

发言席

# 推动城乡融合和区域协调发展 大力优化经济布局

本报记者 常钦 吴丹 张祚 李洋

## 两会近距离

2023年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国区域城乡发展协调性不断增强;重大区域发展战略高质量推进,区域协调发展国家战略深入实施,区域经济布局更趋优化;乡村全面振兴扎实推进,新型城镇化建设取得积极进展,城乡居民收入差距缩小。

政府工作报告提出,推动城乡融合和区域协调发展,大力优化经济布局。

代表委员表示,新时代新征程,要推动城乡融合发展,增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环,推动区域协调发展,区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,优化重大生产力布局,促进各类要素合理流动和高效集聚,畅通国内大循环。

## 统筹新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展

政府工作报告提出,“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”“积极推进新型城镇化”。代表委员表示,要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,深入实施新型城镇化战略行动,扎实推进乡村全面振兴,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。

全面建设社会主义现代化国家,扎实推进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,必须逐步缩小城乡差距。

“健全城乡融合发展体制机制,促进城市资源要素有序向乡村流动,增强农业农村发展活力。”河南省济源市委书记李建球代表说,济源全力推进城乡在规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、要素配置等方面的一体融合,统筹推进城乡融合发展,奋力走出一条城市和农村携手并进、互利共赢的发展新路。

“让进城的人顺心、让留在农村的人舒心,促进各类要素双向流动,推动形成城乡融合发展新格局。”中国工程院院士、河南农业大学教授张改平委员说,完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系,把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。培育发展县域经济,补齐基础设

施和公共服务短板,使县城成为新型城镇化的重要载体。

实施城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市。

“稳步实施城市更新行动,要坚持走内涵式发展路子,增强发展潜力、优化发展空间,推动城市业态、功能、品质不断提升。”北京市建筑设计研究院总建筑师、总规划师吴晨代表说,聚焦为民、便民、安民,以改造老旧小区、加强社区服务、提升基层治理水平为重点,更好满足居民日常生活需求。推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题,加强无障碍、适老化设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。

扎实推进以人为本的新型城镇化,提高精细化管理和服务水平。

“新型城镇化处处体现以人为本,要充分尊重人的意愿,着眼促进人的发展,调动和发挥好人的积极性主动性创造性。”重庆市酉阳土家族苗族自治县委书记祁美文代表说,当前,酉阳正在大力建设新城,加强教育、医疗、养老、住房等领域投入,提高经济和人口承载能力。同时改造提升老城,提升基础设施和公共服务水平,解决好群众的急难愁盼问题,使城市更健康、更安全、更宜居。

## 提高区域协调发展水平,为推动高质量发展持续注入强劲动力

高质量发展,是协调成为内生特点的发展。政府工作报告提出,提高区域协调发展水平。代表委员表示,实施区域协调发展,关乎我国经济发展全局,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。

充分发挥各地区比较优势,积极融入和服务构建新发展格局。

“促进区域协调发展是推动高质量发展的重要支撑,要增强政策协同、深化分工合作、凝聚强大合力,加快促进形成全国统一大市场。”湖北省武汉市副市长孟晖委员说,各地要尊重客观经济规律和地区禀赋差异,发挥好比较优势,走合理分工、优化发展的路子。武汉具有科教人才富集、区位优势、内需市场广阔等综合优势,要深入推进科技创新与产业创新

融合,加快建设国内国际双循环的重要枢纽。

“我们将继续主动加强与珠江口东岸城市合作,全面提升教育、医疗等领域服务品质,持续拓展政务服务‘跨城通办’,不断探索规则机制衔接,让更多企业和居民在粤港澳大湾区高质量发展中享受到红利。”广东省中山市市长肖展欣代表说。

促进区域协调发展,促进各类要素合理流动和高效集聚。

“长三角一体化发展战略提出并实施以来,规划政策体系形成并不断完善,强劲活跃的增长极功能不断巩固提升,现代化产业体系加快建立,区域协调发展取得重大突破,为构建新发展格局、推进高水平对外开放赢得了战略主动。”上海社会科学院党委书记权衡代表说,高质量推进区域重大战略,实现区域合理分工、优势互补、良性互动,不断开辟中国经济发展的广阔新空间。

“近年来,沿黄河各地区从实际出发,探索出富有地域特色的高质量发展新路子。”华北水利水电大学党委书记王笃波委员建议,推进黄河流域高质量发展,要支持各地区发挥比较优势,加强山东半岛城市群、中原城市群、关东平原城市群、黄河“几”字弯都市圈等之间人口、产业、商品、信息的互联互通和协同发展。

支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。

内蒙古自治区锡林郭勒盟盟长罗青代表说,近年来,农牧民群众生产生活得到明显改善,民族团结、边疆安宁的大好局面得到巩固。下一步,要加快把边疆地区的产业发展、基础公共服务、基本设施保障水平提上来,让各族群众有实实在在的获得感,进一步筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

## 构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系

政府工作报告提出,优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设。制定主体功能区优化实施规划,完善配套政策。大力发展海洋经济,建设海洋强国。

