

江苏省推行村党组织书记专业化管理——

加大培养力度 赋能乡村发展

本报记者 王汉超

干部状态新观察

核心阅读

近年来，江苏全面推进村党组织书记专业化管理，通过培养示范村党组织书记，完善精准培养体系、差异激励机制、梯次晋办法，提升干部本领，培养后备人才，着力建设一支讲政治有信仰、抓发展有本事、善治理有方法、守纪律有情怀的干部队伍。

初春时节，江苏省溧阳市竹箦镇姜下村早樱、玉兰渐次开花，很多游客专程来村里赏花。鹅湖边的游人多起来，观光小火车开动，书吧和露台上聚集着不少拍照的年轻人。见此场景，姜下村党委书记吕岗华很是欣慰。

2018年，在外地打拼的吕岗华回到姜下村任党委书记。全村4300多人，老人居多，43岁的他是村两委班子中最年轻的一个。

2023年底，姜下村已发展为区域最大的蔬菜配送商，村集体经营性年收入505万元。村两委班子平均年龄降到35.1岁，多是本科以上学历。

短短数年，姜下村何以发生这么大的变化？

2020年起，江苏从试点总结到全面推广，沿“选育管用”全链条的专业化管理推进村党组织书记专业化建设，通过培养示范村党组织书记，完善精准培养体系、差异激励机制、梯次晋办法，着力建设一支讲政治有信仰、抓发展有本事、善治理有方法、守纪律有情怀的干部队伍，带领乡亲们共同奋斗谋发展，推动乡村全面振兴。

综合任职年限、群众评价等因素，对村党组织书记进行差异化培养

姜下村农业基础好，全村从蔬菜配送做起，发展种植、养殖业，并衍生出为餐饮业提供配套帮厨的业务。近期，他们又带动周边村入股，抱团发展，形成标准严格的现代配送体系。

随着村子发展不断走向专业化，对村党组织书记也提出了更高要求。江苏省委组织部有关负责同志介绍：“我们将村党组织书记由‘单一岗’变为‘五级岗’，通过综合任职年限、学历层次、年度考核、群众评价等因素分出5个层次，进行精准化管理，差异化培养。”一、二级村党组织书记主要由县级组织部门开展基础性实务性培训，三、四级村党组织书记由省市联动开展特色化专业化培训，五级村党组织书记一方面由省级开展高层次示范性培训，另一方面通过名师讲坛、实训基地等平台，发挥他们的传帮带作用。

吕岗华在“外引内联”政策的支持下，把张家港市永联村作为对标村庄，带领村两委班子狠抓产业发展、乡村治理、人才引进等。5年前，姜下村集体经营性年收入还不足10万元，如今已突破500万元。2023年，溧阳市所辖164个村，大多数村集体经营性年收入突破百万元。

专业化，是自上而下的要求，也是自下而上的追求。

在扬州市邗江区方巷镇沿湖村，刘德宝先后在村党总支书记、党委书记的岗位上干了一干就是20多年。他清楚地记得自己1992年中专毕业时，老支书踩着冰面，到他家蜗居的小船上动员他回村工作的情景。那时，沿湖村村民长期居住在船上，无房无地，无固定的经济来源，读书更是不易。

2013年，村民上岸定居，沿湖村也逐渐走上专业化发展的道路。当年，沿湖村借款80万元发展旅游产业，打响了“渔家



特色”的旅游品牌。10余年间，刘德宝带着村两委班子组织开办乡村夜校，教村民识字，学习民宿经营，尝试直播带货，自己也跟着有相关专业知识的年轻人学习产业发展、旅游管理、数据分析等。他说：“只有自己懂行了，才敢把专业的事交给更专业的人去做。”

2023年，沿湖村在全区各项评比中综合排名第一，并牵头周边6个行政村成立“共同富裕联盟”，继续把乡村旅游产业做大做强。

发挥村党组织书记示范带动作用，引导先进村帮助后进村发展

推进乡村全面振兴如何干？教这门课最好的老师是那些优秀的村党组织书记，学这门课最好的方式是在干中学、到学中练。在村党组织书记专业化管理的五级岗位序列中，第五级的村党组织书记除了自身的专业学习，还肩负着教授、示范的责任。

2023年12月的一个晚上，在江苏省委党校党支部书记学院，110多名来自全省各地的村党组织书记开了一场经验心得交流会。前来参会的史春峰是淮安市盱眙县天泉湖镇陡山村党总支书记，



现在是第四级岗位，他说：“一层层传导，一圈圈辐射，一轮轮提升，事业越干越有劲！”

