。习近平同志在厦门工作期间强调:“不能以局部的破坏来进行另一方面的建设?我自己认为是很清楚的,厦门是不能以这种代

# 总结好运用好筲箕湖综合治理经验

胡熠 李宏伟

价来换取其他方面的发展。”筲箕湖综合治理,坚持系统观念算大账、算长远账、算整体账、算综合账,注重兼顾生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性,坚持陆海统筹、河海联动、系统治理,统筹考虑水里和岸上、湖区和外海、污染和生态,通过强化目标协同、部门协同、政策协同、区域协同、治理协同,推动实现从点到面、从水下到岸上、从单一治理到联合共治的转变。以筲箕湖综合治理为发端,厦门市坚持陆海统筹、河海联动、“一湾一策”,着力构建高效有力的生态制度体系、美丽和谐的生态安全体系、宜居适度的生态空间体系、协调发展的生态经济体系、绿色低碳的生态生活体系、幸福和谐的生态文化体系,推动形成人与自然和谐共生的城市生态格局,取得良好的生态效益、社会效益、经济效益。

筲箕湖综合治理实践证明,推进城市生态环境保护和修复是一项系统工程,必须从系统工程和全局角度寻求治理之道,在前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进中处理好生态环境治理中诸要素的关系,在统筹兼顾、整体施策、多措并举中建设人与自然和谐共生的美丽城市。

**坚持久久为功。**生态环境问题的形成,有一个历史积累的过程,推进生态环境治理既要保持历史的耐心,又要坚持历史的恒心,坚持在发展中保护、在保护中发展,推动生态环境持续向好。30多年来,筲箕湖综合治理坚持以习近平同志在厦门工作期间提出的“20字方针”为遵循,以数十年磨一剑的决心和韧劲坚持投入不乏力、治污不松劲、修复不断档、美化不停步,持续推动滨海地区和海湾型城市生态环境质量改善。在这一过程中,充分发挥制度管根本、管长远的的作用,根据实际需要适时制定修订相关制度规定,将制度机制的长效性和时效性有机结合起来,从上世纪80年代末颁布《筲箕湖管理办法》,到后来出台《厦门市筲箕湖管理办法》,再到实施地方性法规《厦门市筲箕湖保护办法》《厦门经济特区筲箕湖保护办法》……一系列制度机制的制定和执行,为筲箕湖生态环境持续改善提供了坚强保障。

筲箕湖综合治理经验表明,生态环境治理是一项历史工程,坚持一张蓝图绘到底、一任接着任一任,久久为功推进生态环境治理,坚持不懈建立健全生态环境保护长效机制,持之以恒狠抓制度机制落实,生态环境就一定能够在咱们这一代人手中变得越来越好,让子孙后代永享绿水青山、鸟语花香。

(作者单位:福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部)

# 持续建设一流营商环境

五月明



习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调:“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,塑造更高水平开放型经济新优势。”优化营商环境是培育和激发市场活力、增强经营主体内生动力、释放内需潜力、进一步解放和发展社会生产力的关键之举。

营商环境没有最好,只有更好。我们要持续推进这项系统工程,推动各项机制集成创新,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。围绕更好维护公平竞争进一步提升市场化水平,加快建设全国统一大市场,加大力度清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法,切实保障各类所有制企业平等参与竞争。持续优化营商环境,要靠优惠政策,现在要更多靠改善投资环境。我国经济已深度融入世界经济,要在国际竞争中赢得优势、掌握主动,必须在建设国际一流营商环境上取得新突破,更大程度激发市场活力、增强经营主体内生动力、释放内需潜力,进一步解放和发展社会生产力,创造竞争新优势。

一流营商环境包括广阔的市场空间、公平的市场竞争、良好的基础设施、稳定的社会环境、健全的法治体系、优质的公共服务、完善的税收政策、丰富的人力资源、国际化的商业氛围等。经过长期不懈努力,

