

谋划到位，实干到底

——京津冀协同发展的辩证法①

李洪兴

战略擘画从蓝图变实景，成就成在起点规划，实就实在高标准高质量建设

城市有“体检”，城市规划实施也有“体检”吗？

在北京市规划展览馆，回眸十年来京津冀协同发展取得的显著成就，北京市规划和自然资源委员会的有关同志感受真切：“规划一直发挥重要引领作用。2018年起，我们连续6年开展北京城市总体规划实施体检评估工作，总结成效、发现问题、提出建议，其中京津冀协同发展是重要部分。”

另一位同志分享了身边的案例：有朋友来北京看病，几个月没有挂上号，却在河北省张家口市的医院轻松约上同一个专家，很快做完了手术。得益于京津冀协同发展，医疗、教育、产业等优质资源，在三地加速流动共享。

聚力破解发展不平衡不充分问题，谋在实处，干在实处，推动协同发展的空间日益拓展，动力更为强劲。这印证了习近平总书记的深刻判断：“党中央关于京津冀等

今年是京津冀协同发展战略实施十周年。习近平总书记指出：“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”十年来，京津冀坚持一张图规划、一盘棋建设、一体化发展，不断书写新时代高质量发展的新篇章。本版今起推出系列评论，从不凡历程探寻经验启示，为更好推动区域协同发展凝心聚力。

——编者

重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的，是推进中国式现代化建设的有益途径。”

京津冀协同发展，行进在时代之中、历史之中。一直以来，“北京吃不完，天津吃不饱，河北吃不着”的情况客观存在。如何破解难题，推进高质量发展，为区域协调发展打开新的空间？必须找准突破口，“动一动外科手术”。应时而动、顺势而为，这方热土以协同发展指引，沿着目标所向、措施一体、功能互补、利益相连的路子坚定往前走。

谋划越科学，施工越精准。在21.6万平方公里土地上谋篇布局，需要以系统思维算大账。先看人口，北京中心城区常住人口，2022年末较2015年高点减少202.9万人。再看产业，京津冀地区的一、二、三产业构成，由2013年的6.2:35.7:58.1变为2023年的4.6:27.7:67.7，十年间北京流向京津冀的技术合同成交额超过2800亿元……疏

解承接、结构调整、空间优化，加与减、取与舍、进与退，无不折射着协同合作的深化。抚今追昔，战略擘画从蓝图变实景，成就成在起点规划，实就实在高标准高质量建设。

谋划，贵在格局；落实，重在实效。在京津冀，居民持第三代社保卡就能在三地坐公交地铁、看病结算。为实现“一卡通”，三地在统一数据标准、接口规范、场景任务等方面下足功夫。有同志直言，不同地区的数字化发展程度不一，但只要有助于协同发展、惠及群众，看准了就先干起来，做好试点、分批推进。同时，干就要真干，干出实绩。十年来，区域经济总量连跨5个万亿元台阶、达到10.4万亿元。2023年，北京、天津、河北的经济总量，按不变价格计算分别比上年增长5.2%、4.3%和5.5%。树牢一盘棋思维和互补意识，贡献各自长板、补足区域短板，在发展中促进相对平衡，就能持续增强综合实力、释

放发展活力。

谋划到位、实干到底，意味着资源汇聚、力量凝聚。着眼未来，需要持续涵养系统思维、大局观念，千方百计把能调动的资源调动起来、将能发挥的优势发挥出来。进一步推动协同发展走深走实，离不开顶层设计、中层统筹和基层执行的精准耦合与自上而下落实形成良性互动，才能迸发发展新动能。

迈过道道坎、翻越层层岭，方显勃勃生机、满满活力。北京城市副中心行政办公区的会议室里，京津冀协同发展联合工作办公室的三地工作人员道出心声，“以前各自联系，现在干在一起”“一起谋划发展，实现联合融合”“更好的合作机制、更多的合作资源、更大的发展纵深”。坚持一张蓝图绘到底，高效聚合众智众力，压茬推进、久久为功，京冀大地上的协同发展必将铺展新的壮美画卷。