丘陵地上大面积试种的碧根果，是陡山村近年发展起来的特色种植产业。自2016年任村党总支书记以来，史春峰带着村民发展起板栗、瓜蒌、碧根果等特色种植产业，还把全村土地流转到一起进行精准规划，打造文旅品牌，发展休闲旅游产业。这些年来，史春峰对乡村产业发展有了自己的见解，他说：“乡村产业发展急需专业化的团队，村干部要有紧迫感，调研走访，提升能力，边学边干。”

发展原动力被激活，江苏各地因势利导，推动先进村当好“火车头”，也帮助后进村找到“导师”。在张家港市，首批4个“百名示范”党组织书记创立工作室，以“强带弱、老带新”的模式帮带需要的村党组织书记学习本领。蒋家村产业发展不足，村党总支书记苏泽新通过工作室，向永联村党委书记吴惠芳学习。采用经验分享、带班指导、设岗锻炼等方式，村与村实现面对面教、手把手带，蒋家村产业发展、人才引进、村容村貌等方面都得到了大幅提升。

江苏省委组织部职能处室负责人介绍，在全部村党组织书记岗位上，四级岗一般占10%，五级岗一般占1%，发挥了重要带动作用。岗位初次评定后，结合年度考核等，每年进行一次职级集中调整。目

前，全省所有村党组织书记全部定级，超64%的村干部已同步纳入专业化管理。

“村党组织书记实行专业化管理，不搞先来后到、论资排辈，真正发挥人才在推进乡村全面振兴中的重要作用，形成你追我赶、力争上游的局面！”扬州市邗江区委组织部副部长姜凡介绍，截至目前，全省有401名职级较高的村党组织书记进入乡镇领导班子，众多优秀村党组织书记被推荐为各级“两代表一委员”人选。

加大村党组织书记后备人才培养力度，拓宽人才招引渠道

徐玲的人生有过好几次转型挑战。过去，她走出部队机关，成长为中国海军第一个女操舵手，在辽宁舰服役。如今，她回到农村，担任盱眙县黄花塘镇芦沟社区党总支书记。

参加村党组织书记专业化选拔考核，徐玲更多看重的是乡村干事创业的广阔平台。带着“提户知人、提人知事、提事知情”的经验，徐玲深入走访400多户村民，全面掌握了村里的情况。

看到村里老人一帮人煮一锅粥，就着咸菜疙瘩能吃一天，她就推动“暖心食堂”建设，为老人提供健康饮食；了解到村民收入不高，她就带村民参与龙虾打包，卖“龙虾香米”，到田间地头直播带货，增加村民收入……徐玲说：“乡村是年轻人干事创业、追逐梦想的一片热土，在这里同样可以实现自己的人生价值。”

实现村党组织书记专业化，离不开专业人才、年轻力量的加入。江苏实施村党组织书记后备人才培养十项措施，拓宽招引渠道，还依托涉农院校培养农村高中毕业生成为村干部后备人才，打通乡村人才资源的源头活水。如今，江苏实施村党组织书记的平均年龄为47.3岁，与实行专业化管理前相比降低了3岁；大专以上学历占比达87%，提高了26个百分点。村两委班子成员被越来越多的人看重，一些地方选拔村干部时，竞争比达到50:1以上。

仪征市马集镇合心村的村党总支书记孙星星曾是一名民兵队长。合心村地处丘陵，孙星星向技术人员虚心求教，带领乡亲们大规模种植黑莓。自2021年孙星星担任村党总支书记以来，几年间，全村黑莓种植面积发展到约8000亩。南开大学硕士研究生管梦倩毕业后，作为选调生来到姜下村。她说：“在村里参与调解矛盾、研判产业、创富致富，进步很快，把我们‘专科’变成‘全科’，工作能力得到全面提升。”

如今，像管梦倩、孙星星这样回到乡村干事创业的年轻人越来越多，“乡村工作越干越有成就感，干起来就放不下了！”管梦倩说。

图①：扬州市邗江区沿湖村村干部帮助村民直播带货。

图②：张家港市永联村景色。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 何昭宇 版式设计：沈亦伶

法治聚焦

儿童玩游艺车伤人，责任如何划分

本报记者 魏哲哲

近年来，商场内的儿童游乐设施吸引了不少孩子，其中电动游艺车比较受欢迎。但是，经营性电动游艺车项目的驾驶者多为低龄儿童，在人流大的商场内行驶时存在一定的安全隐患。日前，上海市普陀区人民法院就审结了一起儿童在商场的露天广场内驾驶电动游艺车撞人引发的侵权纠纷案件。

在上海某商场的露天广场内，6岁的儿童林某独自驾驶电动游艺车玩耍时，正在散步的何女士撞倒，造成何女士骨折并住院治疗。

事发后，林某父母向何女士先行支付了3万元，但其认为电动游艺车的经营者（以下简称“游艺车公司”）和商场的物业管理方（以下简称“物业公司”）也存在一定责任，各方就赔偿事宜未能达成一致。何女士便将林某及其父母、游艺车公司、物业公司一并诉至法院，要求共同赔偿医疗费等各项经济损失10万余元。

