

多地推进构建生态环境分区管控体系

差异化保护 精准化管理

本报记者 寇江泽 王峯欣 李蕊 王永战

两会后探落实

以高水平保护支撑高质量发展①

编者按：今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调，广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。要守牢国土空间开发保护底线，完善生态环境分区管控体系，夯实高质量发展的生态基础。全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

3月17日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》公开发布。生态环境分区管控体系如何建立？如何加强资源节约集约循环利用？生态产品价值实现路径有哪些？即日起，本版推出“两会后探落实，以高水平保护支撑高质量发展”系列报道，以生动的一线保护故事，阐述我国在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上做出的努力。

来福建投资兴业，刚落户泉州的中建三局（泉州）投资建设有限公司总经理尤鑫鑫习惯性地登录福建省生态环境分区管控数据应用平台，填写项目基本信息后，项目可落地的位置一目了然。尤鑫鑫眼前呈现的，是福建省生态环境分区管控体系“一张图”。各色图块分布其上，对应着的是生态环境保护的不同分区。

3月17日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》公开发布。其中明确：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

据了解，截至2021年底，全国省、市、县级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前全国共划定了4万多个环境管控单元，按照优先保护、重点管控、一般管控实施分类管理。

过去，城市开发和生态保护是一对难

题。项目落地能否达到生态要求？落地在什么位置比较好？这些不只对于企业，对于生态环境部门来说也是难题。为统筹城市生态保护与发展，做好科学规划、分区管控的基础性工作，2019年1月，福建省启动生态环境分区管控编制，以改善生态环境质量为核心，统筹生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，编制生态环境准入清单，划定优先保护、重点管控、一般管控三类生态环境管控单元，为高质量发展“明底线”“划边框”。

“相当于构建起了生态环境领域的网格。地图上每个单元，从生态保护的角度可以做什么、不可以做什么、可以做到什么程度，一目了然。”福建省生态环境厅环境影响评价与排放管理处处长刘景锋介绍。

划好格，如何用好？2022年，福建修订《福建省生态保护条例》，将生态环境分区管控体系写入其中。同时，省政府配套文件，明确各级部门在规划政策制定、资源开发利用、重大项目布局等工作中要落实分区管控要求。

“不仅为我们分区差异化保护生态环境提供了依据，也为地方引入产业项目提供了指引，变过去的招商引资为如今的招商选资。”刘景锋介绍，2023年，福建结合最新国土空间规划，将生态环境分区基础数据与国土空间规划共享，打通多部门数据资源，将生态环境分区管控要求从一开始就纳入城市发展与空间规划的决策前端。

2023年，福建进一步上线生态环境分区管控数据应用平台。政府部门、建设单位、环评机构都可以一键登录，查看全省各地的生态环境分区与管控要求。

生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人表示，生态环境分区管控通过科学化、精细化和智能化工作手段，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段、以信息平台为支撑，实现生态环境从局部微观“一事一议”被动应对管理到全域覆盖的主动管控转变，有利于支撑实施更科学、更系统、更精细的分区分类生态保护与污染防治工作，切实提升新时期环境治理现代化水平。

强化生态环境管理的系统性和全面性

3月，冰雪融化，支脉河泛着粼粼波光。“光大污水处理厂提标改造项目已投运一段时间了。”山东省滨州市生态环境局博兴分局水生态环境股股长郑毅望向河面，“北控工业污水处理厂提标改造项目建成后，水质会变

得更好。”

2019年以来，滨州市博兴县谋划实施了系列水生态环境综合治理与保护举措，支脉河陈桥断面主要因子均达到Ⅴ类水体的水质目标。“水体高锰酸盐指数相对偏高，迟迟下不来，成为制约区域水环境进一步提升的突出因素。”郑毅说。

问题在水里，根子在岸上。“经过系统调研发现，在枯水季，位于博兴经济开发区内的2家污水处理厂——光大水务（博兴）有限公司和北控工业环保（博兴）有限公司的日排水量能占支脉河径流量的3/5，污水处理厂的出水质量直接影响陈桥断面水质。”郑毅介绍。

如何从根上破解治理难题？近年来，山东建立覆盖全域的生态环境分区管控体系，将行政区域划分成若干环境管控单元，区分为优先保护、重点管控和一般管控三类环境管控单元；按照“一单元一策略”制定生态环境准入清单，提出差异化的空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防范、资源利用效率要求，为高质量发展提供有力支撑。

“省级层面提出总体框架要求，市级层面确定管控单元和准入清单，形成全省生态环境分区管控‘一张图’。”滨州市生态环境局博兴分局环评业务负责人史伟介绍，“博兴经济开发区属于省级经济开发区。根据滨州市生态环境分区管控方案，开发区核准范围和开发区扩展边界范围内均属于重点管控单元。”