(作者为本报评论部编辑)

现场
评论

评论员观察

打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，才能培育发展新质生产力的新动能

“人造太阳”实现稳态高约束模式等离子体运行403秒，对加快实现聚变发电具有重要意义；“爱达·魔都号”正式命名交付，自此中国人可以乘坐国产大型邮轮出海旅行；全球首条1.2T超高速下一代互联网主干网正式开通，为我国建设超高速下一代互联网提供技术储备……回望2023年，我国科技创新捷报频传，大国重器频频上新，为科技创新能力不断提升写下生动注脚，为加速形成新质生产力提供强大支撑。

科学技术是第一生产力，是先进生产力的集中体现和主要标志。习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”发展新质生产力，就要做好科技创新这篇大文章，以科技创新驱动产业变革，提高全要素生产率。

欲致其高，必先其基；欲致其末，必深其根。发展新质生产力，必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。当下，围绕科技制高点的竞争空前激烈，我们愈发清晰地认识到：关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。唯有加强原创性科技创新，才能把关键核心技术掌握在自己手中，把发展主动权牢牢掌握在自己手里；唯有加强颠覆性科技创新，才能超越原有技术并产生替代，以重要领域和关键环节的突破带动全局。从高端芯片、工业母机，到开发平台、基本算法，再到基础元器件、基础材料，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，才能培育发展新质生产力的新动能，为发展新质生产力奠定基础、提供支撑。

科学技术只有应用到生产过程中，才会转化为现实的、直接的生产力。我们掌握5大门类、20个专业、6000多项民用飞机技术，最终摘取了大型客机这一“现代制造业的明珠”，使C919顺利投入商业运营；我们不断推进结构创新和电化体系创新，动力电池出货量领跑全球。相关案例充分说明：创新成果不能停留于“实验室”，而要运用于“生产线”；科技发明不能存放于“书架”，而要走上“货架”。既重视“从0到1”的原始创新突破，更关注“从1到无穷”的成果转化应用，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，才能推动科技创新同经济发展深度融合。

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调：“面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”发展新质生产力，培育新兴产业是重点任务。目前，我国基本构建了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，但一些产业“大而不强”“全而不优”的问题依然存在。站在新的起点上，必须围绕发展新质生产力布局产业链，完善现代化产业体系。一方面，战略性新兴产业、未来产业是发展新质生产力的主阵地，要打造生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道；另一方面，传统产业通过转型升级，也能成为新质生产力的重要部分，要让数智技术、绿色技术得到更广泛应用，推动产业向中高端迈进，跑出新动能转换“加速度”。

科技赋能发展，创新决胜未来。纵观人类发展史，创新始终是社会生产力提升的关键因素。从蒸汽机的发明开启工业革命大门，到电话、电灯的应用拉开电气时代序幕，再到电子计算机的普及带来信息社会，一次次颠覆性的科技革新，带来社会生产力的大解放和人民生活水平的大跃升。牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，以新质生产力开辟发展新赛道、增强发展新动能、塑造发展新优势，我们定能赢得未来发展主动权，把中国式现代化的美好图景一步步变为现实。

纵横

打好春耕春管第一仗

丁恒情

一年之计在于春。春耕春播为粮食生产打下基础，对于夺取全年粮食和农业丰收有着十分重要的意义。

全力保持粮食稳产增产好势头，为下一季粮食丰收做充分准备，必须抓好春耕春播春管。当前，各地积极准备各类农资产品，力保种子、化肥、农药等农资供应及时充足，保障春耕春播顺利开展。各农机经销点，农户们热情高涨购买农机以助力生产。忙碌有序的春耕生产，勾勒出一幅幅生机盎然的“乡村春耕图”，吹响了奋力耕耘的号角。