“我国民法典规定，无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的，由监护人承担侵权责任。”普陀区法院民事审判庭法官吴文俊介绍，林某驾驶电动游艺车撞伤何女士，是直接侵权人，应由其监护人即其父母承担责任。

“在经营中，游艺车公司未合理划分行人通行区域和游艺车使用区域，人车混行，存在安全隐患，且经营区域超出了营业执照及租赁合同中约定的区域，存在一定过错。”吴文俊说，虽然游艺车乘坐规则中写明“未成年人乘坐时必须有人陪同”，但管理人员并未严格执行，对未成年人独自驾驶、乘坐游艺车存在放任情况。

“对于物业服务企业而言，游艺车环境涉及公共区域时，物业服务企业应当做好规划和提示，合理准确划定游艺区域。对商家经营的不规范行为，予以提示和预警，并定期对公共区域进行检查。”审理法院认为，本案中，物业公司对于游艺车与行人混行可能存在的安全隐患亦未引起足够重视，未严格限制游艺车的使用场地范围等，也存在一定过错。

经过法院调解，最终，各方达成一致意见：由林某父母、游艺车公司、物业公司各自承担部分赔偿责任。目前，各方均已履行完毕。记者了解到，针对办案中发现的两家公司的责任，法院发出了司法建议，对涉案游艺车项目存在的安全隐患提出建议。目前，两家公司已积极落实整改措施。

“家长要根据儿童的年龄、行动能力等特点，选择适合的游玩项目，同时留意项目游艺环境是否安全。要求陪同参加的游玩项目，家长应全程专心陪同；商家要选择合格的游艺设备并定期维护，发现游玩者出现违规行为，应及时劝阻或提醒。”吴文俊提醒，若发生事故，要注意及时拍照留证并报警，商家或物业服务企业也应注意保留监控视频。

去年全国每日投入约1万名巡逻警力——保障群众地铁公交出行安全

本报北京3月12日电（记者张天培）记者从公安部获悉：为切实维护公共交通秩序，公安机关打击地铁公交内的突出违法犯罪，及时排查处置各类治安隐患，整治地铁公交治安问题。

公安机关加强警力部署，加大城市轨道交通警力投入和巡查力度，提升“见警率”，2023年，全国常态化投入巡逻警力约1万人。通过巡查，公安机关破获各类刑事案件5700余起，抓获网上在逃人员4700余名。

公安机关督促指导运营企业投入安保力量加强秩序维护、应急处突和防范，开展内部治安隐患排查整治。2023年，各地公安机关共检查走访地铁公交运营企业6.2万余次，排查治安隐患5.3万余处，组织开展演练2.9万余场次，组织安全防范培训教育1.6万余场次。

粤港澳海关“三地一锁计划”正式启动 推进大湾区各类资源便捷流动

本报广州3月12日电（记者李刚）粤港澳海关“三地一锁计划”于近日正式启动，首批货物于8日由香港国际机场DHL枢纽中心经港珠澳大桥，运往大桥澳门口岸侧的跨境货物转运站进行货物交接后，再驶往澳门清关点顺利办结报关清关手续。

2016年，内地海关与香港海关率先开展粤港澳“跨境一锁”合作，2020年内地海关与澳门海关启动粤港澳“跨境一锁”合作，通过应用电子锁及全球定位系统对进出口车辆及其所载货物进行全段监管，大大减少同一批货物被海关重复检查的情况。

为进一步推进大湾区各类资源高效便捷流动，粤港澳海关将现行的粤港澳海关“跨境一锁”合作项目升级为“三地一锁计划”。三地海关不断强化规则衔接机制对接，对粤港澳、港澳间货物运输监管共用一把锁开展实时监控，实现企业“一锁”便利通行粤港澳三地。

前线

中国共产党北京市委委员会主管主办 编辑出版：中共北京市委前线杂志社

社论 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展 习近平新时代中国特色社会主义思想 习近平文化思想的继承性和创新性 / 刘焕明 贾蓉 文化强国伟大乐章的三重奏 / 魏鹏举 范晶晶 “智慧国博”助推国家文化数字化发展 / 王春法 深入学习领会党的二十大精神 建设长期执政的马克思主义政党 / 张荣臣 苟立伟 推进法律清理 提升立法质效 / 冯玉军 理论前沿 “先立后破”是解决改革发展稳定问题的辩证法 / 刘陈德 扎实推动金融运行稳致远 / 王文 刘锦涛 做好五篇文章 探索金融强国路 / 赵大伟 罗娜 构建具有首都特点的金融体系 / 刘作丽 刘焯 前线论坛 论教育 / 前线评论员 如何突破刻板印象 / 前线特约评论员 警惕当代西方极右翼思潮 / 周德明 本刊关注 楼宇更新产业蝶变 助力首都高质量发展 / 于晓静 刘晨 腾龙换鸟 寸土生金 / 本刊记者 陈宁 筑巢引凤 打造产业焕新的丰台实践 / 叶娜 李昕晔 色珍 画里画外 插二、插三