我国营商环境持续改善,群众和企业获得感不断增强。我国深化“放管服”改革,制定《优化营商环境条例》,加快建设全国统一大市场,建设高标准市场体系。我国营商环境在全球的排名从2013年的第九十六位提升到目前的第三十一位;企业开办时间由一个月以上压缩到目前的平均4个工作日以内。截至2022年4月,国务院累计取消和下放1098项行政许可事项。经营主体如同雨后春笋般萌发壮大,展现出强大活力。

营商环境没有最好,只有更好。我们要持续推进这项系统工程,推动各项机制集成创新,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。围绕更好维护公平竞争进一步提升市场化水平,加快建设全国统一大市场,加大力度清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法,切实保障各类所有制企业平等参与竞争。持续优化营商环境,要靠优惠政策,现在要更多靠改善投资环境。我国经济已深度融入世界经济,要在国际竞争中赢得优势、掌握主动,必须在建设国际一流营商环境上取得新突破,更大程度激发市场活力、增强经营主体内生动力、释放内需潜力,进一步解放和发展社会生产力,创造竞争新优势。

## 充分发挥社会组织作用

# 为推进乡村产业振兴贡献力量

蓝军

进乡村产业振兴贡献力量。

**助力做好“土特产”文章。**习近平总书记指出:“发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径,要着力做好‘土特产’文章”。农村各地发展条件、产业基础差异较大,因地制宜发展特色产业,在“土特产”三个字上精耕细作,才能把优势资源更多转化为优势产业,为乡村产业振兴提供支撑。要根据本地资源禀赋条件、产业基础等选准主导产业,打开视野用好本地资源。同时,跳出本地看本地,打造能为广大消费者所认可、能形成竞争优势的产品或服务,让乡村产业端牢特色饭碗。社会组织在打造乡村特色产业、提高乡村产业发展质量和效益方面可以发挥积极作用。比如,中国民族贸易促进会近年来依托“中国一乡一品产业促进计划”,推动建设一乡一品数字经济创新基地,开设一乡一品产业学院等,为乡村产业振兴搭平台添助力,服务乡村做好“土特产”文章。

**助力推动乡村产业融合发展。**习近平总书记指出:“要依托农业农村特色资源,向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二三产业融合发展要效益,强龙头、补链条、兴业态、树品牌”。近年来,我国乡村产业发展进入快车道,有力带动了农民增收致富。同时要看到,乡村产业在规模化、差异化、品质化发展方面仍有较大提升空间。循序渐进、因地制宜、稳扎稳打、注重实效,以农村一二三产业融合发展为路径,推动乡村产业全链条升级,有利于提升农产品品质、提高服务质量,打造地域特色鲜明、业态类型丰富的产业链体系。可发展农产品加工、保鲜储藏、运输销售等产业,延长农产品产业链,形成一定规模,推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。社会组织可通过参与组织项目对接会、现场考察调研等多种形式,促成相关资源供给方与有关地区发展需求精准有效对接。

**助力弘扬优秀企业家精神。**习近平总书记指出:“弘扬优秀企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。”企业家是经济活动的重要主体,在积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力等方面发挥着重要作用。营造企业家健康成长环境,弘扬优秀企业家精神,更好发挥企业家作用,对于提升乡村产业发展水平、有力有效推进乡村全面振兴具有重要意义。社会组织发挥桥梁纽带作用,树立和宣传企业家先进典型,营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围,促进全社会弘扬爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的精神、专注品质追求卓越的精神、履行责任敢于担当服务社会的精神,有利于引导企业家特别是乡村企业家把个人理想融入乡村全面振兴和民族复兴的伟大实践。

(作者为中国民族贸易促进会会长)

## 专题深思

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,必须不断夯实农业基础,推进乡村全面振兴。习近平总书记指出:“没有产业的农村,难聚人气,更谈不上留住人才,农民增收路子拓不宽,文化活动很难开展起来。”今年中央一号文件提出:“打好乡村全面振兴漂亮仗,绘就宜居宜业和美乡村新画卷,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。”产业振兴是乡村全面振兴的重中之重,也是实际工作的切入点。社会组织作为社会治理的重要主体,在乡村产业振兴中能够发挥重要作用。社会组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中央决策部署,为推