

推动城乡融合和区域协调发展

本报记者 祁嘉润 曲哲涵 邵玉姿 刘新吾

两会时间

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门扎实推动城乡融合和区域协调发展，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥着重要支撑作用。

2023年，年末全国常住人口城镇化率为66.16%，比上年末提高0.94个百分点。全年京津冀地区生产总值超10.4万亿元，比上年增长5.1%；长江经济带地区生产总值超58.4万亿元，增长5.5%；长江三角洲地区生产总值超30.5万亿元，增长5.7%。粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略深入推进。一个个增长极、动力源、发展带加速崛起，区域协调发展呈现新气象、新格局。

今年的政府工作报告提出，推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局。

代表委员表示，要脚踏实地、真抓实干，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

形成城乡融合发展新格局

“我们积极深化省以下财政体制改革，支持薄弱县区兜牢底线，实施工业、现代农业等‘十强县’激励政策，让强县跑得更快，带动县域经济发展。”山东省财政厅厅长李峰代表说，将加快完善与高质量发展相适应的财税体制机制，在积极推进新型城镇化建设过程中贡献财政力量。

“当前，进城务工人员和新市民多，反映了群众创造美好生活的追求，是我国经济发展和社会进步的必然趋势。”广东省新的社会阶层人士联合会会长、国众集团董事长黄西勤代表说，要通过全面强化城镇公共服务功能，让农业转移人口进得来、留得住、有发展。黄西勤代表建议，要加强对农业转移人口市民化的政策支持，提供住房、教育、医疗等方面的保障，使新市民在城市能够安居乐业；要加强城乡基础设施建设和公共配套设施建设，加大对农村地区的投入，缩小城乡公共服务的差距。

“要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。”上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭委员建议，为农民工群体创造在城市稳定居住和就业的条件，对返乡就

业或城市创业人口在住房租赁、就业创业等方面积极提供帮助；大量吸纳农村转移人口的城市，要加大资金投入建设学校、医院、公租房等，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性。

促进大中小城市协调发展

“未来，我们将从完善产业联动推进机制、健全创新发展协同体系、推进交通互联互通等三方面继续努力。”湖南省株洲市委副书记、市长陈恢清代表表示，都市圈建设是一项长期的系统工程，要注重促进大中小城市协调发展，株洲将坚持长株潭一体化发展方向，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当。

智慧社区建设是推动城市更新的重要手段之一。“现阶段，我国智慧社区建设蓬勃发展，应重点关注应用场景规划、社区治理数据库建设、软性服务配套等短板。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表认为，要加强顶层设计，树立大数据思维，逐步建成各种信息交互融合的社区治理大数据平台，为社区治理和民生服务提供数据支撑，通过不断完善智慧社区建设、提高精细化管理和服务水平，让群众享有高品质生活。

“要通过一体化布局谋划，统筹推动城乡融合、区域协调发展取得新的更大成果。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员认为，要探索城市治理模式，充分调动社区居民的主动性、创造性，加强幸福邻里中心建设，提升城市的整体性、系统性、宜居性、包容性和生长性。

提高区域协调发展水平

“加快推动京津冀协同发展，要持续提升科技创新能力。”河北省科技厅副厅长张永强委员表示，近年来，河北抢抓京津冀协同发展的机遇，强化区域协同创新和产业协作，努力在创新驱动发展中闯出新路子。张永强委员建议，进一步加强环首都圈的交通规划与建设，让创新要素流动更加畅通，让产业协作更加顺畅，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。

“冰天雪地也是金山银山。近年来，吉林大力发展冰雪经济，不断把生态资源优势转化为发展优势。”北京吉林企业商会会长葛坚委员建议，进一步支持、鼓励、引导民营经济健康发展，加大对中小企业减税降费支持力度，持续营造公平良好的营商环境，让民营企业释放更大活力，更好助推东北全面振兴。

城乡融合和区域协调发展步伐稳健



数据来源：2023年国民经济和社会发展统计公报

“持续推进长江经济带高质量发展，既要找准定位、各展优势，又要协同发展、错位发展、联动发展，不断提高区域协调发展水平。”重庆市涪陵区委书记王志杰代表说，涪陵地处长江、乌江交汇处，近年来立足独特水运优势，加强与乌江上游地区协同合作，持续塑造发展新动能新优势。王志杰代表表示，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性，促进区域协调发展。

（本报记者徐阳、张佳莹、邓剑洋、林子夜、郑智文参与采写）

张百顺代表——

着力提升产业链现代化水平

“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，是构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求。”山东省聊城市市长张百顺代表说，近年来，聊城坚持以安全可靠、迭代升级为重点，推进一二三产融合发展。

张百顺代表建议，着力提升产业

链现代化水平。聊城将围绕全面融入和服务新发展格局，推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，加快培育和形成新质生产力，努力提升全要素生产率。实施“千企技改促千企转型”行动，逐步实现规模以上工业企业数字化技改全覆盖，促进数实深度融合。

（本报记者肖家鑫整理）

潘建伟委员——

建立产学研用协同创新机制

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，科技创新是发展新质生产力的核心要素。”中国科学院院士、中国科学技术大学常务副校长潘建伟委员说，“要建立产学研用协同创新机制，促进科技创新。”

“在量子科技领域，近年来我们组织相关高校、研究所和企业成立

了量子科技产学研创新联盟，针对急需的高端仪器设备开展自主研发。一年来，我们已实现多款关键仪器设备的国产化。”潘建伟委员说，科技仪器研发是一个系统工程，必须继续深化改革，建立高效的产学研用协同创新机制，实现创新链产业链资金链人才链有效贯通，汇聚各方力量，早日实现各类高端仪器设备自主化。