邮发代号：2-100 网址：www.bjfq.org.cn 全国百强社科期刊 中国出版政府奖期刊提名奖 中国人文社会科学(AMI)核心期刊 2024年第3期(总第522期) 3月5日出版 要目 新时代 新征程 新伟业 坚定不移走中国特色社会主义妇女发展道路 / 马焱 凝聚巾帼力量书写中国式现代化北京篇章 / 张雅君 撑好新时代模范机关建设“半边天” / 谷民 李敏 凝聚“她力量” 服务“她发展” / 北京市海淀区妇女联合会 首都实践 全面推进国际消费中心城市提速升级 / 朴学东 努力作出推进中国式现代化的大兴贡献 / 王国有 探索统筹发展和安全的“平急两用”新模式 / 中共北京市委、北京市平谷区人民政府 “圆桌下午茶”架起政协界别协商新平台 / 冯晓光 在文化传承中激活文化消费新动能 / 赵海英 人文时空 忠勇双全 文道合一 / 章林 清代漕运的变迁 / 张建斌 1924年3月：应运而生 乘势而为 / 李桂华 朱腾飞 说说“找平衡” / 陈晋民 品味农谚里的地气 / 向贤彪 青年毛泽东第一次北京之行 / 刘岳

定价：15元，全年180元 联系电话：010-89152790 地址：北京市丰台区西三环南路1号 邮编：100161

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办 编辑出版：新湘评论杂志社

卷首 用心为基层减负 倾力给实干赋能 / 辛宇平 主题阅读 坚定不移推进党的自我革命 牢牢把握“九个以”的实践要求 深入推进党的自我革命 省第十二届纪委第四次全会在长沙召开 纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展 / 王双全 在伟大自我革命中把握好“九个以”的新要求 / 王香平 以强有力政治监督护航高质量发展 / 陈刚 全力以赴抓落实 护航区域中心 / 丁芬 永远吹冲锋号 纵深推进反腐败斗争 / 黄朝阳 坚决防止和纠正政绩观偏差 / 李忠 靶向施策整治群众身边腐败和作风问题 / 吴旭鹏 以更实举措拧紧政治监督链条 / 谢运策 以彻底的自我革命精神纵深推进反腐败斗争 / 何艺辉 不断健全风腐同查同治工作机制 / 王金波 保持党的基调 提升治效能 / 高靖生 持续筑牢中央八项规定精神堤坝 / 肖开斌 一刻不松扎实开展干部队伍作风大整治 / 张向军 以自我革命精神奋力推进清廉建设 / 杨智华 强化三个建设 锻造纪检监察铁军 / 唐浩杰 将严要求硬约束贯穿管党治党全过程 / 何锋 在纵深推进正风肃纪反腐上发力 / 钱胜 坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战 / 本刊评论员 特别关注 “献策湖南”金点子摘登 推进中国式现代化新湖南建设的方法论 / 湖南省社会科学院(省人民政府发展研究中心)党组 坚持用好改革开放这个关键一招 / 王艺霖



邮发代号：42-1 网址：www.cnxxpl.com 2024年第5期(总第793期) 3月1日出版 要目 以“治未病”理念推进廉政建设 / 殷晓元 史锋 实践 引金融活水 育产业之花 / 周重顺 推进“客货邮”融合发展 / 李继宗 唐星波 湘江时评 “心有主”的定力不可缺 / 宛江平 让勤俭节约蔚然成风 / 郭光文 调查 让雷锋精神更加根深蒂固 ——团山村创新传承雷锋精神的生动实践 / 张婷婷 先锋 拧在工地一线的“螺丝钉” ——记湖南首屆“新时代新雷锋”张珍 / 谢立言 张婷婷 红色记忆 精神永驻 薪火相传 ——向雷锋同志学习“手迹” / 颜文展 变局：中国与世界(三) / 陈晋 研究思考 激发党的基层组织干事创业的活力 / 李美玲 以文化自信凝聚民族精神 / 李雪晶 谭忠文 戒调查研究中的形式主义 / 冷茂林 经典赏析 社会主义首先要发展生产力 / 邓小平 以新的生产力理论指导高质量发展 / 宿凌 橘子洲头 有一种安然，叫守底线 / 肖凌波 安化归来话陶澍 / 史海成 放 言 源源不断从党史中汲取前行力量 / 辛声

定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-81125576 地址：湖南省长沙市韶山路1号 邮编：410011