

坚定走好新时代中国特色应急管理之路

王祥喜

习近平总书记指出：“应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。”党的十八大以来，习近平总书记站在维护国家和社会稳定、实现中华民族伟大复兴的战略高度，亲自决策、亲自推动组建应急管理部，亲自缔造国家综合性消防救援队伍并授旗致训词，就应急管理发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，提出一系列新理念新思想新战略。

习近平总书记关于应急管理的重要论述，科学回答了事关应急管理事业全局和长远发展的重大理论和实践问题，是中国共产党团结带领广大人民群众同灾害事故作斗争的实践总结和理论升华，具有很强的政治性、思想性、理论性和指导性，为坚定走好新时代中国特色应急管理之路指明了前进方向、提供了根本遵循。新征程上，要深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，全力防范化解重大安全风险，加快推进应急管理体系和能力现代化，以高水平安全服务高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。

坚持和加强党对应急管理工作的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记指出，正是因为始终坚持党的集中统一领导，“才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机”。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，忠实践行习近平总书记重要训词精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。自觉把应急管理工作置于党的全面领导之下，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，确保党的领导“如身使臂、如臂使指”。

坚持人民至上、生命至上。人民立场是我们党的根本政治立场。习近平总书记强调：“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价”。应急管理部和消防救援队伍为人民而生，为人

民而建，为人民而战。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要坚持一切为了人民，把人民至上、生命至上作为根本价值遵循，把保民平安作为最大政绩，把人民褒奖作为最高荣誉，紧紧盯住威胁人民生命财产安全的各类风险，关键时刻刀山敢上、火海敢闯，救民于水火、助民于危难、给人民以力量。要用心用情用力解决群众身边的安全问题，尤其要防止发生冲击群众心理底线的极端事件，为人民群众提供更加充实、更有保障、更可持续的安全感。

坚持统筹发展和安全。习近平总书记指出：“各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。经济社会发展发展的每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫疏漏。”安全是发展的前提，发展是安全的保障。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要坚持高质量发展和高水平安全良性互动，善于把安全贯穿经济社会发展各方面全过程，与发展一同谋划、一同部署、一同落实，主动塑造有利于发展的安全环境，并运用发展成果夯实安全基础；当具体问题威胁到人的生命安全时，必须坚持把安全放在第一位。

坚持推动公共安全治理模式向事前预防转型。习近平总书记强调：“坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。”应急管理基础在预防，功夫在平时。党的二十大报告对推动公共安全治理模式向事前预防转型作出重要部署。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要坚持问题导向，深入分析制约公共安全治理模式转型的短板，找到“杀手锏”式实招硬招，加快建立以风险治理为中心的应急管理体系。要强化源头防控，运用改革思维和法治、政策、科技、标准、工程治理等手段，严把规划安全关、安全准入关，提高安全设防的能力和水平。防要防得住，救要准备好，应急准备就是防，要全面加强力量准备、物资准备、预案准备、机制准备，时刻准备、随时应对各类突如其来的灾害事故，更加彰显中国式救援的能力和高效。

坚持以时时放心不下的责任感抓好安全生产。习近平总书记高度重视安全生产工作，强调：“生命重于泰

山”“责任重于泰山”“要以‘时时放心不下’的责任感抓好安全生产，把制度完善起来，把责任落实下去，尽最大努力防范各类重大安全事故的发生，维护好人民群众生命财产安全”“克服麻痹思想和侥幸心理，进一步压实安全生产责任”。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化企业主体责任落实；要聚焦当前制约安全生产的深层次问题，强化治本措施，全面开展安全生产治本攻坚三年行动，全力防范重点领域重大风险，努力实现本质安全水平大提升，有效遏制重特大事故发生。

坚持综合防灾减灾救灾。习近平总书记强调：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面”“有关地方和部门要压实责任，细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，全力做好突发险情应对处置”。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要清醒认识灾害风险的长期性、复杂性、极端性、严峻性，坚决防止因重大自然灾害引发可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险；要坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。要科学把握自然灾害防治规律，从源头上减轻灾害风险；要强化综合减灾，健全防灾减灾救灾机制，持续推动实施自然灾害防治重点工程、应急能力提升工程，构建统筹应对各种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位全过程多层次的自然灾害防治体系。