（本报记者徐靖整理）

扎西江村代表——

和乡亲们一起共建幸福家园

“基层民主是全过程人民民主的重要体现。”西藏自治区隆子县斗玉珞巴民族乡党委书记、乡长扎西江村代表说，“斗玉珞巴民族乡的3个行政村现已建成小康村，通电网、通自来水、基本硬化路，村民们的私家车多了，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。”

“今年，乡党委、政府广泛征求村民意见，准备集中经费用于苗圃扩建，预计每年再为群众增收30万元。在多方支持帮助下，斗玉珞巴民族乡的发展越来越好。”扎西江村代表说，“未来，我们将继续把‘四议两公开’‘一事一议’等制度落到实处，积极发展基层民主，和乡亲们一起共建幸福家园。”

（本报记者袁泉整理）

韩民春委员——

优化金融供给助力老旧小区改造

“老旧小区改造是提升老百姓获得感的重要工作，也是实施城市更新行动的重要内容。”华中科技大学经济学院教授韩民春委员说，“近年来，湖北省出台相关举措鼓励社会资本参与老旧小区改造，激发了市场力量，提高了改造成效，推动实现惠民生、促发展

的良性循环。”“老旧小区改造需要长周期低成本资金的支持。”韩民春委员建议，优化金融供给，降低社会资本的融资成本，助力老旧小区改造；同时尝试推行“改造+运营+物业”模式，鼓励物业企业参与养老、托育、家政等公共设施建设或公共服务运营，提供多种多样的社区便民服务。

（本报记者强都文整理）

本版责编：董建勳 袁泉 朱磊 宋宇 吴凯 版式设计：张丹峰

重庆梁平：宜居宜业展新颜，和美乡村谱新篇

春回大地，重庆市梁平区阳光明媚、生机勃勃，一幅宜居宜业和美乡村新画卷正徐徐展开。

在安胜镇龙印村，层层叠叠的稻田美不胜收，古韵十足的民宿点缀其间；在竹山镇猎神村，竹海苍翠，群山绵延，咖啡店、休闲书吧等商铺别具特色，游客纷至沓来……

和美乡村，宜居宜业。近年来，梁平区坚决贯彻落实党中央决策部署，按照重庆市委工作要求，以学习运用“千万工程”经验为引领，以落实重庆市“四千行动”为抓手，加快建设巴渝和美乡村示范区，努力为建设现代化新重庆贡献梁平力量。

乡村环境美丽宜居

从2017年启动以干净整洁为抓手的乡风文明工作，到2019年开展人居环境整治提升，再到2023年建设宜居宜业和美乡村，梁平区以乡村自然环境为依托，在生态优先、绿色发展的基础上提升村容村貌，完善乡村基础设施，改善农村人居环境，加快建设宜居宜业和美乡村。

如今，穿梭在梁平区各个乡镇、村落，阡陌交通，畅行无阻；田畴载绿，花木扶疏。

建设和美乡村，留住乡愁乡韵。梁平区因地制宜找准特色，不断强化村庄规划入库管理，完善村镇规划管理“一张图”，建设川西村渔米路、安胜镇万石耕春院落等具有辨识度的巴渝村景。

截至目前，梁平区获评中国美丽休闲乡村3个、全国文明村镇3个、美丽宜居村庄示范1个，成功创建重庆市美丽宜居乡村60个、重庆市宜居宜业和美乡村示范创建村3个。

特色产业蓬勃发展

走进合兴街道龙滩村，一条条乡村道路宽阔整洁，串联起一个

个标准化柚园。每逢柚子丰收季，黄灿灿的柚子缀满枝头，散发出阵阵清香。

龙滩村以梁平柚为主导产业，2023年，龙滩村集体经济收入达161.5万元，村民人均可支配收入达3.73万元。

建设和美乡村，产业发展是关键。近年来，梁平区因地制宜，围绕稻子、柚子、竹子、鸭子、豆子5种特色产业，种植梁平柚近15万亩，发展生态渔业3.5万亩，蔬菜播种面积约35万亩，实现乡村产业高质量发展。

同时，梁平区抢先布局预制菜产业新赛道，以打造“中国（西部）预制菜之都”为切入点，积极服务和融入重庆市食品及农产品加工业五千亿级支柱产业建设，培育发展预制菜生产企业318家，建成预制菜产业原材料供应基地40余个。

治理效能不断提升

2023年8月，竹山镇基层治理指挥中心正式运行，通过耘农旅-巴渝生态民宿数字化平台，能够及时监测预警区域内民宿的消防、噪声、排污等情况，推动民宿管理由事后处置转变为事前预防、事中管控。

这是梁平区不断提高乡村治理水平的一个缩影。当前，梁平区依托“141”基层智治体系，规范建立987个网格，“一中心四板块”实现33个镇街全覆盖，一体化治理智治平台运行使用率100%，创新打造民宿管理、社会化服务等“一件事”场景应用，以“小网格”赋能“大治理”。

此外，为进一步提高乡村治理水平，梁平区坚持塑造乡村文明新风，持续加强家庭、家教、家风建设，深入推进移风易俗，涵养优良乡风民风。开展农民创新创业大赛等活动，持续营造乡村创新创业浓厚氛围，认定农村致富带头人20人以上。

数据来源：中共重庆市委宣传部分



梁平区竹山镇猎神村打造的墨林竹院精品民宿错落有致

在梁平区合兴街道龙滩村中华·梁平柚海，柚农们正在运输刚采摘的梁平柚

梁平区安胜镇龙印村稻田层层叠叠美如画