

让老百姓过上更好的日子

# 切实保障和改善民生

本报记者 李心萍 邱超奕 常 欽 王云杉

政府工作报告提出，“切实保障和改善民生，加强和创新社会治理”“采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

过去一年，以习近平同志为核心的党中央始终聚焦民生关切，着力抓好民生保障，推进社会事业发展，人民生活继续改善，社会大局保持稳定，民生答卷温暖人心。

代表委员表示，奋进新征程，要坚持一切为了人民，一切依靠人民，发展造福人民，聚焦群众关切，办好民生实事，在发展中稳步提升民生保障水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。



生备战世界技能大赛，“希望通过努力，帮助更多学生站上世界技能大赛领奖台，培养更多高技能人才。”

## 加快补齐短板，兜住、兜准、兜牢民生底线

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。政府工作报告提出，加强社会保障和服务。代表委员表示，应继续加大民生投入、加快补齐短板，兜住、兜准、兜牢民生底线。

“老百姓都期盼有更可靠的社会保障、更高层次的医疗卫生服务、更舒适的居住条件。我们将不折不扣抓落实，提高城乡居民基础养老金月最低标准、退休人员基本养老金，满足人民群众对美好生活的热切期盼。”王斌代表说。

“民之所望，政之所向。健全分类分类的社会救助体系，要在聚焦精准施策上见真章。”贺海东代表说，对困难群众，要完善主动发现机制，及时帮助他们排忧解难，把温暖送进困难群众心坎里。

稳妥推进改革，提高可持续性。莫荣委员表示，面对城镇化、人口老龄化、就业方式多样化带来的新挑战，要把养老、医疗、失业、工伤、社会救助、住房保障等各方面工作一体谋划、统筹推进、全面落实，用改革的办法推进社会保障体系可持续发展。

优化服务水平，提升幸福指数。我们将进一步加强服务标准化、规范化、信息化，让社保服务越来越方便快捷，让群众办事就近办、线上办、快速办。”叶苗代表说。

王斌代表表示，江苏将持续做好新就业形态从业人员职业伤害保障试点工作，持续深化养老、工伤、失业等各项社保领域应用，进一步提升通过社会保障卡支持本地和跨省异地就医直接结算的便利性。

使命重在担当，奋斗创造未来。代表委员表示，要坚定信心，开拓进取，促进经济持续回升向好，切实保障和改善民生，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献新的力量。

(本报记者 姚雪青、巨云鹏、吴皓、翟钦奇参与采访)

热议民生

## 严允代表——推广农业社会化服务

政府工作报告提出，加强粮食和重要农产品稳产保供。“保障国家粮食安全，解决好谁来种粮问题，推广社会化服务组织代耕代种是行之有效的方法之一。”江西省宜春市委书记严允代表说。

严允代表建议，鼓励发展和推广多元化、多层次、多类型的农业社会化服务，推动小农户与现代农业有机衔接，以农业增效和农民增收促进粮食增产；扩大社会化服务项目补贴规模，重点补贴水稻机械化育秧等关键环节；引导金融机构支持农业社会化服务，满足服务主体多元化金融需求。(本报记者 邹翔整理)

## 李成伟代表——大力推进全社会节粮减损

“大力推进全社会全链条节粮减损，是保障国家粮食安全的重要途径。”河南农业大学党委书记李成伟代表说。

李成伟代表表示，粮食节约减损是一项系统工程，要坚持系统思维，科学制定各环节的技术标准和管理流程，促进粮食“产储运加销”全产业链节约减损协同联动。要在全社会持续开展粮食安全、“光盘行动”等宣传教育，引导全民养成正确的消费观念和绿色低碳的生活方式，形成“浪费可耻、节约光荣”的价值共识。要以法律手段规范、约束和引导全社会减少食物损耗和浪费。

(本报记者 张文豪、金欽整理)

## 甘华田委员——提升基层中医药服务能力

“基层中医药服务是中医药发展的重要内容。”四川大学华西医院老年医学中心学科主任甘华田委员说，促进中医药传承创新，要加快提升基层中医药服务能力。

甘华田委员建议，开展基层医疗卫生机构中医特色专科(专病)建设，推动“名医馆”“中医馆”提档升级；完善基层中医药服务网络，加强县域中医医共体建设，带动提升基层医疗卫生机构中医药服务能力；支持基层医疗卫生机构人才引进和人才定向培养。

(本报记者 王明峰、王永战整理)

## 秦凤玉代表——促进托育服务发展

“托育服务关系着婴幼儿健康成长，也关系着千家万户的幸福。”安徽省亳州市市长秦凤玉代表说，亳州市逐步建立起“政府主导、多方参与”的托育服务体系，截至去年底，全市注册登记托育机构464家，普惠性托位占比90%。