坚持完善中国特色应急救援力量体系。习近平总书记指出：“要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急

救援队伍。”深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要继续完善以国家综合性消防救援队伍为主力军和国家队、以专业救援队伍为协同、以军队应急力量为突击、以社会力量为辅助的中国特色应急救援力量体系，加强共训共练、救援合作；要积极主动适应“全灾种、大应急”形势任务需要，深入推进国家综合性消防救援队伍综合改革，加强国家区域应急救援中心能力建设，尽快形成区域救援实战能力；要加强航空应急救援能力建设，建强国家矿山、危化品、隧道救援攻坚力量，加强工程抢险、水上救援力量、应急医学救援能力建设，规范社会应急力量发展。

坚持推进应急管理体系和能力现代化。习近平总书记指出：“要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。”深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，要不断完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制，持续优化统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，着力构建现代化的组织指挥体系、风险防范体系、救援救灾体系、法制预案体系、支撑保障体系、社会共治体系；要按照构建大安全大应急框架要求，发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，强化综合管理、综合应对、综合救援、综合保障、综合服务，统筹各方力量和资源共同维护和塑造公共安全；要坚持大抓基层的鲜明导向，向基层末梢聚焦发力，大力提升基层应急管理能力和筑牢防灾减灾救灾和安全生产人民防线。

习近平总书记关于应急管理的重要论述，为新时代应急管理事业绘就了宏伟蓝图、指明了前进方向。我们要聚焦中国式现代化目标任务，不断深化对习近平总书记关于应急管理的重要论述的学习研究和贯彻落实，大力推进我国应急管理体系和能力现代化，坚定走好新时代中国特色应急管理之路，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（作者为应急管理部党委书记、部长）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

展现中华文明独特魅力

发挥北京中轴线的国际交流功能

赵静

习近平总书记指出：“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”作为北京历史文化遗产的重要组成部分，北京中轴线贯穿北京老城南北，承载着中华民族丰富的历史记忆和文化内涵，是中华文明的独特象征。今天，见证历史的北京中轴线焕发出新的生命力，不仅彰显着古都魅力，也发挥着国际交流交往等功能，能够在促进中外文化交流、增进民心相通上发挥独特作用。新征程上，要深入学习贯彻习近平文化思想，保护好、利用好北京中轴线丰富的历史文化资源，发挥国际交流功能、拓展国际交流场景，展现中华文明独特魅力，更好推动中华文化走向世界。

发掘历史文化交流价值。习近平总书记指出：“要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。”北京中轴线拥有13世纪以来中国历史上重要的国家纪念性建筑、礼仪建筑和标志性建筑。这些建筑底蕴深厚、独具特色，是古代中国建筑艺术的典范。作为中国现存最长且保存最为完好的传统都城中轴线，北京中轴线为中华文明的“中”“和”文化传统提供了特殊的物质见证，也为延续至今的国家礼仪文化传统提供了独特见证。北京中轴线上的故宫等古代皇家宫殿建筑，太庙、社稷坛等古代皇家祭祀建筑，地安门外大街、前门大街、永定门御道遗存等历史道路，成为

一个个实景化的历史博物馆。发挥北京中轴线的国际交流功能，可以依托北京中轴线上的宫殿建筑、祭祀建筑、历史道路等，在文物保护修复、联合考古、博物馆展览等领域加强国际交流合作，提炼中华文明的精神标识和文化精髓。此外，北京中轴线上的历史街区、胡同小院展示着古都历史风貌，凝聚着独特的城市记忆，是宝贵的民俗文化资源。可以依托这些民俗文化资源，打造民俗文化旅游项目，举办京味民俗文化活动，将北京中轴线打造成为国外游客体验京味生活的生动载体。