通过充分衔接省市生态环境分区管控成果及管控要求，加强空间引导，博兴经济开发区空间开发格局得到优化。“生态环境分区管控体系像一把尺子，衡量着每一个规划、每一个项目的绿色含量，在项目规划建设前期，我们会提前研判是否符合要求，为经济绿色发展奠定基础。”史伟说。

生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人介绍，深入推进生态环境分区管控，实质是针对我国不同区域特点，通过建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，集成应用各种管理和技术手段，建立“绿色标尺”，强化生态环境管理的系统性和全面性，优化国土空间开发保护格局，厚植美丽中国建设的绿色底色。

推进生态环境治理与监管精细化、规范化

去危废暂存间看转运记录，到污水处理站查排口在线监测数据……一大早，环保专家敬进红走进四川力扬工业有限

公司，开启了忙碌的一天。“危险废物处理要严格按防漏防渗措施来，转运要及时，污水处理监测数据一定要如实记录。”敬进红说。

四川力扬工业有限公司所在的遂宁安居经济开发区是生态环境分区管控的重点管控单元。园区以省级近零碳排放园区试点建设为契机，环保专家进企业找漏洞、开“处方”，淘汰高耗能企业、设备，实现节能减排，提升企业“含绿量”。

“我们积极落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。”遂宁市生态环境局党组成员、副局长邹凯说，按照便于环境要素分区和科学管控的原则，遂宁划定优先保护、重点管控、一般管控三大类共49个环境管控单元，对每个管控单元分别提出空间布局、污染物排放、环境风险防范、资源开发效率等方面的管控要求，并在此基础上制定“管用、好用、适用”的全市生态环境准入清单。

目前，遂宁安居经济开发区已形成低碳农业、循环工业、现代服务业组成的低碳循环产业体系，被列入生态环境部公布的第一批城市和产业园区减污降碳协同创新试点名单，并入选全国首批产业园区减污降碳协同创新试点。

据介绍，遂宁市生态环境局协调各级各部门将生态环境分区管控成果运用于资源开发、城乡建设、产业布局、产业结构调整等领域，将其应用到规划环评审查、建设项目环评审批、排污许可证发放、执法督察过程中，助力持续改善生态环境质量。“我们还将生态环境分区管控作为推进污染防治、生态保护、环境风险防范等工作的重要内容，推进生态环境治理与监管精细化、规范化。”邹凯说。

生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人表示，生态环境部将努力通过建制度、优管理、促应用、强基础，进一步完善全域覆盖的生态环境分区管控制度体系，促进生态环境持续改善。

品林采伐。完善公益林管理制度，优化集体林中公益林比例。三是发挥国有林场龙头带动作用。鼓励国有林场与村集体开展场村合作，发展适度规模经营，实现强村富民与搞活林场的双赢。四是科学合理利用森林资源。大力发展林下经济、森林食品、生态旅游、森林康养等生态富民产业，扩大优质林产品供给，推动绿水青山源源不断转化为金山银山。五是创新林业金融服务体系。建立林权收储担保机制，鼓励金融机构推广林权抵押贷款等涉林信贷业务，探索多元化林业贷款融资模式。六是支持先行先试。指导福建、江西、重庆加快建设深化集体林改先行区，扎实推进全国林业改革发展综合试点工作，精耕细作“试验田”，及时总结推广好经验好做法。

本报记者常钦）记者从自然资源部获悉：日前，中国国土勘测规划院发布“全国建设用地节约集约利用综合指数(2023)”研究成果。综合指数测算结果显示，2020—2022年，全国建设用地节约集约利用状况呈现持续向好的总体态势，为推动经济社会高质量发展提供了重要资源保障和支撑。

2022年，全国建设用地节约集约利用综合指数为106.02(2020年全国综合指数为100)，较2021年增长3.4%，建设用地节约集约利用水平进一步提升。全国建设用地利用强度分指数为106.13，较2021年增长2.1%，建设用地承载能力进一步增强。全国建设用地管理绩效分指数为105.85，较2021年增长5.4%，建设用地管理水平进一步提高。城市群方面，长三角、珠三角、成渝、中原、长株潭等重点城市群综合指数高于全国平均值。

研究成果显示，全国建设用地节约集约利用水平稳步提升，东、中、西部和东北地区综合指数较上年均有不同程度提高，东、中部地区差距逐步缩小。近年来，我国逐步由高速发展阶段向高质量发展阶段转变，自然资源管理工作坚持全面落实资源节约战略，以节约集约用地为抓手，切实促进转变资源依赖型的发展方式，建设用地利用强度、管理绩效进一步提高，推动综合指数稳步提升。2020—2022年，全国建设用地节约集约利用综合指数逐年升高，2022年为106.02，较上年提高3.4%。其中，利用强度分指数为106.13，较上年提高2.1%，建设用地固定资产投入和经济效益保持正向增长；管理绩效分指数为105.85，较上年提高5.4%，严格规范新增用地管理、积极盘活利用存量用地等政策的实施成效进一步显现，管理效能提高成为推动综合指数提升的重要因素。