代表委员表示,贯彻新发展理念、构建新

发展格局、推动高质量发展,对区域协调发展提出了新的要求。要适应新形势,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。

优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设。

“四川是我国发展的战略腹地,在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位。”四川省农业科学院副院长杨武云代表说,要强化粮食和战略性矿产资源等生产供应,打造保障国家重要初级产品供给战略基地。加大种质资源保护,为种业振兴提供更有力的科技支撑。同时,四川还要积极服务国家产业链供应链安全,构建富有特色和优势的现代化产业体系,带动西部地区高质量发展。

健全主体功能区制度,优化国土空间发展格局。

“青海最大的价值在生态,最大的责任在生态,最大的潜力也在生态。青海广大干部群众始终把生态保护放在突出位置,坚决筑牢国家生态安全屏障。”青海省玉树藏族自治州委副书记、州长索南丹增代表说,全面加强保障国家生态安全的主体功能,青海将严格落实主体功能区布局,加快完善生态文明制度体系,承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命,在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前列,让绿水青山造福人民、泽被子孙。

大力发展海洋经济,建设海洋强国。

“海洋是高质量发展战略要地,深耕蓝色国土、壮大海洋经济,是大势所趋,也大有可为。”福建厦门集装箱码头集团有限公司工会主席冯鸿昌代表说,海洋经济前景广阔,在扩大内需、保障粮食和能源安全、加快新旧动能转换等方面发挥着不可替代的作用。港口是海洋经济的重要组成部分,码头设备油改电、船舶岸电全覆盖……为推动海洋经济发展作出了积极贡献。要加快海洋科技创新步伐,提高海洋资源开发能力,培育壮大海洋战略性新兴产业。

(本报记者王洲、巨云鹏、刘新吾、王永战、贾丰丰、王荃欣参与采访)

图为广东广州市珠江两岸。

张由琼摄(新华社发)

杨智委员——

## 完善长江流域横向生态保护补偿机制

“深入推进长江经济带高质量发展,需要完善长江流域横向生态保护补偿机制,这对于落实生态保护权责、激发全流域参与生态保护的积极性、促进区域协调发展等具有重要意义。”湖北省武汉市政协主席杨智委员表示。

杨智委员建议,搭建横向生态补偿大数据平台,促进生态补偿协调统一和资源共享共用;充分考虑上游地区生态环境现状、保护治理投入及下游地区经济发展情况居民生活水平等因素,研究制定科学的补偿标准;探索产业补偿、技术补偿等方式。

(本报记者范昊天整理)

李养民委员——

## 提升国产大飞机竞争力

2023年5月28日,首架交付的C919国产大飞机投入商业运营。随着C919实现更多交付,国产大飞机正在从初始运营转向规模化运营。“相较于国际上成熟的同类机型,国产大飞机在规模化商业运营上尚处于初级阶段,需有关方面共同努力、一起推动。”中国东方航空集团总经理李养民委员说。

李养民委员建议,探索国产大飞机规模化运行模式,持续提升核心竞争力,围绕零部件维修保障体系、运行保障体系、商业运营资源配置、相关政策配套等多方面,进一步协同发力,以更高效率、更低成本推动国产大飞机性能设计持续优化提升。

(本报记者沈文敏整理)

郑磊代表——

## 加快科技成果转化应用

“我国的科技成果转化取得了巨大成就,相关领域也发生深刻变革。”安徽合肥工业大学校长郑磊代表说,科技成果转化对于加快建设创新型国家的作用越发凸显。

“需要以更大的智慧和更大的决心破除障碍,加快科技成果转化应用。”郑磊代表建议,四端并进破解科技成果转化难题。需求端是出发点,以诊断服务为抓手,解决企业对自身技术需求不清楚的问题;研发端是关键点,以产业需求为牵引,推进“真题真做”“实战实教”;转化端是发力点,以成果转化带动商业化中试;创业端是增长点,科技成果的持有者创业,是实现科技成果转化的重要方式。

(本报记者韩俊杰整理)

李楚代表——

## 坚持以人民为中心推动金融高质量发展

“实现人民对美好生活的向往,始终是我们做好经济工作、推动金融高质量发展的出发点和落脚点。”广西壮族自治区桂林市委副书记、市长李楚代表说,坚持以人民为中心的价值取向,金融高质量发展才能打开新空间、开创新局面。

李楚代表介绍,为打造世界级旅游城市,桂林创新推出绿色旅游贷款企业标准;聚焦保护桂林山水,出台绿色贷款专项贴息政策。截至2023年末,全市绿色信贷余额450.9亿元,同比增长31.9%,有效推动实现生态保护与富民利民双赢。桂林将不断提升金融服务的覆盖面和精准性,助力解决群众“急难愁盼”问题。

(本报记者张云河整理)

刘会英代表——

## 着力构建绿色低碳供应链

“我们要发挥新能源促进能源消费结构转型升级的重要作用,推动产业加快走好创新驱动、稳链降本、绿色引领的高质量发展之路。”四川省遂宁市委副书记、市长刘会英代表说,要增强产业创新能力,加快高安全、高效能的锂电材料研发应用;要深化锂资源绿色开发与回收利用,推动节能降碳。