发掘城市规划交流价值。习近平总书记强调：“城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划”。北京中轴线长约7.8公里，整体呈现出成书于先秦时期的《考工记》所载“左祖右社”“面朝后市”的都城规划范式，建筑形式和城市景观富于层次、秩序而又蕴含对比、变化，展现出通过城市建设与治理寻求社会和谐安定的美好追求。其中蕴含的城市规划设计理念具有浓厚的东方特色，对今天的城市规划设计依然具有借鉴价值和启发意义。近年来，北京市制定了专门的保护条例和保护管理规划，对北京中轴线遗产采取系统的保护管理措施，并将保护传承与城市更新有机结合起来，让其焕发出新的生机和魅力。当前，世界上不少城市都面临着平衡历史遗产保护和城市更新关系的难题。充分发挥北京中轴线的国际交流功能，可以以北京中轴线的

城市更新为例，以古城新生、城市可持续发展等为主题进行国际研讨交流，总结梳理城市更新的理论和实践经验，为推动国际城市更新贡献中国智慧。也可围绕北京中轴线开展遗产保护、建筑艺术等领域的国际合作。

发掘科技人文交流价值。文明交流互鉴是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。北京中轴线北部延伸到鸟巢、水立方以及奥林匹克森林公园的仰山，汇集了各类文化空间和国家科技传播中心等场馆，搭建起对外沟通交流、链接世界资源的重要场所和平台。发挥北京中轴线的国际交流功能，要利用好其中轴线上优势和场所特点，进而充分发掘科技人文交流价值。比如，可以推动奥运场馆成为一些国际政务活动、庆祝活动的重点承办地，可以在中轴线上的相关场馆举办从城市治理到全球合作的各类会议，让其成为国际科技成果发布、国际高端学术交流的重要承载地。同时，可强化与会展行业国际组织的合作，争取引入更多具有较大世界影响力的国际会议和论坛项目，不断提升北京的国际影响力和吸引力。

发掘商业文明交流价值。北京中轴线上的前门大街、王府井大街等历史街区是北京著名的商业街区，承载着中国的商业文明，体现诚、信、义、恕、让等儒家伦理，以及诚信为本、利以义制、以义取财、乐群贵和、推己及人的商业道德。发挥北京中轴线的国际交流功能，可以抓住国际消费中心城市建设契机，整合中轴线上的历史

商业街区资源，以“文化+”为重要引擎，提升京味神韵、国潮创造、艺术品鉴、数字创意等文化消费体验，联动布局时尚消费新空间、数字消费新场景等，把历史商业街区打造成北京国际消费中心城市建设的重要承载地。

发掘生态文明交流价值。习近平总书记指出：“城市建设要以自然为美，把山好水好风光融入城市，使城市内部的水系、绿地同城市外围河湖、森林、耕地形成完整的外生网络。”北京中轴线巧借自然环境造景，展现出中国传统天人合一的世界观。今天，北京中轴线上的河湖水清岸绿，北延线上的奥林匹克森林公园绿化覆盖率达95%以上，建设者们传承天人合一的理念，打造水城共融、蓝绿交织的优美生态环境。发挥北京中轴线的国际交流功能，可深入挖掘北京中轴线蕴含的人与自然和谐共生理念，提炼和展现其时代价值，为解决城市建设中的生态保护难题贡献智慧；依托北京中轴线的生态环境治理和保护经验，加强生态环境保护方面的国际交流合作，展现中国生态文明建设的新成就、新经验，为全球生态环境治理贡献更多智慧和力量。

（作者单位：中国政法大学外国语学院）

专题深思

经营主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。习近平总书记指出：“为各类经营主体投资创业营造良好环境，激发各类经营主体活力”“进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期”。去年底召开的中央经济工作会议强调：“不断完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制”。为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境，必将进一步激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，是坚持和完善我国社会主义基本经济制度的重要内容。从党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度、明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”，到党的二十大从构建高水平社会主义市场经济体制的高度再次强调“两个毫不动摇”，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的。

实践证明，公有制经济、非公有制经济相辅相成、相得益彰。把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。“两个毫不动摇”有机统一于中国式现代化建设大局，贯穿于构建高水平社会主义市场经济体制。任何所谓“国退民进”“国进民退”都是错误命题，任何动摇公有制经济主体地位的言行、影响非公有制经济健康发展的言行，都要坚决反对。坚持“两个毫不动摇”、不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，具有重要意义。