该成果基于综合指数测算结果，分析建设用地节约集约利用现状水平及时空变化特征，并有针对性地提出政策建议。综合指数以2020年为基期年，从建设用地利用强度和管理绩效两方面，对2020—2022年全国、四大区域(东、中、西部和东北地区)以及重点城市群的建设用地节约集约利用水平进行测算，指数值越大表示节约集约用地状况越好。

据中国国土勘测规划院院长冯文利介绍，综合指数作为一项全新的研究探索，旨在通过一套客观、简便、可操作、同质可比的量化评价体系和评价结果，更快地从宏观层面掌握全国建设用地节约集约利用现状、特征和趋势，更好地服务宏观管理的科学决策，也让全社会更直观地了解建设用地节约集约利用水平，相关研究成果近期将以蓝皮书形式出版。

2024中国种子(南繁硅谷)大会开幕

本报记者静娴、孙海天)17日，2024中国种子(南繁硅谷)大会在海南三亚开幕。本届大会以“中国种业振兴 南繁硅谷崛起”为主题，由中国种子协会、海南省农业农村厅、三亚市人民政府、海南省农垦投资控股集团有限公司共同主办，超2000名国内外嘉宾和业内人士参会。

大会指出，今年是种业振兴行动由“三年打基础”转向“五年见成效”的关键一年。3年来，我国种业在种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化等五大行动中取得了一批标志性成果和阶段性进展。目前，我国农作物良种覆盖率超过96%，农作物自主选育品种面积占比超过95%，良种对粮食增产贡献率达到45%，主要粮棉油作物良种供应得到有效保障，实现中国粮主要用中国种。

今年年初，《国家南繁硅谷建设规划(2023—2030年)》发布。会上介绍，近5年来，海南省在国家部委和相关单位支持下，充分发挥海南自由贸易港政策优势，强化科研软硬件条件保障，推进人才、科技、资金和项目要素向国家南繁硅谷集聚。目前，海南为29个省区市的南繁专家提供异地医保结算服务，崖州湾科技城累计注册种业创新企业达2800余家。2023年，南繁种业产值超过百亿元，产业雏形初现。新征程上，海南将加快建设集科研、生产、销售、科技交流为一体的服务全国的南繁硅谷，大力发展种源、种业、种质等育种产业。

本版责编：陈娟 何宇澈 董泽扬
版式设计：蔡华伟

全国建设用地节约集约利用状况持续向好

东、中部地区差距逐步缩小

聚焦重点难点问题

国家林草局部署深入推进集体林权制度改革

本报北京3月17日电（记者顾仲阳）近日，国家林草局召开全国深化集体林权制度改革现场推进会，部署深入推进集体林权制度改革。国家林草局将聚焦制约集体林业高质量发展的重点难点问题，打出政策组合拳，切实打通堵点、消除痛点，推动集体林改取得新突破，力争实现生态美、百姓富有机统一。

集体林是提升碳汇能力的重要载体，是维护生态安全的重要基础，是实现乡村振兴的重要资源。我国有集体林地25.68亿亩，占林地总面积的60%，分布在2600多个县，涉及

1亿多农户。2008年以来，我国全面推进集体林改，取得了阶段性成效。完成了“明晰产权、承包到户”，全国发放林权证1亿多本，初步实现了“山定权、树定根、人定心”。森林质量显著提升，集体林森林蓄积比林改前增加了近39亿立方米，增幅近85%。培育家庭林场、专业大户、林业合作社等林业新型经营主体近30万个，林农收入水平明显提升。

为进一步巩固和拓展改革成果，全国深化集体林权制度改革现场推进会提出，将认真落实中办、国办印发的《深化集体林权制度

改革方案》，积极稳妥推进集体林权制度改革，积极探索生态产品价值实现机制，着力抓好六项重点工作，推动中央决策部署落地见效。一是做好林权登记工作。自然资源部门和林草部门密切协作、共同发力，妥善解决林权登记历史遗留问题，鼓励各地探索高效便民的林权登记办证方式，推动林权类不动产登记与林业管理有机衔接。二是推动集体林科学高效经营。有序扩大集体林森林可持续经营试点范围，以点带面提高集体林经营水平。优化林木采伐管理，进一步放活人工商

为长时
储能而生MIC 1130Ah
长时储能专用电池

4小时

HTHIUM
海辰储能

扫码关注

*搭载该产品的储能系统，可持续放电4小时
数据来源：厦门海辰储能科技股份有限公司