秦凤玉代表表示，要加大政策供给，提高财政投入，促进托育服务发展。建议在政策、资金等方面对普惠托育机构予以更多支持，鼓励金融机构在贷款、利息等方面给予倾斜优惠，降低托育服务机构运营成本，提高社会力量参与的积极性。(本报记者 韩俊杰整理)

## 程京代表——加强智慧健康技术融合创新

“随着人口老龄化程度加深，延缓老年人慢性病高发导致的相关功能减退成为一个重要课题。”中国工程院院士、清华大学医学院讲席教授程京代表说。

程京代表建议，推动新一代信息技术与中医药、现代医学等深度融合，加强对生物检测监测、多模态和垂直领域大模型等关键技术的集成创新和融合应用，建成一批集健康检测、评估、干预、康复护理于一体的智慧健康技术平台。优化智慧健康产业环境，支持企业、高校、科研院所、养老机构相互协作，推动智慧健康产品进入政府购买指导性目录。(本报记者 王洲整理)

## 祁美文代表——构建现代乡村产业体系

“要加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。”重庆市酉阳土家族苗族自治县委书记祁美文代表说，当前酉阳正在打造全县域、全品类、全产业链的“酉阳800”区域公用品牌，加快构建现代乡村产业体系。

祁美文代表表示，构建现代乡村产业体系，要坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，促进农村一二三产业融合发展，提高农产品品质和附加值，充分发挥龙头企业和新农人作用，推动农业专业化集约化发展。(本报记者 刘新吾、王亮整理)

## 赵坤宇委员——因地制宜推动三产融合发展

“将农业建成现代化大产业，要依托自身优势，因地制宜推动三产融合发展。”黑龙江省佳木斯市生态环境技术中心副主任赵坤宇委员说。

赵坤宇委员建议，选择乡村产业时要围绕自身资源禀赋和优势精准定位，瞄准市场需求调整产业发展方向，丰富产业发展业态。加工企业较多的地区，可以加强与科研院所合作，开发绿色优质农副产品，提升产品附加值。强化农旅融合，建设田园综合体，打造创意农业，不断拓展农业功能。(本报记者 方圆整理)

本版责编：顾仲阳 喻思南 申少铁 董丝雨 屈信明 版式设计：张芳曼

## 突出就业优先导向，夯实民生之本

就业是最大的民生。2023年全国城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%，就业局势保持总体稳定。

政府工作报告提出，突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。

“尽管今年就业面临诸多挑战，但总体看，就业稳定的基础仍然牢固。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣委员说，我国经济回升向好态势不断巩固增强，就业优先政策和服务体系不断丰富完善，增强了稳就业的信心和底气。

“我们一直把促就业作为民生保障的重中之重，努力打造宜业城市。”内蒙古自治区呼和浩特市委副书记、市长贺海东代表说，今年呼和浩特将统筹做好重点人群就业帮扶和创业扶持工作，为就业创业者提供更广阔的创业平台、更优质的就业岗位、更高效的就业服务保障。

中国人事科学研究院院长余兴安委员介绍，当前，数字经济、绿色经济、银发经济等新业态的就业带动能力强，应着力挖掘经济转型升级过程中蕴含的就业新机会。

创业带动就业，释放倍增效应。江苏省人力资源和社会保障厅厅长王斌代表建议，完善创业带动就业保障制度，打造担保贷款、税费减免、场地安排等链式服务体系，进一步

激发创新创业活力，发挥创业带动就业的倍增效应，培育就业增长点。

政府工作报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。

“解决好高校毕业生的就业问题，既关系个人价值实现和家庭幸福，更关乎国家长远发展。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表建议，通过推出就业指导公开课、组织职业指导师进校园、实施青年专项技能培训计划等方式，增强高校毕业生职业发展能力。同时，开发更多适合高校毕业生等青年就业的见习岗位，增加青年实践经验。

## 支持企业稳岗拓岗，做好重点群体就业工作

政府工作报告提出，落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

代表委员表示，要支持企业稳岗拓岗，扎实做好重点群体就业工作，加强困难群体就业兜底帮扶，不断提高政策精准度。

着力促进农民工就业，稳定就业水平。2023年，全国农民工总量29753万人，比上年增长0.6%。

“做好农民工就业工作，有利于扎实推进乡村全面振兴。”上海熊猫机械(集团)有限公

司采购经理李丰代表建议，要进一步健全劳务协作机制，鼓励东部省份与中西部省份开展驻点招聘、组团招工等活动，加强东西部协作，促进稳岗增收。

莫荣委员表示，促进农民工就业要坚持外出务工和就近就业并重，既加强跨区域劳务协作，引导农民工有序外出求职就业，也要落实返乡入乡创业政策，支持农民工就地就近就业。

着力帮扶就业困难人员，提升民生温度。数据显示，2023年我国累计促进城镇失业人员再就业514万人，困难人员就业172万人。

王斌代表表示，应加强困难人员就业援助，健全优先服务、分类帮扶、动态管理援助机制，实现零就业家庭至少一人就业。同时，强化失业人员生活保障，及时兑现各项失业保险待遇，加强生活救助与就业促进协同。