有利于完善社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制是高质量发展的重要保障。坚持“两个毫不动摇”，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，是构建高水平社会主义市场经济体制的题中应有之义。要着力破除各种形式的市场壁垒和地方保护，畅通生产、分配、流通、消费各环节，提高市场运行效率。让市场需求引导创新要素资源有序流动和优化配置，完善自主创新成果市场化应用体制机制，支撑科技创新和新兴产业发展。通过国内循环和统一大市场有效利用全球要素和市场资源，集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争，形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。

有利于培育高质量经营主体。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。毫不动摇巩固和发展公有制经济，聚焦战略安全、产业引领、国计民生等功能，继续推进国企改革深化提升行动，有利于做强做优做大国有资本和国有企业，增强国有企业核心功能和核心竞争力，充分发挥国有经济战略支撑作用。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，打造公平竞争环境，贯彻平等保护原则，精准制定实施各类支持政策，及时回应其关切和利益诉求，有利于为民营经济发展营造良好预期，促进民营经济发展壮大。

有利于塑造产业链竞争优势。国有企业和民营企业发挥各自优势，深化合作、取长补短，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，有利于不断提升产业链水平，加快科技成果向现实生产力转化，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。要加强自主创新，着力突破关键核心技术“卡脖子”问题，打造现代产业链“链长”，带动产业链上下游企业协同发展。积极引导“专精特新”、隐形冠军等中小企业参与国家重大科技创新，充分发挥优质企业在增强产业链供应链自主可控能力中的中坚作用。同时，打造若干战略性新兴产业，开辟未来产业新赛道，加快建设世界一流企业。

（作者为中国宏观经济研究院研究员）

坚定法治自信

赵玉



习近平总书记指出：“要坚定法治自信，积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践，讲好新时代中国法治故事。”坚定法治自信，是对中国特色社会主义法治建设经验的深刻总结，体现着对中国特色社会主义法治建设规律的深刻认识。

改革开放后，我们党汲取法治建设的经验教训，不断完善各方面法律制度，推进党和国家各项事业的规范化、制度化和法治化，为中国大踏步赶上时代提供了有力法治保障。习近平总书记指出：“具体讲我国法治建设的成就，大中小可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。”中国特色社会主义法治道路没有照搬照抄西方法治模式，而是坚持从实际出发，突出中国特色、实践特色、时代特色。坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，这三个方面是中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持从全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，形成习近平法治思想，推动我国法治建设取得历史性成就。中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。中国特色社会主义法治道路优越性更加彰显，中国人民的法治自信更加坚定。

实践证明，中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正

确道路。新征程上，坚定法治自信，就要在坚持走中国特色社会主义法治道路这个根本问题上旗帜鲜明、保持定力。

要坚持在党的领导下谋划推进法治建设。习近平总书记指出：“党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。”要始终坚持党对法治建设的领导，健全党领导法治建设的体制机制，切实做到法治建设方向由党指引，法治建设基本原则由党确定，法治建设决策部署由党作出，法治工作推进由党统领。

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。我们的法治自信，根源于人民群众的法治获得感、幸福感、安全感不断增强。推进法治中国建设，必须始终坚持以人民为中心，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。

源远流长的中华优秀传统文化是坚定法治自信的文化底蕴。习近平总书记指出：“只有传承中华优秀传统文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，才能为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。”新时代以来，中华优秀传统文化得到创造性转化和创新性发展，被赋予新的时代内涵。比如，民本理念在民法典有充分体现，慎刑思想体现在宽严相济的刑事司法理念之中，等等。我们要坚持以习近平法治思想为指导，大力挖掘中华优秀传统文化宝藏，借鉴国外法治有益成果，激发中华法治文明生机活力。

坚定法治自信，还要积极推进全球治理法治化。习近平总书记指出：“中国走向世界，以负责任大国参与国际事务，必须善于运用法治。”面对复杂的国际国内环境，我们要拿起法律武器，占领法治制高点。积极参与国际规则制定，做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者，为人类法治文明发展贡献中国智慧。

深刻认识坚持「两个毫不动摇」的重要意义

刘翔峰