刘会英代表建议,着力构建绿色低碳供应链。近年来,遂宁推动锂电产品换代革新、生产服务提档升级,建成中小企业特色产业集群。遂宁将促进全链条技术革新、降本增效、绿色转型,以绿色低碳供应链促进高质量发展。

(本报记者王明峰、王永战整理)

钱丽霞委员——

## 为民营经济发展创造良好环境

“民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。民营企业是推动经济社会发展的重要力量。”河北省邢台市副市长钱丽霞委员说,近年来,邢台持续改善营商环境,落实优化营商环境政策措施,为民营经济发展创造良好环境。

钱丽霞委员建议,从解决企业急难愁盼问题入手,提升服务效能,强化要素保障,拓宽融资渠道,用真招实策提振市场预期和信心,同时全面构建亲清政商关系,更好发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用。

(本报记者赵梦阳、刘博通整理)

本版责编

吴燕 臧春雷 肖家鑫 董映雪



刘思金委员——

## 统筹推进科教融合发展

“充分发挥科教融合高校的特色和优势,实施‘大学+科研院所+附属医院’一体化育人方式,搭建教研医产协同的育人体系。”山东第一医科大学(山东省医学科学院)党委书记刘思金委员说,山东第一医科大学充分发挥自身特色和优势,畅通教育、科技、人才的良性循环,在融合创新中培育新质生产力。

刘思金委员建议,统筹推进科教融合发展,通过培养复合型拔尖创新人才,实现教学资源、医疗资源、科研资源相互转化。打通“科学研究—技术开发—推广应用—产业化”全链条的关键节点,激励科研成果转移转化。

(本报记者侯琳良整理)

冯晓婷委员——

## 鼓励专业医护人员开展网络健康科普

“专业的网络健康科普,有利于引导公众主动学习健康知识、掌握健康技能,提升全社会科学意识和健康水平。”新浪江苏分公司总编辑、江苏省新的社会阶层人士联谊会副会长冯晓婷委员表示,近年来,越来越多专业医护人员投身网络健康科普事业,创作了大量优质专业的网络科普内容,有力推动健康中国建设。

冯晓婷委员建议,为专业医护人员开展网络健康科普提供技术保障和政策支持;完善制度规范,加强培训引导,鼓励医护人员创作更多专业性强、传播量大的网络科普作品。

(本报记者杨阳整理)

田沁鑫委员——

## 用精品佳作讲好中国故事

“演艺人员作为文化艺术的直接传播者,其业务水准、言行举止不仅关乎个人形象,更影响大众对文化艺术的认知。”中国国家话剧院院长田沁鑫委员认为,加强对演艺人员群体的管理,有利于促进行业健康发展。

田沁鑫委员建议,打造全国性的演艺人员信息数据库,明确权利义务,规范职业行为;建立演艺人员信用评价制度,将艺德作为重要评价指标;引导演艺人员学习中华优秀传统文化,积极参与国际交流活动,提升跨文化沟通能力,用精品佳作讲好中国故事。

(本报记者张明瑟整理)

廖增太代表——

## 促进人工智能与化工行业融合发展

“促进人工智能与化工行业融合发展,加速形成新质生产力。”万华化学集团股份有限公司党委书记、董事长廖增太代表说,人工智能和制造业的深度融合将促进重点行业智能升级,高水平赋能工业制造体系,加快形成新质生产力。

廖增太代表建议,应多方协同合作,形成国家级化工行业通用数据集,为行业基础大模型训练及智能化建设提供数据基础。鼓励人工智能在化工行业典型应用场景先行先试,助力化工行业高质量发展。建立完善的人工智能人才培养战略和引进政策,强化人工智能人才体系建设。

(本报记者王沛整理)

刘木华委员——

## 推动无人化农场技术应用

“无人化农场技术是农情信息自动获取、生产作业智能自主、数据管理智慧共享的无人或少人化现代农业生产最新技术,是实现智慧农业的重要途径。”江西农业大学副校长刘木华委员说,该技术对于大幅提高粮食生产效率、破解“谁来种田”难题等具有重要作用。

刘木华委员建议,夯实粮食安全根基,要针对平原地块和丘陵山地耕地,结合农田道路基础设施建设,因地制宜探索适应不同区域、不同地形条件的无人化农场技术应用模式。

(本报记者朱磊整理)

蒋颖委员——

## 加大对“专精特新”企业支持力度

“加快发展新质生产力,创新体系的运转效率很关键。”德勤有限公司相关负责人蒋颖委员说,近年来,我国在科研领域的投入持续增加,但仍存在经营主体创新动能不足、各类创新主体协同度不够高、科技创新国际合作渠道发展不充分等问题。

蒋颖委员建议,加大对“专精特新”企业的支持力度,为中小企业的可持续研发增添动能;优化合作机制,促进形成政府引导、企业主导、专业社会组织倡导的联动格局,提升各类创新主体之间的协同度;鼓励外资企业在华开展更多研发活动,推动更高水平融入国际创新网络。

(本报记者曹文轩整理)