着力优化就业公共服务，提升技能水平。中国铁路哈尔滨局集团有限公司三棵司机务段动车运用车间动车司机邢云堂代表说，技能培训至关重要，正是通过一次次理论和实操培训、考核，自己才能成为合格的高铁司机。建议政府部门、企业、职业院校等增加各类技能培训项目，让劳动者想学、能学、学好技能，实现好就业、就好业。

“加强技能培训，除了能提高劳动者就业能力，还有利于培育符合现代化产业体系建设需要的技能人才，为经济转型升级提供助力。”浙江省杭州技师学院整形涂装与设计学院副院长杨金龙代表介绍，今年他将指导学



左图：3月6日，湖北代表团小组会上，代表在发言。

右图：3月7日，全国政协教育界别协商会议上，委员在发言。

本报记者 陈斌摄  
新华社记者 陈晔华摄

高质量发展大家谈

## 刘振芳代表——积极推动中国铁路“走出去”

“推动共建‘一带一路’高质量发展，互联互通至关重要。铁路作为综合交通运输体系骨干，是基础设施互联互通的重要组成部分。”国铁集团党组书记、董事长刘振芳代表说，2023年雅万高铁正式开通运营，中老铁路国际黄金大通道作用日益彰显，匈塞铁路塞尔维亚境内贝诺段安全平稳运营，中国铁路“走出去”取得积极成效。

刘振芳代表表示，今年，国铁集团将加强铁路国际合作，积极推动铁路基础设施互联互通，提升铁路国际联运质量效益，更好地服务和支撑扩大高水平对外开放，为高质量共建“一带一路”作出新的贡献。(本报记者 李心萍整理)

## 张壮代表——拓展有效投资空间

“政府工作报告提出，‘积极扩大有效投资’推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造”。这进一步增强了我们推进新型工业化、建设现代制造城的信心和决心。”广西壮族自治区柳州市市长张壮代表说，2023年柳州工业投资增长15.4%，全年新引进工业项目423个，为高质量发展注入了强大动能。

张壮代表表示，要进一步拓展有效投资空间，调整优化投资结构，加快推进以汽车、钢铁、机械等为主的传统产业智能化数字化升级，持续投资新兴产业和未来产业。(本报记者 庞革平、祝佳祺整理)

## 包信和代表——完善基础研究人才支撑体系

“基础研究是整个科学体系的源头，是科技创新的总开关。实现高水平科技自立自强，离不开一大批高水平基础研究人才。”中国科学院院士、中国科学技术大学校长包信和代表说。

包信和代表建议，构建更加完善的基础研究人才支撑体系，面向不同成长阶段的研究人员提供多层次、阶段性、针对性项目资助。同时，着力构建基础性、战略性研究支持体系，通过实施原创探索类项目、重大前沿研究计划、重大科技项目支持计划等系列举措，加大自由探索和导向支持力度。(本报记者 徐倩整理)

## 王俊寿委员——推进金融高水平开放

政府工作报告提出，扩大高水平对外开放，促进互利共赢。“上海国际金融中心建设是国家战略，我们要指导辖内银行保险机构切实承担起为改革试制度、闯新路的使命担当。”国家金融监督管理总局上海监管局党委书记、局长王俊寿委员说。

王俊寿委员表示，要坚定不移推进金融改革创新和高水平对外开放，由传统要素开放转向数据要素开放，由资金资本开放转向全球资源配置开放，由管道式开放转向平台式开放，打造更具国际影响力的上海国际金融中心。(本报记者 葛孟超整理)

## 李言荣代表——建设产教融合发展基地

“高校科研院所科技成果普遍偏向创新链前端，不少成果需要通过二次开发、生产试验等环节加以熟化。”中国工程院院士、西北工业大学党委书记李言荣代表说，要支持高校科研院所建设一批高水平产教融合发展基地，有针对性地设立产教融合发展引导基金，为培育新质生产力作出贡献。

李言荣代表建议，出台措施推动高校科研院所与企业建立联动机制，选派优秀人才到企业，以人才为纽带推动科技成果转化，加快培育新质生产力。(本报记者 龚仕建整理)

## 张兆丽代表——激发新业态就业群体活力

政府工作报告提出，多措并举稳就业促增收。“当前，新就业形态成为吸纳就业、促进增收的重要渠道。”江苏省宿迁市泗阳县捷锋帽业有限公司现场管理员张兆丽代表说，目前宿迁市电商产业相关从业人员超过60万人，快递员等新就业形态从业人员数量较大。

张兆丽代表建议，完善新业态新职业技能人才评价激励机制，鼓励企业建立多层次的技能人才职业发展通道，不断完善体现技能价值激励导向的薪酬分配制度。同时，加强行业监管，切实保障新就业形态从业者合法权益，引导新业态健康规范发展，激发新业态就业群体活力。(本报记者 金正波整理)