民以食为天，保障粮食安全的发条，必须拧得紧而又紧。今年的中央一号文件围绕国家粮食安全，提出“确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上”。统筹保数量和提质量加强耕地保护，围绕提单产强化粮食安全保障，才能确保完成目标任务。

粮食是种出来的，稳产增产根本出路在科技。要深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，推动更多现代生产要素不断向田野集聚，让更多“望天田”变成“吨粮田”，让农民从会种地变为“慧”种地，巩固和提高粮食生产能力，确保需要时产得出、供得上。

藏粮于地、藏粮于技，需要更多“土专家”“田秀才”。比如，以山地农业为主的贵州省，连续多年开展农业“揭榜挂帅”行动，基层遇难题“发榜”求助，农技专家精准“揭榜”，及时将“解题”高招送到农民手中，把论文写在大地，带动农业稳产保供、农民持续增收。为农业发展解决后顾之忧，将为乡村全面振兴赋能增效。

一分耕耘，一分收获。不负春光，起而行之，落实好藏粮于地、藏粮于技战略，紧盯不放抓好各项工作，全力打好春耕春管第一仗，我们有信心、有底气把饭碗牢牢端在自己手中，绘就更加壮丽的丰收画卷。

(摘编自《贵州日报》)

本版邮箱：rmbpl@163.com (来稿请注明栏目名)

本版责编：李斌 崔妍 常晋

发展新质生产力的核心要素

因地制宜发展新质生产力②

石玲

暖闻热评

把民生保障网织得更密

袁千里

【事件】因病住院，湖北省武汉市武昌区居民周先生没了收入来源。民政局工作人员接到“预警信息”后，第一时间联系街道、社区工作人员上门核查。经过评估，周先生被认定达到社会救助标准，很快办好了低保与面向困难群众的医疗补充保险。系统自动筛查、工作人员入户核查，社会救助信息化建设，让救助工作提质增效，让困难群众生活更有保障。

【点评】

社会救助是社会保障体系中兜底性、基础性的制度安排。当群众基本生活遇到困难时，如何及时发现、快速帮扶，始终是社会救助的重点和难点。中央经济工作会议提出：“织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。”推动救助工作及时迈步、更进一步，关乎困难群众的幸福生活、社会的公平正义，是增进民生福祉的必然要求。

用好技术赋能，让救助更及时。周先生得到及时救助，正是得益于武昌区的社会救助信息化建设。立足低收入家庭信息数据库，当地民政局综合年龄结构、经济状况、健康状况等6个维度建立监测预警机制，一旦达到预警分值，疑似困难家庭就会被系统筛选出来，再由工作人员入户核查，进一步判断家庭困难程度、致困原因等。健全主动发现机制，推动“大数据+铁脚板”有机结合，为早发现、早救助、早帮扶提供重要支撑。

发现是第一步，要让有需要的群众切实享受到政策红利，还要不断提升救助水

平。近年来，广东省、云南省等地纷纷提高城乡低保标准；江苏省苏州市除对低收入人口中生活不能自理的老年人、残疾人和未成年人等提供必要的访视照料服务外，还根据现实情况开展心理疏导、能力提升、社会融入等不同类型的帮扶项目；在青海省西宁市，针对一些困难群众的家庭情况，当地不仅按照“单人保”政策将其纳入低保范围，还为其家属提供社区公益岗位。量身定制的救助方案，及时回应了救助对象的多元需求，推动社会救助从“保生存”向“防风险”“促发展”转变，让救助更精准、更有力、更有效。

社会救助资源宝贵，要让每一分钱都发挥功效。近年来，民政部门将困难群众的保障范围从低保对象、特困人员向低保边缘家庭成员和刚性支出困难家庭成员延伸，覆盖范围进一步扩大，着力做到“应保尽保、应救尽救”。2023年中国财政政策执行情况报告显示，全年及时下达困难群众救助补助资金1566.83亿元，社会保障进一步兜牢兜实。提升社会救助质效，还要加快完善“应退尽退”机制。比如，贵州省构建“防错”与“防漏”双向核查机制，及时清退不符合条件的对象。双管齐下，才能确保社会救助资源流向真正需要的人。

民生无小事，枝叶总关情。社会救助没有终点，持续推进社会救助改革创新，汇聚救助资源与救助力量，推动社会救助高质量发展，才能把保障网织得更密、扎得更牢，让困难群众生活更加幸福安康。



贵州省仁怀市实验小学，学生正在进行足球基本功训练。

陈勇摄(人民视觉)

在小区、公园里，利用健身器材锻炼；在学校和运动场馆内，接受专业训练；走向户外，开启一次徒步……加强体育锻炼成为许多青少年的选择。随着健康意识的提升、教育观念的转变，无论家长、学校还是有关部门，都在着力培养青少年的运动习惯，帮孩子们增强体魄、塑造健康心理。

这正是：体育锻炼选择广，汗水挥洒绿茵场。强身健体热情高，茁壮成长有保障。

向阳文

人民时评

突出人才培养的专业性，以养老服务技能人才为重点推动养老服务人才队伍规模进一步壮大、素质稳步提升、结构持续优化

数据显示，截至2023年末，我国65周岁及以上老年人口超2.1亿，占全国总人口15.4%。在可预见的将来，老年人对高质量、多元化的养老服务需求将更加旺盛。人才是养老事业发展的根本。培养更多高素质养老服务人才，正是丰富养老服务供给、提升养老服务质量的必要之举。

党的二十大报告提出：“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”发展养老事业和养老产业离不开千千万万的养老服务从业者。目前，我国养老服务人才队伍还存

培养更多高素质养老服务人才

中少铁

在总量不足、专业化水平不高、流失率较高等问题。不久前印发的《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，围绕养老服务人才“引、育、评、用、留”等关键环节，推出系统性政策措施，助力养老服务高质量发展。

过去，养老服务人才队伍总量不足，主要原因在于养老人才来源渠道单一。拓宽人才来源渠道，才能引来源源不断的人才“活水”。大专院校专业能力强，生源优质，可以在老年病医学、养老机构管理等方面增加专业设置和招生人数。职业院校以市场为导向，不妨多开设养老护理、康复、老年营养、老年社会工作等专业，扩大招生规模，培养更多养老技能人才。也可通过培训、技能考核、多点执业、增加津贴等方式，

引导社区工作者、社会志愿者从事养老服务工作。

除了总量不足，养老人才的专业性也有待提升。相比其他群体，老年人对护理、生活照料、康复、紧急救援、精神慰藉、心理咨询等服务需求更多。以养老护理为例，据全国老龄委公布的数据，我国60岁以上失能老人已超过4200万人，且仍有上升的趋势。但不具备护理员技能不强，缺乏医学、护理专业知识。社区居家养老是养老事业的重点，有的从业者还不能充分适应居家和社区工作环境，除了基本的生活照料，还不具备康复护理、心理疏导等岗位技能。突出人才培养的专业性，以养老服务技能人才为重点推动养老服务人才队伍规模进一步壮大、素质稳步提升、结构持续

优化，方能持续增强人才对养老服务高质量发展的引领支撑作用。

养老服务人才流失率较高，一个重要症结在于待遇水平低、职业发展空间有限。除了建立科学合理的新酬制度，也应健全人才评价机制，拓宽从业者的职业发展通道，通过开展评比表彰、技能竞赛、选树典型等活动，加大褒扬激励力度，有效提升养老服务人才职业荣誉感和认同度。

培养高素质养老服务人才是一项系统工程。各方协作、形成合力，一定能打造出一支规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍，更好满足老年人多层次多样化的需求，为老年人拥有幸福美满的晚年提供助力。